

声音周刊

代表委员风采

2022年3月14日

第 828 期

本刊策划 刘梅 谢文英
编辑 周蔚 美编 赵一诺
校对 杨金辉

联系电话 010-86423389
电子邮箱 minzhuzuyin@126.com

记者手记

“淘金者”

□白鸥

今年是我跑两会的第四年，也是感受最深的一年。对于有些轻微“社恐”的我，两会之前和代表委员的沟通联络，就好像是“一年一度social大赛”。此外，我还承担为周刊写封面和寻找选题的任务，真是多焦虑有多焦虑。正是在这个过程中，我认识了很多可爱的代表们，逐渐“稀释”掉我的诸多不安，同时更加感受到跑会的意义与分量。

代表们来自各行各业，一定要让他们聊与各自专业有些距离的检察工作吗？在和代表们采访沟通中，我发现自己的想法“狭隘”了。他们都是各自领域的翘楚，来自广大群众，所提的建议质量高，贴近社会热点：关注灵活就业人员的社会保障问题、为“剧本杀”行业监管建言献策、为社会热点案件背后隐藏的法律问题发声……这些议题随便拿出一条，加上补充采访，都能成为一篇很好的新闻稿件，而我就像一名“淘金者”，将采访中发现的“金子”一一装入“口袋”，等待时机，将它们加工成更优质的新闻产品。

只讲一个代表的故事。她是全国人大代表、上海市闵行区副区长刘艳。这几年，她一直关注未成年人保护的相关议题：健全工读制度、加强低龄涉罪未成年人教育矫治、加强专门学校建设、加强未成年人检察公益诉讼……这些建议涉及未成年人保护工作的不同方面，却都有一个共同的目标——切实保障未成年人合法权益，而这其中，当然少不了检察机关的努力。每年跑两会，我都会和刘艳代表联系，而她也主动发给我关于未成年人保护的相关建议。在这个过程中，刘艳和其他代表们的形象在我心里更加立体生动，他们提出的相关建议有助于检察机关的工作做得更好，而检察机关的工作做好了，代表们看到了、感受到了，也就会更加关注和支持检察工作，这是一个良性循环，也是我跑会的意义。

我希望继续做一名倾听者、记录者，记录代表们的履职故事和建言之声。今日惜别，明年再会。

两会近距离

编者按 近年来，全国检察机关不断创新工作方法开展代表委员联络工作，让他们更加深入了解检察工作成效。今年全国两会上，人大代表、政协委员充分发挥各自特点和优势，围绕检察工作、网络直播、人口老龄化等问题建言献策，心系群众，敢担当、善作为，不辜负人民和时代的重托。



●杨元忠、王欣会、欧阳华、张绍勇代表：

真找问题、找真问题 推动解决问题

□本报记者 于涛 见习记者 单鸽

与现实版巡回检查组“同行”，是一种怎样的体验？2021年，最高检组成七个巡回检查组对七所监狱开展跨省交叉巡回检察，邀请全国人大代表现场“沉浸式监督”。

回忆这段特别的体验，全国人大代表、甘肃省人大常委会委员、省人大农业与农村委员会主任委员杨元忠意犹未尽，“不过瘾，下次再参加，我申请‘加时’。深入其中，监督方能更精准。”

而从更高视角、更深层次了解巡回检察制度之后，全国人大代表、内蒙古自治区赤峰市星之路自闭症儿童康复中心校长王欣会也对巡回检察有了更加直观的认识，她深感巡回检察制度必要且意义重大。

自诞生之初，监狱巡回检察就从未停止过“升级”的脚步。从2018年在山西等12个省份开始试点，到新修订的人民检察院组织法确立对监管场所实行“派驻+巡回”的检察方式，再到2019年7月在全国全面推开，又到2021年12月8日最高检印发《人民检察院巡回检察工作规定》，监狱巡回检察逐渐加深巡回检察运行规范、开展方式、成果运用等方面的探索，已经由初期的点状、平面摸索发展到目前的系统、立体推进，尤其是跨区域交叉巡回检察方式的运用，把巡回检察工作提升到了一个新的高度。

“沉浸式监督”后，全国人大代表、江苏省宜兴市西渚镇白塔村党总支书记欧阳华用“破”与“立”来总结——跨省监狱交叉巡回检察打破地域限制，打破省级检察院之间、市级检察院与刑事执行检察派出院之间的界限，破解了地域限制中不敢监督、不愿监督难题，此为“破”；跨省监狱交叉巡回检察坚持以问题为导向，统一尺度和标准，围绕巡回检察的目标，促进巡回检察的公平、公正，此为“立”。

数据显示，2021年，跨省监狱交叉巡回检察共发现检察履职方面问题152个、监狱监管执法方面问题313个和一批案件线索。

“真找问题”“找真问题”“推动真解决问题”是代表们对巡回检察制度最真切感受。“最重要的是，当地检察机关不直接参与，全部由最高检统一领导、指挥、组建、调整调配业务能力过硬的队伍和相关技术资源，领导带头参与工作，靠前指挥，从全局进行把控，效果特别好。”杨元忠表示。

“集中专业优秀办案力量，集中统一司法办案标准，集中统一培训，集中研究专业问题等，有利于准确适用法律，提高巡回检察办案的专业化水平，监督的权威也就显现出来了。”欧阳华表示。

2021年底，为了进一步提升跨省交叉巡回检察的质效，最高检开展2021年跨省交叉巡回检察发现问题整改情况“回头看”，对巡回检察发现问题的整改以及相关案件线索查办情况等项进行专项检查，做好2021年跨省交叉巡回检察的“后半篇文章”。

“态度认真、重视程度高、覆盖面广，让巡回检察具备实效性和实际意义，后续也能够持续发力。”王欣会说，“我相信巡回检察能够进一步提高监狱管理水平，规范监狱管理活动，与监狱部门形成合力，更好保障服刑人员基本权利，共同将其改造成合格守法公民。”

在全国人大代表、中冶建工集团混凝土工程分公司安全生产监督管理部科员张绍勇看来，通过开展巡回检察，违法违规“减假暂”问题得到清查，监督理念得到更进一步升华，监狱的刑罚执行和监管执法水平进一步提高，保证了国家法律在刑罚执行活动中的统一正确实施。

“希望巡回检察从注重发现和提出问题向注重发现、提出和推动有效解决问题并重转变；从注重对外监督向注重对外监督与自我监督并重转变，进一步提高工作质效。”欧阳华对巡回检察寄予更高期待。

●王学坤、张颐武委员，李君、肖胜方代表：

治疗“直播病”，还需“猛药”

□本报记者 刘亚

网络直播的异军突起符合互联网发展潮流，但要进行严格规范管理和正确的引导，才能保证其健康绿色发展。多位代表委员对此发表看法。

“目前网络直播中的问题，首先要属直播内容侵犯网民的名誉权、肖像权、隐私权等人格权。”全国政协委员、中国青少年研究中心党委书记、主任王学坤表示，直播摄像头可以说是无所不在，对“被直播”的人来说，没有人询问他是否愿意向他人公开隐私、公开的范围和程度。

全国人大代表、四川省苍溪县白驿镇岫云村党支部书记李君表示，网络直播乱象频发，还包括网络行乞、数据造假、内容低俗等。更令人担忧的是，直播“打赏”机制容易让未成年人误入歧途。

●罗金仁、杨晶代表：

探索数字化非羁押监管降低诉前羁押率

□本报记者 史兆现

最高检在去年的工作报告中指出，开展羁押必要性审查专项活动，对捕后不可继续羁押的，依法建议释放或变更强制措施5.6万人，诉前羁押率从2018年的54.9%降至2021年的42.7%。

“前不久，最高检决定将自2021年7月1日部署开展为期半年的羁押必要性审查专项活动，延至2022年12月31日。案件范围由三类重点案件拓展为全部在办羁押案件。这项举措很值得肯定。”在全国人大代表、广西田园生化股份有限公司董事长助理、国家农业部农药研制与施用技术重点实验室主任罗金仁看来，合理减少逮捕羁押，扩大非羁押强制措施适用是顺应当前刑事司法现状和社会发展进步的必然要求。

司法实践中，对非羁押人员进行有效监管是一个难题。如何融合运用数字技术提升对非羁押人员的监管效能，各地检察机关在积极探索。

罗金仁告诉记者，广西北海市检察院基于智能手机的普及和移动互联网的广泛应用，提出使用微信小程序“北海智慧监管”实现对非羁押人员监管的设想，得到北海市公安局的积极响应。“小程序具有实时轨迹查询、人脸动态识别、未按时打卡和脱离管理提醒等功能，涵盖电子手环、非羁押码等功能，功能全面、实用性强。工作人员通过手机能随时掌握非羁押人员的实时情况，小程序还可以起到对非羁押人员违反监管规定固定证据的作用。”

检察机关依据公安机关移送的社会危险性相关证据，加强对犯罪嫌疑人开展羁押必要性审查，对没有逮捕必要的坚决不批准逮捕，切实降低诉前羁押率。在全国人大代表、黑龙江省政协常委杨晶看来，积极探索运用数字化手段加强对非羁押人员的监管，是检察机关认真贯彻落实少捕慎诉慎押刑事司法政策的一个缩影。

“随着认罪认罚从宽制度深入实施，特别是一少慎诉慎押上升为党和国家的一项刑事司法政策，如何将制度和政策优势转化为治理效能，考验着办案人员的政治智慧、法治智慧和检察智慧。”杨晶表示，落实少捕慎诉慎押刑事司法政策是一项长期性、系统性工程，需要不断夯实完善机制。数字化非羁押监管具有隐蔽性，能有效减轻非羁押人员的心理压力，确保其在非羁押期间的正常工作和生活，充分体现出对被监管人人格权的保护，符合司法文明的进步方向。

●陈仲南、黄炳峰、裴春亮、马豹子代表：

为老有所养提供精准法治服务

标准、完善养老基础设施建设、传播与时俱进的养老理念等等。

对此，全国人大代表、广西壮族自治区巴马瑶族自治县委书记黄炳峰认为，提高农村老人的生活质量首先要提高村民参保档次，提升养老金的发放标准。同时要坚定实施乡村振兴战略，科学谋划乡村产业，建设乡村产业园区，搭建乡村就业平台，让更多群众在家门口就业，实现就业与

照顾老人的“双赢”。“我们裴寨村大力发展产业，扩建裴寨社区商业街、建设服装产业园、发展红薯产业、创办跨境电商，吸引年轻人回乡创业，在家门口就业，实现‘挣钱顾家两不误’。”全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮家乡的乡村就业已经红红火火。

采访中，农村老人的权益保障也是很多代表关心的话题。“农村老人

普遍文化程度低，主动维权意识差，网络诈骗、非法组织等让他们防不胜防。”裴春亮说，这需要各级司法部门送到基层、到农村，用法治手段保障农村老人的各项权益。

“要通过法治宣传，营造良好的尊老敬老爱老的氛围。”全国人大代表、河南省宝丰县赵庄镇大黄村党支部书记马豹子建议，建立为老年人提供优先、及时、便利、高效法律服务的

制度，对特殊人群要主动上门服务。

“在实施乡村振兴战略路上，我们注重依法保障农民合法权益，特别是保护处于弱势地位的农村留守老人的各项权益。”黄炳峰说，检察机关对农村养老院不符合标准的普遍问题发起公益诉讼，对不赡养老人的子女支持起诉都是依法治村、用法治力量保障老人合法权益的生动实践。他所在的巴马瑶族自治县，当地检察机关设立“夕阳红”老年保护中心，通过优化涉老专业化办案模式，在司法保障、打击惩处、犯罪预防、综合治理等领域多管齐下，从权益保障、心理关怀到司法救助等方面为老年人提供全面精准高效的司法服务，赢得良好的社会效果。