

# 成都成华：绘就检察发展新画卷

## 全面履职 打造未检品牌

四川省成都市成华区检察院以全面履行未检职能为依托，以加强未成年人司法保护、护航未成年人健康成长为目标，打造了具有一定标识度的“亮晶晶+绒花”特色工作品牌。

### 守好“前哨站”，健全一体化办案机制

该院联合相关部门开展“亮晶晶+绒花”系列法律监督专项行动，注重诉讼监督全流程覆盖，强化对侵害未成年人案件的提前介入，引导取证，严把事实证据和法律适用关，高质量办理案件，严惩侵害未成年人的各类违法犯罪。注重办案与救助同步开展，协同相关部门建设集合身体检查、询问讯问、心理疏导、取证鉴定、救助庇护等多项功能的“一站式”办案场所，整合资源，建立衔接机制，优化工作流程，确保办案人员能够第

一时间固定证据，同时也避免对被害人造成“二次伤害”。

### 织密“关爱网”，健全全过程跟踪帮教机制

该院通过督促家庭教育责任落实，与区妇联、关工委等成立“亮晶晶+绒花”家庭教育联合工作室，建立健全涉未成年人案件家庭教育指导体系，认真做好涉案未成年人的家庭教育指导工作，确保每一名迷途青少年顺利“返航”。健全与教育、民政等部门和专门社会专业机构的协作配合，强化对未成年被害人、监护缺失未成年人等特殊群体的救助帮扶工作。注重综合施策，对未履行强制报告义务的追究责任，对从事特定职业侵害未成年人的被告人在提起公诉时建议适用从业禁止制度，切实让未成年人远离

不法侵害。

### 聚焦“风险点”，健全社会化预防保护机制

延伸检察办案触角，通过“类案建议”“白皮书”等方式，开展“两法”实施监督工作，努力加强和创新未成年人保护社会治理。深入开展法治进校园、法治进社区等活动，有针对性地加强专门教育。探索在与检察院对接的所有学校设置“亮晶晶+绒花”校园信箱，畅通学生咨询涉法问题渠道，清晰掌握学生诉求，以便更加有针对性地开展工作。丰富“亮晶晶+绒花”品牌内涵，通过“线上宣传+小小检察官体验+案例场景重现+普法宣传”等方式，不断创新场景体验式等法治宣传内容形式，实现最优效果。

(王敏眉 余大志 李婷)



2022年8月，成华区检察院举行“亮晶晶+绒花”未成年人“沉浸式”法治教育计划启动仪式。



2022年4月，成华区检察院检察长钟磊走进中建一局集团第三建设有限公司项目施工现场，以“送法进企业”助力优化法治营商环境。

## 践行“三石”精神 锤炼过硬队伍

推动检察工作高质量发展，关键是要把干部队伍建设好、建设强。近年来，四川省成都市成华区检察院以政治建设为统领，做优做实检察人员考核工作，努力办好为民实事，不断推动检察工作高质量发展。

**强化政治铸魂，筑牢“压舱石”。**落实“第一议题”制度，创新运用“三定三学”，今年以来开展党组会前学习30次、支部研讨12次，推动党的创新理论学习全覆盖、有深度、出实效。打造“党史楼梯”阵地，规范“政治生日”开展路径，以“三个加法”为抓手纵深推进“学党史·润初心”活动。严格执行请示报告制度，“查、改、建”一体推进《中国共产

党政法工作条例》贯彻落实工作，切实将党的领导落实到检察工作全过程、各环节，着力巩固政法队伍教育整顿成果，纵深推进“忠诚铸魂、铁纪担当”专项活动，持续净化检察政治生态。

**做实考核工作，淬炼“磨刀石”。**突出政治考察，融合党的六大纪律及检察业务核心指标，制定党员积分管理21条，多维度化考评干警政治表现。做优业绩考核工作，坚持“跳起摸高”，动态调整考核指标，拉大司法绩效差距，统筹业务数据、外部评价、理论调研等要素，全方位衡量业绩贡献度，努力为检察官“精准画像”。做实平时考核工作，聚焦办案、维稳、治

理一线，建立负面清单、汇总加分列表，搭建与评先评优、干部提拔挂钩路径，以看得见的方式营造争先创优氛围。

**办好为民实事，稳固“试金石”。**助力疫情防控，落实“联帮包”工作要求，协助社区开展核酸检测8万人次，圆满完成高风险小区防控任务。打造“民生小案”办案团队，强化数字检察监督模型和各类场景应用实践，努力提升法律监督质效。深化未成年人综合司法保护，打造“亮晶晶+绒花”未检品牌，推动未成年人保护体系化建设，相关课题研究获最高检检察应用理论研究课题立项。

(史斌 张强)

## “三个聚焦”让公益诉讼跑出“加速度”

四川省成都市成华区检察院始终坚持以人民为中心的发展理念，强化能动履职，自觉把公益诉讼保护融入地方经济社会发展大局，不断推进公益诉讼工作提质增效。

### 聚焦生态与文物保护，助力野生动物资源保护和公园城市示范区建设

践行“四大检察”融合发展理念，坚持公益诉讼检察与刑事检察双轮驱动，充分发挥公益诉讼检察的源头治理、全程监督功能，主动与大熊猫基地对接，筑牢野生动物保护法治屏障。凝聚生态修复司法合力，推动与法院、行政机关等7部门会签《生态环境修复司法工作合作备忘录》，建立信息共享、线索移送、联席会议等合作机制，构建“惩治违法”和“生态修复”双轨并行的治理格局。探索历史文物公益保护路径，助力地方实施“文化赋能”行动，努力将公益诉讼与创新保护

文化遗产结合，推动全国重点文物保护单位孟如祥墓的危岩问题整治和长效综合保护。

### 聚焦国有财产保护，切实守护好人民群众共同财富

突出“公益+N”机制建设。坚持双赢多赢共赢监督理念，加强内外沟通，推动建立线索移送、案件通报等机制，不断拓展国有财产流失线索来源。如该院公益诉讼部门办理的廖某某骗取绿植补贴资金公益诉讼案件线索即是刑检部门移送过来，最后成功追回国有财产119万余元。强化漏缴税款公益监督。重点针对民间借贷纠纷、非法占用耕地、生态环境保护等领域发生的漏缴、欠缴税款行为，通过圆桌会议、制发检察建议书等方式督促职能部门补缴税款，防止税收流失。加强养老低保基金保护。定期对辖区内最低生活保障金、养老金领取情况进行核查，针对家属冒领、服

刑人员违规领取等问题，准确运用法律政策，督促监管部门追缴资金10万余元。

### 聚焦食药安全保护，切实保障人民群众“舌尖上的安全”

加强网络平台食品交易监督。常态化开展网络餐饮平台巡查，针对无证经营、超范围经营、食品盲盒销售等引发的公益受损问题，及时向监管部门制发检察建议督促整改。强化药品安全领域监督。认真分析研判药品安全领域可能存在的公益损害问题，严厉打击网络平台销售假药劣药以及违规销售激素、麻醉、精神药品等行为，切实保障医药安全。推动落实“黑名单”制度。依法办理行政公益诉讼案件，督促行政机关加强监管，将食品领域严重违法失信人员纳入从业禁止“黑名单”，进一步推动食品经营者严格落实安全主体责任。

(陶新征 张勇)

## 支持起诉 践行司法为民

四川省成都市成华区检察院始终坚持以大局服务、为人民司法，聚焦“老、弱、病、残、幼”等弱势群体合法权益，依法能动履职，很好地回应了人民群众对检察工作的新期待。近三年来，该院办理民事支持起诉案件77件，为群众追回各类资金60余万元。

**强化协作联动，形成维护弱势群体合法权益的工作合力。**在外部协作方面，该院加强与行政机关、法律援助机构等沟通交流，不断完善线索移送、信息共享、联合调解等机制，共筑“多位一体”维护弱势群体合法权益保障体系。张某某向某建筑公司追索劳动报酬支持起诉案线索，便是该院依托外部协作机制从人社部门获取的。在内部联动方面，该院增强一体化办案意识，要求民事检察部门

与刑检、未检、控申等部门密切配合，统筹线索移送研判、案件调度、力量调配等事项，做到支持起诉与打击犯罪、法律监督同部署、同开展，实现资源互补、优势互补、同频共振。

**聚焦重点领域，持续加大民事支持起诉案件办理力度。**一是加大助力农民工讨薪力度，简化案件受理和办理流程，综合运用提供法律咨询、协助收集核实欠薪证据、提出支持起诉意见等方式，为农民工讨薪提供助力。该院在办理侯某等17人向某实业公司追索劳动报酬案时，积极协助当事人收集证据，依法向法院提出支持起诉意见，顺利帮助劳动者追索报酬29万余元。二是积极拓展支持起诉领域，密切关注民生热点，广泛探索对其他领域弱势群体的司法保护，把追索抚养费、赡养费、侵占残疾人保证金、

家庭暴力等类型案件纳入监督范畴，真正将支持起诉作为践行司法为民理念的重要载体。

**践行新时代“枫桥经验”，不断提升民事支持起诉案件办理质效。**一是促进矛盾实质化解。该院注重溯源治理，不仅支持当事人运用起诉手段积极维权，更注重矛盾纠纷的实质性化解，在办案中坚持和解优先，加强检法协作，把支持起诉、调解等相融合，认真开展调解疏导工作，促进民事支持起诉案件快审快结快执。二是引导当事人正确表达诉求。该院坚持找准矛盾症结，积极采取实地走访、电话联络等方式加强与当事人的沟通交流，使其切身感受到司法的温暖，进而引导其以正确方式表达诉求，全力维护社会大局和谐稳定。

(陶新征 董开勇)

## 以大数据驱动法律监督提质增效

四川省成都市成华区检察院坚持以政法系统跨部门协同办案平台为基础，紧贴实际需求，“项目化”推进数据应用与检察办案深度融合，以“数字革命”驱动新时代法律监督提质增效提升。

**一是让沉睡数据开口“说话”，精办小案护民生。**用活用好数据，自动筛查与人工核查相结合，该院对近两年办结的504件盗窃案进行数据提

炼分析，回溯追赃挽损工作中存在的客观障碍和现实问题，协力公安机关组织专项监督追回已结案涉案两轮电动车74辆，为群众挽回经济损失12万余元。二是通过关联数据碰撞对比，追回国有财产促公平。该院立足个案发现共性问题，构建服刑人员违规领取补(救)助金监督模型，对违规领取补(救)助金数据进行提取清洗，与服刑人员数据进行碰撞对比，

查出问题案件5件，追回资金4万余元。三是对数据模型进行“类案”体检，堵塞漏洞保安全。该院在办理一起交通肇事案时，发现可能存在驾驶人违法领取驾驶证危害公共安全的情况，通过加强与公安机关的协作，实现对此类案件的定期“体检”，不断促进完善交通安全管理制度，保障群众出行安全。

(周宏亮 徐切)

## 推进行政违法行为监督 促进依法行政

四川省成都市成华区检察院认真贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》等文件精神，紧扣全面深化行政检察监督要求，以“三深化三促进”稳步推进行政违法行为检察监督，有力助推法治政府建设。

**深化理念更新，促进质效提升。**践行“穿透式”监督理念，坚持从监督法院行政审判、执行活动，穿透至监督行政机关作出的行政行为，充分发挥行政检察督促法院公正司法又督促行政机关依法行政的重要作用。如该院在审查食品安全行政执法领域行政非诉执行案件过程中，发现市场监管部门未依法保障当事人听证权利，遂制发检察建议予以督促纠正。严厉打击网络平台销售假药劣药以及违规销售激素、麻醉、精神药品等行为，切实保障医药安全。依法办理行政公益诉讼案件，督促行政机关加强监管，将食品领域严重违法失信人员纳入从业禁止“黑名单”，进一步推动食品经营者严格落实安全主体责任。

**深化检行协作，促进联动监督。**推动与行政机关会签《关于加强行政检察与行政法治监督衔接工作的意见》等文件，建立信息共享、线索移

送、联合检查等机制，推动法律监督和政府层级监督有机贯通、统筹协调。强化检行工作协助，特邀市场监管、税务等部门7名工作人员担任检察助理，充分发挥“参谋员”“联络员”作用，并就疑难复杂案件中的特定技术问题、法律适用问题等提供专业支持，进一步提升检察机关法律监督专业化水平。强化检行沟通交流，主动加强与行政机关日常联系，定期走访调研行政执法、行政执法监督等工作情况，听取行政违法检察监督意见建议，通过换位思考赢得行政机关的理解与支持，形成依法行政共识和问题治理合力。

**深化类案监督，促进社会治理。**针对行政执法、社会治理中存在的普遍性问题开展类案监督，推动行政机关完善制度、改进工作，实现从末端治理向促进前端治理转变。该院在履职中发现，辖区内部分医院、商场、老旧小区、院落等存在消防设施缺失、飞线充电、墙体脱落等安全隐患，立即与应急管理部门、属地街道取得联系，围绕上述问题协调沟通、交换意见，并针对监管短板和社会治理漏洞向属地街道办事处发出检察建议，有力督促其严格落实，推动相关设施设备升级改造，切实维护人民群众的生命财产安全。

(李长鹏 董开勇)

## “全链条”开展行政争议实质性化解

四川省成都市成华区检察院始终坚持以发展新时代“枫桥经验”，聚焦主责主业，常态化开展行政争议实质性化解工作，探索建立行政争议“诉讼全链条”化解模式，三年来已化解行政争议15起。

**聚焦诉源治理，积极参与“诉前化解”。**坚持把“行政争议阶段”作为行政争议实质性化解的切入点和出发点，助力“诉源治理”。该院从两方面工作入手，一方面，与司法行政机关会签《关于共同推进行政争议实质性化解工作的意见》等文件，建立信息共享、线索移送、联合化解等协作机制，深化行政检察与行政复议工作衔接，实现行政检察监督和政府层级监督有机贯通；另一方面，秉持客观公正、适度参与原则，在行政案件复议阶段受邀参与调处纠纷，充分发挥调查核实与司法审查的专业优势，与司法行政机关形成争议化解合力，减轻群众讼累。

**强化检法联动，探索开展“诉中化解”。**坚持探索更加多元手段促进社会综合治理，推动与法院建立相互配合、规范高效的行政争议化解合作

机制，强化检法信息互通、联合调解等工作。在杨某诉成华区某局涉律师维权行政争议和民事交叉一案中，该院受邀邀请参与其中，共同召开行政争议化解工作推进会，就案案进行会商沟通、交换意见以及开展联合调解工作，最终促成相关部门依法履职。该案的顺利办理不仅实质解决了群众诉求，防止矛盾升级，还有效节约了司法资源。

**立足监督职能，持续加强“诉后化解”。**一是坚持以精细化监督为导向，围绕争议焦点，强化对重要证据和案件事实的审查，对于符合监督条件的行政案件依法提请抗诉、提出检察建议；对于不符合监督条件的行政案件，积极采取公开听证、释法说理、司法救助等方式促进争议化解。二是充分发挥行政检察“一手托两家”作用，坚持从“行政公益诉讼”向“行政违法行为监督”穿透，从“个案监督”向“类案监督”穿透，聚焦行政机关履职不到位情况，找准行政法治背后问题，通过制发检察建议督促整改，实现从末端治理向促进前端治理转变。

(吴映伟 李长鹏)



2022年2月，成华区检察院援藏干警周丹走进当地居民家中进行法治宣传。

### 地方经验特色

(形象展示 广告宣传)

2022年11月15日

第249期

本刊策划 刘梅  
编辑 周蔚  
校对 孙瑶

联系电话  
010-86423591  
电子信箱  
jcrb60@126.com

## 以“三融”促帮扶 深化检察对口援助工作

四川省成都市成华区检察院按照“六位一体”援助工作格局，秉持精准援助理念，立足实际，积极探索“融心、融力、融智”的“三融”援助模式，不断提升对丹巴县检察院援助工作的针对性、实效性，与受援院互动交流、共同发展。

**融心，即加强检察文化交流共建。**成华区检察院利用自身检察文化品牌创建优势，积极与丹巴县检察院开展文化交流。该院援藏干警为丹巴县检察院设计品牌标志出谋划策，提出在标志中加入梅花、古碉楼等当地特色元素，助力其打造独具特色的检察文化载体。为鼓励干警互学互比、创先争优，该院援藏干警在丹巴县检察院成立“创先争优”办公室，协助其开展先进典型培育、先锋模范宣传等工作。

**融力，即加强教育培训交流共建。**在年度教育培训计划中，该院将教育培训援助工作纳入全院培训统筹，努力帮助受援院打造“实力检察”。该院未检部门负责人赴丹巴县检察院开展未成年人检察工作专题培训会，讲解成华区检察院打造全国“青少年维权岗”的先进工作经验，提升两院未检办案队伍的理论水平和实际工作能力。组织检察业务专家开展刑事检察实务培训，邀请丹巴县检察院刑事检察部门干警通过视频连线方式参加培训，以“云端”方式推进业务指导。

**融智，即深化人才交流共建。**为帮助丹巴县检察院干警提升办案业务水平，成华区检察院选派业务骨干支援其实际办案，包括出庭、进行案件探讨、分享办案经验等。针对丹巴县检察院工作中遇到的难题，成华区检察院的业务骨干就行政争议化解、电信诈骗案件办理等工作进行具体指导，并将该院的办案技能、工作模式等引入丹巴县检察院，消除其业务“盲点”“空白点”“薄弱点”，努力将工作的触角向传播先进司法理念、提高司法能力延伸，培养一支“带不走”的业务骨干队伍。(张强 谭琳)