

四川:聚公益保护之力 护巴蜀生态之美

强化上游担当 贡献检察力量

四川省检察院党组书记、检察长 冯键



生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。良好的生态环境是实现中华民族永续发展的内在要求,是增进民生福祉的优先领域,是建设美丽中国的重要基础。四川

省检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示批示精神,通过履行公益诉讼检察等职能,积极推动长江干支流水体污染治理,坚决打好长江保护修复攻坚战,服务黄河生态环境保护和高质量发展战略,推动解决乱占、乱采、乱堆、乱建损害黄河生态环境、威胁黄河河道行洪安全等问题。四川省检察院与大熊猫国家公园

管理局等单位建立大熊猫国家公园生态环境资源保护协作机制,指导全省各级检察机关加大自然保护区生态环境资源司法保护力度,解决自然保护区范围内破坏生态环境资源、非法采矿等破坏野生动植物及其栖息地等问题。四川省检察院与省高级法院、公安厅、生态环境厅联合印发加强生态环境保护行政执法与司法联动协作的意见,与省河长制办公室联合出台协同推进全省水环境治理服务保障长江经济带绿色

发展的意见;四川省检察机关与渝黔滇藏青陕甘等省(区、市)就长江、黄河、金沙江、赤水河流域生态环境保护建立跨区域检察协作机制,广泛凝聚生态环境资源公益保护合力,推动生态环境保护修复工作取得新成效。下一步,四川省检察机关将坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念,进一步树牢上游意识,强化上游担当,加强长江、黄河上游生态环境司法保护,为美丽四川建设、促进人与自然和谐共生贡献检察力量!



成都:专项监督保护地下水

“龙泉驿区发现西河镇某洗涤公司违规抽取地下水”“彭州市发现隆丰街道某洗车场擅自凿井抽取地下水”“天府新区发现籍田街道某工地违规抽取地下水”……2020年初,成都市检察院相继收到多个基层检察院上报的违规抽取地下水公益诉讼线索。地下水是非常重要的水资源,对于维护生态系统平衡具有不可替代的作用。地下水被超采还会导致第四纪沉积物含沙量较重的成都平原地下水位持续下降,引发地面沉降、变形等问题,影响城市高质量发展。“组织人员深入研究后,成都市检察院第八检察部主任刁丽斌意识到问题的严重性。以前我们更多地关注河道、湖泊等地表水的面源污染治理问题。基层上报的这些

线索引起我们对地下水的关注。”成都市检察院副检察长胡立新说。从2020年4月起,成都市两级检察院迅速开展走访调查,并主动与水务部门沟通,积极采取措施防止地下水资源继续遭受破坏。通过这次集中调查,该院发现,违法抽取地下水问题集中在城乡结合部、农村地区、工业园区等区域,主要出现在用水量较大的洗车、洗涤、商砼、屠宰、餐饮等行业。同年5月,成都市检察院决定在全市范围内开展为期一年的整治违法抽取地下水问题专项监督活动。成都市两级检察院先后向同级水务部门制发诉前检察建议。其中,成都市检察院通过梳理共性问题,向成都市水务局制发社会治理类检察建议。成都市水务局根据检察建议,部署开展了违法抽取

地下水专项整治行动,针对重点地区、行业开展专项检查,共检查出272家企业无取水许可证取水,对涉案企业依法罚款,责令限期整改,并督促相关单位整改无证取水问题。此外,水务部门还与市场监管、属地镇(街)等单位建立健全违法取水问题整治联动工作机制,排查全市1918个地下水取水口,全部安装取水计量设施,并将取水许可证全部转化为电子证照。2021年12月1日,《地下水管理条例》正式施行,对防治地下水超采作出了明确规定。四川首部水资源管理地方性法规《四川省水资源条例》也已审议通过。“这些法规的出台,为强化地下水资源保护和推进地下水资源刚性约束提供了法律保障,也为我们履职提供了指引。”胡立新告诉记者。

广元:当好“天然基因库”守护人

广元市地处四川盆地北缘,秦岭南麓、嘉陵江上游,境内有大小河流75条,森林覆盖率达57.22%,全市有省级以上重点保护陆生野生动物104种、国家重点保护动物79种,红豆杉、珙桐、银杏等国家重点保护野生植物33种。其中,唐家河国家级自然保护区是大熊猫国家公园岷山片区的重要组成部分,保护区内有动物1069种,植物2642种,被誉为“天然基因库”。为当好这座生物多样性宝库的守护人,广元市检察机关成立了“蜀道益行”公益诉讼团队,打造栖息地生物多样性检察公益诉讼保护方案,构建

生物多样性立体保护网,将栖息地生物多样性保护融入广元市“蜀道古柏”“熊猫家园”“康养胜地”等地方特色文化旅游资源的开发中。在剑阁蜀道上,有一片人工古柏树林,这些古柏树源自秦代至明清时期的7次大规模植树活动,近万株古柏如自然生命的图腾,再现人类与自然相互依存的奇缘。剑阁县检察院设立“蜀道古柏资源保护基地”,推动全县所有古树智能化、数字化管理,与蜀道沿线四市五地开展古柏资源合力协作,让蜀道上现存的这些古柏在“检察蓝”的呵护下生长得更

苍翠。位于大熊猫国家公园岷山片区的青川县检察院办理了全国首例大熊猫栖息地保护行政公益诉讼案后,推动川甘两省检察机关、大熊猫国家公园管理部门签订跨区域保护协作机制,有效解决边界保护难、案件办理难、执法监管难等问题。此外,广元市检察院还将对大熊猫栖息地的单一保护延伸到对川金丝猴、大鲵、珙桐、红豆杉、铁坚油杉等珍稀、濒危野生动植物栖息地的多样性保护,办理相关公益诉讼案件78件。

宜宾:把“长江第一城”打造成“生态第一城”

宜宾地处云贵川三省结合部,金沙江、岷江、长江三江交汇处,依山而生,因江而兴,有“万里长江第一城”之称。工作中,宜宾市检察机关积极参与长江流域生态治理与保护工作。近两年来,宜宾市检察机关先后参与巡河93次,发现排污口47个,督促整治长江(宜宾段)及其支流50余处;督促相关部门修复林地、耕地,饮用水水源地1300余亩,清理固体废物180余吨,建立增殖放流基地7个、生态修复基地6个。2021年3月,宜宾市检察院与翠屏区检察院公益诉讼检察官联合市生态环境局工作人员在岷江支流涪溪河畔开展督察,现场的景象让大家触目惊心:“我们沿河逆流而上,看到很多住在附近

的居民将生活污水直接倒入河中,随处乱扔的生活垃圾导致部分河道淤积、水体黑臭……”虽然涪溪河全长仅3公里,但是沿岸居民众多,不远处即是国家4A级景区——流杯池公园。通过调取涪溪河历次整改工作及近期水质监测情况,现场查看河道截污纳管改造、生活污水排放及周边环境现状后,检察机关发现,翠屏区住建部门存在治理城市污水不到位、污水管网建设管理不尽责;安阜街道办事处对河道的日常管理养护不到位;区生态环境部门对生态环境污染监督不到位等问题。随后,检察机关向上述部门发出检察建议,建议采取有效措施对涪溪河河道进行清理整治,

限期解决雨污混流直排污染岷江水域问题;加强辖区内网格化管理,隐患排查治理,城镇供水排水节水和水处理,尽快实现污水管网全覆盖、全收集、全处理。检察建议发出后,相关部门严格落实职责,加强涪溪河日常巡查监管,定期清理河道内垃圾,解决雨污混流直排长江流域问题;翠屏区政府投入资金开展涪溪河段污水治理工程,并开展河道清淤、河道沿线居民直排生活污水收集等工作……一系列综合整治后,河道及周边的人居环境得到有效改善。“作为‘长江第一城’,宜宾首应是‘生态第一城’。正应了那句话:我住长江头,愿护一江碧水向东流。”宜宾市检察院副检察长告诉记者。

凉山:“检察长+河湖长”共同擦亮“高原明珠”

泸沽湖位于凉山彝族自治州盐源县与云南省宁蒗县交界处,是我国第三大深水湖泊,被称为“高原明珠”。近年来,凉山州、盐源县两级检察院深化“检察长+河湖长”河湖保护工作机制,通过公益诉讼检察履职,持续推进泸沽湖生态环境保护工作。泸沽湖畔的芦苇和草甸繁茂,被称为草海。2019年8月,川滇两省三级河湖办、检察院、生态环境部门联合调研时,发现泸沽湖畔附近沟渠的污水被直接排入草海,给高原脆弱的生态带来威胁。同年11月,盐源县检察院向县城市管理局发出行政公益诉讼诉前检察建议,推动草海周边污水管网完成建设,入湖水水质达标。

2021年5月,盐源县检察院检察官在例行巡湖时发现,泸沽湖草海湿地中芦苇等杂草枯萎后,部分倒在水中板结,造成水流不畅,有的芦苇被湖水浸泡后腐烂,造成水质浑浊,还发出异味。了解到泸沽湖草海湿地面临退化危险,连续多年的整治成果受到影响,凉山州、盐源县两级检察院成立专案组,并联合泸沽湖旅游景区管理局、盐源县林业和草原局、泸沽湖镇政府召开座谈会。经过调查,盐源县检察院向县林业和草原局等相关行政机关发出行政公益诉讼诉前检察建议,推动草海湿地生态修复研究与示范

项目。在泸沽湖镇政府的组织下,相关部门已先期开展草海湖道疏通和枯草板结清理工作,修复草海水道12.06公里,清理浮萍垃圾31亩。保护高原脆弱生态是一项长期、系统的工程。为减少人为破坏,检察机关与河湖长制办公室加强协作,助力盐源县县委政府开展景区非法经营商户的搬迁工作。相关职能部门关停了泸沽湖一级保护区内非法经营商户44户,安排专人负责泸沽湖生态搬迁安置工作,目前已完成搬迁54户,拆除42户,拆除建筑面积1.35万平方米。泸沽湖草海湿地保护与恢复工程的各个项目正在稳步有序推进中。

雅安:“国宝家园”再现和谐景象

“以检察力量守护‘熊猫故乡、国宝家园’,是雅安公益诉讼检察工作的鲜明特色。”雅安市检察院检察长范文清告诉记者。近两年来,该市检察机关以生态环境公益诉讼检察为抓手,围绕大熊猫国家公园等重点区域,持续构建区域联动、部门协作的公益保护大格局。雅安市检察院与相关部门搭建协作平台,整体提升公益诉讼线索排查和生态环境保护工作质效。荣经县检察院与县林业局、县公安局分别建立公益诉讼协作机制,与洪雅县检察院签署《跨区域生态环境保护检察协作机制》,携手保护大熊猫国家公园荣经、洪雅片区生态环境。在办理非法猎捕、杀害珍贵、濒危野生动物刑事附带民事公益诉讼案时,荣经县检察院发现林业部门怠于履职,未划定禁猎区,未明确禁猎期、禁用工具及方法,无法界定案发地是否属于禁猎区等问题后,向林业部门

制发检察建议。林业部门随即拟定公告,划定全县范围内禁猎区、禁猎期、禁用工具及方法,报县政府批准后向社会公告,为打击非法猎捕野生动物等行提供有力制度依据。雅安市检察院与大熊猫国家公园雅安管理局共同制定《公益保护协作实施意见》,明确生态环境损害赔偿、民事公益诉讼等多项协作机制;天全县检察院联合大熊猫国家公园天全县管护总站、公安局、林业局、市场监督管理局、农业农村局等部门会签《关于深入推进大熊猫国家公园生物多样性保护工作的实施办法》,形成多方共护“国宝家园”的良好工作格局。此外,雅安市检察院还通过公益诉讼一体化办案机制,对重大环境资源

类案件实行提级管辖,加大工作力度。自2021年10月大熊猫国家公园正式设立至今,大熊猫国家公园雅安片区范围内非法猎捕等严重破坏生态的违法犯罪行为几近绝迹,呦呦鹿鸣,食野之苹的景观已从《诗经》的画卷中来到百姓身边。

阿坝:清除污渍守护黄河清流

四川是黄河上游的重要水源涵养地和生态屏障,境内黄河干流长174千米,流域面积1.87万平方公里,虽仅占黄河全流域面积的2.4%,但黄河干流枯水期45%的水量和丰水期26%的水量都来自四川。黄河在阿坝藏族羌族自治州流过了四个县,若尔盖县是其中之一。为加强黄河上游生态司法保护,若尔盖县检察院成立了“鹤翔兰萨”公益诉讼工作室。该院在开展黄河流域生态保护专项监督时发现,唐克镇垃圾填埋点的垃圾未进行填埋处理,大量生活垃圾被露天堆放,对黄河的水生态环境造成污染。调查取证后,若尔盖县检察院检察官发现,唐克镇没有标准化垃圾处理设施,该镇所有生活

垃圾均被填埋处理。当地政府此前选定案涉地作为全镇生活垃圾填埋点,生活垃圾均清运到该地后进行规范填埋。经过数年后使用,该填埋点堆放的垃圾早已超过承载量,政府又未选定新的垃圾填埋点,致使该垃圾填埋点成了露天垃圾场。2020年9月,若尔盖县检察院向唐克镇政府发出诉前检察建议,建议该镇履行生态环境保护职责,对此垃圾填埋点的生活垃圾及时进行处理,保护黄河生态环境。唐克镇政府收到检察建议后立即组织专人选址,重新选定新的垃圾填埋点,并清运原垃圾填埋点堆放的垃圾。为彻底解决唐克镇没有标准化垃圾处理设施的问题,检察

机关多次与该县分管领导沟通,并先后多次到县发改委、自然资源局及生态环境等部门座谈,积极帮助唐克镇政府争取标准化垃圾处理设施项目,推动相关部门召开唐克镇标准化垃圾处理设施项目建设可行性研讨会。在各部门共同努力下,2021年4月,唐克镇标准化垃圾处理设施建设项目被列入“十四五”争取国家支持四川藏区经济社会发展规划项目。据统计,近年来,黄河流经的阿坝州四县检察机关强化担当意识,立案办理黄河流域生态环境和资源保护领域公益诉讼案件147件,结合办案督促修复被污染、破坏、违法占用的林地、耕地、湿地、草原共计59.8亩,督促清理生活、建筑垃圾上千吨。



左下:宜宾市检察院检察官沿着长江(宜宾段)巡河。
右上:若尔盖县检察院“鹤翔兰萨”公益诉讼工作室检察官在对黄河(唐克段)水质进行勘察。
右下:剑阁县检察院检察官对拦马墙古柏保护情况进行回访。

