

海南琼海：主动担当，能动司法，扎实推进“能力提升建设年”和“质量建设年”活动

积极履行职能 为经济社会发展营造良好法治环境

今年以来，海南省琼海市检察院深入学习贯彻习近平法治思想，贯彻落实习近平总书记视察海南时的重要讲话精神，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极履行新时代检察职能，扎实推进“能力提升建设年”和“质量建设年”活动，推动琼海检察工作高质量发展。

提高政治站位，强化检察担当维护社会大局稳定

坚持院领导包案办理历史遗留和突出涉稳问题，推动矛盾化解。琼海市检察院检察长带案下访，掌握问题实况，迅速部署，组建专班，根据不同问题堵点所在，从政策解读、程序分析、思想疏导、集中讨论等多方面、多角度找准发力点，推进相关问题解决。今年以来，该院检察长包案办理的6件历史遗留问题和突出涉稳矛盾，已成功化解4件，2件有序推进。

持续打造法治化营商环境。坚持以检察工作服务“六稳”“六保”。该院严厉打击组织领导传销活动、贷款诈骗等经济犯罪，共办理经济类犯罪4件9人。今年4月，该院牵头与市工商联会签《关于建立健全检察机关与工商联沟通联系机制的实施意见》，进一步推动开展服务民营企业工作。该院还联合市司法局、市工商联开展“万所联万会”暨“中小企业法律服务月”活动，要求企业在合法生产经营的同时，制定出科学合理的管理制度，确保企业健康可持续发展。

依法履职尽责，践行检察使命促进社会公平正义

全力保障社会安定人民安宁。琼海市检察院始终坚持总体国家安全观，依法严厉打击各类刑事犯罪。今年以来，该院共批准逮捕各类犯罪案件75件124人，提起公诉164件213人，着力保障总体安全稳定。



海南省人大常委会副主任肖杰(左四)一行到琼海市检察院调研人大代表联络室工作开展情况。

该院严厉惩治影响社会稳定和群众安全感的严重暴力犯罪，共批捕故意伤害、抢劫、强奸、涉枪涉爆等犯罪20人，起诉19人，切实提升人民群众安全感。纵深推进新一轮禁毒三年大会战，该院始终保持对毒品犯罪案件的严打高压态势，共办理毒品犯罪审查逮捕和审查起诉案件8件10人，提起公诉3件3人。

认真落实最高检“七号检察建议”。该院联合公安机关、邮政管理部门共同形成防范打击、寄递违禁品犯罪合力，维护寄递安全，今年以来共办理寄递违禁品犯罪案件5件13人，其中批捕起诉2件7人，移送涉嫌安全行政公益诉讼线索1件。贯彻安全发展理念，积极落实最高检“八号检察建议”。该院会同应急管理等部门共同开展企业安全生产检查等专项行动，共筑企业安全生产防线。

继续推进扫黑除恶斗争常态化。该院持续保持对涉黑恶犯罪严打高压态势，把“一个不放过、一个不凑数”融入日常工作，依法精准高效打击黑恶势力犯罪，共批准逮捕涉黑案件6件21人。坚持除恶务尽，把握常态化“打伞破网”目标要求，严格落实“一案三查”“两个一律”要求，重拳打击黑恶势力背后的保护伞。

扎实推进打击整治养老诈骗专项行动

该院坚持以办案为中心，重点惩治辖区内以提供养老服务、投资养老项目、销售养老产品、宣称以房养老、代办养老保险、开展养老

帮扶等为名实施的侵害老年人合法权益的各类违法犯罪，共办理涉老年人诈骗案2件2人，提前介入1件。该院抓紧抓实宣传教育工作，深入乡镇村居等基层一线开展防范养老诈骗宣传教育活动，发放宣传资料，努力提升群众防诈骗意识。

凝聚多方合力，落实检察理念提升法律监督水平

琼海市检察院积极履行主导责任，持续推进认罪认罚从宽制度落实。全面推开办理认罪认罚案件听取意见同步录音录像工作。今年以来，该院适用认罪认罚从宽制度案件审结213件253人，均已同步录音录像，进一步提高办案质效、透明度和公信力。积极组织检察公开听证。该院抓好检察公开听证，提请省检察院抽取4次4名人民监督员到该院监督办案工作，对6起案件举行公开听证，促进司法公正，有效提升司法公信力。

致力规范社区矫正工作。该院对司法行政机关工作人员是否及时建立帮教组织、建立社区矫正工作档案、落实日常监管措施以及社区服刑人员脱漏管是否及时报告等问题，依法履行监督职责，及时掌握社区矫正人员的动态情况。今年以来，该院向琼海市公安局发出纠正违法通知书1份（1件14人次），有效预防脱管漏管的可能。

精准实施司法救助。该院结合“司法救助助推乡村振兴”及“关注困难妇女群体，加强专项司法救助”等活动要求，进一步明确救助目标、突出救助重点，着重关注贫困户、未成年人、残疾人、军人军属、生活困难的涉法涉诉信访人及困难妇女群体。今年以来，该院受理及办理国家司法救助案件3件，已办结并发放司法救助金2.7万元，做到“应救尽救、应救即救”。

(潘书良)

协同多方力量筑牢未成年人保护网



琼海市检察院干警李源璐在法治基地为万泉中学学生授课。

海南省琼海市检察院始终秉承“教育为主、惩罚为辅”的原则和“教育、感化、挽救”涉罪未成年人的刑事方针，立足检察职能，坚持寓教于审，实现法治教育、亲职教育全覆盖。稳步推进社会支持体系建设，实现未成年人综合司法保护。

借助专业力量，推动社会化支持体系建设。琼海市检察院探索建立社会化、专业化的帮教体系，为涉罪未成年人回归社会、回归家庭、回归学校提供有力支持。一方面，该院与琼海市某社会工作服务社签订合作协议，对所有无社会危险性不批准逮捕、相对不起诉、附条件不起诉的涉罪未成年人实现帮教全覆盖。另一方面，该院与心理咨询机构签订合作协议，及时委托心理咨询师为涉罪未成年人进行心理疏导，深层次分析犯罪原因，纠正观念偏差，引导矫正不良行为。今年上半年，该院委托社工对21名未成年犯罪嫌疑人进行帮教(6名

为2021年委托帮教后持续帮教)，对8名未成年犯罪嫌疑人进行了心理疏导。贯彻落实“两法”督促家庭落实监护职责。琼海市检察院坚持寓教于审，实现法治教育、亲职教育全覆盖。该院在每个诉讼环节针对每一名涉罪未成年人都开展法治教育，帮其分析犯罪原因，促进其认罪悔过。同时结合办案实际，针对涉罪未成年人家庭监护存在的问题，对涉罪未成年人的父母进行亲职教育33人次；督促法定代理人履行监护职责，发出督促监护令14份。

充分发挥检察职能，积极参与社会治理。琼海市检察院针对营业性娱乐场所、酒吧、上网服务营业场所等招用未成年人问题，向相关行政部门制发检察建议2份。收到检察建议后，相关行政部门迅速开展保护未成年入专项检查执法行动，并联合该院等多部门举办保障未成年



琼海市检察院举行以“携手落实‘两法’ 共护祖国未来”为主题的检察开放日活动。

人合法权益普法宣讲会。会上，该院向参会的网吧、KTV、酒吧等娱乐场所负责人发放27份检察提示函，强调经营者应当履行的社会保护义务，取得良好的社会效果。

多形式开展法治宣传，增强未成年人法治观念和自我保护意识。为培养未成年人法治意识和自护能力，落实落细最高检“一号检察建议”，琼海市检察院先后选派19名干警担任该市中小学法治副校长，实现院领导、部门负责人及未检部门干警担任中小学法治副校长全覆盖。

将“请进来”与“走出去”相结合，多形式开展法治宣传。一方面，该院充分利用建成的未成年人法治教育基地，对广大青少年在校学生开展法治教育。今年上半年，该院共组织900余名学生到法治教育基地参观并接受法治宣讲；另一方面，该院充分履行法治副校长职责，常态化开展“法治进校园”活动，其中院领导、未检

干警实现授课全覆盖。

稳步推进“女童保护”一校一讲师工程，持续推动“预防性侵害教育”常态化机制。琼海市检察院充分利用优质的专业团队，共同推进防性侵宣传教育，提高广大未成年人自我保护能力。自2017年实施“女童保护”一校一讲师工程以来，已培育出一支由182名在职女教师组成的预防性侵害教育专业化教师队伍。2020年初，该院与市教育局合作，将“女童保护”防性侵课程纳入琼海市地方课本课程。2020年秋，该院未检部门与市教育局就持续推动“女童保护”一校一讲师工程达成共识，自2020年9月起，固定在小学一年级、五年级开设预防性侵害课程，使防性侵课程常态化开展。截至今年6月，“女童保护”一校一讲师工程已经累计开展1264场防性侵主题授课，覆盖学生6.8万余名。

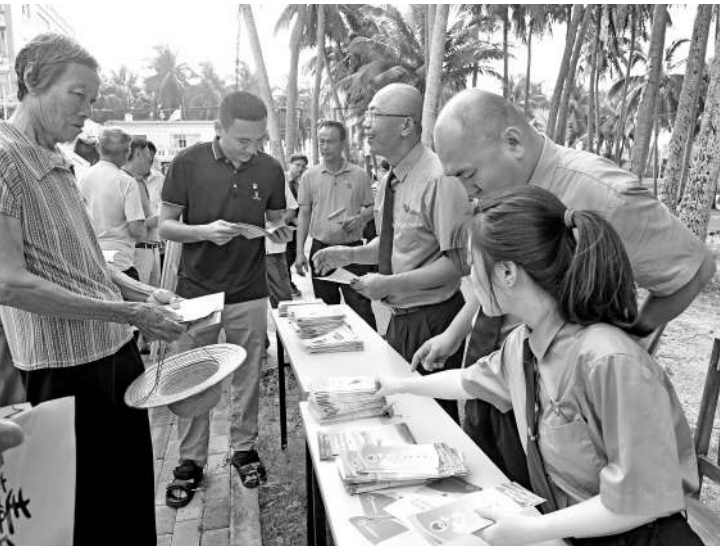
(陈露)

坚持全面从严治检 打造过硬检察队伍

海南省琼海市检察院深入推进党建工作，加强思想政治建设。该院深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，教育引导党员干部切实增强政

治意识、大局意识，加强自身建设，打造过硬干警队伍。

坚持抓实政治建设。琼海市检察院加强政治理论学习，坚持党组中心组专题学习制度，明



琼海市检察院组织党员干警到长坡镇青葛村开展普法宣传活动，现场为群众讲解法律知识，提升群众法律意识。

确学习内容，注重发挥党组带学促学作用，采取集中学和自学相结合的方式深入开展理论学习。今年以来，党组理论中心组学习5次，组织各支部集中学习52次。高质量推进党建工作。该院召开党史学习教育专题民主生活会，深入查摆突出问题，深刻剖析根源，提出整改措施和努力方向，持续巩固深化党史学习教育成果。

全面落实从严治党治检。琼海市检察院严格落实管党治党、管检治检的政治责任。有效运用监督执纪“四种形态”，发现苗头问题及时提醒纠正，坚持抓早抓小，防微杜渐。严格落实“三个规定”等重大事项记录报告制度。截至目前，该院共填报重大事项记录18件。

着力提升队伍履职能力。琼海市检察院扎实开展“能力提升建设年”活动。成立活动领导小组，制定活动实施方案、实战

化大培训工作方案、专业化大练兵工作方案、特色化大比武工作方案等。建立常态化学习机制。该院各部门成立学习专班、学习小组，每月制定学习计划，每周定期开展学习研讨活动，每季度撰写学习心得，提升干警业务水平。

抓好日常培训工作。琼海市检察院组织干警充分利用“海南省干部在线学习中心”等平台开展学习，努力实现干部教育培训全覆盖。截至目前，组织中检网培训6期118人次，“能力提升建设年”琼海检察讲堂6期。以琼海检察讲堂为契机，开展岗位练兵。今年3月24日，该院举办“案例控辩赛”擂台大练兵。4月16日，该院检察长带头落实领导干部上讲台活动，以《民法典中的“新”》为题为全院干警讲授专题业务课。5月6日，该院联合澄迈县检察院举办案例控辩对抗赛，进一步提升检察干警综合素质。(梁丹妮)

(图片:赵娟娟)

聚焦群众急难愁盼 促进案结事了人和

近年来，海南省琼海市检察院充分履行控告申诉检察职能，服务大局、为民司法，切实解决广大群众法律诉求，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，努力为琼海营造良好的法治环境。

应回复尽回复，群众信访“件件有回复”。琼海市检察院始终坚持全院“一盘棋”思想，把群众信访“件件有回复”作为重要工作抓紧抓实抓细。该院制定《琼海市人民检察院关于贯彻落实群众信访“件件有回复”工作意见(试行)》，压实程序性回复和结果性答复工作责任。该院根据群众信访的不同诉求，采取电话答复、短信答复、当面答复及书面答复四种形式分类答复信访人。

应包案尽包案，领导包案推动矛盾化解。琼海市检察院始终将领导包案办理首次信访工作作为一项重要政治任务抓紧抓实。今年以来，该院院领导共包案办理首次信访案件13件，将矛盾纠纷化解在基层、解决在首办环节，从根本上减少重复信访的发生。

该院充分发挥“头雁效应”，由检察长带头推进历史遗留问题和突出涉稳矛盾化解。在开展长坡镇部分历史遗留问题和突出涉稳矛盾化解过程中，检察长实地调研，了解问题涉土地现状，当面听取当事人意见，厘清问题症结所在，为问题解决和矛盾化解摸清底数、夯实根基。之后，该院检察长多次召开专题会议，根据不同问题堵点所在，研究对策，及时推进相关问题解决，并亲自部署组建工作专班，根据不同的工作计划指定专业人员负责，形成“一个问题、一个专班、一个计划、一抓到底”的工作模式。截至目前，该院检察长

包案办理的6件历史遗留问题和突出涉稳矛盾，已成功化解3件，3件正在有序推进。

应救助尽救助，司法救助缓解燃眉之急。近年来，琼海市检察院始终坚持以人民为中心，践行新时代“枫桥经验”，在司法办案中全心全意做好贫困当事人的救助工作。

突出重点，助推乡村振兴。该院积极推动司法救助与精准扶贫深度融合，将贫困户纳入重点救助范围。该院与琼海市乡村振兴局会签意见，进一步拓宽对贫困群众的救助渠道，做到“应救尽救”“应救即救”。

内部协作，畅通工作渠道。充分发挥检察一体化优势，注重加强与刑事案件办理部门的协作。该院要求各承办人在办理刑事案件的同时主动核实是否存在符合救助条件的当事人，并做好司法救助政策告知以及线索移送等工作。注重加强与未检部门协作配合，重点关注遭受不法侵害且生活困难的未成年人，积极做好未成年人司法救助工作。

对外衔接，凝聚救助合力。



琼海市检察院举行公开听证。

该院坚持分类施策、精准发力、合力攻坚，针对救助个案不同情况，在开展司法救助的同时，主动争取市委政法委的支持，并携手市公安局、市妇联等部门和心理疏导机构开展多元救助，深化司法救助效果。

应听证尽听证，公开听证彰显公平正义。琼海市检察院坚决遵循“应听证、尽听证”原则，充分运用公开听证方式审查案件，耐心进行释法说理，促进矛盾化解。多方融合，充实人员力量。该院认真贯彻落实上级决策部署，聚焦人民群众关心的重点领域、重点问题、难点案件，尽可能扩大听证范围，建立检察听证员库，为常态化开展公开听证工作，切实做到听民声、聚民智、解民忧、暖民心打下坚实基础。

细化措施，规范听证流程。该院树立“应听尽听”的听证全覆盖目标，对符合听证工作规定的刑事申诉、立案监督、疑难复杂信访案件等均举行听证。同时结合救助帮扶、心理疏导等多种方式，促进案结事了人和。

(林雅欢)

以司法检察新理念引领监督办案新常态

今年上半年，海南省琼海市检察院不断强化法律监督，以司法检察新理念引领监督办案新常态，稳步推进刑事、民事、行政、公益诉讼检察全面协调充分发展，努力在提升检察监督办案水平中促进社会公平正义。

琼海市检察院依托调研活动积极拓展案源。该院将民事检察监督与开展民事调研活动深度融合，借助涉失信被执行人执行活动监督专项工作调研发现，存在问题54件，现已立案7件，发出检察建议7份。该院坚持问题导向，积极主动作为，努力克服线索少、发现难等问题，注重从刑事案件、特别是涉及套路贷、合同诈骗等经济犯罪的刑事案件中挖掘线索，现已发现虚假诉讼案件线索3件，发出再审检察建议2件。

抓住重点，打开支持起诉工作新局面。琼海市检察院积极贯彻“以人民为中心”的能动司

法理念，主动关注农民工讨薪难问题，针对该问题现已办理2件民事支持起诉案件。坚持建立并完善息诉机制，充分重视释法说理重要作用，坚决把化解矛盾纠纷落实到办理民事、行政检察监督案件的全过程，切实促进案结事了人和。

琼海市检察院在开展“为解决拖欠农民工工资问题提供检察助力”专项活动过程中，受理了对行政案件中违法行为的监督案件线索2件，并将案件线索移送该院第一检察部。

琼海市检察院积极推进公益诉讼检察各项工作顺利开展。针对校园危险化学品管理不规范，该院向市应急管理局制发检察建议，扎实推进溯源治理。该院加强公益诉讼检察部门与刑事检察等部门的沟通协调与衔接，注意从刑事案件中发现、搜集公益诉讼线索。

琼海市检察院在刑事附带民事案件类型上有了新突破，针对侵犯公民个人信息，损害社会公共利益的情形，办理了1件刑事附带民事公益诉讼案件；针对食品安全领域办理了3起刑事附带民事公益诉讼案件；积极发挥公益诉讼检察职能，主动聚焦国有财产保护领域的重点问题，努力挖掘线索。

琼海市检察院认真贯彻落实省委关于“六水共治”攻坚战活动部署，针对污水治理在公益诉讼领域立案6件，发出检察建议1件，磋商3件，因立案后行政机关积极履职，诉前终结审查2件。其中针对万泉河支流双沟溪水质污染问题，该院立足公益诉讼检察职能，找准监督切入点，通过诉前检察建议、磋商等方式持续督促行政机关依法履职，推动解决人民群众关注的急难愁盼问题，促进城市内河水体治理。

(韩贝 张小红)