

代表委员建议提案与检察建议

双向衔接转化:1+1>2

发挥基层党组织作用
推进乡村振兴战略

□讲述人:胡为义



我所在的来龙村曾经是一穷二白的状态,道路泥泞难行,棚屋遍地,而且村内无企业、无资源、无积累,群众吃水难、看病难、办公益事业难,水不通、电不通、路不通,“三无”“三难”“三不通”难题是这里最初的真实写照。

近年来,来龙村不断强化党建引领,村“两委”干部拧成一股绳,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,通过市场化运作发展村集体经济,一步步盘活村里闲置的土地、宅基地等资源,探索出一条可复制推广的“来龙模式”。全村产业发展越来越旺、乡村环境越来越美、乡村民风越来越淳、农民生活越来越好,一举成为全省转型发展、乡村振兴的样板,先后荣获“全国文明村”“全省新农村建设示范村”“全省美丽乡村建设示范村”等荣誉称号。

我认为,推动乡村振兴取得实质性进展,这是基层党组织工作的重中之重。我希望把可复制推广的“来龙模式”推向全国,发挥基层党组织作用,推动乡村振兴、促进农业高质高效发展。

第一,按照乡村振兴总体战略目标,出台具体细化的乡村振兴战略实施方案,推动各地全面夯实筑牢农村基层党组织战斗堡垒,让基层的党支部增强凝聚力、战斗力,发挥党建引领作用。选准带头人、建好班子、为民办实事,通过振兴组织,健康有序地逐步推进实现乡村振兴战略的产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴的目标。

第二,通过提升美丽乡村建设,以农村宅基地“三权分置”改革为契机,充分利用农业产业化发展培育新的田园综合体,促进一二、三产业深度融合,挖掘“三农”发展潜力。我认为,县委书记应当把主要精力放在农村工作上,当好乡村振兴一线总指挥,把“产业扶贫到产业振兴的转变”“生态扶贫到生态振兴的转变”的工作成效作为乡村振兴的考核目标。

第三,深刻理解“三农”工作中重中之重地位,牢固树立乡村振兴刻不容缓的观念。在发展、壮大村集体经济时,要积极破解政策机制的“瓶颈”、内生发展动力弱、协调机制不健全等问题。新修正的土地管理法对农村集体土地入市、农民宅基地入市等进行了规定,从制度层面鼓励村级招商引资发展村集体经济。今后,有关部门应该聚焦农村发展困境,从制度层面进行改革,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,全面推进实施乡村振兴战略。

(采访整理:本报记者刘怡廷 通讯员雷艳芳)

我建言

守护花蕾 爱满校园



闵晓青代表和孩子们在一起

本报讯(记者何海燕 通讯员赵春艳)“同学们,你们知道身体哪些部位是陌生人不能触摸的吗?”近日,全国人大代表、新疆维吾尔自治区塔城市第二小学党支部书记闵晓青为该校二、三年级的女生们讲授如何保护自己。

今年“护蕾行动”开始后,为进一步增强未成年人的法治观念,闵晓青积极开展防御性侵犯教育,并在塔城市第二小学开设“护蕾小课堂”,为学生们讲解如何分辨和预防性侵害,筑牢人身安全“防火墙”,确保“一号检察建议”落地生根。

闵晓青介绍,今年塔城市第二小学将“护蕾小课堂”列入学校整体工作计划,与学校心理健康教育相结合,安排专人负责,精心设计培训内容,定期组织专题教育活动,强化未成年学生保护工作。

闵晓青还联合检察机关拍摄了《随便亲我不可以》10分钟动画教育短片,内容通俗易懂,在全校20多个班级播放,教同学们树立自我保护意识,得到同学们的积极响应。

与此同时,闵晓青充分用好用足检察官担任法治副校长这一举措,邀请检察官带着鲜活的案例走进第二小学进行普法。今年以来,检察官到该校开展“安全自护知识”讲座10余场次,发放《防性侵犯儿童安全自护手册》200余份。

“做这些既是一名教师的职责所在,也是一名人大代表的使命担当。”闵晓青说。为履行好代表职责,她以自己熟悉的教育专业入手,有针对性地提出意见建议。今年全国两会上,闵晓青提交的建议是进一步加大对新疆中小学“十四五”时期资金投入力度,改善办学条件,让新疆适龄学生享受到更加优质的教育资源。

“我是一名老师,我深知做大做强做优教育事业的重要性。作为一名全国人大代表,我将继续立足岗位,以更好的成绩履职尽责,助力‘一号检察建议’更好地守护最美芳华。”闵晓青表示。

□李元泽

近年来,全国两会上有关公益诉讼检察工作的代表建议、政协提案成为焦点并呈现增长趋势。十三届全国人大四次会议上,全国人大代表、青岛海洋地质研究所副所长印萍在总结青岛市崂山区成功经验的基础上,提出《关于构建代表建议与检察建议衔接转化工作机制的建议》。

2021年10月,最高检配合全国人大常委会办公厅联络局,邀请部分全国人大代表、专家学者赴青岛开展专题调研,并赴印萍代表所在单位走访座谈。经过实地考察,调研组高度评价机制运行成效,一致建议复制推广该经验。

2021年10月,最高检部署为期一年的试点推广工作,在指导山东继续探索积累相关经验的同时,指定长江经济带和黑龙江、河南、青海、新疆等16个省、自治区、直辖市检察机关,争取同级人大、政协机关支持,试点推广代表建议、政协提案与检察建议衔接转化工作机制,已取得显著进展。

2021年以来,最高检坚持诉前实现维护公益目的作为最佳司法状态,积极稳妥拓展代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化,切实将印萍代表的建议采纳为推进公益诉讼检察工作高质量发展的常态化长效机制。

主动将建议提案转为检察机关重大监督事项案件化办理

一方面,对于代表建议、政协提案中直接涉及检察公益诉讼监督事项的,及时部署专项监督。如,2021年全国两会期间,解放军和武警部队代表团古清月等代表建议最高检开

展军地协作公益诉讼专项监督,推动解决军用机场净空安全问题。最高检第八检察厅第一时间联合解放军军事检察院、空军有关部门部署专项监督活动,并邀请古清月代表作为监督专员。一年来,成功办理一批典型案例。古清月代表建议在总结经验基础上,向军事设施保护领域继续拓展。

另一方面,对于代表建议、政协提案提出的其他重大监督事项,经研判后认为国家利益或者社会公共利益受到严重侵害,在全国范围内具有普遍性且疑难复杂的,由最高检作为公益诉讼案件直接立案调查。如,广西团全国人大代表黄超在2021年全国两会上提出《全方位提升监管能力 莫让外卖骑手游离于劳动权益保护伞之外》的建议。最高检结合道路交通安全、网络平台算法监管等问题进行系统研究,于2022年4月决定对外卖骑手权益保护公益诉讼一案以事立案,并进一步听取了黄超代表的意见建议。专案工作正在积极推进中并已取得初步成效。

规范从建议提案中发现案件线索的办理程序

最高检2021年7月出台的《人民检察院公益诉讼办案规则》第24条规定,将人大代表、政协委员转交的案件线索,明确纳入检察机关立案的公益诉讼案件线索来源。

最高检指导各级检察机关在做好人大代表、政协委员转交公益诉讼案件的办理工作基础上,善于从各类代表建议、政协提案的案由、案据、方案中发现公益诉讼案件线索,按照涉及的法定领域、新领域进行分类研判后,实行统一登记备案管理。有关案件办理情况

□本报通讯员 叶健 夏甜甜

一条条贯穿城乡的公路,将沿线的自然生态、美丽乡村串联起来。浙江安吉因路而美、因路而兴。这些连接全县发展的“经脉”因存在一些堵点,影响着乡村振兴战略推进的脚步。今年2月,在安吉县两会上,县人大代表张斗志反映,某新修乡村道路的岔口处频发交通事故,存在极大的交通安全隐患。

旁听会议的该县检察院检察官马兰当即把问题记录下来。会后,她和道路专家、志愿者进行现场勘验发现,该路段与沿线乡村道路的多个平交路口未设置减速带、道路指示牌、交通信

号灯和电子警察系统,无法对大道上的行驶车辆遇岔口应减速让行、停车让行进行有效警示。此外,岔口处转弯半径不足、临水临崖路段未加装防护栏,违反国家行业标准。马兰在县公安局交警大队了解到,该路段通车后的6个月内,事故发生率明显高于县域内其他道路。

针对相关问题,马兰提出应立即向县交通局制发检察建议,对该道路沿线进行全面排查,完成问题整改。

“道路整治并非易事,整改快慢、达标与否直接关系到人民生命财产安全。我们不应该仅发个检察建议,而应该一起想办法。”安吉县检察院副检察长李国芳

制止了马兰的想法。

为帮助安吉县交通局早日完成整改,该院在充分调查和研判风险点之后,邀请道路工程师现场踏勘,并充分听取交警、村民的建议,形成操作便利、安全高效的整改方案,于4月6日与检察建议一同发出。收到建议和整改方案第三天,安吉县安全生产委员会开展全县道路安全专项活动,对事故高发的交通道路路段进行挂牌治理,整改工作稳步推进。

“检察机关通过实际行动,让我们安吉乡村的路网更畅、产业更旺,也为乡村振兴‘舒筋活血’了!”看到道路安全隐患正在排除,张斗志感慨道。



动物防疫法和生物安全法的统一正确实施为切入点和着力点,并于2021年4月组织部分相关领域的全国人大代表赴青海为检察机关现场“支招”。青海省检察院结合办理青海团全国人大代表夏吾卓玛提出的关于“加大对藏区草原流浪犬问题整治的监督力度”的建议,在该省藏区部署开展专项监督。通过办案,督促公安、城市管理、市场监管等行政主管部门加强综合治理,共同防控流浪犬传播狂犬病、包虫病等人畜共患病及危及人身、牲畜安全等安全隐患。

依靠人大监督增强代表建议与检察建议的刚性

最高检指导各级检察机关紧紧围绕全国人大常委会立法工作计划、监督工作计划及重点督办建议,积极稳妥办理相关领域检察公益诉讼案件,主动将检察建议报送同级人大备案,争取人大监督和支持,并为人大代表依法履职提供案例参考和实践依据。

黑龙江省鸡西市恒山区人大与区检察院细化衔接转化协作机制,明确提出,区人大对于日常工作中和两会期间收到可能涉及国家利益和社会公共利益等检察监督职能的代表建议,及时抄送区检察院;对抄送的代表建议,区检察院及时将能否转为公益诉讼案件的意见报区人大;制发检察建议的案件,同时向区人大报送检察建议;区人大对涉及民生保障、大局发展、生态保护或其他重要情形的检察建议进行审查,及时抄送区检察院;对提出是否转化为代表建议的意见向区检察院通报,切实实现代表建议与公益诉讼检察建议的双向衔接转化。

针对近期出现的“割青麦作青贮饲料”问题,有关代表委员还进一步提出意见建议,帮助检察机关从反食品浪费领域探索公益诉讼,督促协同相关职能部门加强麦田保护,坚决杜绝毁麦行为,同时保障农民种粮合理收益,助力守护粮食安全。

(作者系最高检第八检察厅一级调研员)



检察官到事故多发地现场勘查

在现场

左:检察官上门听取刘贵芳代表(右)对规范养老机构安全建设的意见建议。

左下:检察官与相关部门工作人员对联合排查时发现的养老机构消防控制系统问题进行现场指导。

右下:检察官了解养老院老人的生活情况。马利麒麟

