

## 数字监督模型揪出“隐形网约房”

### 杭州临平:推动将网约房纳入常态化监管

本报讯(记者范跃红 通讯员俞晶冰)“现在全区的网约房都开始纳入公安机关注册登记系统中,以后想隐形可没那么容易了。”近日,经过连日走访了解,浙江省杭州市临平区检察院第六检察部主任柏君欣慰地说。

不悬挂标识、不设立前台、线上预订、网络交易,网约房作为共享经济背景下一种新业态,近年来发展迅速。而“隐形网约房”指那些已取得营业执照,却未到公安机关办理登记手续接受公安机关监管的网约房,房源信息和入住人员信息都无

法被监测。

2021年11月,柏君在办理一起贩卖毒品案时,从买毒人李某的证言中挖掘到一条线索:为了防止被人发现,未成年人李某买到毒品后躲到一家网约房内吸毒。经调查,这家持有营业执照、正常营业的网约房,在公安机关的住宿登记系统中却查不到任何信息。

“缺了行业纳管手续,经营主体信息没有被登记进系统,后续的经营行为也不会被记录,就像隐形了一样,游离在监管之外。未成年人异常人

住、违反侵害未成年人案件强制报告制度等情况将无法被有效监管。”柏君说。

结合办案,临平区检察院认为,“隐形网约房”可能被不法分子利用,不利于预防、打击违法犯罪行为,因此,该院决定对网约房业态进行一次“扫描”排查。

怎样才能让“隐形网约房”显形?该院检察长带头成立数字办案组,搭建了网约房业态治理检察监督模型,通过数据碰撞,排查出辖区内共有1000余家网约房,其中100余家是未办理行业纳管手续的“隐形网约房”。

截至今年7月底,在数字雷达的助力下,该院已立案监督3起涉嫌容留未成年人吸毒案件,向公安机关移送3条涉新型毒品违法犯罪线索和5条涉性侵害未成年人违法犯罪线索。通过制发检察建议,该院督促公安机关关停涉网约房1家,停业整顿2家,督促30家网约房补办纳管手续;发现涉未成年人民事监督线索3条,通过支持起诉方式保障了未成

年人的民事权益;自主发现公益诉讼检察监督线索2条。

“我们结合办案实际对监督模型完善升级,形成网约房业态长效治理多跨应用场景,将网约房业态纳入常态化监管,着力使包括网约房在内的住宿业经营主体都能成为预防犯罪、保护未成年人的强大助力。”柏君说。



## 最高检发布

### 福建省检察院对张天洲决定逮捕

本报北京8月26日电(记者单鸽) 记者今天从最高人民检察院了解到,福建省龙岩市人大常委会原党组书记、主任张天洲(正厅级)涉嫌贪污、受贿、滥用职权一案,由福建省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,福建省检察院依法以涉嫌贪污罪、受贿罪、滥用职权罪对张天洲作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

### 河北省检察院对谷正海决定逮捕

本报北京8月26日电(记者单鸽) 记者今天从最高人民检察院获悉,河北省廊坊市委原常委、统战部副部长,大厂回族自治县原书记谷正海(副厅级)涉嫌受贿、行贿一案,由河北省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,河北省检察院依法以涉嫌受贿罪、行贿罪对谷正海作出逮捕决定。案件正在进一步办理中。

### 山东省检察院对王可杰决定逮捕

本报北京8月26日电(记者单鸽) 记者今天从最高人民检察院了解到,山东省淄博市人大常委会原党组副书记、副主任王可杰涉嫌受贿一案,由山东省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,山东省检察院依法以涉嫌受贿罪对王可杰作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

### 山西检察机关对樊洪平决定逮捕

本报北京8月26日电(记者单鸽) 记者今天从最高人民检察院获悉,山西省临汾市尧都区原书记、二级巡视员樊洪平涉嫌受贿一案,由山西省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经山西省检察院指定管辖,由晋城市检察院审查起诉。日前,晋城市检察院依法以涉嫌受贿罪对樊洪平作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

## 圆桌会议后,水土保持补偿费征缴形成合力

本报讯(记者张安 通讯员韦达译 庞天敏)“公益诉讼诉前程序督促追缴的20个未缴水土保持补偿费项目已缴清15个,共计征收水土保持补偿费622万余元,征收滞纳金46万余元。对于其余未缴水土保持补偿费的5个项目,我们已按照相关规定将欠缴信息移送综合执法部门。”贵州省安龙县检察院近日收到该县税务局的回复。

据悉,按照《财政部关于水土保持补偿费等四项非税收

入划转税务部门征收的通知》,水土保持补偿费自2021年1月1日划转至税务部门征收,以前年度应缴未缴的收入,由税务部门负责征缴入库。但由于税务、水务等部门信息共享不畅,导致安龙县部分生产建设项目长期未按规定缴纳水土保持补偿费。

今年6月,安龙县检察院与该县水务局就水行政执法与检察公益诉讼协作开展工作会商时,了解到部分生产建设项目欠缴水土保持补偿费,造成国

有财产损失。

随后,办案检察官调取相关信息进行比对,发现2014年以来,安龙县20个生产建设项目未按规定缴纳水土保持补偿费,欠缴金额高达690余万元。“我们就水土保持补偿费征收不力问题向县税务局发出检察建议,建议其依法履行职责,采取有效措施对上述20个项目征收水土保持补偿费及滞纳金。”检察官说。

检察建议发出后,因水土保

持方案审批由水务部门负责,水土保持补偿费的征收由税务部门负责,对拒不缴水土保持补偿费的行政处罚由综合执法部门负责,这就导致仅靠税务部门对欠缴的水土保持补偿费进行征缴存在困难。为此,该院邀请税务、水务、综合执法部门相关负责人召开圆桌会议,决定建立《水土保持补偿费征收管理工作联动机制》。会后,安龙县税务局积极开展整改,与水务局、县城市管理综合执法

局建立信息共享机制,主动联系未缴费企业并提供缴费指导服务,及时将欠缴信息移送县城市管理综合执法局。

8月19日,对于是否可以终结案件,安龙县检察院邀请人大代表、人民监督员等作为听证员召开听证会。经评议,听证员一致认为县税务局已全面采取整改措施依法履行职责,国家利益和社会公共利益已经得到有效保护,同意检察机关拟终结案件的处理意见。

## 检察动态

### 【延安市检察院】发挥公益诉讼检察职能保护红色资源

本报(记者倪建军 通讯员张焯) 近日,记者从陕西省延安市检察院获悉,该市检察机关在革命文物、烈士纪念设施等红色资源的保护中切实发挥公益诉讼检察职能,2020年以来共立案94件,办理诉前程序案件102件、行政起诉案件3件,推动3处革命史迹被列入文物保护单位,督促对65处红色革命文物进行修缮保护。据悉,针对延安红色资源丰富但地域差别较大、分布不均的现状,延安检察院采取一体化办案、分层推进、分片指导的方式,扎实推进红色资源保护公益诉讼工作。各基层检察院以地域内革命文物为依托,坚持“一院一主题”,以高质量办案凸显保护成效。



近日,四川省成都市青白江区检察院干警前往当地饮用水源保护区开展实地巡查,重点查看保护区防护网是否破损、河流沿线是否存在违法倾倒垃圾现象,以实际行动保护饮用水源安全。  
本报记者查洪南 通讯员宋雨萌 任雪瑶摄

### 从山东济南到新疆博乐

## 司法关爱跨过大山大河

本报(记者何海燕 通讯员王红梅) 从祖国西北边陲的新疆维吾尔自治区博乐市,到齐鲁大地的山东省济南市市中区,两地检察机关因一起司法救助案紧密相连,跨过大山大河将司法温暖关爱送给被害人家属。

今年8月3日,博乐市检察院12309检察服务中心收到济南市市中区检察院检察官打来的请求协助电话,委托博乐市检察院对一起抢劫致人死亡案的被害人家属李某是否符合司法救助条件协助调查。

据市中区检察院检察官介绍,20多年前,李某的丈夫高某在济南市开出租车,遭遇抢劫不幸身亡,罪犯一直潜逃,直到2022年才被抓获归案。但是,罪

犯因经济状况不佳无力赔偿。

报院领导同意后,博乐市检察院的两名检察官立即来到李某家中实地走访,并前往居委会调查核实,了解到高某遇害后,照顾孩子和双方老人的重担压在李某一个人身上,她靠打零工维持全家人的基本生活,很多时候要靠亲朋好友接济,生活非常困难。

检察官经实地调查认为,李某的情况符合国家司法救助条件,且其在部队服役,作为现役军人亲属,她属于重点救助对象。随后,博乐市检察院将调查情况第一时间反馈给济南市市中区检察院。

目前,李某已领取到了国家司法救助金。

## 建立监护台账 开展精准帮教

本报(记者郭树合 通讯员李希)“家里的玉米熟了,这些日子我天天帮妈妈去田里收玉米。”日前,山东省乳山市检察院未检检察官柳英华对涉罪未成年人唐某开展假期帮教谈话时,感受到了唐某的改变。这是该院利用监护台账为涉罪未成年人量身定制帮教服务,助力涉罪未成年人早日回归社会的一个缩影。

为做好涉罪未成年人监护工作,今年8月4日,乳山市检察院未检部门建立了涉罪未成年人监护台账,通过对涉罪未成年人的家庭情况、社会活动关系等进行详细记录,对涉罪未成年人开展精准帮教。

6月21日,唐某被乳山市检察院依法决定附条件不起诉,考

察期为八个月。考虑到正值暑假,检察官贴心地为唐某建立了暑期监护台账。通过监护台账,柳英华发现,唐某母亲对其十分溺爱,养成了唐某骄奢的性格,母子因此产生矛盾。对此,检察官又为唐某制定了暑期亲子劳动帮教方案,让唐某通过干农活,亲身体会劳动的不易,引导唐某养成节俭的习惯。

目前,乳山市检察院通过监护台账共对5名涉罪未成年人展开帮教,取得良好效果。下一步,该院将依据“教育、感化、挽救”工作方针,在提升未成年人检察工作质量和效果的同时集聚社会力量,持续跟进法治教育和家庭教育指导,用好监护台账,形成未成年人保护合力,护航未成年人健康成长。

## 上海闵行:依托一体化机制办好轻伤害案件

本报(通讯员潘志凡 杨莹莹)“2020年以来,我院共受理审查起诉轻伤害案件158件180人,占普通刑事犯罪案件的9.7%,受理案件数占公安机关移送审查起诉案件总数的前五位。”8月22日,上海市闵行区检察院召开新闻发布会,介绍轻伤害案件一体化办理机制并发布典型案例。

据悉,该机制针对轻伤害案件,统筹刑事、民事、行政、公益诉讼、控告申诉等检察职能,实现对轻伤害案件的专业化、集约化、一体化办理。

“被告人李某三负责小区垃圾清运事宜,因不满被害人李某芳捡拾可回收垃圾而对其进行殴打,致被害人轻伤。法院依法判处被告人有期徒刑一年九个月。”发布会上的这起案例,体现了当严则严原则。

办理该案时,尽管检察官围绕案件事实及证据对被告人充分释法说理,试图促使其自愿认罪悔罪,但被告人仍坚称系被害人自行倒地,拒绝赔礼道歉和经济赔偿。鉴于被告人故意伤害被害人,到案后拒不供述犯罪事实且拒绝赔偿,情节恶劣,检察官提起公诉时建议法院酌情从重处罚。

同时,检察官并未简单地一诉了之。考虑到被害人伤势尚未得到有效医治,检察官将该司法救助线索移送至控申检察部门,并协助控申检察部门调查被害人生活、身体及家庭经济情况。了解到被害人年老体弱、家庭收入微薄,且家庭成员长期患病服药,符合司法救助条件后,该院依法依程序主动进行司法救助,帮助被害人走出困境。

在办理轻伤害案件过程中,该院还整合民事检察职能,以民事调解为前置和解;依托区行政检察协调小组,强化行政争议实质性化解,以监督履职促依法行政;轻伤害案件从进入刑事审查流程起,该院即对案件起因是否涉及公益诉讼进行评估、研判,从源头开展公益诉讼线索核查,以督促整改促公益保护。

此外,以溯源治理为目标,该院积极发挥司法救济功能、丰富普法宣传方式等,引导社会公众增强法治意识,理性解决矛盾纠纷,促进社会和谐稳定。

## 深入落实“七号检察建议”



### 寄递安全“回头看”

为进一步保障寄递安全,落实最高检“七号检察建议”,日前,江苏省扬州市检察院结合制发的督促快递行业规范寄递安全管理检察建议,对辖区内部分快递运营点进行检察建议整改落实“回头看”。活动现场,检察干警针对快递面单公民个人信息隐私去标识化、禁止寄递物品管理规定、寄递安全规范等内容对快递行业从业人员进行普法宣传。

上图:现场解读公民个人信息隐私去标识化规定。  
下图:检察干警宣讲禁止寄递物品管理规定。  
张晋毓 崔星丹摄

(上接第一版)全国人大代表、中国铁路郑州局集团有限公司郑州北站调度车间副主任郭慧对检察机关跨行政区划公益诉讼工作有着更深的认识。

### 探索建立协作机制,形成黄河保护合力

“以前,滩区都被人圈起来建鱼塘、养鸡舍,空气中飘着家禽粪便的气味,路面也让采砂的大车压得坑坑洼洼。现在不一样了,鱼塘、养殖场不见了,新修的柏油路又宽又平……”谈起家乡的变化,家住原阳县黄河北岸的李大爷高兴得不拢嘴。

2018年底,最高检和水利部联合组织开展了沿黄九省区参与的“携手清四乱、保护母亲河”专项行动。专项行动中,河南省检察院与省河长办通力协作,同向发力,探索形成了以检察机关与行政机关河湖治理协作联动为主要内容的“河长+检察长”制,旨在携手水利、河务、生态环

境、自然资源等部门,推动黄河流域“乱占、乱采、乱堆、乱建”等突出问题有效解决。

根据“河长+检察长”制,新乡市两级检察机关上下联动,组建办案专班,重点开展非法采砂挖沙、非法侵占防洪工程、养殖污染环境整治等专项行动,与沿黄乡镇政府、河务局、环保局等部门沟通,依法组织砂坑回填、清理生活垃圾、整治乱挖鱼塘、整改养殖场,有效加强了黄河环境治理和水资源生态保护。

此外,新乡市两级检察院检察长还与河长办等相关行政单位负责人组成专项领导小组,针对重点、难点问题举行研讨会,协助政府整治黄河滩区多个大型砖窑厂。

“刚开始,我们对检察机关公益诉讼工作不了解。在2019年的黄河‘清四乱’专项行动中,通过‘河长+检察长’制,解决了很多以前难以解决的问题。将河长与检察长联合起来,形成司法力量与行政力量的合力,产生了1+1>2的河湖治理效

果。”回忆起当初的情形,新乡市水利局工作人员感慨不已。

实践出真知。2019年7月,河南省人大常委会将“深入实践‘河长+检察长’依法治河新模式”写入《关于加强公益诉讼工作的决定》。为了让“河长+检察长”制发挥更大作用,2020年初,河南省委全面深化改革委员会将全面推行“河长+检察长”制列入2020年度重大改革事项,由省委领导同志领衔推进。河南省委改革办、省检察院、省河长办经过多次研究论证,共同制定《河南省全面推行“河长+检察长”制改革方案》,并发布实施。如今,“河长+检察长”制已被写入河南省“十四五”规划。

“四大检察”融合发力 提质增效

在今年初最高法发布的10个黄河流域生态环境司法保护典型案例中,由郑州铁路运输检察院提起公诉的新乡某化工企业向黄河河道倾倒

危险废物案榜上有名。该案中,涉案企业被判承担生态环境损害金等费用上千万,多人获刑。

该案涉案人员广、区域跨度大,性质恶劣,群众反映强烈。在该案办理过程中,郑州铁路运输检察院发现,该化工公司系民营企业且是当地产业扶贫项目。公安机关仅将12名倾倒废液的自然人移送审查起诉,未将化工公司涉嫌单位犯罪移送审查起诉。

考虑到该公司非法处置的危险废物数量已经远超刑事立案标准,郑州铁路运输检察院决定依法追诉,同时建议公安机关对涉案公司账户不予冻结、资产不予查封,对法定代表人取保候审,并向公司涉案人员宣讲相关政策,督促其完善内部管控和污染防治制度,加快企业技术升级改造。

在检察机关的推动下,该公司与生态环境部门达成了3年分期支付赔偿款的协议,通过鼓励企业用技改资金折抵环境修复费用,促进企业转

型升级,提高企业防范环境污染事故的技术能力,进而实现对黄河流域生态环境的保护。

“公益诉讼检察部门在办理案件时遇到可能涉及刑事犯罪的情形,主动及时向刑事检察部门移交线索,刑事检察部门对于可能涉及民事、行政公益诉讼案件的情形,主动与相关部门沟通,强化衔接,通过‘惩治+修复’,有效加大环境资源保护力度。”河南省检察院第八检察部副主任罗瑞说,“四大检察”协同发力,相当于保护治理的手段已由一个拳头变成了四个拳头。”

作为一位农业科技专家,全国人大代表、河南远东生物工程有限公司技术部部长党永富对黄河有着特殊的感情。他对检察机关办理公益诉讼生产、违规排放对大气、水、土壤造成严重污染的案件一直高度关注。

“对于严重破坏黄河流域生态环境的犯罪,决不能手软。”党永富对检察机关重拳出击、切实保护黄河流域生态环境寄予厚望。