



检察日报



最高人民检察院微信 检察日报客户端

2022年5月31日 星期二
第9892期 今日八版

中华人民共和国最高人民检察院主管主办

PROCURATORATE DAILY

CN 11-0187
邮发代号 1-154

□5月30日,国家主席习近平向第二次中国-太平洋岛国外长会发表书面致辞。习近平强调,维护亚太和平稳定、促进各国发展繁荣是地区人民的共同愿望,也是地区国家的共同责任。中国愿同太平洋岛国一道,坚定共迎挑战的信心,凝聚共谋发展的共识,汇聚共创未来的合力,携手构建更加紧密的中国同太平洋岛国命运共同体。(据新华社)

习近平会见李家超

新华社北京5月30日电 国家主席习近平30日下午在钓鱼台国宾馆会见了新当选并获中央政府任命的香港特别行政区第六任行政长官李家超。

习近平指出,去年以来,在新选举制度下,香港先后举行了选举委员会选举、第七届立法会选举、第六任行政长官

选举,都取得成功。实践证明,新选举制度对于落实“爱国者治港”、保障香港市民行使当家作主权利、推动形成社会各阶层各界别齐心协力建设香港的良好局面都发挥了决定性作用。这是一套符合“一国两制”方针、符合香港实际、符合香港发展需要的政治制度、

民主制度,必须倍加珍惜,长期坚持。习近平强调,今年适逢香港回归祖国25周年。25年来,尽管经历了许多风雨挑战,但“一国两制”在香港的实践取得了举世公认的成功。中央全面准确贯彻“一国两制”方针的决心从没有动摇,更不会改变。在中央政府、

香港特别行政区政府和社会各界的共同努力下,香港已实现由乱到治的重大转折,正处在由治及兴的关键时期。我相信,新一届特别行政区政府施政一定会展现新气象,香港发展一定会谱写新篇章。韩正、夏宝龙等参加了会见。

筑牢“禁烟保护圈” 共建未成年人“零触烟”环境

□本报记者 史兆琨 见习记者 郭荣荣

每年的5月31日是世界无烟日。你可知道吗?1987年,世界卫生组织原本确定的世界无烟日是4月7日,但是从1989年开始,世界无烟日改为5月31日,就是考虑到第二天即为国际儿童节,希望下一代免受烟草侵害。可见,让未成年人远离烟草是人们的共识。在第35个世界无烟日到来之际,我国的《电子烟管理办法》于今年5月1日起正式施行,其中规定,禁止向未成年人出售电子烟产品;电子烟经营者应当在显著位置设置不向未成年人销售电子烟的标志;普通中小学、特殊教育学校、中等职业学校、专门学校、幼儿园周边不得设置电子烟产品销售网点。

“未成年人禁烟”入法

党中央、国务院历来高度重视未成年人保护工作,从立法到执法各个层面保障未成年人免受烟草侵害。烟草制品不仅会损害未成年人的身体器官,也会阻碍其精神和智力发育,更会对未成年人价值观的形成产生负面影响。

2019年,北京市海淀区检察院在分析未成年人犯罪情况、开展未成年人犯罪预防工作时发现,吸烟已经成为部分未成年人结交不良朋友、走向违法犯罪的起点。该院进一步调查发现,辖区内学校周边的部分零售经营场所存在违法向未成年人出售烟草制品等行为,遂以制发行政公益诉讼检察建议的方式督促监管部门依法履行职责,纠正相关市场主体违法行为,切实保护未成年人身心健康,引起较大反响。同年10月,国家卫生健康委等八部门联合印发《关于进一步加强青少年控烟工作的通知》,国家烟草专卖局和国家市场监督管理总局联合发布《关于进一步保护未成年人免受电子烟侵害的通告》。

2021年,新修订的未成年人保护法明确规定,禁止向未成年人售烟,经营者要在显著位置设置不向未成年人售烟标志,更明确了校园周边不得设置售烟网点,任何人不得在学校、幼儿园和其他未成年人集中活动的公共场所吸烟。同时,该法也将禁售电子烟纳入规定中。据悉,这是电子烟问题第一次被写入全国性法律文本。

打响校园周边“禁烟战”

“您的店铺距离学校不到50米,这个范围内是禁止售烟的。”“你们没有按规定摆放‘禁止向未成年人销售卷烟(电子烟)’标志。”……

不久前,湖北省宜昌市夷陵区检察院与区公安分局、区综合行政执法局、区烟草专卖局联合开展了扫黄打非、未成年人保护及周边烟草制品专项整治行动,有违法行为的商户被责令整改。(下转第二版)

百万亩永久基本农田有了标志牌

本报讯(记者曹颖 通讯员张星川 许小华)“现在有了标志牌,再也不怕农田受到破坏了。”近日,四川省达州市达川区检察院检察官来到辖区某乡镇回访时,村民高兴地说。据了解,截至目前,该区已对100余万亩永久基本农田依法设立了标志牌和公告栏。

2021年3月,达川区检察院检察官接到群众举报,称其居住的乡镇未对辖区内永久基本农田的位置范围进行公告,致使部分农田受到破坏,请求检察机关依法监督。

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给,实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田经依法划定后,任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。按照相关规定,相关部门要对永久基本农田范围设立标志牌。

达川区检察院检察官走访调查发现,辖区29个乡镇均划定了永久基本农田,但多数乡镇未依法将位置和范围向社会公告及设立标志牌。已经公告的12个乡镇,存在公告中永久基本农田的位置不明确、范围不具体,公告栏被广告遮挡等情形。

经充分调查和研究,达川区检察院依法向29个乡镇政府、街道办事处发出行政公益诉讼检察建议,督促履行公告永久基本农田位置、范围和设立保护标志职责。同时,该院还主动联合该区自然资源部门及相关乡镇政府召开联席会议,商讨确定全区制定统一制式的公告及保护标志方案。

截至目前,达川区已对593块永久基本农田依法设立了标志牌和公告栏,涉及土地面积106万亩。

宁夏回族自治区政协原党组成员、副主席李泽峰 严重违纪违法受到留党察看一年、政务撤职处分

新华社北京5月30日电 日前,经中共中央批准,中央纪委国家监委对宁夏回族自治区政协原党组成员、副主席李泽峰严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,李泽峰同志理想信念动摇,纪法意识淡薄,违反中央八项规定精神,违规收受礼金;利用职权和职务上的影响为他人谋取利益并收受财物,长期违规借用他人大额贷款并通过民间借贷、投资入股等方式获取收益。

李泽峰同志严重违反党的廉洁纪律并构成职务违法,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。鉴于李泽峰同志能够积极配合组织审查,如实供述组织已掌握的问题,主动交代组织未掌握的问题,退缴全部违纪违法所得,按照惩前毖后、治病救人的原则,对其予以从轻减轻处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准,决定给予李泽峰同志留党察看一年处分;由国家监委给予其政务撤职处分,降为二级巡视员;按规定调整其享受的待遇;终止其党的十九大代表、宁夏回族自治区第十二次党代会代表资格,免去其宁夏回族自治区党委委员职务;收缴其违纪违法所得。

最高检等四部门联合发布《关于未成年人犯罪记录封存的实施办法》 更好帮助罪错未成年人顺利回归社会

本报北京5月30日电(记者史兆琨 见习记者郭荣荣)最高人民检察院、公安部、司法部5月30日联合发布《关于未成年人犯罪记录封存的实施办法》(下称《实施办法》),进一步规范未成年人犯罪记录封存工作,有效保护未成年人的隐私权、受教育权和就业权等合法权益,更好地帮助罪错未成年人受到平等对待,顺利回归社会。2012年修订的刑事诉讼法规定了未成年人犯罪记录封存

制度,但由于规定较为原则,实践中对封存的主体、具体内容和程序以及查询的主体、内容、程序等理解不一,导致该制度在落实中出现封存管理失范、相关部门监管失序等问题。

据统计,2017年4月至2022年4月,未成年人犯罪不起诉80855人,被判处有期徒刑以下刑罚157962人,共计238817人。一旦犯罪记录失密,这些罪错未成年人可能会因求学就业无门等原因再次滑向犯罪深渊,使办案环节的教育、感化、挽救

的全部努力归零。对此,最高检会同最高法、公安部、司法部共同制定了《实施办法》,进一步统一认识,促进各部门衔接配合,形成合力,保障罪错未成年人合法权益。

《实施办法》全文共26条,涵盖未成年人犯罪记录的主体及范围、封存情形、封存主体及程序、查询主体及申请条件、提供查询服务的主体及程序、解除封存的条件及后果、保密义务及相关责任等内容,基本涵盖了目前未成年人犯罪

记录封存中的主要问题。

《实施办法》明确,对于涉及未成年人案件的材料“应封尽封”,对于未成年人不予刑事处罚、不追究刑事责任、不起诉、采取刑事强制措施记录,以及对涉罪未成年人进行社会调查、帮教考察、心理疏导、司法救助等工作记录应当依法封存。

《实施办法》规定对所有的案件材料,应当执行个人信息保护法的相关规定,加密处理,执行严格的保管制度。特

别强调电子数据也应当同步封存、加密、单独管理,并设置严格的查询权限。

《实施办法》要求依法严格限制单位查询,明确规定非因法定事由、非经法定程序,不得向任何单位和个人提供未成年人涉罪记录。承担犯罪记录封存以及保护未成年人隐私、信息工作的公职人员,不当泄露未成年人犯罪记录或者隐私、信息的,应当予以处分。

(《实施办法》全文及答记者问见第三版)

广告宣传夸大其词,什么情况可以免罚

上海浦东:澄清疑点监督行政机关纠正不当处罚

本报讯(通讯员董画)“目前全市复工复产正在有序推进中,你们有什么困难和需要,可以随时与我们联系。”近日,上海市浦东新区检察院检察官联系了某生物股份有限公司负责人,询问企业生产经营情况,得知企业正按照既定计划开展业务重组。

2021年6月,浦东新区检察院检察官在履职中发现,一起涉民营企业行政违法案件可能存在处罚不当的情况。该公司在公司网站上发布含有绝对化用语的宣传标语,内容包括“公司是国内最大的……深加工企业,为行业第一品牌……”。

2019年5月,相关行政机关对该公司作出罚款10万元的行政处罚决定。该公司在法定期限内未履行行政处罚决定,也未申请行政复议或提起行政诉讼。2020年4月,相关行政机关向法院申请强制执行。同年5月,法院裁定准予强制执行。

为何检察机关认为该案存在处罚不当的情况?承办检察官介绍,2019年3月15日起,上海在全市范围内施行了《市场监督管理严重违法经营行为免罚清单》(下称《免罚清单》)。根据《免罚清单》,违反广告法,广告中使用国家级、最高级、最佳等用语,但广告是在广告主自有经营场所

或者互联网自媒体发布,且属于首次被发现的,属于轻微违法行为,只要及时纠正,没有造成危害后果,可不予行政处罚。

该公司违法行为发生在《免罚清单》施行前,相关行政机关作出行政处罚决定在《免罚清单》施行后,那么,该案是否可以适用《免罚清单》中的免罚规定?为此,浦东新区检察院检察官展开了调查核实。

承办检察官向行政机关和企业了解了原案行政处罚决定和法院作出准予强制执行裁定所认定的事实依据、法律依据以及涉案公司整改情况、公司经营现状、门户网站更新情况

与浏览量等,了解到涉案公司在相关行政机关执法检查当天即删除了违法广告内容。随后,浦东新区检察院召开公开听证会,邀请律师、人大代表、人民监督员等人士参加,听取各方意见建议。

听证会上,检察机关认为,涉案公司虽然在自有网站发布含有绝对化用语的广告,但首次被发现后积极配合调查,及时删除违法广告内容并立即关停整改公司网站;违法广告虽已发布近三年,但影响范围有限,客观上未产生危害后果。因此,涉案公司违法行为及情节均已符合《免罚清单》所确定的要件。根

据行政处罚“从旧兼从轻”的原则,相关行政机关应当对该公司适用免罚规定。经充分讨论,听证员一致认同检察机关的建议。

2021年8月,浦东新区检察院向相关行政机关发出行政违法检察建议,向法院发出执行活动监督检察建议。同年9月,相关行政机关撤销对该公司的行政处罚决定,并对《免罚清单》实施以来作出的行政处罚决定进行全面梳理自查,重点排查广告领域是否存在应适用免罚规定而未适用的情形。2021年底,法院解除强制执行阶段对该公司财产的查封措施。

法治“流动小课堂” 走进“天马故乡”



本报讯(记者王玮)“手机上给你5块钱,8块钱,告诉你中了大奖,让你交小钱给大钱,这些都是骗人的,千万不能信。”日前,在新疆生产建设兵团第四师昭苏垦区77团草原牧区,昭苏垦区检察院干警与牧民们围坐在一起,一堂生动的“养老反诈课”又一次开讲了。昭苏草原素有“天马故乡”之

称。2021年4月,为有效解决牧民居住分散、法治宣传不均衡问题,昭苏垦区检察院开设了法治“流动小课堂”。检察官深入牧民集中居住区、毡房、放牧点,通过现场讲解、发放法治宣传资料、提供法律咨询服务等形式向广大牧民宣传法律知识,帮助牧民解决民间借贷、草场边界纠纷、侵权

纠纷等突出问题,让法治理念深入牧民心中。近期,检察官结合正在开展的打击整治养老诈骗专项行动,针对养老领域诈骗多发的问题,通过以案释法的方式,用通俗易懂的语言,耐心解释常见诈骗手法,讲明法律规定,并现场解答牧民提出的相关法律问题。

自治“流动小课堂”开设以来,昭苏垦区检察院共向牧民发放宣传资料500余份,现场解答法律咨询60余人次,有效提高了牧民防骗意识,拉近了检察官与牧民群众的距离,为守护辖区社会和谐稳定起到了积极的推动作用。

“法治‘流动小课堂’非常接地气,讲的法律知识能听得懂、用得上,对我们有很大帮助,希望以后检察官们经常来。”牧民居马汗高兴地说。

打击整治养老诈骗