

## 地方经验特色

(形象展示 广告宣传)

2022年8月11日

第 241 期

本刊策划 史绍升  
编辑 刘钊颖  
校对 杨金辉

联系电话  
010-86423591  
电子信箱  
jcrb60@126.com

## 海口琼山：持续做优做深做实法律监督工作

# 全面履行检察职能 服务海南自贸港建设

今年上半年，海南省海口市琼山区检察院紧紧围绕最高检“质量建设年”和省委“能力提升建设年”工作部署，践行以人民为中心的发展思想，全面履行检察职能，持续做优做深做实法律监督工作，凝心聚力，奋发争先，为琼山经济社会高质量发展贡献检察力量，各项工作取得新进展。

### 聚焦主责主业 在维护公平正义中彰显检察价值

今年上半年，琼山区检察院刑事案件检察工作稳中有进，受理各类刑事案件458件684人。其中，审查逮捕223件305人，批准逮捕99件123人，审查起诉235件379人，提起公诉205件325人。该院加强对侦查和审判活动监督，监督公安机关立案6件，监督撤案12件；追诉漏罪4人，漏犯8人；书面纠正侦查活动违法14件次；提出抗诉3件。

今年5月，该院在公安机关成立侦查监督与协作配合办公室，确立了包含案件信息共享、深入开展两项监督、积极引导侦查等多方面的协作配合机制。侦查监督与协作配合办公室成立以来，该院共对120余件帮助信息网络犯罪活动类案件进行类案指导，组织检察官提前介入公安机关“山海行动7号”的类案。同时，该院加强刑事执行监督，监督纠正减刑、暂予监外执行违法情形5件。

### 致力平安建设 在维护社会稳定中贡献检察力量

为切实保护人民群众生命财产安全，维护社会和谐稳定，今年上半年，琼山区检察院办理危害公共安全类犯罪40件40人，从快从严打击暴力等严重影响社会治安和群众安全犯罪，着力营造安全稳定的社会环境。

全力打好禁毒战。今年上半年，该院对毒品类案件审查逮捕15件15人，批准逮捕11件11人，审查起诉9件9人，起诉18件26人。该院还走进校园、村镇开展多场禁毒流动课堂，发放宣传资料，讲解毒品危害。积极参与社会治安综合治理。该院充分发挥检察职能，落实重大信访案件领导包案制，今年上半年，该院检察长接待群众来访14人次；办理



琼山区检察院检察官参观历史长廊。

司法救助案件12件，发放救助金7万余元。全院干警主动融入社区治理，派出87人次协助社区开展巡查工作。

### 围绕中心大局 在服务自贸港建设中担起检察使命

法治护航营商有温度。今年上半年，琼山区检察院充分发挥检察职能，严惩经济犯罪，办理案件29件74人，批捕6人，起诉31人，追赃挽损共计40万元；严惩电信网络诈骗犯罪，办理案件64件121人，批捕22人，起诉39人。该院积极部署开展“断卡”行动，梳理归纳总结2020年以来电信网络诈骗案件办案难点，召开案件

讨论会；开展电信网络诈骗案件专项监督，从公安机关调取190余件案件材料，对现场发现的讯问笔录填写不完整、未按规定要求犯罪嫌疑人捺指纹印等问题提出口头纠正6次。严厉打击侵犯知识产权违法犯罪，办理案件13件30人。今年5月，该院联合区公安分局、市场监督管理局琼山分局召开行政执法与刑事司法衔接暨知识产权工作座谈会，就如何落实信息共享等机制形成一致意见。在第22个世界知识产权日来临之际，该院来到海南红塔卷烟厂开展知识产权保护普法宣传活动，共发放宣传资料100份，接受企业管理人员和职工咨询20余人次。

保护绿水青山有深度。琼山区检察院紧扣生态环境司法保护理念，办理生态环境刑事案件6件7人；收集并发现破坏生态环境资源类公益诉讼案件线索23件。针对发现的辖区违法占用土地建设混凝土搅拌站破坏土地资源公益侵害等问题，该院向相关职能部门发出诉前检察建议，督促相关职能部门依法履行监管职责。相关职能部门收到检察建议后均积极整改，问题得到有效解决，避免了生态环境资源遭受更严重破坏。发挥反腐职能作用有力度。2021年以来，琼山区检察院共受理海口市纪委监委、琼山区纪委监委移送的职务犯罪案件11件11人，全部依法及时提起公诉并获法院判决支持。该院注重加强与纪委监委的协调沟通，共同把好案件质量关，应邀提前介入监察调查8件8人，提出补证意见近50条，确保案件优质高效办结。该院还积极开展职务犯罪追赃挽损工作，2021年以来，共追回赃款121万元。

投入疫情防控“阻击战”有强度。为依法惩治妨害新冠肺炎疫情防控违法犯罪行为，确保防疫与办案“两手抓、两不误”，琼山区检察院制定《海口市琼山区人民检察院妨害疫情防控案件快速反应工作机制规定》，确定了14项工作措施、6项工作机制。该院升级改造远程提讯室，迅速开启疫情期间办案“云模式”，通过“两微一端”等平台宣传和电话告知，引导群众通过来电、登录12309检察服务中心网站等方式反映诉求，实现疫情防控期间工作不停、服务不悞。（刘喙）

## 宽严相济教育挽救涉罪未成年人

今年以来，海南省海口市琼山区检察院践行“教育、感化、挽救”方针，严格按照未成年人保护法、《未成年人刑事案件工作指引（试行）》的规定开展未成年人检察工作，落实各项未成年人特殊检察制度，最大限度教育挽救涉罪未成年人。

依法准确打击未成年人犯罪。琼山区检察院坚持优先保护、区别对待、宽严相济原则，严格落实未成年人刑事案件办理特殊刑事政策及特别诉讼程序，依法公正办理未成年人犯罪案件。坚持宽容不纵容、对实施严重暴力、侵犯公民人身财产安全等犯罪的未成年人依法惩处。强化诉讼监督，确保应受法律制裁的未成年人犯罪得到追究、罚当其罪。对于罪行轻微的，坚持少捕慎诉慎押。

健全完善适合未成年人身心特点的办案制度。琼山区检察院切实把教育、感化、挽救贯彻于办案始终，在检察环节最大限度教育挽救涉罪未成年人。全面开展社会调查报告制度。结合办案对未成年犯罪嫌疑人成长经历、家庭情况、受教育程度等进行调查，形成作为帮教参考依据的社会调查报告。落实合适成年人到场制度。在对未成年犯罪嫌疑人进行讯问时，在其法定代理人无法通知或不到场的情况下，该院及时邀请合适成年人到场，切实保障未成年人的诉讼权利。坚持附条件不起诉制度。对于触

刑法分则特定章节，犯罪情节较为轻微，综合考虑涉罪未成年人的犯罪情节、主观恶性、悔罪表现、被害人意见、家庭监管教育条件等情况，可以对其作出附条件不起诉决定，经过考察期未再重新犯罪及未违反相关规定的，对其作出不起诉决定。严格落实犯罪记录封存制度。该院对犯罪时不满18周岁，已作不起诉处理和被判处五年有期徒刑以下刑罚的涉罪未成年人的犯罪记录予以封存，由档案部门统一加密保存，执行严格的保管制度，实行专门的管理和社工到该院驻点工作，协助对涉罪未成年人开展观护帮教。同时，该院对疏于管教、监护不当的涉罪未成年人的监护人送达督促监护令，要求监护人认真履行监护职责，重视对孩子的家庭教育，从而逐步构建起集考察帮教、犯罪预防、救助帮扶等功能于一体的多元化关爱帮教体系。全面推行法律援助制度的落实。该院对未成年犯罪嫌疑人、被告人未委托辩护人的，及时向该区法律援助中心发出法律援助通知，由法律援助中心指

派律师提供法律援助，保障未成年人的合法权利。今年以来，该院共为39名未成年犯罪嫌疑人提供法律援助。引入心理疏导机制。在对相关涉罪未成年人作出附条件不起诉前，该院运用心理测评、家庭心理辅导、问卷调查等方式，对涉罪未成年人的成长环境、特征、发展方向作出科学评估，并以此作为参考制定针对性较强的帮教方案。

积极开展国家司法救助。琼山区检察院在办理案件过程中，对于家庭经济困难、身体受到严重损伤或精神受到重大打击的未成年被害人，开展司法救助。积极使用“一站式”办案中心。为了更好地对未成年人进行双向、综合、全面的司法保护，该院联合海口市公安局琼山分局建设未成年人“一站式”办案中心，目前已正式投入使用。办案中心主要分为心理咨询、疏导室，被害人询问室，身体检查室三个主要功能区域，推动在办理涉未成年人刑事案件中依法、及时、全面收集证据。

最大限度预防未成年人犯罪。琼山区检察院结合司法办案，深入开展青少年犯罪预防和法治宣传活动，推进“法治进校园”活动常态化，该院共有15名院领导、干警担任琼山区中小学的法治副校长，针对未成年人常见犯罪类型、预防校园欺凌、预防性侵害、预防毒品犯罪等主题开展宣讲。

（刘喙 成佳玲）



琼山区检察院开展以“携手落实‘两法’ 共护祖国未来”为主题的检察开放日活动。



代表们参观琼山区检察院联合海口市公安局琼山分局建设的未成年人“一站式”办案中心。

## 落实“七号检察建议” 推动提高寄递安全

海南省海口市琼山区检察院在办理刑事案件中发现，辖区内存在通过寄递方式从省外向海口地区邮寄毒品、濒危野生动物制品，以及从海口向省外邮寄濒危野生动物制品等违法犯罪情况，且寄递企业在收寄验视中未能查出相关违禁物品。

该院经进一步调查发现，辖区内多家寄递企业未使用信息加密技术屏蔽快递单上的个人信息关键部位，用户个人信息在寄递过程中随时存在泄露风险。对于寄递企业的上述问题，海口市邮政管理局急于履行监管职责，致使公共利益受到侵害。于是，该院依法启动行政公益诉讼机制，推动寄递行业寄递安全溯源治理。

内部协作，全面排查。琼山区检察院坚持刑事检察与公益诉讼检察协同推进，根据发现的快递员寄递违禁物品线索，对2019年以来审查起诉的刑事案件进行梳理，发现有16件60名违法人员通过快递方式从省外向海口地区邮寄毒品、濒危野生动物制品，1件4名违法人员从海口向省外邮寄濒危野生动物制品等情况。

在此基础上，该院公益诉讼检察官进一步深入辖区多个寄递企业开展实地调查，发现部分寄递企业开箱验视流于形式、安检机配而不用、机器设备技术落后无法有效验视等，导致违禁物品未被检出。此外，多家寄递企业均未采用有效技术手段防止用户个人信息在寄递过程中泄露。

主动作为，厘清职责。为全面了解快递运输操作规范，精准把握行政公益诉讼监督内容，检察机关主动作为，重点梳理了邮政法、《快递暂行条例》、个人信息保护法，初步确定海口市邮政管理局负责对辖区的寄递业实施监督管理。同时，琼山区检察院主动与海口市邮政管理局召开联席会议，明确了监督管理职责及监管范围，厘清了寄递企业在寄递过程中收寄验视、过机安检、信息加密的规范要求及不到位问题。

督促整治，溯源治理。今年4月，琼山区检察院向海口市邮政管理局公开宣告送达诉前检察建议，要求其依法履行职责，监督辖区寄递企业严格落实重点省份入岛入市快件、本市出岛快件安全检查制度，切断跨区域禁寄物品流通，督促寄递企业履职尽责；同时采取有效技术手段，从源头防止用户信息泄露等问题。

收到检察建议后，海口市邮政管理局迅速整改落实，多次组织辖区寄递企业召开专题会议，研究整改措施。下一步，该院将联合海口市邮政管理局共同开展“回头看”，持续跟进监督，确保寄递安全问题得到根本解决。（缙绍阳）



琼山区检察院干警对未成年人“一站式”办案中心的心理咨询、疏导室，被害人询问室等主要区域的功能作用进行详细讲解。



琼山区检察院干警到海南红塔卷烟厂开展普法宣传活动。

## 发挥公益诉讼检察职能 解决侵害公益突出问题

海南省海口市琼山区检察院公益诉讼检察工作始终围绕中心大局，着力破解辖区公益损害老大难问题，办理了一批有影响的公益诉讼典型案例。今年上半年，该院共受理公益诉讼线索18件，其中受理行政公益诉讼线索17件，立案17件；受理刑事附带民事公益诉讼线索1件，立案1件；发出诉前检察建议16件，行政机关纠正违法或履行职责10件，提出公益诉讼磋商函3件，诉前检察建议整改率100%；共挽回、复垦被非法改变用途和占用的土地9亩；督促收回被套取或冒领的社会保险金60余万元。

“民事+公益诉讼”，合力督促挽回国有财产损失。琼山区检察院检察官在办理骗领社会保险金民事虚假诉讼监督案中发现，郑某等3人通过伪造材料、提起虚假诉讼手段骗领社会保险金共计6万余元，遂将线索移送至公益诉讼检察部门立案调查。今年3月，该院向行政机关依法调取了骗领社会保险金证明材料，发现除郑某等3人外，还有其他110人通过相似手段已骗领社会保险金近百万元。该院遂向海口市人力资源和社会保障局发出诉前检察建议，督

促其对郑某等3人骗取的社会保障金及时追回，依法作出行政处理，全面检查其他人员骗取社会保险金的问题并依法处理。收到检察建议后，该市人力资源和社会保障局立即开展整改，截至今年5月，已追回53人骗领的社会保险金60余万元。

发挥公益诉讼检察职能，助力解决农民工工资支付堵点问题。琼山区检察院依法能动履职，在开展调查过程中发现，辖区内存在通过寄递方式寄递农民工工资的107个开工工程项目中，17个项目未落实实名制管理，12个项目未开设农民工工资专用账户，存在农民工工资管理隐患和工资支付隐患。今年4月起，该院对此进行立案调查，拟向区人力资源和社会保障局、区住房和城乡建设局、海口市综合行政执法局等3家单位发出检察建议，解决农民工工资支付堵点问题。

加强内部协作，共同筑牢寄递安全“防火墙”。琼山区检察院根据发现的快递员寄递违禁物品线索，对2019年以来审查起诉的刑事案件进行梳理，发现辖区内存在通过寄递方式邮寄毒品、濒危野生动物制品等违法犯罪情况。60余件刑事案件检察部

门将该类线索移送公益诉讼检察部门后，办案人员进一步调查发现，多家寄递企业未使用信息加密技术屏蔽快递单上的个人信息关键部位，用户个人信息存在泄露风险。今年4月，该院向海口市邮政管理局发出诉前检察建议，推动溯源治理。收到检察建议后，海口市邮政管理局联合公安、网信部门开展海口市寄递领域个人信息安全专项治理专项行动，并根据该院移送的线索材料，对3家寄递企业进行行政约谈，对违规收寄禁寄快件的事实予以立案。

依法能动履职，着力推动解决侵害生态环境资源突出问题。针对发现的辖区违法占用土地建设混凝土搅拌站破坏土地资源公益侵害问题，琼山区检察院督促海口市综合行政执法局琼山分局、云龙镇政府依法履职。收到检察建议后，有关行政机关高度重视，向占地公司下达责令停止（改正）通知书，目前已拆除违法建筑，恢复土地原状。今年上半年，该院还办理了学校周边烟酒经营管理未成年人保护、电梯检测不到位安全管理方面的“等”外领域公益诉讼案件。（李栋栋）