战略实施。

代表委员建议提案与检察建议

双向衔接转化:1+1>2

兴的总体目标,坚持稳字当头、稳中求进。

如何推动乡村振兴、促进农业高质高效发 展? 我建议积极发挥基层党建作用,支持基 层党组织健康有序发展,有序推进乡村振兴

今年中央一号文件锚定乡村振

发挥基层党组织作用 推进乡村振兴战略



全国人 大代表、湖北 省荆门市东 宝区牌楼镇 来龙村党支 部书记

我所在的来龙村曾经是一穷二白的状态,道路泥泞难行,棚屋遍 地,而且村内无企业、无资源、无积累,群众吃水难、看病难、办公益事 业难,水不通、电不通、路不通,"三无""三难""三不通"难题是这里最 初的真实写照。

近年来,来龙村不断强化党建引领,村"两委"干部拧成一股绳, 充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,通过市场化运作发展村集体经 济,一步步盘活村里闲置的土地、宅基地等资源,探索出一条可复制 推广的"来龙模式"。全村产业发展越来越旺、乡村环境越来越美、乡 村民风越来越淳、农民生活越来越好,一举成为全省转型发展、乡村 振兴的样板,先后荣获"全国文明村""全省新农村建设示范村""全省 美丽乡村建设示范村"等荣誉称号。

我认为,推动乡村振兴取得实质性进展,这是基层党组织工作的 重中之重。我希望把可复制推广的"来龙模式"推向全国,发挥基层党 组织作用,推动乡村振兴、促进农业高质高效发展。

第一,按照乡村振兴总体战略目标,出台具体细化的乡村振兴战 略实施方案,推动各地全面夯实筑牢农村基层党组织战斗堡垒,让基 层的党支部增强凝聚力、战斗力,发挥党建引领作用。选准带头人、建 好班子、为民办实事,通过振兴组织,健康有序地逐步推进实现乡村 振兴战略的产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴的目标。

第二,通过提升美丽乡村建设,以农村宅基地"三权分置"改革为 契机,充分利用农业产业化发展培育新的田园综合体,促进一、二、三 产业深度融合,挖掘"三农"发展潜力。我认为,县委书记应当把主要 精力放在农村工作上,当好乡村振兴一线总指挥,把"产业扶贫到产 业振兴的转变""生态扶贫到生态振兴的转变"的工作成效作为乡村

第三,深刻理解"三农"工作重中之重地位,牢固树立乡村振兴刻 不容缓的观念。在发展、壮大村集体经济时,要积极破解政策机制的 "瓶颈"、内生发展动力弱、协调机制不健全等问题。新修正的土地管 理法对农村集体土地入市、农民宅基地入市等进行了规定,从制度层 面鼓励村级招商引资发展村集体经济。今后,有关部门应该聚焦农村 发展困境,从制度层面进行改革,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、 农民富裕富足,全面推进实施乡村

(采访整理:本报记者刘怡 廷 通讯员雷艳芳)

守护花蕾 爱满校园



闵晓青代表和孩子们在一起

本报讯(记者何海燕 通讯员赵春艳) "同学们,你们知道身体 哪些部位是陌生人不能触摸的吗?"近日,全国人大代表、新疆维吾尔 自治区塔城市第二小学党支部书记闵晓青为该校二、三年级的女生 们讲授如何保护自己。

今年"护蕾行动"开始后,为进一步增强未成年人的法治观念,闵 晓青积极开展防御性侵犯教育,并在塔城市第二小学开设"护蕾小课 堂",为学生们讲解如何分辨和预防性侵害,筑牢人身安全"防火墙", 确保"一号检察建议"落地生根。

闵晓青介绍,今年塔城市第二小学将"护蕾小课堂"列入学校整 体工作计划,与学校心理健康教育相结合,安排专人负责,精心设计 培训内容,定期组织专题教育活动,强化未成年学生保护工作。

闵晓青还联合检察机关拍摄了《随便亲我不可以》10分钟动画 教育短片,内容通俗易懂,在全校20多个班级播放,教同学们树立自 我保护意识,得到同学们的积极响应。

与此同时,闵晓青充分用好用足检察官担任法治副校长这一举 措,邀请检察官带着鲜活的案例走进第二小学进行普法。今年以来, 检察官到该校开展"安全自护知识"讲座10余场次,发放《防性侵儿 童安全自护手册》200余份。

"做这些既是一名教师的职责所在,也是一名人大代表的使命担 当。"闵晓青说。为履行好代表职责,她从自己熟悉的教育专业入手, 有针对性地提出意见建议。今年全国两会上,闵晓青提交的建议是进 一步加大对新疆中小学"十四五"时期资金投入力度,改善办学条件,

让新疆适龄学生享受到更加优质的教育资源。 "我是一名老师,我深知做大做强做优教育事业的重要性。作为 一名全国人大代表,我将继续立足岗位,以更好的成绩履职担当,助 力'一号检察建议'更好地守护最美芳华。"闵晓青表示。

□李元泽

近年来,全国两会上有关 公益诉讼检察工作的代表建 议、政协提案成为焦点并呈现 增长趋势。十三届全国人大四 次会议上,全国人大代表、青 岛海洋地质研究所副所长印萍 在总结青岛市崂山区成功经验 的基础上,提出《关于构建代 表建议与检察建议衔接转化工 作机制的建议》。

2021年5月,最高检配合 全国人大常委会办公厅联络 局,邀请部分全国人大代表、 专家学者赴青岛开展专题调 研,并赴印萍代表所在单位走 访座谈。经过实地考察,调研 组高度评价机制运行成效,一 致建议复制推广该经验。

2021年10月,最高检部署 为期一年的试点推广工作,在 指导山东继续探索积累相关经 验的同时,指定长江经济带和 黑龙江、河南、青海、新疆等 16个省、自治区、直辖市检察 机关,争取同级人大、政协机 关支持, 试点推广代表建议、 政协提案与检察建议衔接转化 工作机制,已取得显著进展。

2021年以来,最高检坚持 诉前实现维护公益目的作为最 佳司法状态,积极稳妥拓展代 表建议、政协提案与公益诉讼 检察建议双向衔接转化, 切实 将印萍代表的建议采纳为推进 公益诉讼检察工作高质量发展 的常态化长效机制。

主动将建议提案转为检察 机关重大监督事项案件化办理

一方面,对于代表建议、 政协提案中直接涉及检察公益 诉讼监督事项的,及时部署专 项监督。如,2021年全国两会 期间,解放军和武警部队代表 团古清月等代表建议最高检开 展军地协作公益诉讼专项监 督,推动解决军用机场净空安 全问题。最高检第八检察厅第 一时间联合解放军军事检察 院、空军有关部门部署专项监 督活动,并邀请古清月代表作 为监督专员。一年来,成功办 理一批典型案例。古清月代表 建议在总结经验基础上,向军 事设施保护领域继续拓展。

另一方面,对于代表建议、 政协提案提出的其他重大监督 事项,经研判后认为国家利益 或者社会公共利益受到严重侵 害,在全国范围内具有普遍性 且疑难复杂的,由最高检作为 公益诉讼案件直接立案调查。 如,广西团全国人大代表黄超 在2021年全国两会上提出《全 方位提升监管能力 莫让外卖 骑手游离于劳动权益保护伞之 外》的建议。最高检结合道路 交通安全、网络平台算法监管 等问题进行系统研究,于2022 年4月决定对外卖骑手权益保护 公益诉讼一案以事立案,并进 一步听取了黄超代表的意见建 议。专案工作正在积极推进中 并已取得初步成效。

规范从建议提案中发 现案件线索的办理程序

最高检2021年7月出台的 《人民检察院公益诉讼办案规 则》第24条规定,将人大代 表、政协委员转交的案件线 索,明确纳入检察机关立案的 公益诉讼案件线索来源。

最高检指导各级检察机关 在做好人大代表、政协委员转 交公益诉讼案件的办理工作基 础上, 善于从各类代表建议、 政协提案的案由、案据、方案 中发现公益诉讼案件线索,按 照涉及的法定领域、新领域进 行分类研判后,实行统一登记 备案管理。有关案件办理情况



统一答复、反馈、通报。

2021年上海市两会上,林 荫茂代表提交全市人行天桥应 进行无障碍改造的建议。上海 检察机关随后对徐汇区18座人 行天桥中7座应改未改的天桥进 行逐项分析,通过诉前磋商和 检察听证,推动各方协同履 职,在上海市人大常委会专门 委员会全力支持下,与代表建 议办理同步进行。徐汇区检察 院督促履行人行天桥无障碍设 施建设监管职责行政公益诉讼 案, 入选最高检与中国残联在 2022年全国助残日前联合发布 的残疾人权益保障检察公益诉 讼典型案例。

用好建议提案及答复为加 强检察公益诉讼提供决策依据

立足公益诉讼检察职能, 认真研究代表建议、政协提案 及独办、主办、分办、协办单 位的答复意见,准确掌握有关 监督事项的责任主体、执法依 据、专业判断、监管措施、进 展成效、问题症结、解决方案 等,帮助检察机关进一步明确 工作方向、找准监督对象、突 出办案重点、加强协同协作、 提升办案质效。如,针对藏区 草原流浪犬治理难题,最高检 依据相关代表建议及有关部委 的答复,研究提出以监督保障

动物防疫法和生物安全法的统 一正确实施为切入点和着力 点,并于2021年4月组织部分 相关领域的全国人大代表赴青 海为检察机关现场"支招"。青 海省检察院结合办理青海团全 国人大代表夏吾卓玛提出的关 于"加大对藏区草原流浪犬问 题整治的监督力度"的建议, 在该省藏区部署开展专项监 督。通过办案,督促公安、城 市管理、市场监管等行政主管 部门加强综合治理, 共同防控 流浪犬传播狂犬病、包虫病等 人畜共患病及危及人身、牲畜 安全等安全隐患。

依靠人大监督增强代 表建议与检察建议的刚性

最高检指导各级检察机关 紧紧围绕全国人大常委会立法 工作计划、监督工作计划及重 点督办建议,积极稳妥办理相 关领域检察公益诉讼案件, 主 动将检察建议报送同级人大备 案,争取人大监督和支持,并 为人大代表依法履职提供案例 参考和实践依据。

黑龙江省鸡西市恒山区人 大与区检察院细化衔接转化协 作机制,明确提出,区人大对 于日常工作中和两会期间收到 可能涉及国家利益和社会公共 利益等检察监督职能的代表建 议,及时抄送区检察院;对抄 送的代表建议,区检察院及时 将能否转为公益诉讼案件的意 见报区人大;制发检察建议的 案件,同时向区人大报送检察 建议;区人大对涉及民生保 障、大局发展、生态保护或其 他重要情形的检察建议进行审 查,组织调研;对提出是否转 化为代表建议的意见向区检察 院通报, 切实实现代表建议与 公益诉讼检察建议的双向衔接

为代表委员提供建议提 案选题或者专题调研服务

根据代表建议、政协提案反 映出的关注领域、监督意愿、履 职需求、职业专长、地域特色等, 通过人大、政协机关重点推荐和 检察机关精准联络的双向互动, 适时组织邀请相关人大代表、政 协委员参加检察公益诉讼专题 调研,督导相关监督办案工作, 为高质量提出新的建议、提案提 供信息和服务,为高质量办理相 关建议、提案接受评估和检验。

根据办案需要,邀请具有相 应专业背景的人大代表、政协委 员以专业技能辅助办案。如,第八 检察厅结合指导办理反食品浪费 新领域公益诉讼案件,向持续推 动黑土地保护立法的吉林团全国 人大代表郭乃硕、长期关注食品 安全的内蒙古团全国人大代表 史玉东以及相关专业领域的全 国政协农业和农村委员会委员 李成贵、全国政协人口资源环境 委员会委员臧安民,提供相关选 题和素材,协助他们在2022年全 国两会上分别提出《关于将反食 品浪费领域纳入公益诉讼案件 范围的建议》《关于加强反食品 浪费检察公益诉讼的建议》和 《关于积极稳妥拓展反食品浪费 领域公益诉讼的提案》,并于4月 29日反食品浪费法实施一周年 之际,在最高检的"检察号代表 委员直通车"推出《反食品浪费, 法律监督升级》,加强释法说理。

针对近期出现的"割青麦作 青贮饲料"问题,有关代表委员 还进一步提出意见建议,帮助检 察机关从反食品浪费领域研究 探索公益诉讼,督促协同相关职 能部门加强麦田保护,坚决杜绝 毁麦行为,同时保障农民种粮合 理收益,助力守护粮食安全。

(作者系最高检第八检察厅 一级调研员)

助力乡村路网畅通

浙江安吉:落实代表建议消除道路安全隐患

□本报通讯员 叶健 夏甜甜

一条条贯穿城乡的公路,将 沿线的自然生态、美丽乡村串联 起来。浙江安吉因路而美、因路 而兴。这些连接全县发展的"经 脉"因存在一些堵点,影响着乡 村振兴战略推进的脚步。今年2 月,在安吉县两会上,县人大代 表张斗志反映,某新修乡村道路 的岔口处频发交通事故,存在极 大的交通安全隐患。

旁听会议的该县检察院检 察官马兰当即把问题记录下来。 会后,她和道路专家、志愿者进 行现场勘验发现,该路段与沿线 乡村道路的多个平交路口未设 置减速带、道路指示牌、交通信

号灯和电子警察系统,无法对大 道上的行驶车辆遇岔口应减速 让行、停车让行进行有效警示。 此外,岔口处转弯半径不足、临 水临崖路段未加装防护栏,违反 国家行业标准。马兰在县公安局 交警大队了解到,该路段通车后 的6个月内,事故发生率明显高 于县域内其他道路。

针对相关问题,马兰提出应 立刻向县交通局制发检察建议, 对该道路沿线进行全面排查,完 成问题整改。

"道路整治并非易事,整改 快慢、达标与否直接关系人民生 命财产安全。我们不应该仅发个 检察建议,而应该一起想办法。" 安吉县检察院副检察长李国芳

制止了马兰的想法。

为帮助安吉县交通局早日 完成整改,该院在充分调查和研 判风险点之后,邀请道路工程师 现场踏勘,并充分听取交警、村 民的建议,形成操作便利、安全 高效的整改方案,于4月6日与 检察建议一同发出。收到建议 和整改方案第三天,安吉县安 全生产委员会开展全县道路安 全专项活动,对事故高发的交 通道路点段进行挂牌治理,整 改工作稳步推进。

"检察机关通过实际行动, 让我们安吉乡村的路网更畅、产 业更旺,也为乡村振兴'舒筋活 血'了!"看到道路安全隐患正在 排除,张斗志感慨道。



检察官到事故多发地现场勘查

老有所安

本报讯(通讯员张珍珍) "我们已将监控管理系统设置于 专门场所,消防控制室也按规定 进行整改并设置在人员居住区, 确保我们能在第一时间发现险 情并处置。"日前,河北省广平县 检察院联合该县民政局对县域 内养老机构进行跟踪回访,相关 养老机构负责人表示,对上次排

查时发现的问题已经整改到位。

4月初,为规范养老机构管 理,广平县检察院对县域内养 老机构及负有养老机构安全监 管职责的部门开展专题调研, 全面掌握本地养老机构数量、 护工数量、入住数量及入住率。 该院联合县民政局对县域内养 老机构安全生产工作、日常管 理情况进行现场检查,对发现 的问题现场指导,明确整改标 准。该院通过排查发现,部分养 老机构安全管理规定执行不严 格,未在专门场所设置监控管 理系统,消防设施器材安装不 规范,服务人员少且流动性强。

4月11日,广平县检察院 检察官赴广平县南阳堡镇,就 拟制发的规范养老机构安全建 设检察建议征求全国人大代表 刘贵芳的意见及建议。刘贵芳 提出,做好养老机构的安全建 设,一是需要养老机构切实履 行好主体责任,发挥主观能动 性,完善规章制度,强化风险意 识,做好安全风险预防、排查; 二是相关职能部门要加强对养 老机构安全管理、风险防范制 度的监督检查。她建议,定期或 不定期组织志愿者为老人提供 心理抚慰服务,有针对性地进 行心理咨询和心理疏导。

针对发现的问题及代表建 议,4月12日,广平县检察院联 合县民政局、市场监管局、住建 局、应急管理局、消防大队、公 安局、卫健局等单位组织县域 内11家养老机构负责人召开养 老机构安全管理座谈会,并就 养老服务行业存在的问题向县 民政局送达检察建议。

各行政部门相关负责人表 示,将密切协作配合,形成合力, 推动健全完善养老机构安全监 管体系。各养老机构负责人保证 将压实主体责任,并按照承诺时 限和标准完成整改任务。



任规场

左:检察官上门听取 刘贵芳代表(右)对规范 养老机构安全建设的意 见建议。

左下:检察官与相关 部门工作人员对联合排 查时发现的养老机构消 防控制系统问题进行现

场指导。 右下:检察官了解养 老院老人的生活情况。 马利麒摄



