

北海:全力守好最美海滨城市的“绿色福利”

关键词

翡翠海岛、浪漫银滩、红林苍翠、白鹭翩跹……点缀着绵延500余公里的海岸线,习近平总书记视察时曾赞道:“北海有这么好的空气质量,是群众真正的福利。”为守好这份“福利”,广西壮族自治区北海市检察机关部署开展“一岛一滩两带”生态环境资源保护专项行动,推动修复银滩、廉州湾、涠洲岛等区域沙滩岸线5.13公里,岸滩补沙26万立方米,补种红树林762.87亩,增殖放流鱼苗、虾苗90万尾,为守护区域生态环境贡献了检察力量。

生态环境线索“直达”检察院

【北海市检察院】

“日射瀕洲郭,风斜别岛洋。”在中国地质年龄最年轻的火山岛——涠洲岛,迷醉的不只是游人,还有来自海洋的“鲸”灵。2019年以来,涠洲岛附近海域频繁活动的布氏鲸,成为北海的特色名片。然而,不少旅客乘游艇、快艇、摩托艇围观、追逐鲸群,不仅存在安全隐患,还给鲸群的生活造成严重影响。

漫步涠洲岛鳄鱼山景区,“守护碧水蓝天净土,检察公益诉讼邀您携手前行”的宣传标语随处可见。一些游客游玩之余,会驻足扫码,进入公益诉讼“随手拍”系统。据北海市检察院检察官周智介绍,这样的标语在全岛设立了40多处,已覆盖所有景区。群众如果发现破坏涠洲岛环境的问题,可直接通过“随手拍”报案,检察人员会第一时间处理。一旦发生围观、追逐鲸群的情况,检察机关会立即与相关行政部门开展“护鲸行动”。

2021年以来,北海市检察机关紧扣“建设生态花园城市”目标,部署开展公益诉讼守护“一岛一滩两带”生态环境专项监督,在涠洲岛、银滩、金海湾红树林生态旅游区、滨海国家湿地公园等生态环境保护重点区域建立公益诉讼监督联系点9个,形成快速收集、快速反应、快速处理检察公益诉讼办案模式。

对此,北海市人大常委会副主任邓昌达表示:“我们一直高度重视、支持检察公益诉讼工作。两年来,检察机关多措并举保护生态环境,这次建立公益诉讼监督联系点,打通了公益诉讼守护最美海岛的最后一公里。”

据北海市检察院副检察长韩健介绍,在生态保护重点区域建立监督联系点,可以让生态环境线索一经发现就直达检察机关。“我们将以此为依托,开展涉海刑事公益诉讼、海事行政执法监督、海洋公益诉讼、海洋法治宣传、海洋生态环境修复、海洋治安综合治理、营造涉海法治营商环境等工作,将‘执法办案+生态修复’理念践行到底。”

2020年6月3日,《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035)》,将红树林保护、恢复列入重点项目,而北海现有红树林面积约4192公顷,占广西红树林面积的44.9%。红树林随着潮汐涨落,时而浸泡在波光粼粼的大海中,化身“海上森林”,时而露出水面,成为“海岸卫士”。4年前,习近平总书记在金海湾红树林生态保护区考察时指出:“一定要尊重科学,落实责任,把红树林保护好。”总书记的嘱托,让检察官们深感责任如山。

围绕红树林保护重任,北海市检察机关办理了一系列涉红树林公益诉讼案件,得到地方党委政府的充分肯定。通过办案,推动山口红树林生态自然保护区依法全面监管,推动红树林修复保护,推动北海市建立《红树林巡护检查制度》等一系列保护细则,将全市自然保护区内红树林、成片红树林和零散红树林均纳入监管,实现了保护、研究、开放三融合;通过清理8000多亩海上非法养殖点,清理海洋垃圾90余吨,养殖网10万米、木桩6.8万条,有效保护了成片红树林。

在办案基础上,北海市检察机关积极探索生态环境司法保护新模式,先后出台《红树林资源通报预警机制》《关于办理涉林案件工作机制》,形成森林资源特别是红树林资源保护合力,实现红树林巡、查、管、护一体监督,推动合浦县308公里海岸沿线红树林保护全覆盖,探索建立了“红树林修复示范点”,为广西乃至我国南部沿海红树林公益诉讼保护提供了参考。

“海洋带给我们美丽风光、舟楫之便、渔盐之利,我们要积极投身海洋生态环境保护,把好山好水保护好,走绿色发展之路。”北海市检察院检察长戴丽萍说,“检察机关作为推进生态环境保护的重要力量,要通过发挥监督职能,协调生态保护与城市发展和谐统一,让市民尽享‘国家生态示范城市’‘中国最美十大海滨城市’的绿色福利。”



北海市两级检察院干警共同开展海洋增殖放流活动



合浦县山口红树林保护区内,北海市两级检察院干警对红树林案件进行“回头看”



铁山港区检察院公益诉讼检察人员与海警部门人员一起调查核实非法捕捞情况

整治高压水枪捕捞乱象

【银海区检察院】

“这几年,沙虫越来越受到游客喜欢,价格也越来越高。一些不法分子为了快速致富,就动起歪主意,居然使用高压水枪这种毁灭性设备来挖沙虫,让整个滩涂千疮百孔。”

在介绍近日判决的一起非法捕捞案件时,北海市银海区检察院办案检察官莫素平说,“如今,非法捕捞沙虫现象下降明显,因为我们不止强化刑事打击,还注重公益诉讼追偿,让行为人无利可图。”

沙虫学名“方格星虫”,生长在沿海滩涂,是大自然赐予北部湾海域的一种高价值海产品,也是北海市的一张美食名片,更是沿海渔民的主要生活来源。高压水枪是利用水泵产生的高压水柱冲击海底沙土层,将沙虫冲翻进行捕捞,每次冲击都会形成一个约1米深的水坑。

使用高压水枪进行捕捞,不仅会带来“遍布海滩的安全隐患”,还会产生大量泥浆污染环境,并将沙虫、蟹类等动物的幼苗一并打死,严重破坏滩涂生态环境和生物资源。使用高压水枪捕捞行为的泛滥,还会把使用传统锄头挖沙虫的渔民们逼到无沙虫可挖的地步,进一步引发民生问题。

2021年,银海区检察院公益诉讼检察多次联合当地政府、海洋执法部门现场勘查取证。一次调查过程中,有个正在挖沙虫的渔民说:“现在到处是坑,我们都不敢一个人出来挖。”挖了许久,收获只有半公斤,她又对检察官诉苦道:“他们那么搞,虫都没有了。你们看看,沙子翻过来,这些幼苗都死掉了。”

根据现场勘查情况,受害的不止沙虫及其幼苗,还有蟹、螺以及硅藻,整个滩涂生态系统令人堪忧。面对如此恶劣的破坏海洋生态环境行为,公益诉讼检察官坐不住了。为查明高压水枪捕捞行为造成损失的严重程度,他们走访了北海市相关职能部门和多家科研院所,委托海洋环境领域专家出具评估意见,为提起公益诉讼做了充分准备。

此前,银海区检察院已经依据专家意见,对某使用高压水枪非法捕

捞沙虫行为提起了刑事附带民事公益诉讼,不仅追究了李某的刑事责任,生态损害赔偿请求也得到法院认可,引起较大社会反响,使高压水枪捕捞行为一度有所收敛。但暴利驱使下,这一行为仍未完全禁绝。

为进一步打击非法捕捞,加强法治宣传,发动更多海边民众参与到联防工作中,银海区检察院与法院沟通协调,将三起非法捕捞沙虫刑事附带民事公益诉讼案件下沉到案发地,在银滩镇下村村委会公开开庭审理。庭审邀请人民监督员、公益诉讼观察员、媒体记者及百余名村民现场旁听,开启了北海市首例公益诉讼“巡回法庭”。

法庭上,检察官宣读专家意见字字振聋发聩,让村民们真切体会到使用高压水枪捕捞沙虫带来的严重后果:“这是严重破坏海洋生态环境和海洋生物资源的行为,对整个滩涂的生态种群会造成毁灭性打击。使用这种方式长期捕捞,在无新的虫苗投放补充情况下,滩涂10年内就会无沙虫可挖。”

检察官的努力终于有了效果,记者日前在银滩看到,辽阔平缓的白沙连接着碧蓝海水,紧邻的滨海国家湿地公园郁郁葱葱。退潮后,渔民们三三两两来挖沙虫,享受着大海的馈赠,呈现出一幅人与自然和谐共生的美丽画卷。

某赔偿经济损失用于恢复生态,在媒体公开赔礼道歉的诉求,得到法院认可。随后,徐某、潘某在媒体公开赔礼道歉,并分别向铁山港区检察院预缴了生态修复金5000元、23915.1元。该案获评自治区优秀民事公益诉讼案件。

公益诉讼赔偿金得到判决认可,让沿海渔民认识到海洋渔业资源修复费用高,对非法捕捞行为起到了很好的震慑作用。同时,为规范管理公益诉讼赔偿金,铁山港区检察院在全市率先建立专门账户,用于资金的收取和管理,确保了专款专用,为生态环境修复治理提供了保障。

2021年以来,铁山港区检察院以点带面,办理多起涉海公益诉讼案件,推动洁净滩涂12平方公里,全力守护80平方公里海岸,为涉海产业发展创造了良好条件。北海市旺海珠宝有限公司总经理接受采访时高兴地说:“我们今年投放了150万贝的珠母贝,2021年我们的总收成是400斤,今年预计能达到600斤。”

“我们要进一步加强与海洋发展部门、渔业执法机构的联动协作,合力严惩非法捕捞行为,向社会各界展示打击破坏海洋生态资源犯罪的决心和信心,保障渔民合法权益,维护好海洋生态这个北海的根脉。”铁山港区检察院检察长于海说。

开展专项监督保护红色资源

【合浦县检察院】

“2021年,我院办理了一系列涉及烈士纪念设施保护公益诉讼案件,推动县政府投入2427万元建设修缮占地面积4656.9平方米的合浦县革命烈士纪念馆。”近日,记者来到广西壮族自治区合浦县检察院,听副检察长苏远军作了介绍。

“这批案件线索中,最早的我们从2019年下半年就开始跟进了。当时,我们对全县15个乡镇逐一走访,发现多处烈士纪念设施、革命旧址存在疏于管护、年久失修、杂草丛生、道路不畅等问题。经调查核实,固定证据,我院依法向相关职能部门发出诉前检察建议。”

在前期工作的基础上,2020年,合浦县检察院部署开展了“保护红色资源 传承红色基因”专项监督行动。公益诉讼检察走访相关部门,针对乡镇经费有限、不具备长期修缮维护红色资源能力、资金紧缺等实际问题,多次与行政机关沟通协调,积极争取县委政府的支持。同年,该院推动县政府拨付资金677万元,用于对部分烈士纪念设施进行修缮维护。

“两年来,我们督促有关部门对7处烈士纪念设施、8处革命文物和4处革命旧址遗迹进行了修缮保护。”据苏远军介绍,修缮一新的革命旧址包

括合浦县两处中心县委机关驻地,现已打造成“广西第二批中共党史教育基地”“合浦县青少年爱国主义教育基地”“合浦县党员干部教育基地”。另外,合浦西乡镇已初步形成西乡革命老区武装斗争纪念馆、黄铸夫故居、西乡革命烈士纪念碑、堡垒户秘密通道、游击队战场旧址等红色旅游线路;东部乡镇已初步形成公馆南山革命老区纪念馆、中共合浦中心县委领导机关旧址、乾江烈士纪念碑、龙颈白沙支队武工队旧址等红色旅游线路。

“东西两线围绕一个中心,即合浦县革命烈士纪念馆。这里展示了合浦自1921年至1950年总共671位革命烈士的斗争事迹,其建成并正式对公众开放,是我县红色资源保护的一件大事。推动做好这件大事,是合浦检察人的光荣。”苏远军说。

“看到虾苗带着希望投入大海,我心里深受触动。北海的龙虾越来越多,这些幼苗成长很不容易,而我们电鱼的行为对渔业资源造成的伤害是毁灭性的。”一名在现场参加增殖放流活动的犯罪嫌疑人表示深受教育,今后决不再进行非法捕捞了。

复资金用于增殖放流,该院则对三名犯罪嫌疑人依法作出不起诉决定。

北部湾渔场是我国著名的传统渔场,鱼虾种类繁多,渔业资源丰富。然而近年来,北部湾渔场的渔业资源处于严重衰退中,其中一个重要原因就是不法分子的非法捕捞行为。“看到虾苗带着希望投入大海,我心里深受触动。北海的龙虾越来越多,这些幼苗成长很不容易,而我们电鱼的行为对渔业资源造成的伤害是毁灭性的。”一名在现场参加增殖放流活动的犯罪嫌疑人表示深受教育,今后决不再进行非法捕捞了。

文稿统筹:本报记者邓铁军 通讯员谈勇鑫 黄伟 王芳芳 苏莉 莫素平 王丽芳

以案发力保护南珠养殖生态环境

【铁山港区检察院】

“非法捕捞水产品案件在我区属于高发多发案件。据统计,2021年,我院共批准逮捕涉生态环境案件8件13人,起诉6件6人;立案审查4件涉及破坏生态环境资源的非法捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼案件。”

近日,北海市铁山港区检察院副检察长王丽芳告诉记者,“之前办理的这类案件,被告人缴纳的赔偿金没有专门的账户和相关管理机制,现在我们已经建立专属账户规范管理,确保将资金合理使用在环境修复上。”

北海的南珠海域,因出产珍珠赫赫有名,北海因之得名“珠城”。改革开放以后,随着工业化和城镇化的推进,南珠因为珍珠养殖面积逐步缩小,养殖技术没有及时提升,产品附加值低等原因,珍珠产业严重萎缩。

2017年4月19日,习近平总书记到北海视察,指出北海具有古代海上丝绸之路的历史底蕴,要写好新世纪海上丝绸之路新篇章。同年,市委政府作出“振兴南珠产业”的重大决定。此后,北海市检察机关认真领会习近平总书记讲话精神,深入贯彻落实市

委决策部署,充分发挥刑事检察和公益诉讼检察职能,开展“守护海洋”检察公益诉讼专项监督,以案发力保护南珠养殖生态环境。

2021年上半年,在铁山港区西村港附近海域,犯罪嫌疑人徐某使用禁用的桁杆拖网及电鱼方式进行捕捞时,被北海市海洋局现场查获。电鱼危害极大,作业范围内各种水生生物都难逃一劫,水域生态环境饱受荼毒。

与徐某情况相似,潘某驾驶无证渔船行至铁山港区浅海滩涂禁渔区内,使用拖曳泵、吸耙刺类禁用渔具非法捕捞花甲螺苗。他利用拖曳泵的吸力将海里的花甲螺苗和沙泥一起抽上船,然后通过筛网过滤泥沙和水,筛选出螺苗6486公斤。这种捕捞方式,对滩涂生物无疑是灭顶之灾。

铁山港区检察院办理了徐某、潘某非法捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼案件。办案检察官告诉记者:“打击非法捕捞,要以恢复性司法为起点,起诉不是目的,恢复被破坏的海洋生态才是终极追求。”为此,该院在附带民事公益诉讼中,提出徐某、潘