



检察日报



2022年4月7日 星期四
第9843期 今日八版

中华人民共和国最高人民检察院主管主办

PROCURATORATE DAILY

CN 11-0187
邮发代号 1-154

□北京冬奥会冬残奥会总结表彰大会4月8日上午隆重举行 习近平将出席大会并发表重要讲话

(据新华社)

联动“12345”，打造检察版“接诉即办”

北京：拓宽线索来源推动市民诉求创新解决



司法检察是国家治理的重要组成部分。习近平总书记多次强调，法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》(下称《意见》)明确指出，根据犯罪情况和治安形势变化，准确把握宽严相济刑事政策，落实认罪认罚从宽制度，严格依法适用逮捕强制措施，促进社会和谐稳定。新时代新发展阶段，检察机关要在习近平法治思想的指引下，按照《意见》要求，将司法办案融入国家治理大局，统筹落实少捕慎诉慎押刑事司法政策、认罪认罚从宽制度，更实促进治罪与治理并重。

更实促进治罪与治理并重

法与时转则治。近年来，我国刑事犯罪结构发生明显变化，虽然案件总量在高位徘徊，但严重暴力犯罪及重刑率下降，轻罪案件不断增加。在此背景下，为有效减少社会对立面、增进社会和谐，我国先后出台了认罪认罚从宽制度，将少捕慎诉慎押刑事司法理念上升为刑事司法政策。作为司法机关和国家法律监督机关，检察机关在刑事司法中处于“承上启下”的重要地位，既被动收案、也主动监督，理应在统筹落实少捕慎诉慎押和认罪认罚从宽制度中依法能动履职，积极与公安机关、法院等相关各方沟通协调，促进统一思想、强化责任、制定完善相关司法解释和办案规范，特别是对不捕不诉案件要注重说明理由，携手公安机关减少不必要的复议复核；对适用认罪认罚从宽制度提出确定量刑建议时，要更加规范，主动与法院做好沟通，共同防止“中间”生变，引发无谓的上诉。

宽而栗，严而温。少捕慎诉慎押是宽严相济刑事政策在刑事诉讼中的具体要求，顺应了人民群众对现代刑事司法的新期待，也是加强人权保障的重要举措。检察机关在保障刑事诉讼正常进行的情况下，对绝大多数的轻罪案件慎重羁押、追诉，即可捕可不捕的，不捕；可诉可不诉的，不诉；没有羁押必要性的，适用非羁押强制措施。但是，少捕慎诉慎押不是不捕不诉不押，也不是一放了之。对于严重危害国家安全、公共安全犯罪及严重暴力、涉黑涉恶等重罪案件，必须严惩，该捕则捕，该诉则诉。对于没有按犯罪处理和依法不捕不诉的，需要给予行政处理的，必须依法移交行政机关处理。认罪认罚从宽制度是中国之治的一项重大司法制度创新，在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中发挥着重要作用。检察机关作为主导者，要不断提高素质，积极主动、准确规范适用认罪认罚从宽制度，做好同步录音录像等工作，强化认罪认罚从宽协商过程及其结果的稳定性。

坚持以人为本，传递司法善意，促进社会治理，是落实少捕慎诉慎押和认罪认罚从宽制度的共同目标。检察实践中，这两项工作并非独立、割裂的，必须统筹抓好，互为促进。要加强“认罪认罚阶段越早，从宽幅度越大”宣传，鼓励犯罪嫌疑人尽早认罪认罚，对犯罪嫌疑人认罪认罚的依法不捕不诉，落实好少捕慎诉慎押。要通过少捕慎诉慎押的实际行动释放司法善意，让犯罪嫌疑人自愿认罪、真诚悔改，防止虚假认罪认罚引发上诉。做好这两项工作，必须用心关注被告方情绪，通过公开听证、释法说理、司法救助等方法，让被告方对从宽处理能认同、可接受，从源头上减少申诉案件发生。

既要治罪也要治理。治罪与治理，既关乎法治建设和国家治理大局，也关系到人民群众对公平正义的实际感受。新时代检察人要按照党的十九届六中全会和全国两会要求，坚持治罪与治理并重，抓好少捕慎诉慎押和认罪认罚从宽两项工作，画出社会和谐的最大同心圆。

最高人民检察院关于刘明同志为中华人民共和国二级大检察官的公告

检[2022]5号

根据《中华人民共和国检察官法》等有关规定，刘明为中华人民共和国二级大检察官。

现予公告。

中华人民共和国最高人民检察院检察长 张军
中华人民共和国首席大检察官

2022年4月2日

贯彻习近平法治思想 强化新时代法律监督

□本报记者 简洁

3月31日，北京市通州区城市管理指挥中心与通州区检察院启动了“检察监督+市民热线”联动工作机制，建立联合接单、双向反馈、联合督办、应急联系和联席会议在内的多项具体机制。

市接诉即办整体工作经验，“热线+检察”解决群众诉求工作又开启新的探索之路。

深挖“12345”里的公益诉讼线索

“你好，我发现这河水不对劲，像是有人往里面排污水，得有人管一管。”2021年8月，有群众拨打“12345”市民服务热线举报北京某河段内有污水。北京市城市排水集团下属分公司经排查，发现有企业将施工产生的污水私自排放到排水管网，造成了河水污染。该公司迅速对相关违法行为进行了处理，并将

私拉的排污管线进行了阻断。不料过了一个多月，“12345”热线再次接到了群众的举报，河段内又出现了污水。

东城区检察院关注到了这条举报线索，在与相关部门联合巡河的过程中发现情况属实，便将该举报正式作为公益诉讼线索录入办案系统。经查，原被处理的施工企业私自将之前阻断的排污管线重新打通，继续往河里排放污水。该院认为施工企业应当承担环境损害赔偿义务，遂协调相关部门对河水污染情况出具专家意见，并推动以磋商形式促成行政机关与赔偿义务人达成赔偿协议。

群众反映给“12345”热线的线索是如何走入检察机关视野的呢？原来，东城区检察院加入了“12345”热线的专属联络群，

每天都接收到相关信息并从中筛选出可能涉及公益诉讼的线索。2021年以来，该院受理的公益诉讼线索有一半以上都和“12345”热线紧密相关。

无独有偶。朝阳区检察院也在履职中积极挖掘“12345”热线中的公益诉讼线索，并已开通市民热线“接诉即办”平台信息查询权限，实现对群众诉求的动态实时查询。2021年以来，该院共梳理“12345”热线中涉及公共利益保护的群众诉求8000余条，其中有65条经初查后转化为案件线索并被立案办理。

“检察+12345热线”让农民工不再“忧薪”

“我把钱分给了工友，大家都很高兴，我代表他们提前给您

拜个早年！”今年1月29日，平谷区检察院第四检察部办案团队收到了农民工代表张某发来的微信，内容是张某给其他9名工友的转账截图。原来，四天前，张某接到了该院检察官打来的电话，才知道自己给“12345”热线投诉的欠薪问题，检察院已经介入解决处理。

几天前刚打的热线电话，检察官就主动联系上当事人，这得益于平谷区检察院“检察+12345热线”协作平台。为全感知、全响应、全融入地发现群众诉求、解决群众难题，该院主动对接区政务服务局，建立“检察+12345热线”协作平台，形成了线索移送、信息共享、办理反馈、定期会商等机制。自2022年1月开通至今，平台已经推送3000余条诉求。

最高检会同全国妇联开展“关注困难妇女群体，加强专项司法救助”专项活动

本报北京4月6日电(全媒体记者闫晶晶 见习记者谷芳卿) 记者今天从最高人民检察院获悉，最高人民检察院与中华全国妇女联合会日前联合下发通知，决定自今年3月至年底共同开展“关注困难妇女群体，加强专项司法救助”专项活动，围绕“凡是符合救助条件的困难妇女，均应当及时提供救助帮扶”这一目标，着力优化妇女生活和发展的社会环境。

按照通知，对于因就业性别歧视、职场性骚扰等民事侵权行为导致生活困难，通过法律途径难以解决，以及因遭受家庭暴力起诉离婚，生活确有困难，根据实际情况认为需要救助的妇女；案件办理地检察机关也可以协同妇联组织开展帮扶救助工作。

通知要求，专项活动开展过程中，检察机关办案部门要切实增强救助意识，全面梳理救助线索，对符合司法救助条件的困难妇女，应当立即启动救助工作程序，指定检察人员优先办理，积极协助妇女提交书面救助申请、生活困难情况的证明材料。被救助的妇女有未成年子女，应当一并开展司法救助工作。对妇联组织移送的救助线索，检察机关在办结后应当向妇联组织反馈案件办理情况。开展司法救助，要尊重困难妇女的人格尊严、名誉权和隐私权等合法权利，避免造成“二次伤害”。

通知强调，检察机关和妇联组织应当树立特殊保护意识，对实施司法救助后仍然面临生活困难的妇女，针对具体情况，协调有关单位，借助社会力量，因人施策进行帮扶。建立每月会商机制，实行救助案件信息及时共享，解决突出问题，并研究出台本地区相关工作规范性文件，进一步强化司法救助案件线索移送、联合回访等工作，以自觉依法能动履职更好保障妇女合法权益。

最高检印发相对薄弱基层检察院动态管理办法

本报北京4月6日电(全媒体记者徐日丹 见习记者刘亭亭) 最高人民检察院近日印发《全国检察机关相对薄弱基层检察院动态管理办法》(下称《管理办法》)，持续推动基层检察院建设水平整体提升。

《管理办法》指出，相对薄弱基层检察院指整体工作相对薄弱，在本地区综合考核中长期落后，在上级院重点帮扶指导的县、区、市检察院。明确了人薄标准“三弱两低”，即政治建设较弱、业务工作较弱、队伍素质较弱、管理水平偏低、保障水平偏低，明确了定薄程序“一评二审三定”，即市院初选、省院确定、最高检备案。

《管理办法》要求，坚持脱薄一批再按照新的标准和条件纳入一批的原则，持续推动解决基层检察院发展建设中的突出问题和困难，补齐短板弱项，指导基层检察院建设全面进步、全面过硬。

《管理办法》明确了脱薄的标准“三加强两提升”，即政治建设明显加强、业务工作明显加强、检务管理水平明显提升、基础保障明显提升。明确了脱薄的程序“一报二评三审四备”，即薄弱院申报、市院评估、省院审核、最高检备案。

《管理办法》强调，相对薄弱基层检察院脱薄应在1年至3年内完成。脱薄评定工作由最高检



□本报记者 何海燕
通讯员 古丽加依娜·尖库勒 迪那·叶尔肯别克

夺去了父亲的生命，令她濒临崩溃。经法院一审判决，被告人被判处有期徒刑十一年。对于这个判决结果，吾某内心并不接受。于是，她请求布尔津县检察院提出抗诉。该院审查后认为法院量刑适当，不支持抗诉，吾某遂向伊犁哈萨克自治州检察院阿勒泰分院(下称阿勒泰地区检察院)提出刑事申诉。



右图：阿勒泰地区检察院检察官骑马踏雪前往某家。
左图：检察官在禾木哈纳斯蒙古族乡政府召开听证会。

新疆维吾尔自治区布尔津县禾木哈纳斯蒙古族乡，是中国西部最北端的乡。哈某的家就在这里。3月27日，一群“检察蓝”骑马踏雪来到哈某家的小院，为了一场公开听证会。哈某是一起邻里故意伤害致人死亡案中被告人的近亲属。吾某是被害人的女儿。吾某的母亲和姐姐早年去世，她和父亲相依为命，而这次意外又

湖南：一体化办案加强国财国土公益保护

本报讯(记者张吟丰) 湖南省常德市检察院办理欠缴国有土地出让金行政公益诉讼系列案，不仅为政府增加国有土地出让收入13亿元，还通过制发社会治理类检察建议，推动市政府法制部门废止了违法的房地产管理规范性文件。这是湖南省检察机关依法能动履职，保护国有财产和服务保障经济社会发展大局的一个典型案例。

基层现场