# 公司注销,行政处罚不能一笔勾销

江苏张家港:信息共享避免行政处罚陷入"纸面执法"

□本报通讯员 陈梦清

近日,江苏省张家港市检察 院与市司法局、行政审批局、生 态环境局等单位会签《关于在行 政许可工作中加强行政执法信 息共享的实施意见(试行)》(下 称《意见》),在张家港市党政通 平台设置企业行政处罚信息共 享模块,实现行政处罚信息与公 司注销信息数据互通。

"过去,个别企业受到行政 处罚后直接注销,一关了之,给 我们执法工作带来很大困难。 建立这样一个企业注销信息共 享机制,可以避免处罚决定成为 一纸空文,让行政执法更具公信 力。"张家港市人大代表、苏州市 张家港生态环境综合行政执法 局信访中队中队长黄晓波说。

《意见》明确,行政审批局在 办理企业注销程序、变更法定代 表人等事项时,应查询企业是否 存在尚未履行的行政处罚,如发 现申请人提供材料不实、企业有 行政处罚未结等事项的,不适用

随着"放管服"改革的推进, 公司设立、变更、注销登记等手



检察官实地走访企业了解情况

续日益便捷快速,却被一些不法 分子用来逃避处罚。

2021年3月,张家港市检察 院检察官在走访该市生态环境 局时发现,个别企业受到行政处 罚后拒不履行,在被强制执行前 注销公司逃避处罚,导致生效行 政法律文书执行困难,遂依职权

受理案件后,承办检察官多 方调查核实发现,2019年12月, 某木业公司因环境违法行为被 苏州市生态环境局处以罚款 25.88万元,并被责令2个月内通 过"三同时"验收。该公司始终 未履行行政处罚决定,在法定期 限内既未申请行政复议,又未提 起行政诉讼,2020年8月,苏州 市生态环境局向张家港市法院 申请强制执行。翌日,法院裁定

2020年12月,该公司向有关 部门申请注销登记,并提交了债 务虚假清算报告、股东签字确认

准予强制执行。

如有遗留问题承担全部责任,相 关部门在不知该公司行政处罚 未结的情况下予以注销登记。

2021年1月,张家港市法院 依法对该案立案执行,执行标的 额为51.76万元。后该院查明在 立案之前,该公司已核准注销, 执行已终止的法人缺乏法律依 据,遂裁定驳回该执行申请。

结合上述事实,检察机关根 据《最高人民法院关于适用〈中 华人民共和国公司法〉若干问题 的规定(二)》第十九条规定、《最 高人民法院对〈关于非诉执行案 件中作为被执行人的法人终止, 人民法院是否可以直接裁定变 更被执行人的请示〉的答复》(以 下简称《答复》)认为,该木业公 司在注销时,公司股东隐瞒被行 政处罚的事实,提供公司无债务 的虚假清算报告,恶意注销登 记,其注销可参照《答复》中列举 的终止情形,相关行政处罚仍应 执行;股东承诺对公司遗留问题 承担全部责任,应承担相应赔偿 责任。因此,法院应当通知苏州 市生态环境局变更被执行人,推 动行政处罚落实到位。

经沟通,检法双方就该案处 理方式达成一致。张家港市法

院随即向申请机关释明,告知其 权利义务。后苏州市生态环境 局向张家港市法院申请变更公 司股东为被执行人,法院已对公 司两名股东采取强制执行措施。

针对该案中暴露的问题,张 家港市检察院深入调查走访后 发现,这种情况并不鲜见, 2020年以来,该市有10余家公 司被行政处罚后注销,导致大 量行政罚款无法执行到位,仅 其中行政非诉执行检察监督立 案涉及的5家公司,罚款金额就 达200.76万元。

这些公司为逃避行政处罚 通过"注销换壳", 钻"放管 服"改革空子,扰乱了市场经 济秩序。为更好服务"放管 服"改革,张家港市检察院将 相关情况撰写调研报告呈报地 方党委政府, 引起市领导重视 并批示完善相关措施。

"通过强化'府院联动',推 动全市打破信息壁垒,建立企业 注销信息共享机制和数据平台, 有效维护了社会公共利益,深化 溯源治理。截至目前,该市已排 查出12家企业未履行行政处罚 决定申请注销登记的情况。"张 家港市检察院检察长邓根保说。

## 社矫对象无证驾驶, 咋发现的

本报讯(记者范跃红 通讯员 沈思佳) 因犯交通肇事罪被吊 销驾驶证的社区矫正对象,在道路 上驾驶机动车,被浙江省德清县 检察院监督发现,随后提出监督 意见。3月10日,杭州市西湖区法 院经审理,依法裁定撤销无证驾 驶的社区服刑人员饶某缓刑,并 收监执行原判有期徒刑一年。

2021年5月,饶某因犯交通 肇事罪被西湖区法院判处有期 徒刑一年,缓刑一年六个月。同 年6月,饶某的驾驶证被公安机 关吊销,后其在湖州市德清县接 受社区矫正。今年2月初,德清县 检察院联合相关部门通过数字 化碰撞等方式发现,饶某在明知

本报讯(记者肖俊林 通讯 员张珍珍 高光军) "为保障 你的合法权益,此次认罪认罚听 取意见过程将全程同步录音录 像,以保证认罪认罚过程的合法 性、自愿性、真实性,对此你是否

"清楚,我认识到了自己的 错误,希望检察院能够给我量刑

近日,在河北省广平县检察院 数字化远程提讯室内,承办检察 官在值班律师见证下,开始对杨 某故意毁坏财物案件认罪认罚听 取意见过程进行同步录音录像。

同步录音录像开始后,检察 官告知犯罪嫌疑人杨某享有的 权利义务,详细讲解认罪认罚从 宽制度的法律规定、具结程序及 产生的法律后果,并就杨某涉嫌 的犯罪事实、罪名、量刑起点、基 准刑、从轻处罚情节以及量刑的 计算过程作出详细说明。

"根据材料显示,他现在已 经取得被害人的谅解,到案后能 够坦白,如实交代犯罪事实,希

检察日报 2022 年 3 月 21 日(总第 9829 期) 程玉:本院受理代延庆与你离婚一案,现依法 育程宝:本院受理代延庆与你离婚一案,现依法 50公告起30日视为送达。提出各群状及 连证期限为公告期满后 15日内。定于举证期满后

自己驾驶证被吊销的情况下,仍 然两次在道路上违法驾驶机动 车。2月28日,饶某被公安机关 处以行政拘留十日的处罚。"我 就是抱着侥幸心理,想着肯定不 会被发现,谁知道数字化监督一 抓一个准。"在电子证据面前,饶

某承认自己无证驾驶。

社区矫正对象被吊销驾驶 证却依然开车上路,其行为是否 属于"情节严重"?是否需要被撤 销缓刑?3月4日,德清县检察院 对社区矫正对象饶某拟提请撤 销缓刑监督一案召开公开听证 会,邀请浙江省、湖州市、德清县 人大代表、政协委员以及律师代 表担任听证员,社区矫正机构和

公安机关代表参与公开听证。

"社区矫正对象饶某曾因交 通肇事罪被宣告缓刑,但并未真 正悔改,在明知自己驾驶证被吊 销的情况下仍然两次在道路上 驾驶机动车,其行为不仅触犯了 法律法规,也对道路交通安全产 生了威胁,应属'情节严重'的情 形,应当被撤销缓刑。"听证会 上,大家围绕是否属于"情节严 重"需要被撤销缓刑等焦点展开 充分讨论,一致认为社区矫正对 象饶某应当被撤销缓刑。听证会 结束后,德清县检察院依法向德 清县司法局出具同意提请撤销 缓刑的检察意见书。3月10日, 法院经审理后,裁定撤销饶某的

缓刑并收监执行原判有期徒刑 一年。同日,饶某被收监执行。

社区矫正对象这么多,德清 县检察院是如何精准发现饶某 无证驾驶的情况?这主要依靠德 清县检察院的数字化监督项目, 它将社区矫正对象中无驾驶资 格人员数据信息与公安机关电 子抓拍驾驶人员数据信息进行 碰撞,从而发现无证驾驶的社区 矫正对象,然后监督相关单位对 社区矫正对象依法进行行政处 罚或提请收监执行。

德清县检察院检察长周甲准 介绍,为有效防止无驾驶资格社 区矫正对象违法驾驶机动车,切 实维护道路交通安全,德清县检

察院联合相关部门制定出台《关 于加强对无驾驶资格社区矫正对 象数字化监督管理的实施办法》, 以数字化监管为主要手段,推动 政法各单位构建完善对无驾驶资 格社区矫正对象"查管育"工作 格局,注重引导社区矫正对象学 法守法,减少道路交通安全隐患 的同时降低重新违法犯罪率,为 基层社会治理提供检察智慧。

"德清县检察院会同相关部 门,强化数字化监督办案水平,取 得了良好的成效,接下来各职能部 门要积极运用数字化手段加强对 无驾驶资格社区矫正对象的监管, 切实保障道路交通安全。"参加听 证会的浙江省人大代表孙频说。

#### 笔录由看守所工作人员交犯罪 嫌疑人核对、签名、捺印,再由看 守所工作人员带出,笔录如需修 改还需再次重复往返,人力物力

目前,该院已通过远程提讯 室办结认罪认罚案件听取意见 同步录音录像19件,被告人无一 翻供及上诉。

全国人大代表、广平县南阳 堡镇后南堡村乡村医生刘贵芳 对这项工作给予充分肯定:"广 平县检察院数字化远程提讯系 统的投入使用,让数据多跑路, 承办人和律师少跑路,办案各环 节更加顺畅,办案效率也大大提 高,实现了案件质量的提档升 级。同时使用远程提讯系统对认 罪认罚案件听取意见进行全程 同步录音录像,在镜头下办案, 以影像形式固定认罪认罚案件 听取意见的过程,签署具结书后 鼠标轻轻一点,相应的数据、文 书被自动导入检察机关统一业 务应用系统,让整个工作有证可 查、有据可依。"

### 接受监督

河南:

#### 省人大常委会领导调研未检工作

大常委会副主任李亚到驻马店、信阳两市调研未成年人检察工作。

李亚一行深入确山、光山两县未成年人保护中心,与市县两级 检察院工作人员座谈,详细了解侵害未成年人权益案件办理、未成 年人犯罪预防和帮教、未成年人保护社会性治理等工作情况。

就做好未成年人检察工作,李亚强调,政治站位再提高,立足检 察机关法律监督职能和承上启下诉讼地位,切实增强责任感和使命 感;工作质效再增强,严格落实未成年人"三个最大限度",推动未检 业务专业化规范化建设;宣传教育再加强,促使法治宣传入脑入心; 能力作风再提升,按照省委"能力作风建设年"要求,进一步提高履 职能力、改进工作作风;社会合力再加强,各责任单位各司其职、各 尽其责,共同做好未成年人检察工作;内外监督再加强,检察机关强 化内部监督制约,自觉主动接受人大及其常委会的监督。

广东广州:

#### 把推动工作合力落得更实

本报讯(记者钟亚雅 通讯员丘恺琦) 日前,广东省广州市人 大常委会副主任于绍文、监察和司法工作委员会主任冯慧光一行8 人到市检察院调研指导检察工作并召开座谈会。广州市检察院检察 长张健及班子成员、相关部门负责人参加座谈会。

会上,张健向调研组介绍了全市检察机关的基本情况,汇报 2022年主要工作安排,市人大常委会监察和司法工作委员会副主任 岳练介绍了市人大常委会2022年涉及广州市检察机关有关工作。

"要抓住服务保障党的二十大胜利召开这条主线,抓实'质量建 设年'这个载体,全面协调充分履行'四大检察'职能,扎实推进新时 代过硬队伍建设,在实现习近平总书记赋予广东的使命任务中勇当 排头兵提供更加有力有效的检察服务保障。"张健表示。

于绍文对检察工作给予肯定,提出广州市检察机关要不断深化自觉 接受人大监督的认识,把发展全过程人民民主落得更实;要不断加强法律 监督工作,把让人民群众切实感受到公平正义就在身边落得更实;要不断 强化与人大监察司法工作机构的沟通协作,把推动工作合力落得更实。

咸宁咸安:

#### 听证会开在群众"家门口"

本报讯(记者刘怡廷 通讯员吴希羽) 近日,湖北省咸宁市咸 安区检察院对一起盗窃案举行公开听证会。因犯罪嫌疑人系低保 户,生活困难,且居住地交通不便,该院决定把会场设在其所在乡镇 的社区,并邀请人大代表、人民监督员、相关办案人员、社区工作人 员、案件当事人参加。

听证会上,承办检察官详细介绍基本案情,并向与会人员阐述 检察机关拟作不起诉决定的理由和法律依据。听证员就案件事实认 定、法律政策适用、拟处理结果等进行讨论交流,认为检察机关对案 件定性准确,适用法律正确,拟处理结果适当,一致同意对该起案件 的犯罪嫌疑人作出不起诉决定。

检察官结合实际教育犯罪嫌疑人今后要自食其力,通过劳动获 得收入,同时希望社区针对其身体的特殊情况,在生活和就业方面 给予更多的关心帮助。犯罪嫌疑人对检察机关的拟处理决定表示感 激,对自己的犯罪行为真诚忏悔。

咸安区人大代表王洪山说:"把听证会开到群众'家门口',让他 们直观地感受到检务公开的诚意,是司法温情与法律刚性的深度融 合,促进案件办理更好地实现案结事了人和。"



近日,湖南省沅江市检察院召开落实"七号检察建议"联席座谈会, 与会代表委员及行政机关负责人围绕寄递行业存在的监管盲区进行深 入交流。图为该院干警前往快递网点,向群众和快递从业者宣传、讲解 "七号检察建议",并发放宣传册。 本报通讯员刘蓍 向帅摄

### 办案过程全程可见

河北广平:认罪认罚同步录音录像获代表肯定

望检察机关能够考虑给犯罪嫌 疑人从轻处罚。"详细了解杨某 的犯罪事实和检察机关的量刑 建议后,值班律师表示。

"请你在电子手写板上签 名、捺手印,若你在开庭审理前 反悔,可随时要求撤回该具结 书。"在经过权利义务告知、证据 开示、量刑建议说理、听取意见 等环节后,杨某表示自愿认罪认 罚,对检察机关认定的事实、罪 名均无异议,同意检察机关提出 的量刑建议,承办检察官要求其 在核对校验笔录和认罪认罚具 结书后在电子手写板上进行签

随后,检察技术人员将其签 字、捺印以图片形式同步到认罪 认罚具结书电子笔录上,点击签 署结束。这时相应的数据、文书 已被自动导入检察机关统一业 务应用系统,认罪认罚案件听取 意见同步录音录像工作完成。

"仅用时20分钟,就完成原 来几个小时的工作,检察机关数 字化远程提讯系统真给力!"值 能:一是'足不出院'对犯罪嫌疑 班律师惊叹不已。

2021年12月,最高检印发 《人民检察院办理认罪认罚案件 听取意见同步录音录像规定》(以 下简称《规定》),要求今年3月1 日起办理认罪认罚案件中,围绕 量刑建议、程序适用等事项听取 犯罪嫌疑人、被告人、辩护人或者 值班律师意见、签署具结书活动 实施同步录音录像。为贯彻落实 《规定》,广平县检察院申请专项 资金,建成邯郸市首个集智能化、

数字化为一体的多功能远程提讯 系统,既可以把看守所检察专用 提讯室与检察工作网互联互通, 也可以实现与省、市检察机关远 程提讯系统互联互通。

"远程提讯系统有三项功 人进行远程提讯,将在疫情防控 特殊时期发挥重要作用;二是通 过一键刻录功能,对犯罪嫌疑人 主画面和远程提讯室三个辅画 面进行双光盘刻录;三是犯罪嫌 疑人在看守所提讯室内的电子 板上可直接完成对笔录的核对 并签名、捺印,进行远程会签。" 该院副检察长翟章勤说,过去到 看守所提讯犯罪嫌疑人需要提 前两天预约,在看守所指定的远 程提讯车进行,提讯完成后需将

本院,第七里判选公开甲埋,现别将依法就吊税 别。 河南省柘城县人民法院 昌斌,唐小玉、吕健,本院受理黄高华诉你们 吕送达(2022)川6623民初511号民事判决。自 公告之日起30日内来本院领取,逾期即为送达。

限为答辩期满后15日,定于举证期满后第3日9时 (节假日顺延)在本院金蜂经济开发区法庭第五审 期法庭开庭审理。逾期将依法缺席裁判。 福建省漳州市芗城区人民法院 为蒙古赤峰市喀喇沁旗人民法院 游海斌:本院受理陈계与你民间借贷纠纷一案,案号为(2021)黔6502民初17297号,因你下落 家、案号为(2021)黔6502民初17297号,因你下落 家、案号为(2021)黔6502民初17297号,因你下落 家、案号为(2021)黔6502民初17297号,因你下落 方民事判决书。自公告之日起30日前来本院立案庭领取 校法向你们公告送达起诉状剧本。应诉及举证通知 书,形度传票《简转普裁定书。(诉请:1,判今你们立 造之。如不服本判决,可在公告为15日内向向本院 被告次方签订的编号为[2262016120300005]次户信 专用法庭(资本的人民法院 数正双:朱院受理朱海康与陈民间借货纠纷一案。案号为(2021)黔6502民初 192533号,因你下落 家、案号为(2021)黔6502民初 2533号,因你下落 家、案号为(2021)黔6502民初 2533号,因你下落 事本作准,从2020年12月21日许算至清偿之日止; 号民事判决书。自公告之日起30日的本本院、经验, 被告文方签订的编号为[2262016120300005]次户信 被告发发上诉状及副本,上诉于黔南州中级人民法院 为正双:朱院理朱海康与陈原何情分别分 家、案号为(2021)黔6502民初 2533号,因你下落 案、案号为(2021)黔6502民初 26533号,因你下落 本作准,从2020年12月21日许算至清偿之日止; 号民事判决书。自公告之日起30日内来本院立案庭所,通过 等,规省生书市之是关区人民法院 为定法,提出答辩和举证期限为公告期满后15日 为送达,提出答辩和举证期限为公告期满后15日 为送达,提出答辩和举证期限为公告期满后15日 为送达,提出答辩和举证期限为公告期满后15日 购满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于

王德丽:本院受理中国邮政储蓄银行股份有限公司织金县支行与你信用卡纠纷一案已审结。现依法问你公告送达(2022)黔0524民初154号民事判决书。自公告之日起30日内来本院阿宁法庭领取,逾期视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于毕中报人民法院。逾期即发生法律效力。

龙:本院受理原告大连万联节能环保科技有限公司与被告丹东银行股份有限公司及你们执行异步之诉一案。已经审理终结。现依法向你们公告送达本院(2021)辽0603民初4483号民事判决书。自

纷一案已审结。现依法向你公告送达(2021)闽 0602民初8029号民事判决书。自公告之日起经30 日视为送达。如不服本判决,可在判决书送达之 日起15日内向本院金峰经济开发区法庭递交上诉 状及副本,上诉士潭州市中级人民法院。 编建省漳州市李城区人民法院 唐志荣,许龙彬:本院受理蔡文通与你们民间 借贷到纷一案。现依法向你公告送达起诉状副 本、应诉及举证通知书,廉政监督卡、开庭传票。 自公告之日起经30日视为送达。提出答辩状和举 证如即举人处据调集。

本、应诉及举证通知书、廉政监督卡、开庭传票。 自公告之日起经30日视为送达。提出各辩托和举 证期限为公告期满后次日起15日内和30日内。 定于举证期满后第三日15时(节偿目顺延)在本院 第一法庭公开审理、逾期将依法缺席裁判。民法院 杨秀梅、张晓军:本作受尹继利军诉你们合同 纠纷一案,现依法问你公告送达起诉状副本及开 饭传票。自公告之日起经30日边排外满3万月视 为送达。提出经常好和举证期限为公告期满后15条 甲煙。 哪期特別位別於。 又嘅目集場五八以為於 周庸晴 - 本院受理周期红与你露婚一案已审 结。 现依法向你公告送达(2022)皖 1522 民初 241 证期限为公司 号民事判决书。自公告之日起 30 日内来本院领 宽于举证期清 取、逾期观为送达。如不服本判决,可在公告期满 第一法庭公升 后15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于六安

生效后5日内级办原告丹东巾被兴区白盛副官尚 场货款30996元。自公告发出之日起经过30日内 来我院领取判决书。逾期即视为送达。如不服本本 则决,可在送达浏决书的第三日起十五日内,向省丹 东市中级人民法院。**辽宁省丹东市振兴区人民法院** 好有限公司与标、李成电金融借款合同纠纷一级 份有限公司与标、李成电金融借款合同纠纷一级 是审结。自公名告之日起30日前来本院立案庭领取 (2021)整2725 是初5044 号尼 事划本书。逾期44