



# 检察日报



最高人民法院检察日报客户端

2022年7月11日 星期一  
第9930期 今日八版

中华人民共和国最高人民法院主管主办

PROCURATORATE DAILY

CN 11-0187  
邮发代号 1-154

7月10日,国家主席习近平同意大利总统马塔雷拉分别向“意大利之源——古罗马文明展”开幕式致贺信。

(据新华社)

## 小切口,解决大问题

### ——陕西检察建议办理工作格局是怎样形成的

## 陈一新在全面深化政法改革推进会小结时强调 执法司法规范用权要在“七个务必”上发力

本报北京7月10日电(记者史兆琨) 7月8日,中央政法委书记陈一新在全面深化政法改革推进会小结时强调,这次会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,深化执法司法权力运行机制改革,强调要规范用权,在“七个务必”上发力。

——规范用权务必正确对待权力。要深刻认识执法司法权力鲜明的政治性、人民性、法治性,严格在宪法法律范围内活动,确保执法司法权用来为党分忧、为国尽责、为民谋利。要围绕保障和促进社会公平正义的价值追求,坚持秉公用权,让人民群众感受到公平正义。要深刻汲取违法滥权重大典型案件的警示教训,严格规范用权,确保执法司法权力在任何时候任何情况下都坚守公平正义。

——规范用权务必完善立案受理。要“完善四项制度”。要完善公安机关立案制度,健全接报案登记、立案审查、结果告知等规则。要完善民事立案制度,严格执行法定立案标准,细化程序规则,健全投诉举报机制。要完善管辖制度,健全级别管辖、集中管辖、交叉管辖机制。要完善行政复议案件受理制度,加强与信访处理、行政诉讼的协调衔接。

——规范用权务必依法查明事实。要“抓实三项改革举措”。要建立健全刑事侦查责任制,完善各环节责任制。要推动庭审实质化,落实独任法官或合议庭办案责任制,完善听取辩护律师意见的制度机制。要加大行政复议听证审理和实地调查核实证据的力度,提升行政复议专业性、权威性。

——规范用权务必严格裁量自由裁量。要“规范好三类自由裁量权”。行政执法上,要健全行政裁量权基准制度,为基层一线提供执法细则和实操指引;刑事司法上,要深化量刑规范化改革,确保宽严相济、罚当其罪;民事司法上,要健全法律适用分歧解决机制,确保同案、类案裁判一致。

——规范用权务必严格涉案财物管理处置。要“抓住三个重点环节”。要抓住财物查封环节,进一步明确、细化涉案财物范围。要抓住集中监管环节,推动涉案财物实时登记、集中存储、规范处置、全程监管。要抓住先行处置环节,对不宜长期保存、容易贬值、价格波动较大的财物,依法依规按程序处理。

——规范用权务必严肃裁量执行。要“完善三个机制”。要完善刑罚执行机制,依法严肃执行刑罚,决不允许“提钱出狱”“纸面服刑”。要完善民事强制执行机制,加大督促当事人及时主动履行义务力度。要完善执行救济与监督机制,依法纠正错误和违法违规执行。

——规范用权务必加强制约监督。要“加强五个监督”。要坚持党的监督为主导,严查有令不行、有禁不止行为。要强化上级监督,紧盯监督统一执法办案尺度、执法司法质效。要强化互相监督,贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,要强化内部监督,常态化开展案件管理、质量评查。要强化社会监督,畅通群众批评监督渠道,及时回应社会关切。

## 走访获知拒不执行裁定线索 检察机关推动自诉转公诉

本报讯(记者史勇 通讯员叶健) 欠下国有企业25万元,有钱也不还,拒不执行的犯罪嫌疑人原本被国企提起刑事自诉,但浙江省安吉县检察院研判线索后,决定以拒不执行判决、裁定罪提起公诉。

犯罪嫌疑人陈某和某国有企业存在经济纠纷。安吉县法院于2021年4月作出裁定,要求陈某归还25万元钱款。但陈某既不履行还款义务,也不按照法院要求申报财产、交付名下汽车,甚至对法院的罚款处罚置之不理。为了让这笔国有资产尽快回归,该国企向安吉县法院提起刑事自诉。

该院检察官在走访时得知这一情况,认为该案具有公诉必要性,遂向法院调取了案件材料。经查,陈某名下有一辆轿车,且在法院裁定生效后,其名下支付宝大半年内入账到账金额达10万元。

“经过系统研判,我们认为陈某涉嫌拒不执行判决、裁定罪。”该院检察官介绍,此案属于公诉罪名,司法实践中以公诉为主,自诉为辅。为了审慎稳妥办理该案,该院就陈某涉嫌拒不执行判决、裁定案自诉转公诉必要性举行了听证,得到听证员的一致支持。该国企遂撤回自诉,向检察院申请立案监督。安吉县检察院受理后,依法监督公安机关对陈某涉嫌拒不执行判决、裁定案立案侦查。6月16日,该院将陈某以涉嫌拒不执行判决、裁定罪提起公诉。

为推动拒不执行判决、裁定犯罪案件的类案办理,安吉县检察院开展了专项监督。截至目前,该院在专项监督活动中共梳理监督线索15条,涉及标的额160余万元,现已对1人追诉漏罪,对8人立案监督。

## 护航青春,反诈宣传进校园 宁夏:3个月开展宣传活动282场次

本报讯(记者单唯 通讯员叶于) 记者日前从宁夏回族自治区检察院了解到,为强化青少年合法权益保护,有效提高学生反诈防骗的自我保护意识,自治区检察院今年3月至6月在全区开展了为期3个月的“反诈进校园”活动。据统计,自治区检察机关共开展“反诈进校园”宣传活动282场次,发放宣传册4.6万余册。

据了解,近年来,自治区检察机关未检部门检察官纷纷走进全区各中小学担任兼职法治副校长,协助学校开展未成年人法治宣传教育、犯罪预防、权益保护等工作。今年以来,依托法治进校园活动,自治区三级检察机关未检部门检察官共讲授法治讲座505场。

在学校开展反诈宣传时,宁夏检察机关未检检察官通过讲解当前电信网络诈骗的整体现状,常见的电信诈骗类型、手段,并结合真实案例,重点讲解校园贷、冒充公职人员、刷单诈骗、诱导赌博等常见手段及防范措施。同时,检察官针对出租、出借、出售银行卡、手机卡可能涉嫌的违法犯罪进行普法,倡导广大师生要多学习了解反诈知识,加强自身防范。

## 贯彻习近平法治思想 强化新时代法律监督

□本报记者 张羽 倪建军  
通讯员 刘孟骥 冯耀辉

2021年的冬天,陕西省西安市新城区发生了一起盗窃案,3名十六七岁的少年盗窃了两辆价值1.7万余元的摩托车。

案件移送新城区检察院审查起诉后,办案检察官王进娜产生了一个疑问:3名少年并不是传统的盗窃团伙,也没有人专门教他们开锁方法,他们是从哪学的呢?讯问后得知,3人是通过某知名短视频平台学会的。王进娜瞬间涌起一个念头:找到不良信息源头,运用检察建议,从根本上解决问题。

事实上,把司法办案职能向社会治理领域延伸,以检察建议促进溯源治理,这样的办案理念

在过去几年间已经深入陕西省检察机关每一位检察官的灵魂,成为他们践行习近平法治思想、助力国家治理体系和治理能力提升的重要方式。

近日,陕西省委书记刘国中对陕西检察建议工作作出批示,要求“深入学习贯彻习近平法治思想和来陕考察重要讲话重要指示,更加主动接受检察机关法律监督,总结经验,积极探索,进一步提升检察建议办理质效,更好服务和保障全省高质量发展”。

**落实一号至八号检察建议:办理一案、治理一片、惠及一方**

每一个小案件背后,都可能

隐藏着大问题。

“我们在3名少年学会犯罪手段的App程序中搜索关键词‘摩托车钥匙丢了怎么开锁’,发现多个账号发布了开锁的教学视频,播放量高达116万次。虽然该App也有青少年模式,但该模式下仍可观看上述教学视频,观看视频内容和普通模式没有差异。”王进娜告诉记者。

为了从根本上解决向青少年传播犯罪手段的问题,新城区检察院向运营该App的某科技公司发出检察建议,指出该公司未依法履行未成年人保护义务,网络安全平台监督管理义务,所设立的短视频平台在视频内容审核把关、“青少年模式”内容建设和未成年人网络安全方面存在隐患。该公司对检察建议高度重视,及时作出回应,并积极进行整改。

该案正是陕西省检察机关

“没完没了”落实最高检“一号检察建议”的一个缩影。

检察建议是检察机关开展法律监督、参与社会治理的重要方式。2018年以来,最高检汇总分析司法数据、典型案例,围绕校园安全、司法公告送达、金融监管、窨井盖管理、虚假诉讼、网络整治等向有关部门发出一号至八号检察建议,省级检察院同步推进。最高检法律政策研究室民事行政法律研究处副处长长蔣指出:“最高检紧紧围绕党和国家工作大局,坚持以人民为中心,在司法办案中发现这些社会治理中的痛点、堵点,通过依法能动履职,推动从源头解决社会治理中的深层次问题,促进依法行政、公正司法,提升社会治理法治化水平,切实维护人民群众合法权益,体现了在推进国家治理体系和治理能力现代化中的检察担当。”

我们以落实一号至八号检察建议为突破口,主动将办案职能向社会治理领域延伸,结合陕西省检察机关的办案实际,从‘小切口’入手,解决‘大问题’,实现溯源治理。”陕西省检察院副检察长葛迪说。

有些“小切口”关乎群众的生命安全。最高检发布关于安全生产的“八号检察建议”后,陕西省检察机关重点办理危害生产安全的刑事案件23件,公益诉讼立案256件,协同行政职能部门多维度、多层次推进安全生产溯源治理。其中,凤县检察院在履职过程中发现石油液化气瓶存在安全隐患问题并向有关部门制发检察建议后,有关部门约谈经营单位3家,督促相关供气站更换新气瓶1000个。

(下转第二版)

## 江苏:实质性推进检察官惩戒工作

### 7起案件提请检察官惩戒委员会审议

本报讯(记者卢志坚 通讯员占东东 刘志华) 日前,江苏省检察官惩戒委员会召开会议,首次审议7起检察官涉嫌违反检察职责案件。江苏省政协副主席、省检察官惩戒委员会主任邵建东表示,这意味着江苏省检察官惩戒工作有了实质

质性推进,对建立责任与处罚相当、惩处与教育结合、追责与保护并重的检察官惩戒制度,严格落实司法责任追究机制进行了有益探索。

此次会议对提请审议的7件检察官涉嫌违反检察职责、应予追究司法责任的案件,逐一听取

调查审查情况汇报、进行询问、集体评议和实名表决,提出4件构成重大过失、3件不构成故意违反检察职责和重大过失的审查意见。该省检察官惩戒工作办公室将根据惩戒委员会的审议意见,制作审查意见书送达当事检察官、相关检察院,并

受理当事检察官的异议申请。省检察官惩戒委员会将对当事检察官提出的异议及理由进行审议,并作出维持或变更审议意见的决定。根据惩戒委员会提出的审查意见,相关检察院将按照干部管理权限作出相应处理。

据了解,江苏省检察官惩戒

### 庭审后,检察官现场普法

日前,云南省景洪市检察院检察官来到景洪市哈尼族乡村委会,与法官一起开展巡回法庭庭审。当天审理的是一起运送他人偷越国(边)境案。为获取高额报酬,罗某、白某以走私绕关的方式将偷渡人员王某从景洪市城区运到边境乡镇,途中,被公安机关当场查获。经审理,法官当庭判处被告人罗某、白某有期徒刑六个月,各并处罚金5000元。庭审直播结束后,看到现场聚集了一些前来旁听的村民,检察官临时决定结合该案由村民听得懂的哈尼语,给现场的村民们上了一堂法治课。据了解,这是该院今年以来第5次将庭审现场搬上普法直播间。

本报通讯员供图/图文

### 红棉杯法治新闻摄影大赛

检察日报社主办 广州市人民检察院 协办

## 为老区创新发展贡献检察力量

### 江西吉安:能动履职巩固拓展脱贫攻坚成果服务乡村振兴

## 奋进新征程 建功新时代 沿着总书记的足迹看变化

【习近平总书记到江西考察】  
2016年2月1日至3日,习近平总书记到江西考察,就贯彻落实党的十八届五中全会精神和中央经济工作会议、中央扶贫开发工作会议、中央城市工作会议精神进行指导。2月1日下午,习近平总书记先后抵达吉安市和井冈山。一路上,他询问革命老区发展情况,强调全面建成小康社会一定要让为人民共和国诞生作出重要贡献的革命老区发展得更好。

盛夏时节,江西吉安草木葱茏,天高云淡,禾香鱼肥,丰沃的庐陵大地处处生机勃勃,一幅革命老区高质量发展的美丽画卷正徐徐展开。

作为吉安市管辖范围的一部分,曾经的井冈山革命老区已展现新颜。6年前,习近平总书记来到井冈山市考察,走进井冈山市茅坪乡山村村,对脱贫攻坚工作殷殷寄语。总书记真挚热情的话语,温暖着在场每个人的心,阵阵欢声笑语充满整个山村。

身处这片承载着初心和使命的红色土地,吉安市检察机关

始终牢记习近平总书记的殷切嘱托,大力弘扬伟大的井冈山精神,深入贯彻习近平法治思想,聚焦产业兴旺、生态宜居、治理有效,为服务巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴持续贡献检察力量。

### 走出“生态检察+产业扶贫”新路

走进永新县芦溪乡中陂村,满山的油茶长势喜人,这些油茶不但“飘香”了村民的脱贫致富路,也见证着当地检察机关依法能动履职的成果。

2016年11月,永新县检察院在办理两起非法占用农用地

案件中,督促犯罪嫌疑人签订恢复生态环境合同书,选定中陂村280亩荒山试点,建立了该县第一个“生态检察+产业扶贫”基地,通过邀请贫困户入股分红等方式,为芦溪乡187户贫困户带来增收。试点成功后,该模式在永新县全面铺开。

“全县9个乡镇共建有9个基地,补植复绿面积近1600亩,因地制宜栽种了高产油茶、茶叶、黄桃、杨梅、油菜、井冈蜜柚等多种经济作物,让全县471户贫困户、1158名贫困人口受益。”永新县检察院检察长肖斌说。

2018年7月,永新县顺利通过国家第三方评估,摘掉了贫困县的帽子。

(下转第二版)