



2022年3月5日 星期六

法治中国

6版

两会特刊

两会声音

汤维建委员：清理“僵尸企业”需要检察监督



本报北京3月4日电(记者刘亚)“实践表明,无论是债权人还是债务人,他们均缺乏提出破产申请的动因,也没有提出破产申请的法律义务,清算组也存在同样的问题,因而破产案件往往缺乏必要的启动主体,导致‘破产难’。检察机关通过督促申请、支持申请或在一定范围内提出破产申请,是克服破产启动难的一剂良药。”全国政协委员、中国人民大学法学院教授汤维建接受本报记者采访时表示,应修改企业破产法,将检察机关对破产案件实施法律监督写入法律。

在汤维建委员看来,除了“破产难”需要检察监督,“破产乱”也需要检察监督。另外,破产案件会产生多米诺骨牌效应,形成连锁型破产、连环型倒闭、连带型亏损,破产企业职工下岗可能产生不稳定因素,因此,破产案件具有的公益性亦需要检察监督。

为此,汤维建委员建议修改企业破产法,将检察机关对破产案件有权实施法律监督作为一项基本原则加以规定,同时建议最高检制定专门的“关于检察机关对破产案件实施法律监督的规定”的司法解释。具体而言,就是将当事人的申请监督和检察院的依职权监督结合起来实行能动监督;将事前监督、事中监督和事后监督结合起来实行全程监督;将个案监督和类案监督结合起来实行精准监督。

周潮洪代表：将汛期发布预警提示信息入法



本报北京3月4日电(记者杨璐嘉)“随着经济社会迅速发展,城市规模日益扩大,防洪工作遇到了许多新情况、新问题,对防洪工程建设以及江河湖泊治理的要求也越来越高。”全国人大代表、民革中央常委、民革天津市委会副主委、天津市水务局总工程师周潮洪和其他代表联名提交《关于修订〈中华人民共和国防洪法〉的议案》,推动进一步完善联动机制,实现防洪工作的责任统一。

周潮洪代表说,为深入贯彻落实习近平总书记关于防范化解重大风险的重要讲话和重要指示精神,适应国家机构改革后的需要,防洪法应当根据国家机构改革的要求,对各部门防洪职责以及职责边界进行重新规定。比如,目前清除行洪障碍应由水行政主管部门负责还是由防汛指挥机构责令清除还不明确,需要防洪法进一步明确监督管理权。

周潮洪代表还建议,由电视广播、电信等部门在汛期开展防汛安全宣传和发布预警提示信息,提高群众应对风险的能力,防洪法中也亟须增加相应条款,规范和促进防洪事业的发展。

潘碧灵委员：制定“合作社法”丰富合作经济形式



本报北京3月4日电(记者闫昭)全国政协常委、民进湖南省委主委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵在接受本报记者采访时建议加紧制定“合作社法”,为全面发展多种形式合作社经济,促进共同富裕提供制度支撑。

潘碧灵委员表示,“合作社的适用范围非常广泛,但现有农民专业合作社法规定的农民专业合作社的适用地域限于农村、主体基本限于农民、业务限于农产品生产经营,这‘三限’将其他类型的合作社完全排除在外。”潘碧灵委员指出,有关合作社的法律、行政法规之间尚不匹配,制定“合作社法”十分必要。

“比如,民法典明确将城镇农村的合作经济组织法人列为特别法人的一种,规定城镇农村的合作经济组织依法取得法人资格,法律、行政法规对城镇农村的合作经济组织有规定的依照其规定。但2022年3月1日起实施的市场主体登记管理条例中列举的合作社仅为农民专业合作社一种,该条例明确规定,未经登记不得以市场主体名义从事经营活动。”潘碧灵委员指出,这就实质上将城镇的各类合作社排除在外,大大缩减了民法典规定的特别法人的范围。

努力营造“天下无诈”的清朗空间

全国人大代表窦延丽、朱桂艳、王雁谈涉未成年人电信网络诈骗犯罪 多向施策形成打击和治理合力



窦延丽代表



朱桂艳代表



王雁代表

□本报记者 陆青 郭树合

固定话术、手法简单、花样不断翻新……当前,电信网络诈骗犯罪频发,已成为威胁人民群众切身利益与社会稳定发展的毒瘤。如何有效惩治和预防电信网络诈骗犯罪,营造“天下无诈”的清朗空间,是检察机关近年来的重点工作,也是全国人大代表关注的热点话题。

近年来,检察机关全面贯彻习近平法治思想,坚持打、防、管、控一体推进,依法严惩电信网络诈骗及其关联犯罪,协同推

进网络综合治理。2019年至2021年,检察机关分别起诉电信网络诈骗犯罪3.9万人、5万人、4万人。

“直观的数据可以看出检察机关在打击电信网络诈骗犯罪方面所作的努力。”全国人大代表、山东省聊城市实验中学副校长窦延丽对电信诈骗深有感触,“我也接到过诈骗电话,比如通知我中奖了,或者领取某项补贴,或者自称领导要求汇款等。”窦延丽代表告诉记者,如今,电信网络诈骗犯罪盯上了未成年人群体,未成年在校学生、低龄未成年人受害问题尤其突出。

“针对未成年人实施的诈骗,一旦得手,往往会给受骗者造成巨大财产损失,甚至可能毁了一个家庭。”全国人大代表、吉林省白山市环卫处清扫队原三组组长朱桂艳在接受记者采访时表示,她身边就有未成年人因遭遇网络“套路贷”,导致整个家庭陷入了贫困。

记者了解到,2021年1月至9月,全国检察机关起诉涉未成年人电信网络诈骗犯罪4822人。其中,利用电信网络实施的诈骗犯罪2066人,占42.8%。正如窦延丽代表所说,当前,涉未成年人电信网络诈骗犯罪问题突出。尤其是

在疫情防控期间,一些不法分子利用未成年学生网上学习、社交之诈骗钱财。江苏、山东、广东等多地发现,一些不法分子以不满14周岁的未成年追星族为诈骗对象,以充值返现等手段,诱骗未成年人用手机多次扫码转账,社会影响恶劣。

作为一名中学老师,窦延丽代表十分关注孩子们的健康成长。她建议,各地检察机关要与教育部门加强沟通协作,结合发案情况,深入开展校园反诈宣传,并督促相关职能部门及时开展校园环境安全专项整治和综合治理。

“未成年人具有心智发育不成熟、识别风险能力和自我保护能力弱等特点,实践中,未成年人很容易被裹挟参与到电信网络诈骗犯罪当中,甚至在不知不觉中成为了诈骗团伙的‘工具人’。其中,学生被裹挟参与‘两卡’犯罪情况较为突出。”全国人大代表、山东烟台尖崎汽车配件有限公司工会主席王雁建议,检察机关要充分发挥检察职能,积极探

索建立办案联动机制和类案治理模式,努力推动形成电信网络诈骗犯罪治理合力。同时,她对最高检会同最高法、公安部等部门联合开展的“断卡”行动表示充分肯定。

据悉,2021年,检察机关积极参与“断卡”专项行动,共起诉利用电信网络实施的犯罪28万余人,同比上升98.5%。除此之外,最高检还与最高法、公安部联合发布《关于办理电信网络诈骗等刑事案件适用法律若干问题的意见(二)》。该司法解释规定,对利用未成年人、在校学生、老年人、残疾人实施电信网络诈骗的,依法从严惩处。

“积极参与‘断卡’行动,依法打击电信网络诈骗背后的黑灰产业链,加强未成年人反诈宣传……检察机关积极落实中央和习近平总书记的重要指示要求,依法能动履职,取得了很好的成效。”朱桂艳代表认为,对于涉未成年人电信网络诈骗犯罪的治理,单靠检察机关一家还远远不够。大数据时代,国家各相关部门应加强联动,坚持系统思维、综合治理,抓重点、扫盲点,切实从源头上惩治预防电信网络诈骗犯罪;学校、家庭、教育等部门也要多向施策,引导未成年人、在校学生形成正确的人生观、价值观,共同筑起一道坚实防线,让电信网络诈骗分子无可乘之机。

全国人大代表石蓉、顾想平聚焦反诈源头治理

提升普法针对性 守好群众“钱袋子”



石蓉代表



顾想平代表

□本报记者 孙凤娟

杨某是一名未成年人,初中毕业后没有固定职业,因为工作不稳定、经济拮据,明知同乡王某贩卖银行卡给别人用于实施电信网络

诈骗犯罪,仍然办理银行卡6张、手机卡1张,申请注册网络支付账号1个,出售给王某。

原本是朝气蓬勃的少年,却深陷电信网络诈骗犯罪泥潭,杨某并非个例。2022年3月2日,最高检

微信公众号发布检察业务数据,介绍检察机关惩治电信网络诈骗犯罪相关情况,杨某案件令人痛心惋惜。

近年来,不少全国人大代表关注电信网络诈骗治理问题。来自贵州的全国人大代表、贵州省贵阳市公安局刑事侦查支队政委石蓉连续两年提出与惩治电信诈骗犯罪相关的建议。

“去年我提的建议是进一步加强对电信网络诈骗等新型犯罪的综合治理,建议得到相关部门的高度重视。”石蓉代表告诉记者,近年来,公安部、工信部以及电信网络运营商、银行等部门共同发力,加大对“两卡”的综合治理,重拳打击收购贩卖“两卡”的“卡头”“卡贩”,

堵塞违规开办“两卡”行业漏洞,在各部门的齐抓共管下,电信网络诈骗犯罪的快速上升势头得到了有效遏制。

“惩治电信网络诈骗犯罪取得积极成效。2021年,贵阳市电信网络诈骗案件立案同比下降8.5%,破获电信诈骗类案件同比上升31.2%。返还群众被骗金额4294万余元。”石蓉代表告诉记者,今年她依然关注电信网络诈骗治理问题,建议各相关主管职能部门形成合力,加大对跨境电信网络诈骗犯罪的源头综合治理力度。

实现“天下无诈”,离不开“全民反诈”的良好社会环境。记者了解到,全国检察机关认真贯彻落实“谁执法谁普法”的普法责任制,

主动会同各地教育部门,集中组织开展“反诈进校园”活动,走进7000多所大中专院校讲授法治课,共筑校园网络安全防线。最高检微信公众号还开设“反诈进行时”专栏,每周发布反诈宣传作品,提升社会公众的网络法治意识。

“希望检察机关进一步加强与相关部门的沟通协作配合,依法严厉打击电信网络诈骗犯罪,同时加大宣传力度,及时揭露诈骗犯罪背后的套路,并就如何依法投资、提高诈骗辨别力等向群众进行普法宣传,提升广大人民群众的法律意识,切实保护好人民群众的财产安全,守住人民群众的‘钱袋子’。”全国人大代表、湖北省监利市新沟镇向阳社区党支部书记顾想平告诉记者,现实中,很多未成年人、老年人或由于经验不足,或由于对网络操作不熟悉等原因,更容易成为电信网络诈骗犯罪的受骗对象,司法机关更应该对这类人群进行有针对性



编辑 周蔚 校对 赵鹏