

用好决定中国命运的“关键一招”

——党的十八大以来全面深化改革持续推进述评

□新华社记者 杨维汉
白阳 王琦

“新时代坚持和发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

“改革只有进行时，没有结束时”

2012年11月15日，北京人民大会堂。

面对中外记者，刚刚当选中共中央总书记的习近平语气坚定，宣示“继续解放思想，坚持改革开放，不断解放和发展社会生产力”。

时隔不到一个月，习近平总书记第一次赴地方考察调研，就直奔改革开放前沿——广东。

在广东之行中，习近平总书记深刻指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

2013年11月，党的十八届三中全会胜利召开，由习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》通过。全会确定全面深化改革的总目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图。

党的十八届三中全会是划时代的，实现了改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面。

习近平总书记在一次次深入基层的考察调研中，不断谋划改革全局、推动改革实践。在中央全面深化改革委员会（领导小组）会议上，习近平总书记针对改革推进情况，讲方法、明路径、指方向。

在习近平总书记擘画下，各

方面改革蹄疾步稳推进——

经济体制改革不断完善，政治体制改革稳步推进，文化体制改革创新发展，社会体制改革全面推进，生态文明体制改革加快推进，党的建设制度改革扎实推进，纪律检查体制改革取得重要阶段性成果，国防和军队改革取得历史性突破……

在以习近平同志为核心的党中央领航下，我们党对全面深化改革的认识不断升华——

党的十九大将“全面深化改革”列入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，明确为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容；

党的十九届四中全会专门研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化并作出决定，描绘中国特色社会主义的制度图谱；

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，用“十个明确”概括习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内涵，其中之一即“明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”。

全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进。

党的十八大以来，全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”

“改革关头勇者胜，我们将以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的决心，义无反顾推进改革。”当改革进入攻坚期和深水区，习近平总书记这样明确表态。

2018年6月30日，作为全国33个农村土地制度改革试点地区之一的浙江德清县，率先颁发了首批宅基地“三权分置”证书。来自4个村的农民代表、民宿业主代表、集体土地所有权代表签

订三方流转合同，获颁了第一批真正意义的农村宅基地“三权分置”不动产权证。

新时代的农村土地改革以盘活土地资源，激活农村潜力为落脚点，农村承包地“三权分置”改革，农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等一系列重大制度创新接续推进，催生出乡村振兴的巨大内生动力。

哪里有瓶颈制约，哪里就是改革的主攻方向。

如何破除案件审理“审者不判、判者不审”的顽疾？司法体制改革给出答案。2017年7月3日，最高人民法院举行首批员额法官宣誓仪式，这标志着法官员额制改革在全国法院全面落实。员额制改革让司法力量集中到办案一线，有效提升办案质效，推动司法责任制改革实现“让审理者裁判、由裁判者负责”。

金秋送爽，华灯璀璨。今年8月31日晚，位于北京中轴线上的国家会议中心，迎来2022年中国国际服务贸易交易会。

习近平总书记的贺信发出坚定不移对外开放的强音：“中国愿同世界各国一道，坚持真正的多边主义，坚持普惠包容、合作共赢，携手共促开放共享的服务经济，为世界经济复苏发展注入动力。”

在开放中创造机遇，在合作中破解难题；外商投资法和优化营商环境条例正式施行，取消外资准入审批制；授权全国所有地级及以上城市开展外商投资企业注册登记，通关便利化水平进一步提升；构建广交会、进博会、服贸会等经贸盛会“矩阵”……

生态文明建设改革顶层设计引导改革超越既有利益格局，环保督察、河湖长制、国家公园等创新举措陆续面世，美丽中国加快建设；加快实施创新驱动发展战略，完善科技创新体制机制，创新活力竞相迸发；重塑重军军队领导指挥体制、现代军事力量体系、军事政策制度，推动军民融合深度发展，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新……全面深化改革始终坚持问题导向，聚焦党和国家事业发展的中心任务推动体制机制改革，促进制度建设和治理效能更好转化融合。

新时代的全面深化改革，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强。

深化党和国家机构改革，是一次全面深化改革的战略性战役，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动；仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人，新组建党中央决策议事协调机构3个、更名4个，组

“让改革发展成果更多更公平惠及全体人民”

“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，凝聚起新时代全面深化改革的强大力量。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

社会救助体系基本建立，每

年近5000万困难群众得到基本生活救助；改革完善住房制度，累计建设各类保障性住房和棚改安置住房8000多万套；持续开展“减证便民”，各地方各部门清理证明事项2.1万多项……一项项改革，聚焦群众“急难愁盼”，强了信心、暖了人心、聚了民心。

一批改革硬招实招击中要害，将促进社会公平正义、增进人民福祉的价值取向进行到底。深化医药卫生体制改革，引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉；深化教育教学改革创新，推进义务教育均衡发展 and 城乡一体化；加快建设养老服务体系，调整优化生育政策，促进人口长期均衡发展……

改革智慧来自亿万人民的创造，改革成果由人民共享。

习近平总书记指出：“正确的道路从哪里来？从群众中来。我们要眼睛向下，把顶层设计同问计于民统一起来。”

三明医改，这一来自基层的改革探索，全国闻名。如今，这里也有了新探索：乡村医生为村民看病抓药的时候，会一次开出“三张处方”——药品处方、生活运动处方、饮食处方。

“面对群众的新需求，我们要想方设法当好健康‘守门人’。要在基层多做‘防’的工作，多做精细化的健康管理。”当地的乡村医生说。

北京“街乡吹哨、部门报到”、浙江“最多跑一次”改革……全面深化改革激发人民首创精神，凝聚起团结奋进的共识。

今年以来，习近平总书记已经四次主持召开中央全面深化改革委员会会议，审议通过世界一流企业、普惠金融高质量发展、数字政府建设、加强和改进行政区划工作等重大议题，推动全面深化改革向纵深推进。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以改革为先导、向改革要动力，亿万中华儿女必将在中华民族伟大复兴不可逆转的历史进程中创造新的发展奇迹！

（新华社北京9月8日电）

一蹴而就的，基层检察院是基础，顶层设计在省级检察院、最高检，需要四级联动，多方协同，共同做好。”

来自内蒙古自治区的一位学员得到了最后提问机会：在认罪认罚从宽制度落实过程中，检察人员如何把握幅度量刑刑建议与确定量刑刑建议？有的确定量刑刑建议就引起量刑不一致，是不是采用幅度量刑刑建议更好？针对这一问题，张军指出，近几年，认罪认罚从宽制度持续深化，法院对检察机关的确定量刑刑建议采纳率大幅度提升，案件的上诉率大幅度降低且远低于其他案件，说明确定量刑刑建议的效果是好的，检法两家相互制约、相互配合的作用在认罪认罚案件办理中同样发挥得很好。在办理具体案件中，检察官办案人员要注意与公安、法院、律师等多沟通，做深做实有关工作，多向政法兄弟单位请教、学习，多总结相关办案情况，努力在办案中做到政治效果、社会效果与法律效果的统一。

董建明主持座谈和授课。在国家检察官学院沙河校区参加培训的省级检察院领导班子成员和分州市检察院检察长、基层检察院检察长、刑事审判监督工作专题研修班的学员，以及北京市有关区县检察院部分同志和学院教职工共300余人现场听课。国家检察官学院各地分院以视频连线方式一同听课。

在智能推送、文书一键生成等智能辅助系统的深度运用方面，检察机关还有较大差距。最高检在加强智慧检务、提升智能化办案水平等方面有没有顶层设计？张军回答：“目前，全国检察业务应用系统2.0实现了全国检察系统‘一张网’，实现了检察系统内数据的实时共享，在这方面成效是突出的。当然我们也要看到，做得还远远不够，尤其是类案的整体检索分析方面，还有很大潜力。目前，文书的智能录入工作已经作了部署，要以编辑主题词的形式将其录入，这样整体检索分析就容易多了。正在部署实施的检察大数据战略，已经有了一些具体的成果，这对检察履职不是

如虎添翼，但这项工作不是

慈溪市检察院，组成专案联调小组共同参与化解。检察机关从法院对郑某要求按照现行新规范增加抚恤金的诉请不予支持并无不当等方面进行充分的释法说理；司法行政部门也从原具体行政行为认定事实清楚、程序合法等方面作出解释，同时法检两单位达成共识，将联合对郑某开展司法救助。郑某终于打开心结，承诺息诉罢访，并表示撤回在宁波市司法局的两起行政诉讼案件。

此外，考虑到郑某母亲遭遇交通事故需要长期治疗，郑某一家生活困难的实际，法检两家单位联合对郑某开展司法救助，为其申请到了8万元的司法救助金。

“非凡十年·检察光影”图片征集活动启动

本报北京9月8日电（记者程丁） 为生动展现党的十八大以来，特别是近年来新时代检察机关贯彻落实习近平法治思想，依法能动履职取得的新作为新成效，正义传媒与江苏省盐城市检察院、射阳县检察院联合举办“非凡十年·检察光影”图片征集活动。

本次活动自2022年9月8日启动并接收投稿，截止日期为2022年11月8日。检察日报社开通专用邮箱（投稿邮箱：qingyix2020@163.com）接受参赛作品。

参赛作品要求弘扬社会主义核心价值观，传播法治正能量。主题鲜明，画面生动，感染力强。参赛作品必须是2012年1月以来拍摄的图片。作品数量不限，彩色、黑白不限，单幅、组照不限。只接收JPG格式的电子图片，图片不小于1M，不大于5M。接收手机拍摄的图片，图片一般不小于800K。图片要有一定的故事性，可以是新闻图片，也可以是纪实摄影图片。图片说明要真实准确精炼，注明时间、地点、事由。字数不少于100字，不超过300字。投稿需注明作者姓名、单位、手机号码、通讯地址和邮政编码。

活动期间，正义网、新媒体、报纸择优刊发优秀作品，策划专题集中推介。年底前，将通过网络投票和评委打分相结合的方式，评选出金奖作品5件（奖金2000元），银奖作品10件（奖金1000元），铜奖作品20件（奖金500元），并设置“优秀组织奖”若干。评选活动公示后，将为获奖作者、组织单位颁发荣誉证书，并邀请获奖者参加座谈分享活动。

检察动态

【内蒙古自治区检察院】 举办首届公益诉讼检察业务竞赛

本报讯（记者于莹莹 通讯员刘潇） 近日，内蒙古自治区检察院举办了第一届公益诉讼检察业务竞赛。竞赛最终评选出3个“优秀组织奖”、10名“第一届全区检察机关公益诉讼检察业务标兵”、12名“第一届全区检察机关公益诉讼检察业务能手”。据了解，此次竞赛共设公益诉讼检察业务笔试、案件审查与法律文书制作、案件汇报与答辩、法庭模拟辩论等四个环节，内容紧密结合工作实际，涵盖习近平生态文明思想和公益诉讼检察办案实务，对参赛选手的法学理论功底、文书制作能力、语言表达能力、现场应变能力及庭审辩论能力进行全面系统检验。

【广西壮族自治区检察院】 部署推进打击整治养老诈骗专项行动

本报讯（记者邓铁军） 9月5日，广西壮族自治区检察院召开全区检察机关打击整治养老诈骗专项行动工作视频推进会，通报专项行动工作情况，并要求加大攻坚力度，推动检察环节专项行动提档加速。会议要求，要进一步提高政治站位，把打击整治养老诈骗专项行动作为重要政治任务持续抓好落实，严厉打击养老诈骗违法犯罪，更好地维护人民群众特别是老年人的财产安全与合法权益。会议强调，打击整治养老诈骗专项行动已进入攻坚阶段，自治区检察院要加强溯源治理，持续强化宣传发动，将专项行动抓紧抓实抓细。

【潍坊滨海经济技术开发区检察院】 会签文件加强检察监督与行政执法衔接

本报讯（记者卢金增） 近日，山东省潍坊滨海经济技术开发区检察院与滨海经济技术开发区党群工作部、综合行政执法局等12家单位共同签订加强行政执法、公益诉讼检察与行政执法协作配合机制相关文件。据悉，今年以来，该院坚持个案监督与类案监督相结合，依法向相关行政机关发出检察建议17份，督促相关部门及时解决行政执法中出现的问题。与此同时，该院在依法监督的前提下，从环境保护、食品安全等民生领域案件入手，帮助行政机关解决执行难、执行乱问题。

【白沙黎族自治县检察院】 检察建议督促企业整改污水直排问题

本报讯（记者李轩甫 通讯员廖梦） 日前，海南省白沙黎族自治县检察院向该县某企业发出检察建议。今年8月初，该院在办理一起支持起诉案件时发现，某企业在生产过程中直排污水，冲毁附近村民的池塘、农作物等，严重影响生态环境，损害了公共利益。该院充分调查取证后，制作好检察建议，并邀请人民监督员见证检察建议宣告送达全过程。涉案企业负责人现场签收检察建议，并表示接受检察建议的全部内容，承诺立即整改。

“无卡无折存款”功能不能被人钻空子 邯郸复兴：督促银行堵塞ATM机漏洞切断洗钱渠道

本报讯（记者李钰之） “我行已经按照检察建议进行整改，今后在业务运营中将始终保持警惕，及时发现犯罪分子利用ATM机作案的新手段新动向，切实保护客户资金安全。”9月5日，河北省邯郸市某银行相关负责人对回访的邯郸市复兴区检察院检察官说道。

日前，复兴区检察院第一检察部检察官李新奇办理了一起涉嫌洗钱的刑事案件。今年5月底以来，缅甸的可（化）勾结邯郸的孙某等人，由孙某等人提供银行卡，老可在实施电信诈骗时要求被害人将钱款转入上述银行卡内。待钱款到账后，孙某等人用银行卡取现，并利用邯郸某银行的ATM机“无卡无折存款”功能，将所取钱款打到老可指定的账户上。经查，孙某犯罪团伙利用上述方式转移赃款近千万元。

“我们在办案中发现，‘无卡无折存款’业务的的确给银行和广大客户带来便利，但也容易成为犯罪分子洗钱的工具。”李新奇介绍说，犯罪分子以各种方式取得赃款后，往往以“蚂蚁搬家”的方式，分多笔多次以“无卡无折存款”的方式存入其他银行卡，以躲避公安机关的追踪、冻结。

为防范犯罪分子通过ATM机漏洞转移赃款，复兴区检察院向邯郸某银行发出加强技术管理堵塞漏洞的检察建议。

收到检察建议后，邯郸某银行经研究认为，“无卡无折存款”功能存在无法有效识别存款人身份的问题，暗藏一定的洗钱风险，且目前从技术上无法彻底消除这种风险。据此，该行要求各支行将ATM机“无卡无折存款”功能关闭，总行根据自助设备集中监控系统进行核查和落实。截至目前，该行网点ATM机“无卡无折存款”功能已全部关闭。

（上接第一版）

展览采用图片、文字、音频、视频等多种形式，运用虚拟现实、全景观展等技术，打造了网络三维虚拟展馆，提供了“自主参观”和“自动观展”两种观展方式。社会公众可以通过电脑或手机访问线上展馆。

中宣部副部长张建春在启动仪式上指出，全国各级党报要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，凝心聚力做好直接宣传贯彻党的二十大相关工作，始终坚守为民初心，走好新时代群众路线，在宣传报道中实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益；贯彻新发展理念，建设勇担使命、锐意进取的新时代报业新军，构建具有强大引领力、传播力、影响力的新型主流媒体，谱写报业高质量发展新篇章。

研讨式教学：“质量建设年”怎么看，怎么抓？

（上接第一版）抓实科学管理，落实好检察人员考核、业务数据指标管理等，向科学管理要战斗力、生产力；抓实基层脱薄，以点带面，压茬推进，全面夯实基层基础工作；抓实队伍建设，以“重自強”大力提升队伍政治、业务、职业道德素质。

研讨式教学引发学员们的热烈反响——

一位学员提问：检察人员考核在检察工作高质量发展中发挥了重要作用，但实践中也有一些问题，一些地方存在唯指标唯数据论，甚至出现反管理现象。如何科学合理设置考核指标，引导质量建设深化落实？

“检察人员考核没有捷径，纵有万般困难，就怕认真二字！”张军指出，检察人员考核工作是对习近平法治思想贯彻落实情况的一种具体而实际的检验方式，要充分理解考核工作所承载的是习近平法治思想、以人民为中心的落实情况，承载的是党中央的决策与部署的落地落细。有考核就要有好、中、差，必须克服“不得罪人”的思想。日常工作开展中，有很多地方做出了自己的特色，最高检也及时编发这些案例事例让各地学习研究。但是好的模式不是千篇一律，不能照搬照

抄，要紧密结合当地、本院的实际情况。院领导是考核第一责任人，政治部、案管办等相关部门要尽到责任，深入一线调研，做好月、季小结，听取各个部门考核中的问题特别是不同声音，动态调整、完善考核指标。

一位学员提问：实践中，要实现从个案到类案再到系统治理，很花时间很费精力，很多检察官缺乏这方面的动力和能力，如何自觉提升以办案促源头治理意识和能力？

“这就是讲如何才有系统治理、溯源治理的动力和能力！动力来源于习近平法治思想的学思践悟，来源于《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》的落实，来源于检察人员考核的落实，来源于‘一把手’的率先垂范！动力不足，能力有差距，‘一把手’要自我反思：院里一年能开几次检委会？自己亲自主持的又有几次？检委会的作用有没有充分发挥出来？检委会要定期总结类案治理效果突出的案件，及时总结类案治理的经验，做得好的要表扬、学习，做得不好的要督导、批评、分析原因。”张军以反向审视的角度切题，并举例作答：很多案件虽常见、不重大，但关乎群众的

幸福感，例如公告送达不规范问题等，一件两件是个别问题，类似的案件办理下来经总结，是不是要用问题？就不能再“缝缝补补”。一类问题系统化治理念来统筹，防止同类案件再次发生。

一位学员提问：数字检察需要大量其他执法司法机关的数据，基层检察机关在以检察大数据战略赋能高质量发展过程中，相关数据共享问题面临较大阻力，能否像会同公安机关设立侦查监督与协作配合办公室一样，自上而下推动？张军坦诚作答：“应当这样！我们也在朝着这个方向努力！但这是一项系统工程，涉及多个部门，需要持续协调推进，相信会有积极进展！”

一位学员提问：对于法院采纳检察建议量刑建议导致的案件质量瑕疵，检察院怎么选合理的监督方式？如果再提出抗诉，是不是有点“不厚道”？

“依法履职，捍卫公平正义没有‘厚道不厚道’，只有公平正义这一个标准。实践中，检察机关主动纠错、抗诉的刑事错判案件，哪一件不是自己诉出去的？时代快速发展，技术手段更新迭代，办案人员的认识、能力也不断在深化、升华，同一个案件的事实证据又有了新的发现，检察

浙江：三级院联动化解行政纠纷

院判令肇事者李某赔偿郑某死亡赔偿金等各项损失合计20余万元，摩托车实际所有人芦某承担连带赔偿责任。因芦某经济困难无力赔偿，郑某最终只拿到了芦某赔偿的8.6万元。2008年，郑某父亲被公安机关确认为见义勇为牺牲。2009年，慈溪市民政局根据相关规定，向郑某及其母亲发放一次性抚恤金3.24万元。郑某对原抚恤金金额不服，多次向相关行政机关申请增发抚恤金，均被拒绝。十余年间，郑某多次向慈溪市政府和该

市退役军人事务局“讨说法”，并针对与该市退役军人事务局的

给付抚恤金纠纷，及与慈溪市政府行政管理纠纷分别向法院提起行政诉讼，均未获得支持。今年3月，郑某就两起生效裁判案件，向浙江省检察院和宁波市检察院申请监督。

浙江省检察院和宁波市检察院分别就两起案件进行了全面审查，认为法院判决并不当，但简单作出不支持监督申请决定，不能化解这些行政争议，更不能解开郑某一家十几年的

心结。在与郑某多次沟通后，为方便就近地开展争议化解工作，浙江省检察院将案件交由宁波市检察院办理，由宁波市检察院联合争议所在地慈溪市检察院就两起案件一并开展化解工作，争取一揽子解决。

宁波、慈溪两级检察院分别联系了宁波市司法局、慈溪市检察院和慈溪市司法局。在对郑某父亲见义勇为一案的前因后果，以及郑某母子二人目前生活状况进行全面调查核实后，今年7月15日，上述5家单位代表齐聚