



### 中国法学会环境资源法学研究会教授吕忠梅： 环境法典应衔接民法典“绿色条款”



民法典绿色条款的具体适用和环境法典编纂都对类型化提出了迫切需求。民法典绿色条款可分为融合性条款、限制性条款、激励性条款、救济性条款、扩展性条款。融合性条款建立环境与发展双赢机制,限制性条款彰显中华传统生态文明智慧,激励性条款连接新型环境民事权利,救济性条款打通“双向转介”管道,扩展性条款预留生态环境公益保护空间。环境法典编纂应与民法典绿色条款相衔接,实现环境法典框架结构与绿色条款的有效沟通。编纂环境法典时可借鉴民法典绿色条款类型化的经验,使环境管理规范为限制性条款提供更清晰的“准据”,通过特别民事规范实现激励性条款的细化,完善专门环境责任机制为救济性条款与扩展性条款的适用创造条件。

### 北京大学法学院教授白建军： 最突出的犯罪问题是失信犯罪



传统犯罪率测算方法存在内容上的片面性、计量方法上的主观性、数据来源上的人为性等弊端。综合犯罪率是以法院刑事案件审理大样本为直接数据来源,对多个维度的刑事案件信息进行统计学降维处理而计算的犯罪率,是多个细分犯罪率以及从中提炼浓缩的主成分因子的综合。其测算方法实现了内容上的综合性、计算方法上的客观性和数据来源上的原始性三个突破。综合犯罪率的测算方法属于法学实证发现的工具理性范畴,为犯罪、刑法以及刑事政策研究拓展出一些新的知识推进场景:犯罪状况的评估与预测、刑事大样本数据信息的构造发现、犯罪与相邻社科现象之间关系的实证研究。470万有关样本的综合犯罪率测算结果发现,目前中国社会最突出的犯罪问题主要不是财产犯罪、暴力犯罪、人身犯罪,而是失信犯罪。此外,不能一般地说“经济越发达,犯罪问题就越严重”或者相反,不宜再将犯罪状况的“轻重”与刑事政策的“宽严”简单对应起来。

### 中山大学法学院教授高秦伟： 数字政府推进行政法治发展



数字政府的深入推进促进了行政法治的全面发展,行政方式因人工智能、大数据等技术的应用而得以不断创新,数字化政务服务提升了各级政府的服务水准,实现了跨层级、跨地域、跨业务协同。数字政府基于行政法治,有效地回应了数字经济和数字社会运行秩序的需求,既针对互联网平台设计监管规则,又为城市治理、基层治理提供平台依托。从未来的发展来看,组织协调、程序再造、自动化行政、算法、公共数据利用等亦给行政法治带来了挑战,行政法与技术的融合内涵需要进一步深入研究,引入“通过设计的行政法”“良好行政影响评估”等原则,能否形成更高层次的合法性原则值得期待。同时,数字政府本身的建设模式也需符合民主法治的要求。这些课题均为未来研究提供了充裕的素材。

### 中国社会科学院法学研究所研究员朱广新： 民法典情势变更制度要作体系性思考



当无法预料的重大情势变化根本改变合同的均衡性时,苛求受不利影响的一方当事人继续履行合同,有时会产生相当不公平的结果。我国民法典规定了情势变更制度,民法典第533条关于情势变更制度的规定与第563条第1款第1项、第580条第1款第1、2项及第590条的规定在规范体系上具有一定关联。情势变更制度在构成上的独特性,虽然合同的均衡性因重大情势变化被根本改变,但合同仍然可以继续履行。合同均衡性的根本改变主要表现为,履行成本的显著增大或预期履行利益的价值大幅度减少或丧失使给付与对待给付之间严重失衡。第533条在法律后果上确立了先进行再磋商、磋商不成再请求法院或仲裁机构介入的双层调整机制。它以隐含的方式向当事人增加了一种再磋商义务,该义务的确立及履行皆本于诚信原则,违反该义务时可依据第500条的规定予以救济。

(以上依据《行政法学研究》《中国刑事法杂志》《东方法学》《法学杂志》,关仕新选辑)

# 打好综合履职组合拳 知识产权检察跑出“加速度”

□本报记者 徐日丹  
见习记者 常璐倩

春节档电影在院线上映期间集体遭高清盗版,盗版电影通过各种途径流入网络;盗取“老东家”商业秘密生产销售类似产品,被侵权企业损失惨重;用散装玉米种子假冒品牌商标商品,给种子企业市场造成冲击……近年来,侵犯知识产权犯罪案件频发,犯罪手段翻新、侵权领域拓展,给我国科技创新及营商环境建设带来严重阻碍。

习近平总书记和党中央对知识产权工作高度重视。习近平总书记任在中央政治局第二十五次集体学习时强调,“创新是引领发展的第一动力,保护知识产权就是保护创新。”党的十九届五中全会提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

面对新发展阶段知识产权保护工作的新要求,检察机关以习近平法治思想为指引,心怀“国之大者”,把知识产权检察工作放到党和国家事业发展全局中统筹谋划,以务实笃行的本色交出了知识产权保护保护的检察答卷。

## 高质量融合

知识产权检察职能集中统一履行

时间回到2020年11月。最高人民检察院党组决定组建知识产权检察办公室,整合刑事、民事、行政检察职能,加强知识产权全方位综合性司法保护。

这既是落实党的十九届五中全会建设创新型国家的重要部署,也是知识产权检察工作发展趋势使然。“随着我国创新发展、科技自立需求的提升,我们原有的分散履职模式已不能适应知识产权检察办公室的需要。组建知识产权检察办公室,就是让专门机构专门人员从事专项工作,实现更高水平的办案、监督,真正为市场主体技术创新提供法治化保障。”最高检知识产权检察办公室主任刘太

宗告诉记者。

在组建知识产权检察办公室的同时,最高检还在北京、天津、江苏等省市部署推进知识产权检察职能集中统一履职试点工作。截至目前,全国共有22个省级检察院成立了知识产权检察部门。各试点单位以机构专门化、队伍专业化、职能一体化建设为抓手带动知识产权检察综合履职能力快速提升,在实践中积累了一批可复制、可推广的经验做法——

探索知识产权检察综合履职新机制。各试点单位打破刑事、民事、行政和公益诉讼检察工作壁垒,办理了第一批典型案件。例如,上海、重庆检察机关对知识产权案件实行“一案三查”,同步审查是否涉刑事追诉、行政违法、民事追责等情形,突出对案件的全面审查。山东、四川检察机关探索开展知识产权案件刑事附带民事诉讼,促进刑民裁判标准统一,减少当事人诉累,降低维权成本,提高诉讼效率。

提升知识产权检察专业化水平。针对知识产权案件专业性强的特点,各地跨部门选配办案经验丰富、专业对口的人员充实到知识产权检察部门,确保专业的人从事专业的事。例如:山东等地检察机关建立知识产权检察人才库,在全省范围内统筹调配使用。北京、天津检察机关建立技术调查官辅助办案机制,为办理重大疑难复杂案件提供人才支撑。

加强部门间和跨区域协作配合。各地检察机关加强与知识产权相关职能部门的沟通交流,建立常态化协作机制,实现双赢多赢共赢。例如,江苏、福建等省级检察院与审判机关、公安机关、行政机关建立协作配合工作机制,就定期交流座谈、重大案件办理、执法司法信息共享等方面达成共识。

## 专业化办案

综合性司法保护提升办案质效

“知识产权权利人依法提起刑事附带民事诉讼,有利于一体解决刑事责任追究和民事责任承担问题,减少权利人另行提起民事诉讼的诉累。”日前,山东省济南高新技术产业开发区检察院(下称“高新区检察院”)检察官刘芳向记者讲述了该院办理的一起侵犯商业秘密刑事附带民事诉讼案。

马某是山东某能源股份有限公司(下称“能源公司”)的员工。2017年10月,马某从能源公司离职,并借用他人身份成立了山东某环保工程有限公司(下称“环保公司”)。

环保公司成立之初,马某请来了自己的老同事郭某担任技术总监。2017年10月至2018年8月,郭某违反保密协议和保密规定,在环保公司使用能源公司的技术信息生产经营流化床干燥装置,造成能源公司损失480余万元。

2019年4月,公安机关将此案移送高新区检察院审查起诉。受理此案后,高新区检察院依法向能源公司告知诉讼权利义务,听取其意见。能源公司表示希望提起刑事附带民事诉讼,挽回经济损失。

2019年10月,高新区检察院以涉嫌侵犯商业秘密罪对被告人马某、郭某提起公诉。2020年6月,能源公司提起刑事附带民事诉讼。

“一审判决后,被告单位和马某、郭某均提出上诉。二审期间,检察机关加强释法说理,马某、郭某自愿认罪认罚,环保公司表示主动赔偿权利人经济损失,并与能源公司在开庭前签订了谅解协议书。”刘芳介绍。

2021年6月,法院将达成民事调解作为量刑上的酌定从轻情节予以考虑,以侵犯商业秘密罪判处被告人马某、郭某有期徒刑三年,缓刑三年,并处罚金6万元、5万元。

“检察机关受理审查起诉后,第一时间告知了我公司诉讼权利义务。二审期间,我们参与了认罪认罚程序,与环保公司达成赔偿协议,经济损失得到了相应弥补,终于能安心开发技术了!”能源公司相

关负责人介绍。

“高新区检察院办理的这起商业秘密案是检察机关为知识产权被侵权方提供综合性司法保护的典型案例。”最高检知识产权检察办公室检察官刘涛告诉记者,知识产权检察职能集中统一履行后,检察官更主动地为权利人提供全方位司法保护,更主动地站在创新驱动发展战略的高度整合办案思路,案件办理质效显著提升。

据悉,2021年至今年3月,全国检察机关共批准逮捕侵犯知识产权犯罪5200余件9000余人,起诉7800余件1.6万余人,监督公安机关立案360件,办理知识产权民事行政公益诉讼案件数量同比增加3倍,知识产权综合性司法保护的改革成效初步显现。

## 防患于未然

标本兼治助推社会治理现代化

随着信息技术的快速发展,作品的传播更加迅速便捷,而借助互联网实施侵犯著作权违法行为的行为也屡屡出现。

2018年5月,张某、李某经营的深圳某文化传媒有限公司开发了一款视频播放App。App上线后,该公司内容制作部主管刘某、马某未经权利人许可,组织部门人员下载、编辑大量境内外影片,并通过研发的App提供给用户观看。而收费的VIP用户不仅可以跳过广告观看未经授权影片,还可以将影片下载到个人设备中。

从2018年5月至案发,该App利用涉国外未授权影片获利140万元。2020年4月,深圳市南山区检察院以涉嫌侵犯著作权罪对该案被告人李某、李某、刘某、马某等4人提起公诉。同年11月,南山区法院以侵犯著作权罪判处被告人李某等4人有期徒刑三年至一年不等,各并处罚金10万元至2万元不等。部分被告人不服一审判决,提出上诉。2021年3月,深圳市中级人民法院裁

# 坚持党的领导传承红色基因扎根中国大地 走出一条建设中国特色世界一流大学新路

(上接第一版)要加强校史资料的挖掘、整理和研究,讲好中国共产党的故事,讲好党创办人民大学的故事,激励广大师生继承优良传统,赓续红色血脉。

在博物馆门前广场上,习近平看望了老教授、老专家和中青年骨干教师代表,并同他们亲切交谈。看到老教授、老专家身体健康、精神矍铄,习近平非常高兴。他指出,中国人民大学历来是人才荟萃、名家云集的地方。老教授、老专家们为党的教育事业付出了巨大心血,作出了重要贡献。希望中青年教师向老教授老专家学习,立志成为大先生,在教书育人和科研创新上不断创造新业绩。习近平强调,建设世界一流的中国特色社会主义大学,培养社会主义建设者和接班人,必须有世界一流的大师。要高度重视教师队伍建设,特别是要加强中青年教师骨干的培养,把人民大学打造成为我国人文社会科学研究和教学领域的重要人才中心和创新高地。

中国人民大学图书馆以人文社会科学学术性文献馆藏为主,有藏书410余万册。习近平来到这里,考察馆藏红色文献、古籍集中展示,察看现代化检索平台和复印报刊资料等数

字化学术资源,听取学校加强文献古籍保护利用,促进理论研究成果转化应用等情况介绍。习近平强调,人民大学馆藏红色文献,见证了我们党创办正规高等教育的艰辛历程,是十分宝贵的红色记忆,要精心保护好,逐步推进数字化,让更多的人受到教育、得到启迪。要运用现代科技手段加强古籍典藏的保护修复和综合利用,深入挖掘古籍蕴含的哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。要加强学术资源库建设,更好发挥学术文献信息传播、搜集、整合、编辑、拓展、共享功能,打造中国特色、世界一流的学术资源信息平台,提升国家文化软实力。

随后,习近平来到世纪馆北大厅同中国人民大学师生代表座谈。中国人民大学党委书记张东刚、“人民教育家”国家荣誉称号获得者高铭喧、经济学院教授赵峰、新闻学院博士生周晓辉、哲学院本科生王海蓉先后发言,现场气氛轻松热烈。

在认真听取大家发言后,习近平发表重要讲话。他强调,我国有独特的历史、独特的文化、独特的国情,建设中国特色、世界一流大学不能跟在别人后面依样画葫芦,简单以国外大学作为标准和模式,

而是要扎根中国大地,走出一条建设中国特色、世界一流大学的新路。中国人民大学从陕北公学成立之初就鲜明提出要培养“革命的先锋队”,到新中国成立之初提出培养“万千建国干部”,到改革开放新时期提出培养“国民表率、社会栋梁”,再到新时代提出培养“复兴栋梁、强国先锋”,始终不变的是“为党育人、为国育才”,展现了“党办的大学让党放心、人民的大学不负人民”的精神品格。希望中国人民大学落实立德树人根本任务,传承红色基因,让听党话、跟党走的信念成为人大师生的自觉追求。

习近平指出,高校是我国哲学社会科学“五路大军”中的重要力量。当前,坚持和发展中国特色社会主义理论和实践提出了大量亟待解决的新问题,世界百年未有之大变局加速演进,世界进入新的动荡变革期,迫切需要回答好“世界怎么了”、“人类向何处去”的时代之问。要坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,不断推进马克思主义中国化时代化,加快构建中国特色哲学社会科学,归根结底是建构中国自主的知识体系。要以中国为

观照、以时代为观照,立足中国实际,解决中国问题,不断推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,不断推进知识创新、理论创新、方法创新,使中国特色哲学社会科学真正屹立于世界学术之林。哲学社会科学工作者要做到方向明、主义真、学问高、德行正,自觉以回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问为学术己任,以彰显中国之路、中国之治、中国之理为思想追求,在研究解决事关党和国家全局性、根本性、关键性的重大问题上拿出真本事、取得好成果。要发挥哲学社会科学在融通中外文化、增进文明交流中的独特作用,传播中国声音、中国理论、中国思想,让世界更好读懂中国,为推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

习近平强调,好的学校特色各不相同,但有一个共同特点,都有一支优秀教师队伍。对教师来说,想把学生培养成什么样的人,自己首先就应该成为什么样的人。培养社会主义建设者和接班人,迫切需要我们教师既精通专业知识、做好“经师”,又涵养德行、成为“人师”,努力做精于“传道授业解惑”的“经师”和“人师”的统一者。教育是一门“仁而爱人”的事业,有爱才有责任。广大教师要严爱相

作正在从数量增长向质量更优转变。国家知识产权局对检察监督办案工作给予有力支持,促进了知识产权检察综合履职工作的深化。最高检与国家知识产权局会签《意见》,标志着协作进入“2.0时代”,有利于进一步打通知识产权司法保护工作中的堵点、难点,助力构建更加高效的执法司法体系。

“去年,检察机关共起诉侵犯知识产权犯罪1.4万人,同比上升15.4%;办理知识产权民事监督案件538件,同比上升3倍,既体现出我国知识产权保护的实质性进步,也反映出知识产权保护的责任之重。”围绕贯彻落实习近平总书记关于加强知识产权保护工作的重要论述精神,协同知识产权管理部门落实好《意见》,张军对检察机关提出四方面具体要求——

坚持从政治上看,凝聚共同执法

司法理念。在具体办理知识产权案件中,要与新发展阶段推动经济社会高质量发展、提升国家治理效能紧密结合起来,防止就案办案,更加注重综合考量国家利益、社会利益、人民利益、企业利益,综合考量国际影响、国内发展,把握好党和国家知识产权保护法律政策,正确作出处理决定,实现办案政治、社会、法律“三个效果”有机统一。

“去年,检察机关共起诉侵犯知识产权犯罪1.4万人,同比上升15.4%;办理知识产权民事监督案件538件,同比上升3倍,既体现出我国知识产权保护的实质性进步,也反映出知识产权保护的责任之重。”围绕贯彻落实习近平总书记关于加强知识产权保护工作的重要论述精神,协同知识产权管理部门落实好《意见》,张军对检察机关提出四方面具体要求——

注重抓实诉源治理,拓展执法司法协作效果。加强知识产权法治保护,必须考虑长远效果,切实做到标本兼治、重在治本。各级检察机关在监督办案过程中,要自觉、主动融入社会治理,针对案件办理中发现的社会治理倾向性、苗头性问题,加强与知识产权管理部门协作,通过办案中的沟通、制发检察建议等方式,共同促进防范相关案件反复发生,实现治罪与治理并重。要用好知识产权大数据,积极会同知识产权管理部门,在知识产权执法数据共享、运用方面实现突破,协同推进知识产权司法实践质效的“嬗变”,更加精准有效地预防侵权违法犯罪。

切实加强专业化建设,大力提升队伍素质能力。要积极携手知识产权管理部门落实好《意见》中完善专家咨询库和技术调查官人才库建设,加

(上接第一版)

深刻领会党中央战略意图,坚决落实习近平总书记重要指示和党中央、国务院决策部署,聚焦知识产权局核心职能和主责主业,全面加强知识产权保护;主动面向经济建设主战场,提升知识产权运用效益;着眼国家对外开放大局,统筹推进知识产权国际合作竞争……国家知识产权局党组书记、局长申长雨介绍了我国知识产权工作最新进展及主要成效。他表示,国家知识产权局将认真落实此次会议精神,部署,加强知识产权行政保护与司法保护的衔接,推动构建大保护工作格局。

“大家提出的宝贵意见建议,让我们更加深切感受到新时代新征程上履行知识产权保护更重政治使命、法定职责!”张军表示,当前,我国正在从知识产权引进大国向知识产权创造大国转变,知识产权工