

乡村文化“活化石”迎来新生

河南商城:开展古村落保护专项行动

公益聚焦

□本报记者 刘立新
通讯员 胡传仁 曹春波

传神的剪纸、精美的刺绣、活泼可爱的虎头娃娃……河南省商城县冯店乡郭店村四楼湾村民何女士的货摊上摆满了这些商品。今年年初,该乡开展了保护古村落公益诉讼专项行动,采用“公益诉讼+网格管理+公开磋商+基层治理”一体化模式,让传统村落乡村振兴中焕发出勃勃生机。

“每一处古村落都是乡愁安放的地方。保护古村落,能看得见山、看得见水、记得住乡愁。”商城县检察院检察长杜天霖说。今年初,该院开展了保护古村落公益诉讼专项行动,采用“公益诉讼+网格管理+公开磋商+基层治理”一体化模式,让传统村落乡村振兴中焕发出勃勃生机。

多处走访,摸排古村落破损问题

“我们村里古建筑保护不善,部分老屋年久失修,随时有倒塌的危险。”今年2月,商城县检察院在开展保护古村落公益诉讼专项行动时,有线索反映冯店乡郭店村四楼湾存在建筑破损和环境脏乱差等问题。

收到线索后,办案检察官及时到现场取证,发现四楼湾是2013年入选为第二批中国传统村落的,古建筑二进西侧房屋存在破损,随时有倒塌的危险,同时还发现该村的日常巡查和管护不到位。

“我们县古村落还有好几处,是不是也存在类似问题?”办案检察官决定对辖区内长竹园乡何家冲村、余集镇老湾村、吴河乡老湾村等3处古村落进行全面排查走访,并邀请县住建局、文旅局等相关单位一起深入现场进行调查。

经调查发现,这些古村落都有不同程度损毁、核心保护范围杂草丛生、进入古村落的人口无相关标识等共性问题。同时,检察官还发现,何家冲村建筑外墙颜色已经改变,破坏了传统村落的真实性;老湾村核心区的一处房屋被拆除,原址上仅剩下一堆瓦砾;老湾村有村民擅自搭建简易用房。



办案检察官在老湾村走访村民了解古村落保护工作

综合调查取证情况,办案检察官分析认为,4个古村落所在乡镇负有保护管理古村落的主体责任,但在日常巡查、维护、修缮等方面均存在疏于管理、急于履职问题;县住建局作为古村落的主管部门,在督促、监管和协调上均不到位,收到线索后,办案检察官及时到现场取证,发现四楼湾是2013年入选为第二批中国传统村落的,古建筑二进西侧房屋存在破损,随时有倒塌的危险,同时还发现该村的日常巡查和管护不到位。

“古村落是不会说话的乡村文化‘活化石’,作为公共利益的守护者,我们有义务有责任为它们发声。”该院第四检察部主任肖锐说。

多方协同,古村落换上“新装”

“通过这个协商会,希望大家共同行动起来,同心协力保护好我们共同的文化遗产。”商城县检察院邀请县住建局、文旅局和相关乡镇参加了4个古村落修缮、保护协商会议,该院检察长杜天霖在会上说道。

办案检察官详细通报了调查取证情况,分析了与会单位所应承担的职责,并就拟制发检察建议内容与与会人员进行沟通。随后,商城县检察院根据会议协商内容,分别向县住

建局、文旅局和相关乡镇发出公益诉讼诉前检察建议。

“我们建议住建局履职尽责,尽快督促解决好上述古村落存在的问题,保障社会公共利益不受损害。”办案检察官说:“同时,还建议其切实发挥指导协调作用,制定并完善我县传统村落保护运行督查方案,定期检查督导,真正使我县传统村落得到有效保护。”

该院建议相关乡镇尽快修缮古村落受损建筑,认真解决好房顶漏水、墙体开裂、部分房屋坍塌或者存在坍塌危险等问题,防止损坏进一步扩大;同时切实履行辖区古村落保护主体责任,加大日常巡查和管护力度,定期清理古村落庭院内的生活垃圾、枯枝杂草等。

检察建议发出后,相关部门高度重视,立即组织人员对检察建议提出的问题清单,进行全面排查和整改。商城县住建局和相关乡镇参加了4个古村落修缮、保护协商会议,该院检察长杜天霖在会上说道。

“通过这个协商会,希望大家共同行动起来,同心协力保护好我们共同的文化遗产。”商城县检察院邀请县住建局、文旅局和相关乡镇参加了4个古村落修缮、保护协商会议,该院检察长杜天霖在会上说道。

落日常运营、设施管护、环境保洁等工作;部分乡镇还与文旅局对接,邀请专家到实地进行设计,制定维护方案,目前已修缮完毕,房屋结构完整,消除了安全隐患。

雕梁飞檐、青砖白脊,夏日里的四楼湾古村落,掩映在青山绿野间,令人惊艳。随着修缮工作的完成,始建于康熙36年(1696年)、距今有300多年历史的“类徽派”民居四楼湾,风貌重现、气质卓然。其他3个古村落也纷纷迎来新生,焕发出新的活力。

“检察+N”,共同保护乡愁守望地

“眼前的问题解决了,今后怎么办?”杜天霖说,为巩固整治成果,该院积极和县志愿者联合会联系,在全县传统文化古村公开招募志愿者,由当地村民兼职“义工”“宣传员”,一方面将古村落保护等知识传播到村民当中,另一方面及时把村民提供的线索反馈给检察机关,搭建起村民和检察机关之间沟通的桥梁。

“俺负责村里古建筑的院落保洁工作,每周清理两次,清理完了还要检查一下俺们村这些古建筑的消防设施,虽然俺

累点,但看着村里的环境越来越好,心里也舒服多了。付出点心血,值得!”余贤来说。

2022年5月初,59岁的村民余贤来多了一个“特殊身份”:老湾村义务巡保员。义务巡保员不收取任何报酬,是纯义务性质的。余贤来对自己的“新角色”很是满意,每次巡保结束都会认真填写巡保日志,对发现的问题及时和驻村检察联络员联系,让检察机关能随时掌握这个古村落的实时保护情况。

在商城县检察院的推动下,4个古村落恢复了往日的灵气,吸引了不少外出务工的村民回家创业,同时积极投身乡村保护的志愿者行列。

33岁的何玲(化名),今年“五一”假期就回到老湾村,当起了义务讲解员。之前,她在外地一家工厂打工。“为了讲好村里的故事,我在一边收集整理历史故事,一边尽快熟悉村子里的每一个角落、每一个院落,努力把最美最好的故事讲给游客听,吸引更多的游客前来参观打卡。”

据悉,该院还在县委、县政府的大力支持下,积极推动制定了《商城县传统村落保护运行督查方案》,建立起商城县传统村落保护的长效机制。

消除“白色污染”保障农业生产安全

本报讯(记者卢金增 通讯员赵珂 曹斌)“过去这地里都是白花花的塑料膜,风一吹刮得到处都是,犁地也不少费劲。现在这一番清理,地里干净了,种出来的西瓜吃着也放心了!”近日,山东省东阿县村民刘某站在自家的瓜田旁,说出了一番心里话。

近年来,农田覆膜栽培技术给农村带来可观的经济效

益,但由于大多数农民对农用薄膜的危害性缺乏了解,未能及时、规范地回收废弃农膜,部分农田陷入“白色污染”危机中。

2022年5月,东阿县检察院依法对农用薄膜回收情况开展拉网式摸排,发现刘集、鱼山、铜城、大桥、牛角店等5个沿黄乡镇均存在农用薄膜回收不规范的问题。该院随即开展

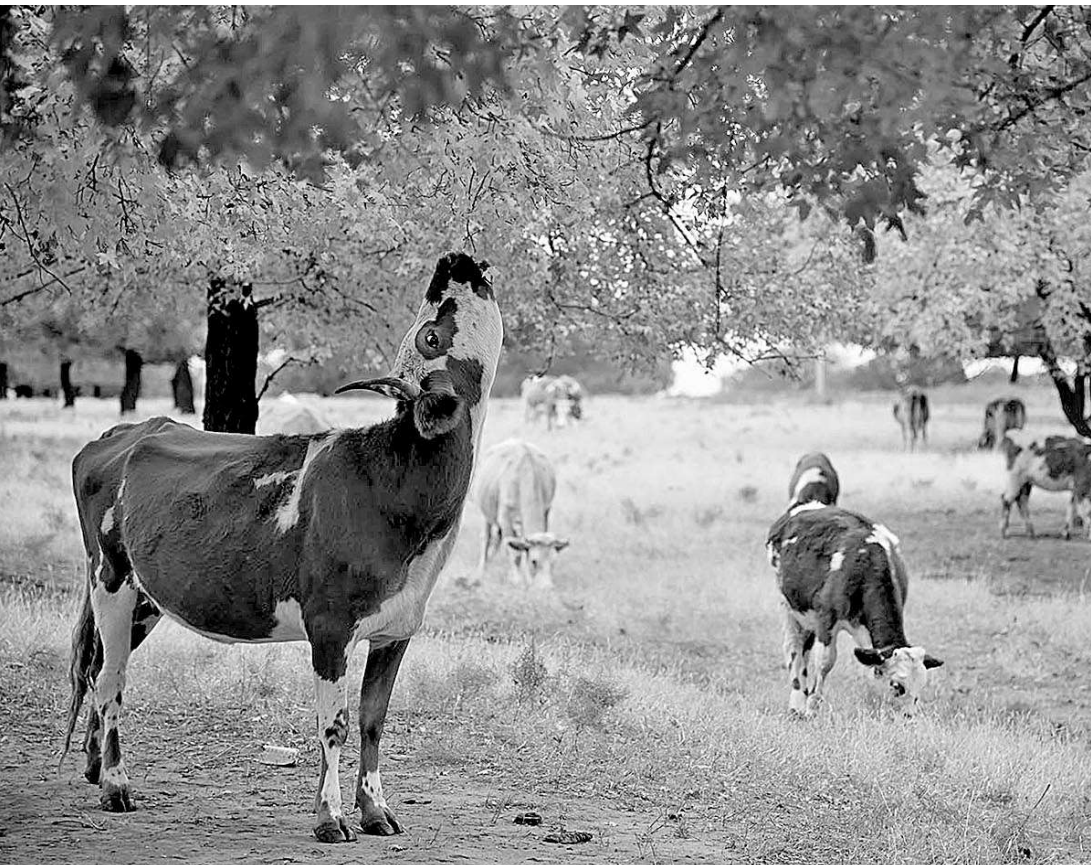
调查取证,发现相关职能部门缺乏对农户处置农用薄膜的指导和管理,使得农用薄膜污染问题无人问津,部分农田土壤环境状况令人担忧。

为消除“白色污染”、保障农业生产安全,东阿县检察院组织县农业农村局及沿黄5个乡镇政府召开了公开听证会,共分析农业生产安全中存在的问题,研究具体解决措施。之

后,该院依法发出检察建议,建议他们及时指导监管辖区农用薄膜的科学回收处理工作,加强生态环境保护。

相关单位收到检察建议后高度重视,迅速开展整改工作。各乡镇均召开农用薄膜科学使用和回收专项行动动员会,秉持“谁污染、谁治理”“谁使用、谁清除”的原则,成立领导小组,动员机关干部

和辖区群众对农膜回收情况进行摸排,发放并张贴《地膜污染防治系列挂图》《农用薄膜管理办法》等宣传材料5000余份。东阿县农业农村局及时协调各乡镇和农膜供应商,组织农膜回收调运工作,促进农膜回收循环利用。两个多月后,各乡镇全部整改完毕,共计清理农膜1.2吨,农田环境焕然一新。



守护“枫叶红”

酷暑尽,秋已至。在内蒙古自治区科右中旗,经历了一夏的绿茵,人们开始期待一种红,一种“美丽、成熟、收获”的秋之红,它来自于——五角枫树。

科右中旗的五角枫树主要生长在代钦塔拉苏木附近沙地,是当地独有的一道景观,不仅极具观赏性,在应对气候变化、保护生物多样性等方面也展现了十分重要的作用。近日,科右中旗检察院在履行公益诉讼检察监督职责中发现,当地五角枫自然保护区的五角枫树正遭受病虫害,遂跟进调查五角枫树保护情况。

针对辖区五角枫树保护存在的安全隐患及保护不到位情况,科右中旗检察院于8月9日召开五角枫树保护公益诉讼公开听证会。听证会由该院检察长李大全主持,旗委、旗人大受邀派人参加听证,旗林草局、五角枫保护区以及4个苏木镇作为责任主体参加听证,旗人大代表、政协委员、律师代表和专家学者共4人担任听证员,1名人民监督员全程监督公开听证。

会上,听证员围绕案件事实,相关单位履职情况依次发表了意见,并就如何加强辖区五角枫树保护提出各自建议。听证会结束后,检察官当场向相关单位公开宣告送达检察建议。相关单位纷纷表示要履行五角枫树保护监管职责,增加资金投入,加大宣传力度,接受检察机关的监督并尽快推进检察建议落实。

文/图:本报记者沈静芳 通讯员齐丽丽 李雪

没有电梯的人行天桥还有多少座?

口述:上海市徐汇区检察院公益诉讼检察官 钱俊
整理:本报记者 江苏辉

2021年初,上海市人大代表林茵茵向市政府职能部门提出了关于对人行天桥进行适老化改造的建议。她发现,在肇嘉浜路宛平南路路口有一座没有电梯的人行天桥,由于地面没有画斑马线,此天桥成了行人唯一的过街通道。然而,天桥台阶高、层数多,普通人登上天桥都费力,更不用说老年人、孕妇和残障人士。

“在上海,没有电梯的人行天桥有多少座?它们有没有进行适老化改造的可能?”其他一些市人大代表也纷纷发出“天桥之问”。

在上海市检察院将这条公益诉讼案件线索转交给我院后,我们首先做的就是确认公共利益有没有得到有效维护。经查阅数据,我们发现仅2020年上半年,上海市12345市民服务热线就接到关于人行天桥的各类诉求事项93项。在对徐汇区内18座人行天桥中7座有改造可能性的天桥进行实地调查后,我们逐项分析,并积极听取政府部门意见。

走访中我们发现,地处辖区商业圈的肇嘉浜路宛平南路天桥是7座人行天桥中人流最大的,桥身高达10多米,南侧居民区、餐饮店密集,西北侧有公园等城市公共设施。然而,该天桥仅设步行上下楼梯,且多达40多级,往来行走的老人大多要扶着栏杆向上走,若随身携带行李或是膝关节不太好的,爬几级就得歇一歇。那些带着孙辈、推着推车想要去公园遛弯的老人,常常是“望桥兴叹”,更别说坐着轮椅的一些残障人士,更是完全无法通行。

同年4月,在上海市检察院的指导下,我院对人行天桥的无障碍建设问题进行行政公益诉讼正式立案,并把人流量最大的肇嘉浜路宛平南路天桥作为第一个改建对象。

改建工程量大不说,牵涉的部门也多,应该是根“难啃”的骨头吧?“我们早就有意对全区域内缺乏无障碍设施的人行天桥进行改建了。”在与行政机关沟通中,牵头单位表示由于工程复杂、昂贵,且牵涉多头,需要研究,决策的事情非常多,一直没有下决心,“如今有了检察机关的参与,就多了一份推动的力量。”

我想,行政公益诉讼的独特作用就恰恰体现于此吧。当某些公益维护需多个行政机关共同发力时,行政公益诉讼要督促他们,推他们一把;而当特定的行政机关已经有了履职意愿之后,行政公益诉讼又可发挥补充、协同职能,与他们成为维护公益的“同盟军”。

之后,我们与相关部门多次研究论证,并由行政部门委托第三方制定了一套最优化的改建方案。

“这个改建方案人民群众是否满意?是否同意?”我被领导问住了。“人民城市人民建,人民城市为人民”。改造作为一项民生工程,本就是为了方便人民群众出行,人民群众满意才是改造是否可行、是否合格的首要且唯一标准。

2021年6月2日,在市检察院的指导下,我院召开了无障碍设施公益诉讼公开听证会,就该处人行天桥无障碍设施改造的必要性和可行性邀请市人大代表参与听证,共商维护公益解决方案。听证会上,包括行政机关、残疾人联合会在内的各方充分交换了意见。最终,在多个论证方案中,确定了采用较为科学的“上下行自动扶梯+斜挂式升降平台”的改造方案。

会后召开的无障碍设施公益诉讼座谈会上,人大代表与相关专家学者就人行天桥无障碍设施建设、维护等问题提出了更为具体的需求和合理化建议,这些建议都为我们更加细致、精准地回应公众需求、推进工作添砖加瓦。

最近,我了解到这个人行天桥无障碍设施改建工程的两部自动扶梯主体结构已吊装完成,预计8月下旬正式投入使用。届时,老年人、孕妇、残障人士等行动有困难的特殊人群都将感受到通行便利。

身边公益

古树不再见明火祭祀

本报讯(记者刘怡廷 通讯员肖瑶 柯美中)近日,湖北省阳新县检察院第四检察部公益诉讼办案团队来到阳新县富池镇港下村,对古树保护公益诉讼进行“回头看”。

据了解,位于港下村的3棵古树均有100多年的历史,系樟科樟属树种,属于国家保护等级三级树木。在漫长的岁月里,古树既为村民提供了乘凉休闲之所,也见证了当地村民艰苦奋斗、齐心协力走向富裕的历程。但受地方风俗的影响,古树底下成了该村村民祭祀场所,常有村民在古树树冠垂直投影范围内使用明火祭祀,并在周围悬挂或堆放杂物、焚烧生活垃圾等。

这些行为极易引发火灾或损害古树的树根、树干,对古树的正常生长和周边环境安全造成危害。为从根本上保护古树,阳新县检察院向相关部门发出了公益诉讼诉前检察建议,督促相关部门加强对古树名木的保护并做好宣传工作,增强广大群众保护古树名木的自觉性。相关部门收到检察建议后高度重视,及时针对发现的问题进行整改。

检察官在此次“回头看”活动中发现,古树下的杂物和用于祭祀的香炉等已被清理,明火祭祀的行为消失了,古树周边环境也得到了很好的治理。“有了检察官们的保护和关注,相信这3棵古树一定会更加繁茂,会陪着我们走向更加富足的将来……”湖北省党代表、港下村党支部书记柯昌盛说道。



近日,浙江省慈溪市检察院举行《公益诉讼检察五周年白皮书》发布暨“凝聚公益保护合力 守护人民美好家园”检察开放日活动,公益诉讼观察员代表、来自行政机关的特邀检察官助理应邀参加。

经过走访参观、座谈交流等,受邀人员对该院公益诉讼工作进行了直观、深入的了解,纷纷表示予以肯定,并为该院公益诉讼工作在新起点上如何更好发展积极建言献策。图为公益诉讼观察员代表、特邀检察官助理参观该院公益诉讼快速检测实验室。

本报记者蓝恒 通讯员万雪晴摄