



# 检察日报



最高人民检察院微信 检察日报客户端

2022年2月23日 星期三  
第9803期 今日十二版

中华人民共和国最高人民检察院主管主办

PROCURATORATE DAILY

CN 11-0187  
邮发代号 1-154

□2022年中央一号文件《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》2月22日公布。

(据新华社)



意见全文

王晨出席第十五届中国法学家论坛并发表主旨演讲

## 不断发展全过程人民民主 奋力推进法治中国建设

本报北京2月22日电(全媒体记者孙凤娟) 中共中央政治局委员、中国法学会会长王晨22日在京出席第十五届中国法学家论坛并发表主旨演讲。他强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断发展全过程人民民主,用法治保障人民当家作主,奋力推动建设良法善治的法治中国。

王晨指出,全过程人民民主是我们党领导人民推进民主理论创新、制度创新、实践创新的重大成果,是中国特色社会主义民主政治区别于西方形形色色资产阶级民主的显著特征。新时代推进全面依法治国,必须坚持法治建设为了人民、依靠人民、发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主,使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。

王晨强调,广大法学法律工作者要深刻认识和把握全过程人民民主重大理念,增强历史自信、制度自信,坚定不移走中国特色社会主义民主政治发展道路。要加强对我国国家制度和法律制度的研究宣传,积极投身社会主义民主法治建设实践,在法治轨道上有序推进全过程人民民主建设。要充分发挥专业优势,提出高质量建议,推动建立健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度,为坚持和完善人民当家作主制度体系贡献力量。

本届论坛由中国法学会主办,主题为“全过程人民民主理念与建设”,来自法学领域的知名专家学者作了发言。

## 湖南省委常委、政法委书记魏建锋强调 以高质量法律监督推动解决突出问题

本报讯(记者张吟丰 通讯员李国平 刘士琳) 2月21日,湖南省委常委、政法委书记魏建锋到湖南省检察院宣讲党的十九届六中全会精神和省第十二次党代会精神,并调研检察工作情况。湖南省检察院党组书记、检察长叶晓颖参加调研。

魏建锋对湖南省检察院为平安湖南、法治湖南建设和全省经济社会发展作出的积极贡献给予充分肯定。他指出,要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和省第十二次党代会精神,强化高举旗帜、紧跟核心的高度自觉,以高质量学习成果,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

魏建锋强调,要始终牢记“国之大者”,推动刑事、民事、行政、公益诉讼等检察职能全面协调充分发展,更好地服务经济高质量发展、社会高效能治理和群众高品质生活,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。要用好宪法和法律赋予的监督职责,前移监督关口,延伸监督触角,全面提升法律监督质效,切实加强执法司法制约监督,以高质量法律监督推动解决法治领域突出问题。要着力巩固政法队伍教育整顿成果,在加强政治建设上下功夫,在从严监督管理上下功夫,在提高履职能力上下功夫,努力打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的检察铁军。

### 代表委员@ 法律监督

河北省唐山市民政事业中心主任、唐山市截瘫疗养院院长杨震生代表

## 让社会观护基地发挥更大作用



杨震生

浙江省武义县柳城畲族镇青坑村村委会主任、浙江更香有机茶业开发有限责任公司董事长俞学文代表

## 扎实办好群众身边“小案”



俞学文

2021年,检察机关在履职中更加彰显司法为民情怀,推动少捕慎诉慎押刑事司法政策落实,人民群众的司法获得感明显增强;更加注重办好群众身边的每一个“小案”,不因案小而掉以轻心,降低标准,切实保障群众切身利益。2022年,希望检察机关更加深入贯彻习近平法治思想,更加扎实办好食品药品安全、环境保护、安全生产等领域与群众利益密切相关的“小案”,让天更蓝、山更绿、水更清、空气更好、经济更发展、生活更富裕。

### “新时代新征程新理念新作为”系列报道

## 案例指导:检察工作高质量发展的新引擎

贯彻习近平法治思想 强化新时代法律监督  
迎全国两会·展检察风采

□本报记者 郑智

立春至,万物生。二月,内蒙古自治区鄂尔多斯市达拉特旗仍是一片冰天雪地。这里是黄河鄂尔多斯段著名的“金三角腹地”,在当地检察机关的全方位保护下,曾遭破坏的生态又重新孕育出勃勃生机。

这是最高人民检察院近日发布的服务保障黄河流域生态保护和高质量发展的典型案例之一,为全国检察机关共同做好黄河保护工作提供了范本。

一个案例胜过一打文件。公平正义的实现,需要通过具体案例来承载;法治信仰的养成,需要典型案例来引导。检察人员提高办案本领、提升监督质效,最高检优选发布的指导性案例、典型案例是最好的教材。

应时而动、蓄势待发——  
新时代案例指导工作成为检察工作高质量发展的重要抓手

习近平总书记深刻指出:

“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”每一个司法案例,都是法治中国建设的生动实践。最高检历来重视运用案例开展业务工作指导。2010年7月,《最高人民法院案例指导工作规定》的颁布,正式建立指导性案例制度,同年发布第一批3件指导性案例,标志着这一制度启动运行。2018年10月,修订后的《人民检察院组织法》以立法的形式确立了案例指导制度,巩固了多年来最高检开展案例指导工作的实践成果。

“最高检案例指导工作真正进入发展快车道,是党的十八大以来,特别是2018年以来,最高检新一届党组深入贯彻习近平法治思想,根据新时代检

察工作发展新思路,对案例指导工作提出一系列新的要求。”最高检检察委员会副秘书长、最高检原侦查监督厅厅长、法律政策研究室主任,对最高检案例指导工作的认识如数家珍。

万春进一步向记者介绍,最高检指导性案例的发展具有鲜明的时代特征:全面依法治国进入新发展阶段,人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面有了更高要求,以落实司法责任制为核心的新一轮司法体制改革全面启动,检察官依法承担“谁办案谁负责、谁决定谁负责”的司法责任,对办案水平和办案质量提出了新的更高要求。

时代洪流滚滚向前。改革

如逆水行舟,不进则退。“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的检察工作总要求已经部署,“四大检察”“十大业务”的法律监督格局全新绘就。“怎么干?”“怎么抓?”“怎么领?”全国检察机关共同的呼声很快得到了最高检党组的回应:“通过抓案例指导工作,把各级检察机关各项检察业务带动起来。”

在多次重要会议和调研考察中,最高检察长张军等院领导多次针对案例指导工作作出重要指示,强调“检察工作高质量发展,案例工作系于一半”。这里的“一半”赋予案例指导工作前所未有的作用和意义,同时也让案例指导工作逐步形成了更契合时代的特征:

(下转第二版)

## 童建明在全国检察机关“十大业务”系列教材出版座谈会上强调

## 力推习近平法治思想融入检察教学 抓实融为一体的政治和业务建设

本报北京2月22日电(全媒体记者徐丹 见习记者刘亭亭) 今天,全国检察机关“十大业务”系列教材出版座谈会在京召开,最高人民法院党组副书记、常务副部长童建明出席会议并强调,推进系列教材学习、应用,必须力推习近平法治思想融入检察机关教学,抓实融为一体、政治和业务建设,促进检察人员自觉、能动、创新履职,以检察工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展。

童建明指出,“十大业务”系列教材是检察机关学习贯彻习近平法治思想的教科书,是落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》的传习录,是回答新时代检察工作理论之问、实践之问的讲义集。学好用好系列教材,首要任务是教育引导检察人员更加自觉做到一切检察工作首先“从政治上看”,把讲政治的要求融入监督办案,把坚持和捍卫党的绝对领导、坚持以人民为中心、走中国

特色社会主义法治道路落到实处。从教材中领悟新时代检察理念、掌握方法指引,推动检察人员深入学习法律、正确理解法律、准确适用法律,切实提升以监督办案守住民心、厚植党执政的政治根基的能力和水平。

童建明要求,结合推进检察工作“质量建设年”,让系列教材真正变成“活的指导”。要以教材为基、以实践为本,结合新的形势要求能动运用,促推“四大检察”“十大业务”提质增效。各业

务条线检察人员要对教材一体学,善于综合运用法律赋予的手段全面履行检察职责,促进“四大检察”“十大业务”融合发展。要用教材理论指导司法实践,解决基层一线办案重点难点问题。

童建明强调,各级检察机关要把系列教材的学习应用、修订完善作为事关检察工作高质量发展的一项基础性工作来抓,持续推动系列教材精益求精、丰富完善。广大检察人员要以“主人翁”的站位提出修改意见建议,共同

当好高质量系列教材的编写者。

最高检党组成员、政治部主任潘毅琴主持会议。最高检检察委员会副秘书长万春介绍教材编写情况。全国人大代表王小云、李义虎,全国政协委员曹义孙,专家学者张建伟、宋英辉,中央政法委、最高法、公安部、司法部相关负责同志以及检察官代表出席会议,大家就更好发挥系列教材作用提出意见建议。

最高检相关内设机构、直属事业单位主要负责人参加会议。

## 深入落实“七号检察建议”

编者按 自2021年10月最高人民检察院向国家邮政局发出“七号检察建议”以来,各地检察机关认真贯彻落实最高检部署,协同有关部门主动作为,以实际行动促进寄递行业健康发展。本报今起推出“深入落实‘七号检察建议’”专栏,持续关注各地的务实举措和创新做法。



近日,河南省信阳市检察院干警协同有关部门到快递网点实地检查“七号检察建议”落实情况,重点查看违禁物品管理、设备设施管理及落实公民个人信息保护要求等。 本报记者刘立新 通讯员胡传仁摄

## 封堵网上签单快递送货的犯罪

本报讯(记者郭树合 通讯员王伟) “现在宣判,对被告人张某某判处有期徒刑一年十个月,并处罚金2万元。”日前,山东省金乡县法院对张某某以伪造、买卖国家机关证件、印章罪,伪造公司、企业、事业单位印章罪,伪造身份证件罪作出判决。

2019年5月,张某的丈夫因伪造、买卖国家机关证件被抓后,张某某从湖南老家到济宁市打工,却一直未找到合适的工作,没有生活来源,张某某竟动起了歪心思。除了线下张贴广告,张某某还用丈夫的微信号,进行线上的业务联系和拓展。

接到客户订单后,张某某通过微信向办证人收取定金,并按照客户要求制作假假章,然后通过邮政、快递的方式发到客户手中。

2019年7月以来,张某某伪造国家机关印章38枚,伪造房屋所有权证等国家机关证件24份,伪造公司、企业、事业单位印章10枚,伪造驾驶证、居民身份证等证件4份。

“这起案件是通过网络联络交易,并利用寄递渠道实施的犯罪。近年来,该类案件频发,我们力邀案源,针对案件办理后发现的漏洞风险研究对策措施,深化寄递渠道多种犯罪综合治理。”承办检察官李茜介绍,办案的同时,该院召集寄递企业及其监管部门开展座谈交流,实地走访了解“实名登记、开箱验视、过机安检”三项制度落实情况,对发现的问题提出意见建议,并督促邮政管理部门加强行业监管,推动寄递安全制度全面落实。

## 优化治理效能为平安“加分”

广西:扎实推进少捕慎诉慎押减少对对立促和谐

□本报记者 邓铁军  
通讯员 卢玉平

个体工商户卢某因涉嫌拒不支付劳动报酬罪被广西壮族自治区贺州市平桂区检察院批准逮捕。案子办结了,但员工的工资还没有着落。承办检察官跟进做好对卢某的释法说理工作,使其不仅自愿认罪认罚,还积极筹集资

金,及时把拖欠工资转交给108名员工。在之后的公开听证中,听证员一致支持检察机关对卢某由逮捕变更为取保候审的意见。

这正是广西检察机关深入贯彻落实习近平法治思想,贯彻《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,努力办好群众身边“小案”,认真落实少捕慎诉慎押刑事司法政策的一个缩影。

如何将制度和政策优势转化为治理效能,守好祖国“南大门”,广西检察机关用政治智慧、法治智慧和检察智慧作出回答。

破冰:更新办案理念凝聚治理共识

“落实少捕慎诉慎押存在‘中梗阻’;公安机关的工作考评导向

与之相左;技术化管控手段还不完善,需要上级统一推动……”

办案检察官发出连续“拷问”。“必须打破‘不想用’的思维固化问题,‘不会用’的标准不一问题、‘不敢用’的责任担当问题,消除司法共同体思想认识上的分歧。”北海市检察院检察长戴丽萍说。

针对基层反馈的种种情况,北海市检察院打出了落实少捕

慎慎押刑事司法政策的“组合拳”。该院与公安机关召开协调联席会议,共同把脉问诊,联合印发《关于减少羁押性刑事强制措施指导意见(试行)》,切实降低低诉前羁押率,实现诉源治理。该院还常态化开展核心业务数据分析,持续向全市检察人员传递理念,使之成为办案自觉。

在基层,大新县检察院协同政法各单位合力推进非羁押强制措施适用工作,2021年以来召开定期联席会议12次,组织同堂培训6次,吃透降低诉前羁押率的重要意义和具体要求,统一司法尺度,推动形成少捕慎押共识。(下转第二版)