

# 心系祖国幼苗

## 重庆彭水：携手人大代表推动婴幼儿托育行业规范化发展

□本报记者 张博  
通讯员 王朴 张雷

“你们对婴幼儿的关爱非常到位！我希望检察机关继续加强对婴幼儿托管行业的监督，守护好祖国的幼苗。”7月14日，全国人大代表、重庆市荣玉苗家刺绣工艺品开发有限公司刺绣技术总监李绍玉来到彭水县某婴幼儿托育机构，对县检察院发出的检察建议落实情况进行了回访时赞叹道。这是重庆市检察机关首次针对婴幼儿托育行业发出社会治理类检察建议。

### 人大代表提供线索

很多婴幼儿进入幼儿园前，会被家长送到托育机构进行照顾。2021年年初，有人大代表在彭水县检察院组织的检察开放日活动中建议，要加强对3岁以下婴幼儿托育服务机构的监管。

为更好落实代表建议，检察官王代芬着手对县域内婴幼儿托管机构的日常运营情况进行调查，查询托育机构备案信息系统，调取全县婴幼儿托育机构注册登记、备案公示信息等，对涉及婴幼儿托育机构监管的30余条数据进行分析研判。

调查显示，彭水县有3家正在营业的婴幼儿托育机构，但向卫健委成功备案的仅一家，另外两家备案未通过便开始营业。检察官实地走访时，某婴幼儿托育机构工作人员直言：“目前，我们这边还在向县卫健委备案，其他的事情我就不知道了。”

### 明察暗访找准问题

“婴幼儿托育机构的问题可能不止备案这一项。”王代芬想。

2021年4月初，经上级检察院批准，彭水县检察院决定开展线下走访调查，进一步查实婴幼儿



上图：2022年7月14日，李绍玉代表（右二）和检察官对托育机构整治情况进行回访。

下图：2021年3月初，检察官到托育机构开展调查核实工作。



儿托育机构的违法违规经营情况并固定证据。

“我家孩子在某婴幼儿托育机构，一个混合班有20个孩子，却只有两名教师、一名保育人员。”一位家长对检察官说。这个说法得到其他十余名家长的印证。

按照相关规定，18个月以上的婴幼儿可以混合编班，每个班不超过18人，保育人员与婴幼儿的比例也有要求，托小班不低于1:5，托大班不低于1:7。该县3家托育机构的办学条件明显不符合规定要求。

随后，王代芬通过到卫健

### 座谈会上共商对策

2021年9月28日，彭水县检察院协调县卫健委、市场监督管理局等行政机关召开公开宣告送达检察建议暨研究整改座谈会。会上，该院检察长陈荣鹏表

示：“有关行政机关应规范行业管理、厘清部门职责、形成监管合力。”与会人员纷纷就如何更好地落实检察建议建言献策。

“整改责任宜细分到县委编办、县公安局等5个职能部门，相关职能部门要分工负责，确保整改到位。”

“检察机关要及时跟踪督促行政机关按照检察建议整改落实，并就落实中的相关问题加强沟通，积极稳妥落实建议。”

“市场监督管理局等部门要加强对托育机构的检查和走访，促使其保质保量完成整改。”

厘清职责达成共识后，整改工作于次日启动。及时备案，增加从业人员配备数量，增加监控摄像头，加装安全防护设施、安全网……对于能够“立整立改”的问题，行政机关负责人均已督促现场整改到位，无法现场整改的，承诺限期整改。同年12月13日，彭水县卫健委将整改落实情况书面回复至县检察院。

半年多时间过去，检察建议是否落实到位？彭水县检察院邀请李绍玉一起回访。陈荣鹏向李绍玉介绍案件办理的过程。为实现长效治理，保护婴幼儿合法权益，该院在督促整改过程中还依托检察建议，促使被建议单位研究制定涵盖15家行政机关的《促进3岁以下婴幼儿照护服务发展部门职责分工方案》，建立婴幼儿照护服务部门会商、信息共享推送等长效机制，助推辖区内婴幼儿照护服务高质量、专业化、规范化发展。

每到一处，李绍玉对照检察建议的内容，仔细查看整改落实情况。“公开宣告送达检察建议，并通过座谈会共商对策，与被建议单位面对面沟通，增进共识，构建长效机制，促进依法行政，有效破解家庭养育难题，真正做到了‘有所托’、‘幼有所护’。”她说。

## 全国人大代表、河钢集团承钢公司物流公司检修作业区党支部副书记鲍守坤——

# 河道岂容肆意侵占



从“一号检察建议”到“七号检察建议”，最高检围绕防治校园性侵、规范公告送达、强化金

融监管、严防“吃人”、防治虚假诉讼、治理网络空间和强化寄递安全监管等主题，先后向有关国家机关制发七个检察建议，不断释放社会治理的红利。

我当选全国人大代表以来，在与检察机关的互动交流中，对检察工作尤其是公益诉讼检察工作有了更多的了解。检察机关的公益诉讼工作细致、扎实，处处体现着以人民为中心的理念。河北省承德市双滦区检察院针对辖区内滦河流域的有效治理，就是其中一例。

滦河是承德人的母亲河，发源于丰宁县，贯穿双滦区，河流全长888公里，流域面积44750平方公里，沿途汇聚了众多支流，其中流域面积大于1000平方公里的就有9条。著名的引滦入

津工程，就是为了将清澈的滦河水引入天津市。

为守护母亲河，双滦区检察院牢记习近平总书记考察承德的重要讲话精神，根据上级检察机关部署，组织开展检察公益诉讼专项活动。2021年夏季，当地气候多变，大雨暴雨增多，双滦区水患时有发生。按照河北省检察院、省河湖长办公室联合制发的《河湖长+检察长工作机制的意见》的要求，双滦区检察院和区河长办签订《河湖长+检察长工作机制的实施意见》，携手对滦河河道沿岸进行拉网式走访，依托卫星云图对侵占破坏河道的行为进行调查取证，并就河道被侵占的历史成因与当地有关人员和知情群众进行座谈。

通过走访摸排调查，检察官发现，有人在滦河河道内建设生产和生活用房、牲畜养殖场、餐馆、垂钓鱼塘等，严重破坏河道生态环境、影响滦河河道行洪安全。随后，双滦区检察院检察长赵国强立即责成该院公益诉讼部门对发现和收集的各类问题进行分析，厘清相关行政单位责任。该院牵头与区水务局及沿滦河两个乡镇召开专题督促整改协调会议，并依法向区水务局及案涉乡镇制发检察建议，督促其依法履职。

收到检察建议后，区水务局和两乡镇政府高度重视，明确由乡镇政府负责拆除违建和垃圾清理，水务局、河长办负责资金保障、恢复河道原貌等工作。针对9处久拖不拆的河道内非法建

筑，乡镇政府下大力气整改，侵占河道10余年的违法建筑得到彻底清理，恢复了河道的原状，也消除了汛期洪涝隐患，切实保障了社会公共利益和群众的合法权益。整改完成后，区水务局向区检察院提出申请验收函，双滦区检察院对整改效果进行整体检查验收，发现的问题已全部整改，群众也很满意。

这起案件的办理，让我切身体感受到，关乎群众的每一个案子，检察机关都在认真真地办，用实际行动践行以人民为中心的理念。

(本报记者肖俊林整理)

代表委员 说检察

## 湖北省人大监工委主任委员带队赴十堰开展专题调研

# 用检察力量彰显“民生温度”

本报讯(记者刘怡廷 通讯员蔡欣 余硕)日前，湖北省人大常委会委员、省人大监察和司法委员会主任委员喻春祥率调研组到十堰市，就控告申诉检察工作、检察机关化解矛盾纠纷的举措、检察理念的深化变革与办案质量的提升等开展专题调研。湖北省检察院副检察长冯新华陪同。

调研组成员先后来到十堰市检察院和丹江口市检察院，查看12309检察服务中心、案件管理中心、未成年人检察工作室和公开听证室等区域，了解基础设施配置和使用情况；详细询问检察机关受理和办理控告申诉案件、化解社会矛盾等工作情况；重点关注群众信访件办理有回复、检察长带头办理重大疑难复杂信访案件、公开听证、司法救助、信访积案清理等制度的落实情况。

在十堰市检察院召开的座谈会上，湖北省人大代表、湖北静嘉汽车零部件有限公司董事长张静，十堰市人大常委会委员何光东分别结合自身经历和感受出发，向调研组反映了近年来十堰市检察机关坚持以人民为中心，围绕解决群众实际问题，化解矛盾纠纷、着力办好群众来信来访、优化营商环境、创新工作机制等方面所做的积极努力。

喻春祥对十堰市检察机关控告申诉检察和化解矛盾纠纷工作给予充分肯定，并就下一步工作提出要求。他指出，要进一步提高政治站位和思想认识，增强做好控告申诉工作的积极性、主动性、自觉性，坚持以人民为中心，倾听群众呼声，体察民生疾苦，履行法律监督职责；要精准监督、拓展成效，进一步拓展控告申诉办案数据

应用，深入分析引发控告申诉问题的深层次原因，提高治理效能，努力构建标本兼治、高效规范、和谐有序的控告申诉检察工作大格局；要依法依规，统筹化解、进一步构建“协同化”息访机制，依托多元解纷平台，充分发挥检察机关政治优势，促进行政执法机关与司法机关之间信息沟通和协作，形成工作合力促进信访积案化解；要以法治思维引领信访工作，保障群众信访权益，维护群众合法权益，进一步构建“协同化”息访机制，依托多元解纷平台，充分发挥检察机关政治优势，促进行政执法机关与司法机关之间信息沟通和协作，形成工作合力促进信访积案化解；要以法治思维引领信访工作，保障群众信访权益，维护群众合法权益，进一步构建“协同化”息访机制，依托多元解纷平台，充分发挥检察机关政治优势，促进行政执法机关与司法机关之间信息沟通和协作，形成工作合力促进信访积案化解。

就如何坚持党的绝对领导，更好接受人大及其常委会监督，做好新时代控告申诉检察工作，冯新华强调，要把保安全护稳定抓得紧之又紧，严格落实办案风险控制措施，对重大敏感案件“一案一策”做好精准防范，以能动检察履职为党的二十大胜利召开营造安全稳定的社会环境；要牢固树立新时代司法理念，始终坚持双赢多赢共赢理念，全面贯彻少捕慎诉慎押刑事司法政策，推动诉源治理，最大限度减少社会对抗，实现办案政治效果、社会效果、法律效果相统一；严格落实人大及其常委会监督意见，以高度的政治敏锐性、强烈的政治责任感自觉接受监督，切实履行好控告申诉检察职责，促进检察工作更好地为大局服务、为民司法。

2021年以来，十堰市检察

机关畅通群众来信来访通道，打通检察机关服务人民群众的“最后一公里”，接收各类信访1515件，7日内程序性回复，3个月内办理进展或结果答复率100%；紧紧围绕人民群众的烦心事、操心事、揪心事，持续加大对涉法涉诉信访案件和重复信访的清理化解力度，由领导包案办理重复信访和积案，化解率达91%；深化拓展司法救助工作，受理国家司法救助244件，发放救助金217.1万元，确保“应救尽救”“应救即救”，优化救助效果。

冯新华表示，下一步，湖北省检察机关将采取更加有力举措关于控申检察工作的意见建议进一步落实落细，把控申工作作为一项重要的民生工程、民心工程，努力将为民司法的理念在“四大检察”“十大业务”中全面展现。

“随着网络直播行业的迅猛发展，直播内容打擦边球、青少年模式流于形式、主播偷税漏税等现象引发关注，我建议，国家相关部门加大监管力度，肃清乱象，规范互联网直播行业健康有序发展。”

# 网络直播乱象丛生 亟须从严监管重拳整治

□讲述人：马春雨



全国人大代表、内蒙古科技大学包头师范学院音乐学院副教授 马春雨

近年来，依托互联网科技的高速发展，网络视频直播异军突起，从最开始的“拍短片、图一乐”，到后来的“流量换打赏、人气换打赏”，再到现在的直播带货，网络直播越来越火，捧红了一大波网红，同时也吸引着越来越多的人加入到直播行业中去。网络直播降低了“走红”的门槛，让众多“草根”有了一夜成名的机会。一个麦克风、一个摄像头成了网络空间里的掘金工具。

今年全国两会前，我专门针对网络直播行业进行调研。我在调研中发现，直播行业存在管理盲区，“打擦边球”情况较多。在该领域，由于主播的收入与网民的打赏和平台热度有关，一些主播为博眼球往往在直播时加入色情、暴力等内容，比如脱衣、色情段子等出现在直播中，严重污染网络环境。这些不良内容暗藏在互联网“角落”，对未成年人危害巨大，是导致其价值观扭曲的“鸦片”，必须持续开展治理工作。更为关键的是，我发现多数直播平台的体验版本均没有强制实名认证的规定，用户只需要通过手机号、邮箱等注册或第三方账号例如微信、QQ、微博等就可登录。这意味着，多数直播平台上的青少年模式可以被轻易“绕过”，不需要实名认证，使用时长和打赏均不受限制。

究其原因，我认为主要是直播平台设立门槛较低，从业人员缺乏明确的准入制度，传播终端较为隐蔽和灵活，违法成本较低。在今年全国两会上，我建议国家广电总局对直播平台和网络主播加强监管。我在建议中提到，国家相关部门要限制直播平台数量，严格审批，限制平台中每个人单日刷礼物价格和数量的上限，严格审查直播内容，以重奖鼓励举报者举报违规内容，低俗主播犯要永久封号，重罚甚至取消所在直播平台运营资格。此外，还应该对主播的年龄进行限制，主播一旦被封号，不能重复申请。用户登录直播平台必须实名认证。

近两年，主播偷税漏税现象频发引发社会广泛关注。今年全国两会上，我还提交了《关于国家税务总局加强对直播平台和网络直播税收管理的建议》，希望国家税务机关加强对直播行业的征税监管。

从新闻报道中我们看到，为了攫取更大的利益，许多直播平台和网络主播偷逃税款的现象屡见不鲜且数额巨大，尤其是带货主播。带货主播连接起商家、消费者和直播平台，只有厘清各参与方的责任，才能对其进行有效监管。

我建议国家税务总局建立对直播平台和主播的收入与扣税监管系统，只要是在国家广电总局注册的直播平台，其名下的所有收款账号都要接入税务局的监管系统，采用自动扣税方式收税；对于不如实将直播收入上报监管系统而采取欺骗方式偷逃税款的平台与主播，一经查出，不但重罚，还要永久封号，注册人将永久不能再注册新号。

直播间不是法外之地，治理网络直播行业乱象需要全社会的努力，只有各部门通力配合齐抓共管，才能真正还网络直播平台一片清明。

3月25日，国家互联网信息办公室、国家税务总局、国家市场监督管理总局联合印发《关于进一步规范网络直播营利行为促进行业健康发展的意见》提出，网络直播平台要落实管理主体责任，加强网络直播账号注册管理和账号分级分类管理，每半年向网信、税务部门报送存在直播营利行为的网络直播发布者个人身份、直播账号、网络昵称、取酬账户、收入类型及营利情况等信息，配合监管部门开展执法活动；要求网络直播平台、网络直播服务机构应依法履行个人所得税代扣代缴义务，不得转嫁或者逃避个人所得税代扣代缴义务，不得策划、帮助网络直播发布者实施逃税避税。

互联网时代，每个人都身在其中。我认为，治理直播营销乱象，必须进一步从严监管重拳整治，着力破解平台信息内容呈现不良、功能运行失范、充值打赏失度等突出问题，切实保护好群众的切身利益。

(采访整理：本报记者沈静芳)

我建言



近日，广西壮族自治区天峨县检察院在群众家门口对一起滥伐林木案件召开公开听证会，邀请人大代表、政协委员等人员参加。会上，案件承办人介绍案件基本情况并阐释拟作不起诉处理的理由，与会人员经讨论，一致赞成检察机关的不起诉处理意见。最后，检察机关对犯罪嫌疑人全某某作出不起诉决定。本报通讯员万应航摄