检察日报

2022年7月8日 星期五
第9927期 今日八版

中华人民共和国最高人民检察院主管主办

PROCURATORATE DAILY

最高人民检察院微信 检察日报客户端

CN 11-0187
邮发代号 1-154

□纪念全民族抗战爆发85周年仪式7月7日上午在中国人民抗日战争纪念馆举行。中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席仪式并讲话。（据新华社）

建设更加公正高效权威的社会主义司法制度

——全面深化政法改革成效综述

□新华社记者 刘奕湛

重构权力配置和运行机制、进一步健全诉讼制度机制、完善便民利民改革举措……近年来，公正、高效、权威的社会主义司法制度加快建设，一系列具有标志性的政法改革成果，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

强化办案责任加强制约监督，提升执法司法公信力

一直以来，政法机关扭住司法责任制改革这个“牛鼻子”，持续健全执法司法制约监督体系，加快构建权责一致的执法司法权力运行新机制。

为了解决原来办案要层层报批、责任不清的问题，实行司法人员分类管理和司法责任制。“让审理者裁判、由裁判者负责”“谁办案谁负责、谁决定谁负责”的办案责任制，大大强化了办案人员的责任。

人民法院全面推行法官员额制，从原有21万余名审判人员当中，严格遴选12.8万余名员额法官，同时为法官配备一定数量的辅助人员，让法官聚焦审判核心事务，其他事务性工作交由辅助人员办理，各类人员各归其位、各尽其责。

政法机关积极探索建立健全执法司法权制约监督机制。巡回检察是检察机关对刑罚执行工作进行监督的重大创新。

长期以来，检察机关对监狱、看守所监督主要依据设置的驻监、驻所检察室进行监督。驻监、驻所的人员相对固定，熟人社会、“因熟生懒”、不愿监督的问题时有发生。

2019年以来，监狱巡回检察在试点基础上全面铺开，截至2021年底，全国开展巡回检察总共4000余次，发现监狱执法、管理等工作中的问题3.2万余个，通过提出检察建议、纠正违法意见等方式，纠正问题2.6万余个。

管住枉法的权力，斩断寻租的黑手。

为了防止执法司法活动受到干扰和影响，把权力关进制度的笼子，防止干预司法的制度建立并逐步完善。对领导干部和司法机关内部人员过问案件的，一律记录、全程留痕、定期通报、严肃追责。

健全制约监督制度机制、完善责任体系的举措不止于此。改革司法人员职业保障和人、财、物管理体制制度；改革政法机构职能设置；检察机关加强法律监督；扩大人民陪审员参与审判案件范围；畅通人民群众参与、监督执法司法活动渠道；依法公开执法司法依据、过程、结果……一项项扎实的改革举措，让公平正义以人民群众看得见的方式实现。

健全诉讼制度机制，在更高水平上实现公正与效率相统一

目前，全国法院受理的案件数已经由2012年的1300万余件增长到去年的3300万余件。

面对案件数量大幅增长，如何提升办案质效？

人民法院、人民检察院先后开展了刑事诉讼认罪认罚从宽制度改革试点、民事诉讼程序繁简分流改革试点，推动案件繁简分流、轻重分离、快慢分道，通过科学优化司法资源配置，实现了简案快审、繁案精审，使得当事人合法权益得到高效便捷的实现，办案质效也大大提升。

针对一些社会公共利益受到侵害得不到及时保护的情况，检察机关在生态环境和资源保护、国有资产保护、食品药品安全、英烈保护等领域提起公益诉讼，督促恢复生态、制裁假冒伪劣、挽回国家损失，积极维护社会公共利益。（下转第二版）

这份检察改革『答卷』书写了什么

□本报记者 史兆琨

新时代政法改革是由党中央统一部署推进的重大改革工程，是一场全方位深层次的革命，对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

党的十九大以来，我国全面依法治国步入新阶段。日益精准化、人性化的执法司法体系构建，愈发彰显出社会主义法治的力度与温度，全方位深层次的政法改革新格局正在形成。

近五年来，在深入贯彻习近平法治思想、推进全面依法治国的生动实践中，在政法改革的深入推进中，检察机关向党中央交了一份怎样的改革“答卷”？

筑牢政治忠诚，坚持权责一致

党的十九大以来，政法改革之所以能以前所未有的广度、深度、力度推进，最关键的原因在于以习近平同志为核心的党中央的统筹谋划和统一领导。

经党中央批准，2018年12月起，最高人民检察院以上率下迅速完成新设业务机构和人员调整，新设立十个检察业务部门，确立“四大检察”“十大业务”法律监督新格局。随后，省市县三级检察院内设机构改革也顺利完成。全国检察机关以内设机构改革为突破口，通过系统性、整体性重构，致力于“做优刑事检察、做强民事检察、做实行政检察、做好公益诉讼检察”。

制定54项任务、222项具体落实举措，每两个月专题研究解决落实中的难点、堵点问题……党中央印发《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》后，最高检党组把学习贯彻《意见》作为重大政治任务，全力将党中央决策部署抓实。

加快构建与新型执法司法权力运行机制相适应的执法司法责任体系，是一项基础性和具有牵引作用的重大改革举措，直接关系政法改革成效成色。近年来，检察机关是如何构建科学合理、规范有序、权责一致的执法司法权力运行机制的？

建立捕诉一体刑事案件专业化办案机制是其中的一项重要举措，即坚持一类事项原则上由一个部门统筹、一个事情原则上由一个部门负责，统一实行捕诉一体办案机制，以此提高办案质量和效率。数据显示，2019年，检察机关共退回补充侦查46.7万件，同比下降2.8%；2020年退回补充侦查26.8万余件，同比下降42.6%；2021年退回补充侦查13.1万余件，同比下降50.9%。

完善检察权运行机制，有利于确保执法司法公平公正，是司法为民的重要举措。最高检认真落实修订后的人民检察院组织法、刑事诉讼法、检察官法等法律法规，修改或制定刑事、民事、行政、公益诉讼4个办案规则，以清单形式明确检察官、检察长、检察委员会的权责范围，并要求各省级检察院完善各省检察官职权清单。

（下转第二版）

陈一新在政法领导干部加强政治建设专题研讨班结业时强调

把做到“两个维护”作为政法战线政治建设的重中之重

本报北京7月7日电（记者史兆琨） 7月7日，中央政法委秘书长陈一新在政法领导干部加强政治建设专题研讨班结业时作了小结。他指出，本期研讨班以加强政治建设为主题，引导政法领导干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定做到“两个维护”，永葆忠诚干净担当的政治本色，主题鲜明、意义重大、收获丰硕，形成了“五大共识”：

——政治建设最根本的指南是：用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，增强政治上铸魂强体的自觉。把学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为自身的政治要求、工作需求、精神追求，多读原著、勤学原文、深悟原理，掌握其重大意义、科学体系、精髓要义和实践要求，深刻领悟其对马克思主义中国化时代化作出的原创性贡献，努力把学习成果转化为紧跟核心奋斗的政治自觉，转化为推动政法工作高质量发展的创新思路，转化为推进政法战线自我革命的有效举措。

——政治建设最重要的要求是：坚定做到“两个维护”，坚决听从以习近平同志为核心的党中央指挥。习近平总书记的历史功勋、崇高威望、领袖风范、卓越智慧、人格魅力、为民情怀，成为感召和激励我们的宝贵政治财富和精神力量，我们由衷感到习近平同志成为众望所归、当之无愧的党的核心、人民领袖、军队统帅是党之大幸、国之大幸、民之大幸，做到感情上衷心拥戴核心。时刻跟进学习贯彻习近平总书记新理念新思想新战略，时刻关注习近平总书记在关心什么、强调什么，做到思想上时刻紧跟核心。坚持把做到“两个维护”作为最大的政治纪律和政治规矩来执行，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到政治上绝对忠诚核心。坚决贯彻落实好习近平总书记重要指示和党中央决策部署，坚决反对破坏党的集中统一领导的言行，坚决与影响党团结统一的现象作斗争，坚决消除影响国家政治安全的风险隐患，做到行动上坚决捍卫核心。

——政治建设最急迫的问题是：彻底肃清孙力军政治团伙流毒影响，切实优化政法机关政治生态。将彻底肃清流毒影响作为一项紧迫而严肃的政治任务来抓，做到思想警示到位、线索核查到位、“人、事、案”排查处理到位。

——政治建设最突出的任务是：解决制度机制上的缺失问题，真正做到补短板、强弱项、堵漏洞、防风险。深入剖析政法领导干部严重违纪违法问题的深层次原因，强化抓源治本，完善全面从严管党治警的制度机制，切实解决好“理想滑坡”、“带病提拔”、“监督缺失”、“问责不力”等问题。

——政治建设最彻底的治本方略是：不断推进政法战线自我革命，确保政法队伍不变质、不变色、不变味。要巩固深化政法队伍教育整顿成果，把集中性教育整顿与常态化解决苗头问题结合起来，促进自我革命的具体实践走深走实。

最高检发布6起依法惩治妨害国（边）境管理犯罪的典型案例

依法惩治妨害国（边）境管理犯罪维护国（边）境管理秩序

本报北京7月7日电（记者史兆琨） 7月7日，最高人民检察院发布6起依法惩治妨害国（边）境管理犯罪的典型案例，包括4起偷越国境案和2起运送他人偷越国（边）境案，涉及拉拢引诱多人跨境偷渡、结伙徒步穿越国境前往境外务工、境外边民越过临时边界通行证规定范围结伙进入内地非法务工、出租车司机明知他人运送人员偷越边境而帮助运送等犯罪行为。

出租车、私人运营车司机在事前明知其接送人员是偷渡人员的情况下，为了获取高额租车费用，仍然选择为犯罪团伙提供帮助，是否构成犯罪？记者注意到，该批典型案例中，刘某某等5人运送他人偷越边境案的办理对此作出进一步明确，其行为同样危害了边境管理秩序，构成犯罪，应依法予以惩处。

据介绍，近年来，随着我国经济社会发展和对外开放持续深化，妨害国（边）境管理犯罪高发多发，呈现出共同犯罪、一人犯多罪情况突出、边民参与妨害国（边）境管理犯罪人数多等特点，且多与非法务工、出境参与电信网络诈骗、赌博等违法犯罪交织滋长。2021年，检察机关批准逮捕妨害国（边）境管理犯罪案件7886件19998人，同比分别增长116.1%和94.5%；提起公诉10586件30878人，同比分别增长222.2%和229.0%。

最高检第一检察厅负责人表示，检察机关要充分认识依法及时惩治妨害国（边）境管理犯罪对维护国家安全和维护国（边）境管理秩序的重要意义，准确理解刑法意义上国境的内涵，对从我国边境地区非法进入内地行为准确适用法律。依法打击各类偷运越境犯罪，不断加强各行政区域之间衔接配合，不放过任何遗漏犯罪。不断延伸检察职能，善于运用办案系统进行类案分析，并及时向相关部门发出检察建议。加强对偷渡犯罪案件的以案释法工作，通过参与公开开庭审理、集中宣判等方式，教育引导国民牢固树立“国门”和“边境”意识。

典型案例全文

生态环境领域公益诉讼理论创新与实践发展全国论坛在浙江召开

本报丽水7月7日电（记者史隽 通讯员毛伟利） 7月7日，来自全国各地的论文作者、知名专家学者与四级检察机关的代表等齐聚浙江省丽水市缙云县，共赴生态环境领域公益诉讼理论创新与实践发展全国论坛。

今年是检察公益诉讼制度正式确立的第五年，本次论坛聚焦生态环境领域公益诉讼理论创新与实践发展，进行全方位总结交流，对于进一步推动公益诉讼检察高质量发展具有实践意义。

与会代表围绕生态环境公益诉讼基础理论、程序运行、损害赔偿等主题开展了深入专题研讨。此前，论坛举办单位面向全国征集到论文近300篇。近40位论文作者代表应邀参会，14位代表现场作交流发言，3位专家进行了精彩点评。

据悉，丽水市检察机关始终牢记习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的重要嘱托，以最严密的法治守护高颜值的生态环境，创新开展“护红护绿护古”等系列公益诉讼专项监督行动，构建起“四大检察”协同发力，打击、监督、修复、治理多措并举的工作格局，所办案件入选全国检察机关生物多样性保护公益诉讼典型案例，办理了全省首例“劳务代偿”“先予执行”环境民事公益诉讼案等一批影响大、效果好的案件。

本次论坛由浙江省检察院和《中国检察官》杂志社联合主办，丽水市检察院、缙云县检察院承办，检察日报社理论部提供学术支持。活动现场还举行了论坛征文颁奖和“丽水市检察院生态公益诉讼检察理论研究基地”授牌仪式。

打击整治养老诈骗

筑牢“反诈网” 守护“夕阳红”

▲近日，湖北省房县检察院干警前往老年人较多的场所开展打击整治养老诈骗主题宣讲，通过发放宣传手册、零距离以案释法、现场答疑解惑等方式，向老年人介绍养老诈骗的常用套路和防范养老诈骗的技巧。 本报记者蒋长顺 通讯员周青青摄

▶近日，江西省安福县检察院干警来到该县社会福利院开展防范养老诈骗法治宣讲，并协助老人下载国家反诈中心App，对老人们提供的养老诈骗线索予以分析和排查。

本报通讯员刘怡正 谢媛摄

辽宁省政协原副主席李文喜受贿案一审开庭

据新华社济南7月7日电 7月7日，山东省泰安市中级法院一审公开开庭审理了辽宁省政协原党组成员、副主席李文喜受贿一案。泰安市检察院派员出庭支持公诉，被告人李文喜及其辩护人到庭参加诉讼。

泰安市检察院起诉指控：2004年至2021年，被告人李文喜利用担任辽宁省公安厅党委书记、厅长，省政协党组成员、副主席，中国警察协会副主席等职务上的便利或者其职权和地位形成的便利条件，为他人在逃避刑事追究、企业生产经营和办理采矿手续等事项上提供帮助，非法收受财物共计折合人民币5.46亿余元。

庭审中，检察机关出示了相关证据，被告人李文喜及其辩护人进行了质证，控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见，李文喜进行了最后陈述，并当庭表示认罪悔罪。最后法庭宣布休庭，择期宣判。

人大代表、政协委员、新闻记者及各界群众30余人旁听了庭审。

●检察日报社出版 ●网址：www.jcrb.com ●新闻热线：(010)86422258 ●广告经营（京石市监广登字20200001号）：(010)86423595 本版编辑 陆青 刘钊颖 校对 郝涛涛 李娜