

大搞技术创新真是为了企业发展吗

最高检厅长访谈

深入贯彻习近平法治思想 全面加强新时代法律监督 最高检厅长网络访谈



最高人民检察院第十检察厅厅长徐向春接受记者采访。
本报全媒体记者闫昭摄

□本报全媒体记者 闫晶晶
见习记者 谷芳卿

2021年,检察机关如何落实“群众信访件件有回复”制度,在工作中如何推动案结事了?新时代新起点,如何抓住“质量建设年”契机,以能动履职服务发展大局?2月23日,最高人民检察院第十检察厅厅长徐向春接受本报记者专访,就检察机关常态化开展公开听证、落实“群众信访件件有回复”制度等情况进行了介绍。

及时把矛盾纠纷化解在基层、把问题解决在当地

2021年1月至11月,全国控申检察部门开展简易听证4530件,近80%的案件得到有效化解。通过组建控告申诉检察咨询专家队伍,邀请专业人员在12309检察服务中心接待来访值班,参与来访群众沟通,在检察机关信访接待场所探索常态化开展简易公开听证,推动信访矛盾及时就地化解。

“压实首办责任和属地责任,及时把矛盾纠纷化解在基层、把问题解决在当地,需要紧紧抓住做好群众工作这条主线,推动及时就地化解矛盾纠纷。”徐向春说。

《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》提出“坚持和发展新时代‘枫桥经验’”。面对新的工作要求,最高人民检察院第十检察厅有什么动作?

推进重复信访治理,巩固“群众信访件件有回复”制度

从2020年开始,最高检对重复信访案件进行集中清理。截至2021年11月,全国检察机关排查出的16656件重复信访案件已办结16388件,办结率98.39%。

“为切实推动解决一批疑难复杂信访问题,最高检创新重复来信办理模式,用分级分类治理模式开展了‘百件积案化解’攻坚行动,选出百起案件开展集中攻坚,目前已经全部办结。”徐向春说。

2021年1月至11月,全国检察机关共接收群众信访84.6万件,均做到了7日回复,3个月答复率91.8%,信访总量下降4.6%,重复信访下降13.8%。全力推动“群众信访件件有回复”制度落地落实,是检察机关践行“以人民为中心”理念的生动体现。徐向春介绍,2021年,最高检部署了群众信访件件有回复“回头看”专项活动,成立10个督导组,分赴24省检察机关,开展交叉督导检查,共查摆问题5类25项30714个(件)。召开电视电话会议,要求直面问题,坚持刀刃向内,真查真改,切实以“回头看”促工作提质增效。

以“应听证、尽听证”为原则开展公开听证

2021年,张军检察长等6位院领导分别主持召开刑事申诉案件公开听证会,均取得良好效果。2021年1月至11月,全国检察机关控告申诉检察部门共开展公开听证9513件,是2020年同期的2.5倍,有效化解率为73.4%,其中简易听证4530件,占47.6%。检察机关公开听证也越来越为社会所熟知认可。

记者了解到,公开听证的规模和质效得到有效提升的同时,也面临运用听证方式化解疑难复杂案件的作用不足,简易公开听证还未得到普遍适用,及时就地化解矛盾纠纷的作用还未得到充分发挥等问题。徐向春在接受采访时说,下一步最高检将研究制定简易听证的指导意见,进一步规范、指导简易听证工作,加大简易听证工作力度,提高简易听证适用率,杜绝就简单案件“凑数”听证,并加强控告申诉检察公开听证理论与实务研究,推动控告申诉检察听证工作深入发展。

司法救助助力巩固脱贫攻坚成果助推乡村振兴

2021年,全国检察机关积极践行“为大局服务、为人民司法”理念,以农村地区生活困难当事人及其近亲属为司法救助重点,扎实开展“司法救助助力巩固脱贫攻坚成果助推乡村振兴”专项活动,持续深入推进司法救助工作,取得积极成效。

“2021年1月至11月,全国检察机关实际救助2.7万件,发放救助金4.3亿余元,同比分别增加51.9%和48.4%。其中,救助农村地区五类重点贫困当事人7825户10683人,发放救助金1.4亿余元。”徐向春介绍。2021年,最高检党组多次部署,要求全国检察机关在常态化推进司法救助工作的同时,切实加大对农村地区生活困难当事人的司法救助力度。

“最高检每季度对司法救助助推乡村振兴专项活动开展情况进行通报,对各地检察机关救助农村地区生活困难当事人、与乡村振兴部门协同救助等重点工作进行量化分析,有针对性地开展督促指导;深入省、市、县三级检察机关开展调研,摸准基层实际困难问题,提出解决意见建议;加强对农村地区生活困难当事人司法救助等为主题,全年共编发3批次23件典型案例,有效发挥了典型示范作用。”徐向春说。

(本报北京2月23日电)

在矛盾化解最前发展新时代‘枫桥经验’

专访最高人民检察院第十检察厅厅长徐向春

□讲述人:河南省郑州市检察院第三检察部副主任 李凌云

“贪污近1.6亿元,他却一直不认罪。”

“贪污手段极为隐蔽,认为检察机关无法认定他的犯罪事实。”

“一度痛哭流涕表示忏悔,而后他又突然全面翻供。”

“是证据,依靠扎实的证据审查,让这家公司的董事长受到法律制裁。”

位于河南省郑州市的这家高科技公司是一家知名的国有农药企业,随着城市的快速发展,该企业位置越来越临近市中心,对周围群众的生活产生严重影响。根据城市规划和环保要求,企业搬迁和旧址土壤修复被列入日程。为确保生态安全,国家投入了几亿元的资金用于生态修复,而该公司党委书记、董事长孟连军却盯上了这笔款项。

督促的是国家机关,受益的是人民大众

(上接第一版)

“五号检察建议”再发最高法,共同推动虚假诉讼预防和惩治工作不断取得新成效,切实维护司法公信和司法权威。

“六号检察建议”向工业和信息化部发出,推动建立健全网络综合治理体系,全面提升网络治理能力,实现网络安靖。

“七号检察建议”发至国家邮政局,推动加强和完善寄递安全监管,促进寄递安全问题治理。

最高检发出的每一份检察建议均取得了被建议单位的高度认可。

收到“二号检察建议”的当天,最高法主要院领导立即作出批示,部署相关部门对检察建议书相关内容进行核实反馈。最高法在答复函中从落实司法责任制、借助技术手段解决“送达难”问题、多措并举解决送达工作中存在的问题等方面进行了回复。

“四号检察建议”发出后,住房和城乡建设部副部长姜万荣表示:“最高检关于推进井盖问题治理的检察建议书,对今后进一步加快推进井盖建设管理工作提出了有针对性的改进措施,体现了最高检始终坚持以人民为中心的工作导向,以及求真务实的工作作风。”

“一至七号检察建议无不与民生息息相关。每一份检察建议发的是中央或国家层面有关部门,最终受益的却是普通百姓。”何健康这样评价。

全国政协委员、中国人民大学法学院教授刘建群专门在《检察日报》撰文指出,最高检所制发的七号检察建议,用一个个生动鲜活的事例展现了中国特色司法制度的检察新担当、监督新作为、司法新模式、法治新境界。

积极履职能动司法,构建社会治理大格局

2020年,因为一场聚众斗殴案件,小涛和小辰作为斗殴参与者进入检察官的视线。“他们有一个共同点,就是身上都有文身。”浙江省绍兴市检察院未成年人案件办案检察官金

2019年4月,根据群众举报,郑州市监委对孟连军涉嫌严重违法问题立案调查。孟连军到案后,一直辩解自己没有任何违法问题,所开展的都是企业正常的经营活动,并且公司的账目从表面上看也无异常。因案情疑难复杂,涉及面广、专业性强,办理难度大,郑州市监委商请市检察院提前介入,随后,我院成立办案组对此案开展调查。作为办案组的一员,我和同事们用了半个月的时间对孟连军违法犯罪的100多本卷宗进行审查,梳理犯罪事实。

近年来,土壤污染修复越来越受到国家的重视,但土壤修复成本高、周期长、难度大,目前国内市场价格偏高。孟连军便利用自己的业务、技术优势,大胆创新,简化了土壤修复流程,大大降低了土壤修复成本。

但是孟连军技术创新背后

却有着不可告人的目的,他贪欲膨胀,妄想把节省下来的国家拨款据为己有。于是他利用职务之便,指使自己控制的公司国标本标,承接工程,在看似正常的市场价格和治理工程背后,隐藏着孟连军非法侵占公款的行为。2013年至2019年,土壤修复工程节省下约1.6亿元,被孟连军套出后用于自己个人的投资、消费。

提前介入期间,我和同事们重点针对该公司土壤修复资金来源、款项拨付的记账凭证、银行流水等材料进行审查,建议监委对土壤修复工程进行专项审计,查明实际工程量、实际工程款、应支付工程款,确认节省下的资金是否属于公款。针对赃款去向,我们审查了200余份证人证言及2000多页转账记录,发现涉案50多笔共计1.6亿元资金去向与孟连军有关,于是建议监委对贪污涉案

新时代检察办案故事

给外部发检察建议也是给内部划重点、作指引,让我们从检察机关的角度能动履职,做好办案的延伸工作。”

以“我管”促“都管”,推动系统治理诉源治理

防治校园性侵、规范公告送达、强化金融监管、严防冒用“吃人”、防治虚假诉讼、治理网络空间和强化消费者安全监管,这些包罗万象的社会问题,不仅要有检察机关的呼吁,更需要各职能管理部门联合出手,推进系统治理和诉源治理。

最高检制发每份检察建议,不仅将检察建议书呈送主管、监管部门,更抄送其他有关的职能部门,推动形成齐抓共管局面。例如,“四号检察建议”同时抄送工业和信息化部、公安部、司法部、交通运输部、国家广播电视总局、国家能源局、国务院安全生产委员会办公室等单位;“七号检察建议”同时抄送交通运输部、商务部等12个有关部门。

在推进落实一至七号检察建议过程中,检察机关以“我管”促“都管”,通过依法监督的“我管”,促进职能机关依法履职,助推做实依法“都管”。

“四号检察建议”自2020年4月28日发出后,短短一年间,全国检察机关联合职能部门召开联席会议1369次,开展联合检查159次,联合或推动出台规范性文件267件,督促整改问题31万余个,消除安全隐患31万余个,安装防坠网、防位改进装置28万余个。

与此同时,住建部牵头成立了由工信部、公安部、交通运输部、国家广电总局、国家能源局为成员的推进管井盖问题治理部际工作协调小组,并部署开展普查建档、治理安全隐患、规范建设施工、加强巡查维护、更新智能监管、完善标准体系等六项重点工作,从源头上防范管井“吃人”“伤人”问题。

虚假诉讼是潜藏于司法领域的

有新作为,2022年未成年人检察工作如何提质增效?

“以监督落实‘一号检察建议’为牵引,以‘质量建设年’为抓手,以强化未成年人综合司法保护为重点,创新选取,能动履职,全面提升未成年人检察工作质效,助推‘六大保护’落地落地。”最高检给全国四级检察机关指明了方向。

于大处着眼,也从小处着手,会议结合实际对未成年人保护工作的诸多具体事项作出了周密细致的部署——

在加强未成年人全面综合司法保护方面,要求各地检察院提高附条件不起诉案件质量,更加重视社会调查工作、切实发挥合适成年人制度效用;保持对性侵未成年人犯罪零容忍态势、建成用好“一站式”办案区、加大未成年被害人救助力度;统筹推进,把握规律,完善机制,推动未成年人检察业务统一集中办理工作不断深入开展。

在推进“六大保护”有机融合、整体落实方面,要求各地检察机关有针对性开展家庭教育指导或者制发“督促监护令”,树立监督权威,加强跟踪回访;通过监督落实“一号检察建议”,参加校车安全专项检查等方式推进校园安全建设;通过检察建议、公益诉讼等措施推动解决旅馆、宾馆、酒店等住宿经营者接待未成年人不履行询问、报告义务等问题,促进未成年人保护社会治理;以办案为切入点和着力点,督促有关部门

将低龄涉罪未成年人入在核准追诉前送入专门学校接受矫治教育的经验,加快建立与专门学校的工作衔接机制。

落实落细强制报告制度和入职查询制度。对于发现的应当报告不报告的及时监督纠正,情节严重的要依法监督追责,让强制报告“长出牙齿”;继续会同相关部门开展入职查询,将落实入职查询制度与从业禁止制度结合起来,切实将“大灰狼”挡在校门外。

以“一号检察建议”为牵引,以专项行动为抓手,持续开展性侵未成年人犯罪、辍学未成年人犯罪等专项治理,给党委政府当好参谋,督促开展专项整治,最大限度地遏制侵害特别是性侵未成年人案件的发生。

谋在前,干在实,在2022年,委员们的这些关切将从“纸上”落实到每一项具体检察工作中。

提升!以检察监督凝聚“六大保护”力量

统筹运用“四大检察”职能强化综合司法保护不够有力,未成年人刑事诉讼特殊程序落实不到位,融入其他“五大保护”的针对性、实效性不足,未检队伍素质跟不上职能深化和拓展……这些让人揪心、烦心事?董建明一语中的。

森英说,“文身不仅危害健康,更会成为孩子们长大后融入社会的阻碍。”

小涛和小辰离开学校想要自力更生,很多用人单位怕雇员文身引发不良影响,婉拒了他们的求职请求。小辰屡屡碰壁后说,自己现在努力打工就是为了攒钱洗文身。

多地检察机关在办案中发现未成年人文身现象突出,文身归属的美容美发行业由商务部门和卫生部门多头管理,而洗文身与文身又分属不同管理部门,存在不少执法争议。

针对文身整治中发现的亟待解决的深层次治理问题,2021年10月,最高检向国务院未成年人保护工作领导小组报送《关于未成年人文身问题有关情况的分析报告》,建议禁止文身经营场所为未成年人提供文身服务,得到了高度重视和积极推动。

保护孩子没有最好只有更好,没有最多只有更多。

最高检在携手教育部“没完没了”督导落实“一号检察建议”的同时,更以持续落实“一号检察建议”为牵引,不断开拓未成年人检察工作的广度和深度,打造未成年人保护社会治理大格局——

最高检联合教育部、公安部建立教职人员准入查询性侵害违法犯罪信息制度,从源头上把“大灰狼”挡在校园之外;

最高检与国家监委、公安部、司法部、教育部、民政部、国家卫健委、全国妇联、共青团中央建立侵害未成年人案件强制报告制度,让遭受或面临不法侵害危险的未成年人第一时间得到救助;

最高检会同全国妇联、中国关工委在办理涉未成年人案件中全面开展家庭教育指导工作,推广“督促监护令”;

最高检与共青团中央联合部署在全国80个地区开展未成年人检察社会支持体系示范建设工作;

全面推开未成年人检察业务工作统一集中办理,“四大检察”集中发力,全方位、统筹性、体系化保护未成年人的合法权益;

治理平台、885未成年人保护联动平台等未检数字化应用,助力提升监督质效。

重庆市检察机关探索了“一审五问两访”工作法,还建立了法治进校园同步调查机制、诉前检察建议与社会治理检察建议衔接机制,履职手段从惩治向“刑事、民事、行政、公益诉讼”一体化转变,促进对未成年人的全面综合司法保护。

云南省检察机关围绕提升办案质效构建了“一个平台”“两项机制”“三个规范”,积极推动成立省市县三级预防未成年人违法犯罪工作领导小组,将预防未成年人违法犯罪情况纳入了平安建设评价指标体系。

“各地检察院要坚持问题导向,查找工作短板,哪类问题突出,就重点解决哪类问题,哪里问题突出,就重点解决哪里的的问题,而不是‘五个手指头一般长’,平均用力,泛泛推进。”如何开展好“检爱同行 护蕾未来”未成年人保护法律监督专项行动,更好地解决人民群众在未成年人保护方面的操心事、揪心事、烦心事?董建明一语中的。

记者了解到,此次会议专门对2021年部分全国政协委员、专家学者围绕“促进未成年人权益的司法保护”协商议政时所提出的意见建议进行了回应——

加快建立与专门学校的工作衔接机制。各地检察机关要借国家加强“专门学校”建设东风,学习借

(上接第一版)

新修订的未成年人保护法提出未成年人家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”,“六大保护”相互联系,不可分割。会议要求,检察机关要坚持坚持和践行最有利于未成年人原则,更加注重加强全面综合司法保护,主动将检察司法保护融入其他“五大保护”,促进标本兼治,努力实现未成年人检察工作高质量发展。

落实!对标对表做好每项工作

大道至简,实干为要。

虽无捷径可循,但不少地区主动作为、探索创新积累了丰富的实践样本和“参考答案”。会上,上海、浙江、重庆、云南4个省级检察院分享了各自的司法办案经验。

上海市检察机关将入职查询、强制报告制度落实由线下延伸至在线教育培训行业,还牵头在上海市“随申办”政务平台上设立“未成年人专区”,对接“12309未成年人司法保护专区”开展检察监督,实现未成年人事务“一网通办、一键式转介、一站式监督”。

浙江省检察机关创新“嵌入式”法治教育新模式,针对文身治理问题推动出台全国首个地方行业规范,会同公安机关联合开发未成年人入住宾馆预警系统,还开发了“星海守望”未成年人违法犯罪预防

的明确去向,证实涉案款项用途该公司领导均不知情,并未用于公司发展也未纳入公司资产,所有贪污款项均被孟连军非法控制占有。我们更细致地将每起犯罪事实、资金数额、证据逐一绘制表格,使案件事实、证据情况一目了然,逐个击破了孟连军的无罪辩解。

2020年4月,孟连军因犯贪污罪、滥用职权罪、非法经营同类营业罪、伪造国家机关印章罪、伪造公司印章罪,数罪并罚,被判判处无期徒刑,剥夺政治权利终身,没收个人全部财产。一审宣判后,孟连军不服,提出上诉。2020年6月,二审法院裁定驳回上诉,维持原判。



扫码看视频

“毒瘤”。检察机关以抓好“五号检察建议”的落实为契机,建立虚假诉讼案件线索移送、联合查办、结果反馈等合作机制,加大对虚假诉讼的惩治力度。2021年3月10日,最高法、最高检、公安部、司法部联合印发《关于进一步加强虚假诉讼犯罪惩治工作的意见》,对建立健全虚假诉讼犯罪惩治配合协作和程序衔接机制,进一步加强虚假诉讼犯罪惩治工作作了具体规定。

2021年11月9日,最高法发布《最高人民法院关于深入开展虚假诉讼整治工作的意见》,将政法各单位之间的协作配合机制拓展为包括虚假诉讼案件信息共享机制、虚假诉讼违法犯罪线索移送机制、虚假诉讼刑民交叉案件协调惩治机制、整治虚假诉讼联席会议机制等丰富内容,并对各级法院要积极探索与检察院、公安机关、司法行政机关的协作配合机制提出要求。最高法对“五号检察建议”回应的务实态度可见一斑。

正如刘建群所言,检察机关在国家治理体系和治理能力现代化这一巨型法治工程的构建格局中具有基础性、杠杆性、黏合性、交融性的枢纽地位。这在推进落实最高检制发的七个检察建议中都体现得很充分。

为落实“六号检察建议”,检察机关会同工信部打击整治网络黑灰产业链,深入推进“断卡”专项行动,加大对职业“贩卡”和行业“内鬼”的惩治力度,重点打击向老年人、在校学生等特殊群体非法收购手机卡、银行卡(下称“两卡”)的行为。

2020年10月至2021年11月,全国检察机关共起诉非法买卖“两卡”犯罪分子12万余人;检察机关会同公安机关深挖诈骗犯罪线索,共起诉电信网络诈骗犯罪3万余人,有力遏制了电信网络诈骗多发高发态势。

2021年6月,党中央印发《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,有4处地方提到检察建议,突显党中央对检察建议的高度重视。

在各方推动下,检察建议将其内在的制度优势逐渐发展成为越来越重要的检察监督方式,覆盖到更广的监督领域,成为检察机关参与推进国家治理体系和治理能力现代化的重要抓手,也必将推动相关制度的日益完善。

依法履职,堵塞未成年人网络保护漏洞;紧紧依靠各地未成年人保护工作协调机制,加强与相关部门的沟通协作,以依法监督的“我管”促职能机关依法履职的“都管”,实现双赢多赢共赢。

在提升未成年人检察专业化规范化社会化水平方面,未检人不仅做精通刑事检察的“专科大夫”,更要争当熟悉民事、行政、公益诉讼检察业务的“全科医生”,深化“捕、诉、监、防、教”一体化机制建设,以未检社会支持体系示范建设为引领,大力推进社会组织、社会工作者等参与社会调查、监护帮教等工作,以专业化支撑、规范化保障,社会化促推未检工作高质量发展。

一分部署,九分落实。会议结束时,不少未检人已成竹在胸,表示将以务实举措,积极回应新时代的新要求。

“亮成绩、指不足、推经验、明方向,这次视频会干货满满。”福建省厦门市检察院第九检察部检察官李津津通过此次会议感受到了“四大检察”化学融合的大智慧,诉源、溯源治理的大担当,积极融入其他“五大保护”的大作为。她表示:“未成年人保护是项大工程,需要我们在理念更新上下功夫,在提高质量上求实效,在形成合力上讲智慧、在狠抓落实上见真章。唯如此,才能不负新时代未检检察官的使命。”

(本报北京2月23日电)



(本报北京2月23日电)