



# 检察日报



最高人民检察院微信 检察日报客户端

2022年8月25日 星期四  
第9975期 今日八版

中华人民共和国最高人民检察院主管主办

CN 11-0187  
邮发代号 1-154

PROCURATORATE DAILY

□习近平同韩国总统尹锡悦就中韩建交30周年互致贺函

□《习近平强军思想学习问答》出版发行

(均据新华社)

## 在“金沙滩”上描绘乡村振兴蓝图

### 宁夏永宁:能动拓展脱贫攻坚成果服务乡村振兴

**奋进新征程 建功新时代**  
**沿着总书记的足迹看变化**

【习近平总书记到宁夏考察】

2016年7月18日至20日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在宁夏考察。习近平总书记先后来到固原、银川等地,深入农村、企业、革命传统教育基地进行调研。习近平总书记来到银川市永宁县闽宁镇原隆移民村,听取镇区规划建设情况介绍,详细了解闽宁镇扶贫攻坚、福建省对口帮扶等情况。



相关链接

7月,习近平总书记到宁夏考察时指出:“闽宁镇探索出了一条康庄大道”“祝愿乡亲们生活越来越好”。

多年来,永宁县检察院牢记总书记嘱托,主动将习近平法治思想融入检察实践,深入践行习近平生态文明思想,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,以实际行动服务乡村振兴。

8月,突如其来的交通事故让他昏迷在床十余天,家里不仅失去了经济来源,还因肇事司机逃逸无法获得赔偿。为了治病,一家人四处举债,花费医药费20余万元,王某年迈的父母也因此承受巨大的精神打击和沉重的经济压力。

“王某有3个女儿,均在校读书,大女儿因此事无奈退学,一家人生活困难。”2019年10月,经永宁县检察院研究决定并审核批准,检察官将5万元司法救助金送到了王某父亲手上,及时缓解了王某一家的困境。

近年来,永宁县检察院聚焦检察为民办实事工作部署,深入开展司法救助专项活动,通过建立“联合发力”协同化、“因人施策”精准化、“回访关怀”长效化工作机制,着力提升司法救助成效,共救助42件45人,发放司法救助金74万余元,努力做到应救尽救。

“我们还聚焦未成年人、老年

人、农民工等特殊群体,通过办案监督、司法救助、支持起诉等手段,形成对特殊群体合法权益的立体化保护,不断提升乡村地区困难群众的幸福感和获得感。”永宁县检察院检察长肖声说。

**公益诉讼擦亮“紫色名片”**

脱贫,不仅仅守住脱贫成果,更要打开新局面,只有这样才能让群众真正过上好日子。

宁夏贺兰山东麓位于北纬38度线,是世界上最适合种植酿酒葡萄和生产高端葡萄酒的黄金地带之一。(下转第二版)

□本报记者 孙凤娟  
见习记者 谷芳卿

“在证券纠纷中,普通代表人诉讼和特别代表人诉讼有什么区别?”

“按照证券法以及《最高人民法院关于证券纠纷代表人诉讼若干问题的规定》的相关规定,证券纠纷代表人诉讼分为普通代表人诉讼和特别代表人诉讼两类。普通代表人诉讼,是指由受损害投资者作为代表人,按照‘明示加入’原则,代表其他众多因同一证券违法行为遭受损害的投资者提起的民事损害赔偿诉讼。特别代表人诉讼,是指法院启动普通代表人诉讼,发布权利登记公告,投保机构在公告期间受50名以上投资者的特别授权,可以依法作为诉讼代表人,按照‘默示加入、明示退出’的原则,代表因同一违法行为遭受损害的投资者利益参与的民事赔偿诉讼。”

8月19日下午,随着最后一个问答结束,为期7周的全国家庭法院证券期货专题业务培训落下帷幕。15位证券期货领域的专家学者用14场讲座,为全国检察机关证券领域检察队伍带来了盛夏中极度“解渴”的知识盛宴。

**好比炎炎夏日的“及时雨”**

2021年3月1日,刑法修正案(十一)正式实施。其中,尤为引人关注的是,加大了对证券犯罪的惩治力度。之后,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于依法从严打击证券违法活动的意见》,明确要求加强证券领域检察队伍专业化建设。

一分部署,九分落实。2021年9月,最高人民检察院驻中国证监会检察室(下称“驻会检察室”)成立,以实际行动完善证券案件检察体制机制,促进资本市场法治化建设。“2021年,全国检察机关共起诉证券期货犯罪229人,同比上升94%。尤其是驻会检察室成立以来,我们不断加大办案力度和对下指导力度,加强法律监督,向资本市场释放了检察机关对证券犯罪‘零容忍’的强烈信号。”最高检第四检察厅厅长张晓津告诉记者,2021年至今,检察机关依法起诉了一批上市公司连年财务造假、违规披露重要信息的重大案件,依法起诉了多个操纵证券市场的重大案件,依法起诉了一批利用内幕信息非法交易的重大案件等。

然而,随着办案压力的不断增大,越来越多的检察官感到了本领恐慌。“证券期货犯罪类案件专业性都非常强,办案难度特别大,如果对相关的专业知识不了解,是很难办好这类案件的。”最高检第四检察厅检察官罗曦告诉记者,日常交流中,很多检察官都表示证券领域的专业知识太专业了,即使不断“恶补”,仍满足不了办案的需求。

当求知若渴的声音从四面八方汇集而来,最高检第四检察厅已经在与中国证监会商讨联合培训事宜了。张晓津告诉记者,得知检察机关筹划开展证券期货领域业务培训,中国证监会当即表示大力支持,并经过认真讨论和充分准备,最终确定了14个主题,包括资本市场法律制度体系概况、稽查处罚体制与案件调查处理实践,以及发行、上市、期货、基金、债券等业务条线的监管制度和监管实践等内容,全面介绍了资本市场基本情况。(下转第二版)

## 向未成年人卖酒,超市被罚2万元

### 福建闽侯:检察建议促进完善行政执法项目

本报讯(记者张仁平 通讯员房燕瑜 陈强) 超市违法向未成年人售酒,受罚!日前,福建省闽侯县某超市收到《福建省非税收人缴款通知书》,这是该县市场监督管理部门依据未成年人保护法相关规定开出的首份向未成年人售酒行政处罚罚单。职能部门对向未成年人售酒的商家罚款2万元,开展“禁止向未成年人售酒”专项整治,有关部门完善行政执法项目……闽侯县检察院发出一份行政公益诉讼检察建议,引发了一系列连锁反应。

2021年10月19日,一条未成年人酒精中毒死亡的信息引起闽侯县检察院检察官的注意。这条由网格员报送的线索已流转至公安机关办理,但引起检察官深思的是:这起事件背后是否存在社会治理问题?

检察官经走访调查获悉,2021年6月的一天,这名才14岁的未成年人在某超市购买了两瓶高度白酒,当日在公园里将白酒一饮而尽,引起酒精中毒,被送往医院抢救但为时已晚。该超市向未成年人售酒,也未在显著位置设置“禁止向未成年人售酒”的标识,违反了未成年人保护法的相关规定。

“这仅仅是个例吗?”检察官进一步调查发现,不少酒类经销商都存在类似问题。为此,闽侯县检察院与该县市场监督管理部门就促进县域内酒类经销商落实未成年人保护法相关规定进行磋商。2021年11月中旬,该院向市场监督管理部门发出行政公益诉讼检察建议,建议加大监管力度,依法查处向未成年人售酒行为;加强法治宣传,提高经销商依法诚信经营意识,在显著位置设置“禁止向未成年人售酒”的警示标识。

收到检察建议后,闽侯县市场监督管理部门对涉案超市立案调查,于今年3月对该超市作出罚款2万元的行政处罚决定,同时开展了为期60天的“禁止向未成年人售酒”专项整治行动。

今年7月初,闽侯县检察院联合相关职能部门开展向未成年人禁售酒公益诉讼“回头看”活动,发现涉案超市并未缴纳罚款,而此时市场监督管理部门作出行政处罚决定已经过去4个多月。“我们愿意缴纳罚款,却不知道怎么办。”超市负责人表示,收到行政处罚决定书后,因没有缴款通知书,他不知道缴款方式。

原来,相关部门要在省级财政部门将新修订的未成年人保护法相关处罚条款更新至票据软件后,才能开具缴款通知书。为此,闽侯县财政局迅速将情况上报,福建省财政部门及时更新了系统法规库,票据软件同步增设了“依未成年人保护法行政处罚罚款收入”缴款项目和项目编码。7月21日,相关超市顺利缴纳了罚款。

「讲授的知识点都是办案中迫切需要的」  
——全国检察机关证券期货专题业务培训侧记

## 广告牌不应成为“头顶上的危险”

### 无锡锡山:聚焦户外广告安全推动专项整治

下来碰到人,希望有关部门尽快处理。”今年4月,锡山区检察院检察监督大数据中心公益诉讼智能研判平台自动推送一条“12345”市民热线的群众反映线索,公安机关立案后一直没有移送检察机关。这让扣押牛肉的行政机关非常苦恼,因为20余吨牛肉需要租用专门仓库存放,几个月下来产生了高昂的仓库租

费。

依据联动行刑衔接机制,荣阳市市场监督管理局同步将该案线索移送该市检察院备案审查。经向公安机关了解情况,今年2月,该院联合法院、公安局、市场监督管理局,针对食药案件办理中的问题召开座谈会。参会单位在侦查方向、罪名适用、证据标准、问题食品销毁等方面达成了共识。

位于车流人流密集的交通主干道上。该院通过无人机近距离拍摄发现,广告牌存在立柱倾斜、钢结构锈蚀损坏等问题,广告牌基座也因锈蚀产生松动,若遭遇大风或台风等天气可能会掉落,存在极大安全隐患。经进一步调查,检察官还发现该广告牌未经审批,系某公司擅自设立。

为妥善解决群众“头顶上

的危险”,锡山区检察院立即组织城管部门、街道办等职能部门进行沟通协商,并向城管部门发出行政公益诉讼诉前检察建议,提出整治建议。收到检察建议后,城管部门迅速开展核查,联系广告产权人,督促其5个工作日内将案涉广告牌拆除完毕。

“类似存在安全隐患的广告

牌可能不在少数,要进一步推动涉群众安全的小案变成守护公共利益的类案,切实消除某一领域安全隐患死角。”以此案为切入点,锡山区检察院持续跟进,聚焦户外广告安全隐患开展排查,督促相关部门开展户外广告专项整治活动。截至目前,相关部门已整改、拆除存在安全隐患的户外广告53处。

月,荣阳市检察院以食药案件为突破口,探索联动行刑衔接机制,与法院、公安局、市场监督管理局建立了快速反应机制,依法高效打击食药犯罪。该机制明确,建立完善食药案件信息共享备案制度,行政案件向公安机关移送案件时同步向检察机关报送案卷材料;行政机关、公安机关在查办重大疑难复杂涉食药案件时,检察机关主动提前介入,实现全过程监督。据统计,2021年12月以来,该院共批捕涉食药案件犯罪嫌疑人9人,提起公诉8人。

## 及时固定证据 防止线索流失

### 河南荥阳:行刑衔接提高打击食药犯罪质效

本报讯(记者刘立新 通讯员王统) 食药案件如果不能在第一时间固定证据,可能造成案件线索流失,而扣押涉案食品药品的行政机关也面临储存及处理难题。为了解决这一问题,河南省荥阳市检察院积极推动建立联动行刑衔接机制,实现了办案快速反应,达到了双赢多赢共赢效果。

2021年底,荥阳市市场监督管理局接到举报,在该市高村乡发现一批涉嫌走私来的进口冷链牛肉。执法人员现场扣押了问题牛肉,但因未能及时固定证据,公安机关立案后一直没有移送检察机关。这让扣押牛肉的行政机关非常苦恼,因为20余吨牛肉需要租用专门仓库存放,几个月下来产生了高昂的仓库租

费。

依据联动行刑衔接机制,荣阳市市场监督管理局同步将该案线索移送该市检察院备案审查。经向公安机关了解情况,今年2月,该院联合法院、公安局、市场监督管理局,针对食药案件办理中的问题召开座谈会。参会单位在侦查方向、罪名适用、证据标准、问题食品销毁等方面达成了共识。

## 雪域高原战疫忙

连日来,西藏自治区检察机关成立党员志愿先锋队,下沉社区、乡村,“检察蓝”换上“天使白”“志愿红”,主动承担各项任务,协助抗疫一线工作人员有序开展核酸采样、驻点值守、风险排查、信息录入、运送物资等工作,齐心协力守护人民群众生命健康安全,为打赢疫情防控阻击战贡献检察力量。 本报记者张超/文



图①:日喀则市检察院党员干部在菜珠孜区曲布雄乡仓库及时完成防疫物资搬运工作。

图②:深夜,浪卡子县检察院干警多吉次仁在结束忙碌的抗疫工作后,通过视频向家人报平安。

图③:江孜县检察院干警主动奋战在抗疫一线,为封控区居民采购生活物资,送去生活所需。

