

珍爱湿地 守护未来 推进湿地保护全球行动

——在《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕式上的致辞

(2022年11月5日)

中华人民共和国主席 习近平

女士们,先生们,朋友们:

我谨代表中国政府和中国人民,并以我个人名义,对大会的召开表示热烈的祝贺!

古往今来,人类逐水而居,文明伴水而生,人类生产生活同湿地有着密切联系。本次大会以“珍爱湿地,人与自然和谐共

生”为主题,共谋湿地保护发展,具有十分重要的意义。我们要深化认识、加强合作,共同推进湿地保护全球行动。

——我们要凝聚珍爱湿地全球共识,深怀对自然的敬畏之心,减少人类活动的干扰破坏,守住湿地生态安全边界,为子孙

后代留下大美湿地。

——我们要推进湿地保护全球进程,加强原真性和完整性保护,把更多重要湿地纳入自然保护区,健全合作机制平台,扩大国际重要湿地规模。

——我们要增进湿地惠民全球福祉,发挥湿地功能,推进

可持续发展,应对气候变化,保护生物多样性,给各国人民带来更多实惠。

女士们、先生们、朋友们!

中国湿地保护取得了历史性成就,湿地面积达到5635万公顷,构建了保护制度体系,出台了《湿地保护法》。中国有很多

城市像武汉一样,同湿地融为一体,生态宜居。中国将建设人与自然和谐共生的现代化,推进湿地保护事业高质量发展。

前不久,中国制定了《国家公园空间布局方案》。中国将陆续设立一批国家公园,约占陆地国土面积的10%,把约1100万公

顷湿地纳入国家公园体系,重点建设三江源、青海湖、若尔盖、黄河口、辽河口、松嫩鹤乡等湿地类型国家公园,实施

全国湿地保护规划和湿地保护重大工程。中国将推动国际交流合作,保护4条途经中国候鸟迁徙通道,在深圳建立“国

际红树林中心”,支持举办全球滨海论坛会议。

道阻且长,行则将至;行而不辍,未来可期。让我们共同努力,谱写全球湿地保护新篇章。

谢谢大家!

(新华社北京11月5日电)

共享中国市场机遇 共创开放繁荣美好未来

(上接第一版)

扩大开放 共享机遇

——“不断以中国新发展为世界提供新机遇”

中国共产党第二十次全国代表大会强调,中国坚持对外开放的基本国策,坚定奉行互利共赢的开放战略,坚持经济全球化正确方向,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,不断以中国新发展为世界提供新机遇,推动建设开放型世界经济。

“中国将推动各国各方共享中国大市场机遇”“中国将推动各国各方共享制度型开放机遇”“中国将推动各国各方共享深化国际交流合作机遇”——习近平主席强调了“共享”和“机遇”,传递出重要信息。

“习近平主席的致辞,充分彰显了中国同世界共享超大市场的诚心,与各国各方共建开放型世界经济的决心,以自身新发展为全球发展作出新贡献的信

心。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说。

“坚定不移对外开放,中国的大门越开越大,让我们外商可以很放心地在中国投资。”特雷通集团创始人兼首席执行官李曦萌说。

中国的高水平开放,是促进深层次改革的开放。

扩大优质产品进口,创建“丝路电商”合作先行区,建设国家服务贸易创新发展示范区,实施自由贸易试验区提升战略……聆听习近平主席的致辞,中国一系列扩大开放举措令人振奋。

“习近平主席致辞向世界传递一个明确信号,中国致力推动各国各方共享三大机遇,令我们信心倍增。”辉瑞全球生物制药商业集团中国区总裁彭振科说,作为最早一批进入中国市场的外资药企,辉瑞深切感受到中国营商环境持续优化,和国际接轨稳步推进。

“开放和机遇,是习近平主

席致辞中让我印象最深刻的两个词。”米其林中国区总裁兼首席执行官叶菲说,中国坚持高水平对外开放的承诺和行动,让公司对在华高质量发展充满信心。

携手世界 共创未来
——“让开放为全球发展带来新的光明前程”

当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界经济复苏动力不足。习近平主席在致辞中指出,要以开放纾发展之困、以开放汇合作之力,以开放聚创新之势,以开放谋共享之福。

“习近平主席的致辞传递出推动建设开放型世界经济的决心。”西门子全球执行副总裁肖松说,通过进博会这一平台,中国和世界共享市场、共创繁荣、共赢未来,“我们对各国携手克服暂时困难、迈向光明发展充满期待”。

欧莱雅北亚总裁及中国首席执行官费博瑞说,习近平主席

致辞让我们更加坚信:开放是促进全球合作、携手共创美好未来的重要推动力。

在开放中创造机遇,在合作中破解难题。

国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃说,本届进博会的论坛重点讨论开放与合作,契合当今世界所需。解决当前世界发展难题,需要更多进博会这样的平台,通过对话弥合分歧,推动共建更加美好的未来。

“全面深入参与世界贸易组织改革谈判”“推动贸易和投资自由化便利化”“促进国际宏观经济政策协调”“坚定支持和帮助广大发展中国家加快发展”……习近平主席宣布一系列切实举措推动各国各方共享深化国际合作机遇。

“面对当前世界经济形势的复杂变化,习近平主席在致辞中强调中国坚持对外开放的基本国策,这既是保持自身经济持续增长的重要举措,更是深度融入世界经济、推动全球经济稳定复

苏的重大战略抉择。”毕马威中国及亚太区主席陶匡淳说。

中国不仅携手各国将全球发展的蛋糕做大,也让发展成果更多更公平惠及各国人民。本届进博会增加了向最不发达国家企业提供免费摊位的数量。

毛里塔尼亚总统加兹瓦尼对中国推动建设开放型世界经济、支持多极化表示高度赞赏。他说,中国站在全人类发展的高度思考问题,进博会不仅是毛中两国深化贸易合作的重要机遇,更是促进世界经济发展的重要机遇。

中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员徐秀军说,进博会已成为有效应对逆全球化思潮、引导经济全球化朝着正确方向发展的依托。习近平主席的致辞,充分展现了中国负责任大国形象和始终不渝推动构建人类命运共同体的天下情怀。

(记者姜微 韩洁 叶昊鸣 伍岳 刘夏村 姚玉洁)

协同共治 完善湿地保护司法实践

(上接第一版)

行政机关不依法履行职责,人民检察院依法向人民法院提起诉讼。行政公益诉讼不仅可以督促适格行政机关对损害公益的行为依法进行处理,还可以通过诉讼的形式明晰行政机关的监督管理职责,促进依法行政。在湖北省公安县检察院督促保护洪湖湿地生态环境行政公益诉讼案中,涉案公司在洪湖湿地国家级自然保护区内违法建设并排放污水,检察机关通过提起行政公益诉讼,厘清了自然保护区管理部门和地方政府之间的职责权限,明确自然保护区条例与《湖北省湖泊保护条例》设定的行政处罚以及赋予相关行政机关的行政处罚权限均在当地自然保护区管理部门相对集中行使的行政处罚权限之内,即自然保护区管理部门对破坏湿地的违法行为具有相应的“监督管理职责”,这也为地方政府及相关行政机关合法合理开展湿地保护工作提供了司法支撑。

“在环境行政公益诉讼中,诉前程序作为一项独立于诉讼程序的重要程序和制度创新,可以有效提高诉讼效率、避免司法资源浪费、优化诉讼结构。”秦天宝举例称,在天津市检察院第三分院督促整治天津古海岸与湿地国家级自然保护区违法建设行政公益诉讼案中,存在违法建设的行为。天津市检察院第三分院发出诉前检察建议,并与行政机关召开检察建议整改落实磋商座谈会,专题研究开展整治工作;在后续生态修复整改工作中,持续跟进监督,定期实地查看整改工作进展情况,督促施工单位按期完成修复整改工程,取得良好办案效果。

社会组织和检察机关都是提起民事公益诉讼的法定主体,在保护社会公共利益中都发挥着重要的作用,在实践中已经形成了一种协同联动、互相促进的关系。秦天宝介绍,根据有关司法解释规定,检察机关对拟提起民事公益诉讼的案件应当进行公告,如果公告期内有适格的社会组织决定提起诉讼,检察机关可以支持起诉,对于损害后果严重社会影响较大、社会组织诉讼能力较弱等情形,检察院可以采取提供法律咨询、向法院提交支持起诉意见书、协助调查取证、出庭法庭等方式支持社会组织起诉。在河南省企业社会责任促进中心诉洛阳市吉利区H养殖专业合作社、关某某、河南省国有M林场破坏湿地生态环境民事公益诉讼案中,由河南省企业社会责任促进中心这一社会组织针对H养殖专业合作社违法养殖排放污水、废气和粪便的行为提起生态环境民事公益诉讼,洛阳市检察院依法支持起诉,充分发挥检察机关职能作用,助力开展协查工作,派员与洛阳、焦作两地的地方政府、生态环境、自然资源、林业、农业农村等行政机关进行对接,达成共识,实现对湿地污染的协同治理,形成生态保护合力。

从个案办理到推动地方立法加强湿地保护

记者注意到,湿地保护法对泥炭沼泽和红树林湿地作出专门条款规定,是湿地保护法的一大亮点,本次评选出的典型案例也体现出对这两种湿地类型的保护。

“泥炭沼泽和红树林湿地具

有独特的生态价值。据了解,泥炭沼泽是所有生态系统中最大的长期碳储存地,其碳储量可达全世界的2倍;红树林则是热带亚热带海岸带交错区生产能力和最高的湿地生态系统,在净化海水、防风消浪、维持生物多样性、固碳储碳等方面发挥着重要作用。”符宇航告诉记者,湿地保护法中加强了对它们的保护;对于泥炭沼泽,明确禁止在泥炭沼泽湿地开采泥炭或者擅自开采地下水,并加大对开采泥炭违法行为的处罚力度;对于红树林湿地,则作出禁止占用、禁止在红树林湿地挖塘,以及禁止采伐、采挖、移植红树林或者过度采摘红树林种子等一系列规定。本次入选案例中有3例相关案例,分别是吉林省检察机关督促保护莫莫格湿地生态环境行政公益诉讼案、海南省检察院第一分院督促整治红树林自然保护区违法养殖行政公益诉讼案与广东省阳江市阳东区检察院督促整治红树林湿地公园违法养殖行政公益诉讼案。

符宇航介绍,在吉林省检察机关督促保护莫莫格湿地生态环境行政公益诉讼案中,检察机关探索开展公益诉讼,有效遏制盗挖湿地表层黑土的违法行为,并在检察机关开展检察监督“回头看”的过程中,发现破坏湿地的行为时有发生,并且行政机关存在职责划分不清、职能交叉等问题,湿地保护亟须在工作机制和立法上予以完善。检察机关向吉林省人大常委会提出立法建议,推动《吉林省黑土保护条例》这一地方立法的修改完善,加大对盗挖盗挖黑土违法行为的处罚力度,加强林田湖草湿生态一体保护。在海南省检察

院第一分院督促整治红树林自然保护区违法养殖行政公益诉讼案中,保护区附近居民砍伐围地造塘违法养殖达25年之久,检察机关在向相关职能部门发出检察建议的同时,将检察建议抄送省级主管部门及市县政府,推动政府牵头出台整治方案,相关职能部门联动整改,最终保护区内1000多家传统土塘养殖场陆续被清退,红树林湿地生态系统得到全面修复治理。

推动《湿地公约》落地落实 协同共治做好湿地保护

今年是我国加入《湿地公约》30周年,本次评选出的典型案例也是我国履行公约义务的生动体现。

“我国高度重视推进《湿地公约》在中国的履行。专门制定湿地保护法,与海洋环境保护法、长江保护法、黄河保护法、森林法、草原法等法律相衔接,构建各类湿地的综合保护法律体系,将湿地保护作为‘坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理’推行草原森林河流湖泊湿地休养生息”的重要内容,切实加强法治保障。”邱景辉表示。

记者了解到,在山东省检察机关督促保护大东河湿地生态环境行政公益诉讼案中,案件的争议焦点之一在于涉案区域是否为湿地。当时该区域不在国家湿地保护名录内,有关部门据此认为无法按照湿地标准进行生态修复。但根据《湿地公约》第4条,缔约国应设置湿地名录,以促进对湿地和水禽的保护,并采取充分措施

予以看管。即不在湿地保护名录不等于不是湿地,更不应该放弃保护。检察机关经过多次现场勘查与专家论证,最终确认被建筑废弃物填埋区域的湿地属性,确认理由以及生态修复意见均得到行政机关认可。在当地政府的重视支持下,对具备恢复条件的原有湿地,因地制宜采取水体治理、土地整治、植被恢复、动物保护等措施,增强湿地生态功能和碳汇功能。该案例是在湿地保护法制定实施之前,通过对《湿地公约》第4条的理解适用,确定了涉案区域的湿地属性并进行生态修复,切实履行了国际公约缔约国义务。

“近年来,最高检在每年2月2日世界湿地日开展湿地保护检察公益诉讼专题宣传,加大对《湿地公约》的普法宣传力度。这次专门在《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕之际,在武汉发布中国湿地保护公益诉讼典型案例,并组织法学论坛交流互鉴欧洲环保协会推荐的墨西哥、厄瓜多尔、欧盟委员会等国际湿地保护公益诉讼典型案例,也是推动《湿地公约》落地落实的重要举措。”邱景辉解释称,一方面,透过实实在在的司法个案,彰显中国在加强包括湿地保护在内的生态文明建设方面的自信自立自强。另一方面,也表明中国检察机关将持续充分履行公益诉讼检察职能加强湿地保护,并督促、支持有关国家机关、社会组织通过公益诉讼等法治方式协同共治的决心,与《湿地公约》缔约方加强交流合作,胸怀天下,从珍爱湿地做起做好,促进人与自然和谐共生。

一体化协作助力公益诉讼办案提质增效



11月1日,河南省唐河县检察院检察官、司法警察和技术人员利用无人机,在唐河支流三家河河道调查取证。

本报讯(记者刘立新 通讯员牛凌云 马潜)“请对养殖场排污出口进行全景角度勘查!”11月1日,在河南省唐河县桐寨铺镇某养殖场,检察官指引技术人员操作无人机勘查现场,两名司法警察在周边维持秩序。这是唐河县检察院开展“检察官+司法警察+技术人员”一体化办案的一个缩影。

今年以来,为破解公益诉讼调查核实刚性不足、人员短缺等问题,唐河县检察院主动作为,出台《司法警察、技术人员参与公益诉讼办案协作办法》,建立“检察官+司法警察+技术人员”一体化公益诉讼协作办案机制。

今年7月,在办理某单位废水直排污染环境公益诉讼一案中,针对涉案人员长期在外地不露面,相关部门以案件材料不齐、数据不准、时过境迁等理由推诿、不予配合等情况,该院选派司法警察、技术人员积极参与案件的调查取证工作。现场勘验中,技术人员在检察官的指引下对事发地周边水、土壤进行采样、快速检测,司法警察维护现场调查秩序,使得案件的调查取证快速取得突破。

据了解,“检察官+司法警察+技术人员”一体化办案模式既对线索筛查、调查取证、安全保障、文书送达及诉前检察建议的跟进监督工作起到了重要作用,又发挥了各自的职能优势,有效缓解了基层公益诉讼部门办案压力,实现了办案资源的有效整合和优势互补。

截至目前,该院司法警察、技术人员共协助参与食品药品安全、水体污染、违法占用农用地等类型公益诉讼案件35件次,其中,技术人员累计出动无人机12次、现场勘查13次、快速检测10次;法警大队携带警用装备,通过执法记录仪对现场进行录像,固定视频电子证据,全程保证调查取证顺利进行。

检察动态

【宁波市奉化区检察院】
召开知识产权司法行政保护联席会

本报讯(记者蓝恒 通讯员林杰荣)近日,浙江省宁波市奉化区检察院与该区市场监管、公安、法院、司法等部门召开知识产权司法保护联席会议,协调解决辖区内知识产权疑难案件和重大治理、法治宣传等方面加强协作联络和互助保障,合力筑牢未成年人网络保护屏障。该《倡议》明确提出,检察机关要从严打击成年人通过网络对未成年人实施诈骗、性侵害等犯罪,全面调取收集并固定相关电子数据,对犯罪分子严惩不贷;因网络诈骗、网络诈骗等侵害未成年人身心健康,造成其心理创伤的,检察机关要为其联系法律援助,并开展心理辅导和治疗。

【上海市长宁区检察院】
合力筑牢未成年人网络保护屏障

本报讯(通讯员潘志凡 王奕颖)日前,上海市长宁区检察院与区委网信办联合发布《加强未成年人网络保护联合倡议》。根据《倡议》,两单位将在信息通报、预防侵害、打击侵害、推动互联网企业治理、法治宣传等方面加强协作联络和互助保障,合力筑牢未成年人网络保护屏障。该《倡议》明确提出,检察机关要从严打击成年人通过网络对未成年人实施诈骗、性侵害等犯罪,全面调取收集并固定相关电子数据,对犯罪分子严惩不贷;因网络诈骗、网络诈骗等侵害未成年人身心健康,造成其心理创伤的,检察机关要为其联系法律援助,并开展心理辅导和治疗。

(上接第一版)要更加自觉融入国家治理,深化实施检察大数据战略,力推以大数据法律监督促进解决法治领域深层次问题,助推提升国家治理效能。

党的二十大报告中明确要求“完善公益诉讼制度”,这是对公益诉讼制度在国家治理体系中地位作用的进一步确认。检察机关要坚决贯彻党中央决策部署,坚定不移地推进和完善公益诉讼检察制度,切实履行好检察机关“公共利益代表”的神圣职责。要聚焦群众急难愁盼问题更加积极主动地推进公益诉讼检察,持续跟进诉前检察建议整改落实“回头看”,夯实办案质效。针对发现的普遍性问题,在办好个案的同时能动履职,努力推动解决个案背后隐藏的普遍性问题。要聚焦实践中遇到的难点堵点问题,抓紧抓实前瞻研究,与时俱进发展完善中国特色公益诉讼检察制度,坚定开拓中国特色社会主义公益诉讼检察之路。

法治兴则国兴,法治强则国强。在新征程上,全国检察机关要深刻领悟、切实承担起党和人民赋予检察机关的更重责任,全面深入贯彻习近平法治思想,充分发挥检察机关法律监督职能作用,确保党的二十大精神不折不扣落地落实,为推进中国式现代化建设提供更有力的司法保障。

为液化气钢瓶增加“安全码”

动,重点对辖区内的燃气生产经营企业进行安全排查。经摸排,溪湖区共有4家气瓶充装企业,均不同程度存在安全管理制度不健全、液化气钢瓶未粘贴警示标签、液化石油气钢瓶分隔区域设置不规范等安全隐患。

经报告上级院批准立案后,溪湖区检察院向相关行政机关发出诉前检察建议,要求其依法全面履行安全监管职责,限期督促

相关企业进行整改。收到建议后,相关行政机关立即进行调查核实,对照检察建议责令4家气瓶充装企业迅速整改。

办案中,检察官了解到,相关行政机关正在大力推行液化石油气钢瓶可追溯系统,安装该系统后,每个液化石油气钢瓶便有了用于识别身份信息的二维码,不仅方便居民随时扫码查阅气瓶生产日期、使用

年限、气体来源等基本信息,而且方便充装企业及时监测气瓶是否存在“超龄”等安全隐患,同时该系统设置了充装前置程序,燃气充装需要强制扫码,只有系统识别合格的钢瓶才能进行充装。但相关行政部门在推行过程中却遇到了较大阻力,进展缓慢。

经过与行政机关进一步沟通,检察官发现,主要阻力仍然

在气瓶充装企业上。随后,检察官再次走进企业,从企业健康发展的角度讲解推行液化石油气钢瓶可追溯系统的必要性。经过多次释法说理,企业表示会切实肩负起社会责任,大力宣传和推广系统安装工作。

截至目前,4家气瓶充装企业全部实现了数字化充装,可追溯系统普及工作正在稳步推进。