



2022年3月5日 星期六

# 法治中国

8版

两会特刊

云访谈

## 公开听证让信访矛盾化解“止于至善”

### ——专访全国人大代表、陕西省律师协会副会长方燕

□本报见习记者 刘萍

近日,十三届全国人大代表、陕西省律师协会副会长、北京金诚同达(西安)律师事务所主任方燕受邀接受了检察日报记者专访,就相关问题对检察工作高质量发展建言献策。

记者:最高检非常重视与代表委员的联络工作,近年来也多次组织代表委员到各地视察调研检察工作,您参加了几次调研?让您印象最深刻的是哪一次?

方燕代表:2020年11月,我参加了最高检组织的到陕西省宝鸡监狱巡回检察活动,根据所见所闻,提出了自己的建议。令人欣喜的是,时隔3个月,2021年3月,我再次接到最高检邀请,对宝鸡监狱进行巡回检察“回头看”,看到了代表建议整改落实后的效果。最高检的这一“回头看”举措,体现了检察机关全力保证整改落实到处的实干风格。最高检在巡回检察工作中能够充分发挥检察监督职能,我作为一名律师,为这项工作点赞。

我坚信“回头看”是为了更好地“往前走”。希望可以进一步发挥巡回检察“回头看”的优势,使之成为

常态化的检察方式,进一步维护司法公正,更好地回应人民群众的诉求与期盼。

记者:感谢您对巡回检察工作的肯定与支持。近年来,最高检带头创新听证形式,以公开听证办好群众信访,您如何评价这项工作?

方燕代表:2021年,我参加了最高检举行的一起信访案件的公开听证会。在听证会现场,除了听证案件基本情况外,还有近80页关于案件的事实材料,十分翔实,能够让听证员充分了解案件情况、前因后果、信访办理情况等,从而作出更加专业的意见。在参加听证会的整个过程中,我能感受到不管是听证会的主持人,还是参会人员,大家都是以事实为依据、以法律为准绳,积极有效地来解决信访案件当事人的“急难愁盼”问题。

这次听证会让我对检察机关信访积案清理活动以及最高检关于群众信访件有回复制度有了更深刻的认识。我通过今年1月17日召开的全国检察长(扩大)会议了解到,全国检察机关2021年新收群众信访89.5万余件,均在7日内告知“已收到、谁在办”,3个月内办理过程或结果答复率超过98%,其中



近日,十三届全国人大代表、陕西省律师协会副会长、北京金诚同达(西安)律师事务所主任方燕通过远程视频形式接受了记者专访,就相关问题对检察工作高质量发展建言献策。

还有诸多较复杂的信访积案。最高检积极开展听证工作,让听证员从第三方的角度,从专业层面充分表达意见。不仅做到了公开透明,对于信访人做到了“面对面”,为信访人提供了一个公平公正的释法说理平台,让信访矛盾化解“止于

至善”,让司法的公平正义更加深入人心、深入群众。

记者:群众信访件有回复,不只是及时回复,更重要的是通过听证化解积案,切实解决问题,做到案结事了人和,这也是以人民为中心的检察实践。

方燕代表:是的,最高检的每一项工作都以实际行动来贯彻司法为民的理念,让我真切感受到“群众的事就是天大的事”。这种理念深入到检察工作中的每一个细节,不管是“一号检察建议”,还是群众信访件有回复、监狱交叉巡回检察、信访案件公开听证等等,都充分展现了检察机关司法为民,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义的司法理念,真正践行了习近平法治思想。

记者:今年两会您最关注哪些热点问题?您有哪些意见建议?

方燕代表:我在2021年两会结束后就紧锣密鼓地开展2022年两会议案建议的调研准备工作,包括解决老年人就医难、无障碍环境建设等问题。我希望能够通过议案建议,继续为老人、儿童、妇女、残疾人等弱势群体的合法权益保障呼吁。针对检察工作,我提出了检察机关在仲裁监督方面如何进一步发挥作用的建议,还呼吁把“一号检察建议”常抓不懈,确保未成年人能够免受性骚扰、性侵害,能够得到真正正的保护。



建言速递

全国政协委员、江西省新余市副市长陈文华:

进一步加强社区矫正监管



《中华人民共和国社区矫正法》实施一年多来,社区矫正工作取得明显成效,但也遇到一些具体困难和问题。建议成立社区矫正法适用研究专门课题组,精心选派行业专家、职能部门干部等人员深入基层一线,找准基层监管工作面临的痛点、难点、堵点问题,把情况摸清楚,把症结分析透彻,把改进措施写细、写实、写深。同时,搭建平台打通问题反馈渠道,广泛征求意见,为今后补充、修改、完善社区矫正制度提供具体材料和数据支撑。

全国政协委员、辽宁省凤城市政协副主席陈德:

明确网络消极文化评判标准



为了减少网络对青少年的负面影响,使其在当下信息时代健康成长,建议健全网络法律法规,加强网络环境监管,明确网络消极文化的评判标准。目前,相关法律法规对低俗内容界定不清晰,网络平台打“擦边球”的现象严重,建议进一步明晰低俗内容的界定标准,确保依法严厉查处网络违法犯罪行为,避免“擦边球”行为成为“漏网之鱼”。同时,建立网络监督机制,由政府相关部门整合社会力量,及时对网络中不良信息进行查封屏蔽。

全国政协委员、北京国际城市发展研究院院长连玉明:

加快数据确权立法解释



在全国人大和社会各界积极推动下,民法典、数据安全法、个人信息保护法相继出台实施,从不同角度确立了数据和数据的法律地位,为数字经济健康发展有序发展提供了基础制度支撑。但对于如何界定数据权属,还需进一步探索实践。对此,有三点建议:一是针对数据确权的基础性问题作出立法解释;二是尽快制定关于数据确权的行政法规和配套政策;三是加快出台关于数据确权的司法解释。

全国政协委员、北京资产评估协会副会长、中联资产评估集团有限公司董事长范树奎:

引入数字财税第三方专业服务力量



乡村振兴促进法、农村集体经济组织财务制度,就强化财政资金监督管理、加强农村集体经济组织财务管理等作出规范,全力护航乡村振兴。但是,由于农村财务专业人才匮乏、财务核算基础薄弱、财务信息化水平相对滞后,一定程度上制约了农村集体经济组织治理水平和财政资金使用效益,建议引入数字财税第三方专业服务力量,构建农村集体经济组织的数字财税平台和治理体系,为乡村振兴战略实施提供坚实保障,力促共同富裕。

(本报记者刘亚/文)

全国人大代表洪波、黎霞、吴金笔、郭玫:

## 打击冒名结婚深化诉源治理



本报北京3月4日电(记者张灿灿 见习记者王昱璇 常璐倩)“冒用他人信息进行婚姻登记,不仅直接导致当事人合法权益受到损害,还会严重破坏婚姻登记秩序,这也从侧面反映出社会治理的盲点堵点所在。”今天上午,谈到福建省检察机关办理的姚某诉福建省某县民政局撤销婚姻登记检察监督案,全国人大代表、福建省律师协会名誉会长、福建新世通律师事务所首席合伙人洪波记忆深刻,“这起案件入选了最高检第三批指导性案例,还推动了一份文件的出台。”

洪波代表说的这份文件,是2021年12月31日最高检会同最高法、公安部、民政部联合发布的《关于妥善处理以冒名顶替或者弄虚作假的方式办理婚姻登记问题的指导意见》(下称《指导意见》)。《指导意见》针对故意使用虚假信息或者冒用他人身份信息办理婚姻登记的问题提出解决方案,从制度上打通司法与行政衔接的堵点,合力解决冒名婚姻登记问题。

“公民遭遇‘骗婚’‘被结婚’后,如果这种婚姻关系不能及时撤销,当事人真正想结婚时就会无法办理结婚登记。此外,因该婚姻关系所产生的名誉、财产、债务、继承问题,都会给当事人的生活带来巨大影响。”全国人大代表、广东百浩律师事务所律师黎霞认为,《指导意见》的出台,将有助于解决因制度缺失而使婚姻登记造假治理陷入困境的难题。

“冒名婚姻登记行为会引发行政争议案件,进而影响群众对政府部门公信力的评价。”全国人大代表、福建省南安市省新镇镇党委书记吴金笔认为,《指导意见》提供了解决此类矛盾纠纷的法律救济渠道。

“删除错误婚姻登记信息需要民政、公安、检察、法院等多个部门的协调配合,《指导意见》规范、压实了各部门职责,凝聚了社会治理合力。”“积极回应人民群众关切,充分显示了检察机关以‘我管’促‘都管’,解民忧、破难题的信心和决心。”

全国人大代表、甘肃中医药大学药学院教授郭玫和洪波代表纷纷为《指导意见》的出台点赞。

那么,在《指导意见》的基础上,检察机关如何深化诉源治理?

洪波代表、吴金笔代表一致认为,《指导意见》给了司法和行政机关一个明确的行动指南,在此基础上对这类案件进行探索研究,做到源头治理、依法治理、综合治理,无疑是办理这类案件的最好方式。

黎霞代表建议,“完善相关法律、司法解释,对冒名顶替或弄虚作假办理婚姻登记行为予以规制,明确冒名顶替或弄虚作假办理婚姻登记的行为人所应承担的民事责任、行政责任甚至是刑事责任。”

“检察机关要进一步与公安、法院强化衔接配合,严厉打击骗婚、诈婚涉嫌的犯罪。此外,司法机关和民政部门也应共同落实普法责任,帮助人民群众准确识别骗婚犯罪,引领全社会形成正确的婚姻观。”郭玫代表补充道。

杨帆代表:

## 画好“同心圆”,服务保障成渝地区双城经济圈建设



本报北京3月4日电(记者于潇 通讯员李文卿 谭小兵)去年10月,中共中央、国务院印发了《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。在全国人大代表,重庆

市渝北区常委、副区长杨帆看来,成渝一体化发展提升“加速度”,需要一体化的法治支撑。

“推动成渝地区双城经济圈建设,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。”杨帆代表告诉记者,渝北区是成渝双城经济圈建设的重要板块,该区又与四川省广安市合作共建川渝高竹新区,这是目前全国唯一的跨省域共建新区。

“现在,川渝高竹新区建设到了爬坡过坎的关键期、加快发展的紧要处,抢抓发展机遇至关重要。”杨帆代表谈到,去年10月,渝北区检察院和四川省邻水县检察院合作成立了川渝高竹新区检察服务中心,共同服务保障高竹新区“两区一城”建

设,积极助推新区在成渝地区双城经济圈建设中作示范、当标兵。

杨帆代表注意到,为贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》和市委实施意见,重庆市检察院专门制定“24条责任清单”,与四川省检察院建立知识产权检察、生态环境行政公益诉讼等协作机制。

“近年来,川渝检察机关协作办理了一大批涉知识产权、生态环境、未成年人保护等领域案件,联合挂牌督办重大案件,共建跨界生态司法修复基地,推进两地检察一体化迈上新台阶。”杨帆代表希望两地检察机关聚焦服务民营经济、防范金融风险、护航科技创新等重点领域,加强检察协作,联合开展专项行动,画好服务保障成渝地区双城经济圈建设“同心圆”。



设计:王翔桥

### 【硬核表态!这就是检察态度】

切断外逃腐败分子资金链;护航青春,必须不折不扣执行强制报告制度和入职查询制度;任何人从事开设赌场犯罪,都将依法予以严惩……2021年,最高人民检察院举行21次发布会回应群众关切。“民之所盼,我必行之!”这就是人民检察的态度。



### 【检察官的“神奇百宝箱” | (第一回)揪出校园大灰狼】

校园混进“大灰狼”、窈窕频频“吃人”、看不见的网络诈骗黑手……如何解决人民群众的“急难愁盼”问题?最高检三年制发七份检察建议助推社会治理。3月4日至10日,正义网持续推出系列漫画,讲述检察建议守护人民利益的生动故事。

