



检察日报



CN 11-0187
邮发代号 1-154

2022年2月10日 星期四
第9790期 今日八版

中华人民共和国最高人民检察院主管主办

PROCURATORATE DAILY

“把以人民为中心做实”系列报道

认罪认罚从宽，减少对立增进和谐

贯彻习近平法治思想 强化新时代法律监督 迎全国两会·展检察风采

□本报全媒体记者 徐日丹

2022年1月31日，农历除夕。王涵(化名)和家人围坐在一起吃年夜饭，笑容背后是内心的五味杂陈，因为“今晚的团圆，来之不易”!

王涵是江苏省张家港市一家港务公司的货运司机。2021年8月的一天，因车辆排队问题，王涵与同行姚强(化名)发生冲突，致其轻伤一级，涉嫌故意伤害罪被公安机关移送审查起诉。就在他为自己要坐牢懊悔不已时，司法的暖阳从另一扇窗照射进来——该案适用认罪认罚从宽制度。2021年12月31日，张家港市检察院对王涵依法作出不予起诉决定。这才有了他和家人一起吃年夜饭的温馨。

“我当过5年兵，却没管好自己的拳头，一时冲动打伤了对方，险些吃上‘牢饭’，实在愧对父母和部队对我的培养。感谢国家有这么一个好制度，给我一次改过自新的机会。”接受记者电话采访时，王涵难掩激动之情，“一旦我被判了实刑，家里就断了生活来源，日后也很难在社会立足。”而姚强也对记者表示，在检察官调解下，他接受了王涵的真挚道歉，同情对方生活的艰辛，“希望他能够真正吸取教训”。

“对于因民间矛盾引发的轻微刑事案件，犯罪嫌疑人、被告人自愿认罪、真诚悔罪的，办案机关要用足用好认罪认罚从宽制度。”承办检察官周丙龙介绍说，该案系同事间工作纠纷引起，王涵无前科劣迹，案发后自首且自愿认罪认罚，双方当事人达成刑事和解，并取得了被害人谅解，社会矛盾已经化解，“该案犯罪事实轻微，按照刑法第37条规定，不需要判处刑罚”。

北京盈科(张家港)律师事务所律师施亚军作为值班律师，见证了上述案件认罪认罚具结书的签署。他感叹道：“检察机关充分发挥主观能动性，让双方当事人感受到公平正义的同时，还感受到了法律的温度，真正实现了司法办案政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。”

“致广大而尽精微”，认罪认罚从宽制度从无到有、从试点探索到立法明确，有力推进了国家治理体系和治理能力现代化，丰富了刑事司法与犯罪治理的“中国方案”。日前召开的全国检察长(扩大)会议再次吹响深化认罪认罚从宽制度适用的号角——制度适用“自觉”早已形成，今后要把深化和规范执党的执政根基。

“救心”“传道”，以制度实施厚植党的执政根基

“救心”“传道”，以制度实施厚植党的执政根基

新中国成立70多年来，中国共产党领导人民创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。社会长期稳定这个奇迹离不开政法机关的共同努力，也离不开宽严相济刑事政策的那份功劳。

习近平总书记在党的十九大报告中深刻指出，“全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。

改革开放以来特别是近20年来，我国刑事犯罪结构发生重大变化，重罪案件占比持续下降，轻罪案件不断增多，现在已经达到80%以上都是轻罪案件。

新时代，人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面有内涵更丰富、水平更高的需求，希望司法政策与时俱进，期盼社会长治久安；司法机关案多人少矛盾日益突出，司法资源配置亟待进一步优化。

面对新形势、新要求，刑事犯罪结构重大调整，检察机关如何履职尽责，让群众安全感更加充实、更有保障、更可持续?最高检党组洞若观火——在对严重暴力犯罪依法从严从重打击的同时，坚定落实少捕慎诉慎押刑事司法政策，用足用好认罪认罚从宽制度，最大限度减少、转化社会对立面，厚植党的执政根基。

凡益之道，与时偕行。党的十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出“完善刑事诉讼认罪认罚从宽制度”。经过北京等18个城市两年多的工作试点，2018年10月26日，修改后的刑事诉讼法正式在立法上确立了认罪认罚从宽制度。2021年6月下发的《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》也就落实认罪认罚从宽制度作出明确要求。

认罪认罚从宽制度全面实施之初，检察办案普遍存在不敢用、不愿用、不善用的问题。2019年1月，检察环节认罪认罚从宽制度适用率只有20.9%。对此，最高检提出要始终坚持实事求是，积极主动担当，全面落实制度规定。

“适用这项制度绝不只是简单地提升办案效率，而是更好地‘救心’‘传道’。”最高检党组一再强调，各级检察机关要进一步提高政治站位，充分认识到刑事诉讼法修改确立的这一诉讼制度绝不只是诉讼程序的变化，也不仅仅是给检察官增加了诉前就要有效做好证明犯罪工作的更重职责，而更具深远、重大的历史和现实意义，在于促进公正高效司法，在于促进社会和谐，在于把全面依法治国有力向前推进，在于推动国家治理体系和治理能力现代化。

最高检领导在大会小会上掰开了揉碎了、苦口婆心、语重心长地讲道理、讲意义，把制度蕴含的理念初衷讲清楚，把制度的价值作用说透彻。与此同时，最高检通过加强顶层设计、下发指导性案例和典型案例、推动扩大法治宣传片在办案场所播放覆盖面等，不断提升群众对认罪认罚从宽制度的认知度和认同感。

经过最高检持续有力督导，2019年12月，检察机关办理刑事案件适用认罪认罚从宽制度的当月比例已超过83%。近两年以来检察环节适用率稳定在85%以上。

适用率迅猛增长的同时，最高检却敏锐捕捉到另一制约制度深入落实的堵点——一些地方检察院片面追求适用率导致部分案件办理质效不高。(下转第二版)

陈一新在中央政法委员会党风廉政建设工作会议上强调

学习贯彻习近平关于自我革命的战略思想 不断深化党的自我革命在政法领域的生动实践

本报北京2月9日电(全媒体记者徐日丹) 2月9日，中央政法委员会党风廉政建设工作会议，贯彻落实习近平总书记十九届中央纪委六次全会上的重要讲话精神，深入学习贯彻习近平总书记关于自我革命的战略思想，推动机关全面从严治党向纵深发展。

中央政法委员会秘书长陈一新在会上围绕“学习贯彻习近平总书记关于自我革命的战略思想，不断深化党的自我革命在政法

领域的生动实践”的主题，强调了七点意见。

——要深刻认识自我革命的重大意义。自我革命是永葆马克思主义政党本色的内在要求，是弘扬我们党百年奋斗历史经验的重要要求，是解决党内突出问题、应对风险挑战的必然要求，是走好新的赶考之路的客观要求。要深化认识，不断提高勇于自我革命的政治自觉，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

——要深入学习自我革命的科学理论。习近平总书记关于自我革命的战略思想，给出了跳出历史周期率的第二个答案。要深入学习贯彻这一战略思想，特别是要重点把握自我革命的根本问题、正确方向、思想引领、基本原则、主攻方向、重点领域、“关键少数”、基础根基、组织保证、制度保障等十个方面新理念新思想新战略，自觉用于指导自我革命的具体实践。

——要探索总结自我革命的实践样本。开展全国政法队伍教育整顿，是新时代党的自我革命在政法战线的生动实践，探索积累的“坚持党的领导、坚持系统谋划、坚持宽严相济、坚持法纪协同、坚持问题导向、坚持严管厚爱、坚持开门整顿”等成功经验具有重要的样本价值，值得深化总结，更好地推动政法战线自我革命永不停步。

——要紧紧抓住自我革命的根本任务。要通过自我革命，坚持自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，永葆马克思主义政党本色，确保我们党不变质、不变色、不变味，巩固我们党长期执政地位。

——要正确掌握自我革命的政策策略。推进自我革命既要有巨大政治勇气、强烈责任担当，也要有策略、有智慧、有方法。要科学把握“上下联动、宽严相济、正反面激励、破立并举、长短结合、内外互促”等“六大策略”，坚持全链条发力、全系统整治，确保自我革命富有成效。(下转第二版)

代表委员@法律监督

中信戴卡股份有限公司党委书记、董事长徐佐代表 继续加大打击侵犯企业利益犯罪力度



2021年，检察机关全面发挥各项检察职能，围绕涉企案件抓好法律监督职责，帮助企业防控法律风险，支持企业健康发展取得显著成效。新的一年，希望检察机关继续加大打击侵犯企业利益犯罪力度，贯彻落实少捕慎诉慎押刑事司法政策、宽严相济刑事政策，释放最大的司法善意。同时，加强知识产权保护相关司法工作，从严从快打击侵犯企业知识产权犯罪，积极参与企业周边环境整治，为企业创造安全稳定的投资环境。

广西科学院合作发展处副处长邓大玉代表 以公益诉讼检察能动履职守护生态安全



2021年，广西壮族自治区检察机关从加强组织保障、拓宽深挖案源、深化理论研究和激发群众参与等方面强化漓江流域生态环境公益诉讼检察司法保护，以能动的公益诉讼检察履职筑牢生态安全屏障。新的一年，希望检察机关围绕满足壮乡人民更其品质更有品味幸福美好生活新需求，在更高起点上谋划和推进生态环境司法保护工作，为促进良好生态始终成为最普惠的民生福祉、为凝心聚力建设壮美广西贡献公益诉讼检察智慧和力量。



法治大礼包 送给“冰墩墩”

2月9日，江苏省启东市检察院护航民企团队为参与设计制造“冰墩墩”“雪容融”的南通金凤凰玩具制造有限公司送上企业法律风险防控手册等“法治大礼包”。

本报通讯员张娟娟 季蕾蕾摄

□本报全媒体记者 闫晶晶

南四湖是我国北方最大的淡水湖，湖区面积1266平方公里，承担着调洪蓄水、南水北调、发展水产、航运交通等多种功能。2021年4月8日，最高人民检察院对南四湖流域生态环境受损情况启动公益诉讼检察立案程序。

10个月过去了，南四湖流域生态环境受损情况是否有所好转?客观存在的影像和数据正是衡量办案效果公正的标尺。近日，记者从中国科学院空天信息创新研究院和中国环境监测总站了解到一些办案以来的监测数据，卫星遥感影像忠实地记录了远超人眼观察范围之外的南四湖湖物信息、国家环境质量监测网数据监测着不同时期水质的变化，通过与往年同期的对比，可以清楚地看到南四湖发生的变化。

中国科学院空天信息创新研究院根据最高人民检察院的委托，以第三方客观立场对南四湖及其周边生态环境进行了连续的遥感监测，通过对获取影像数据的处理、模型计算与信息提取、比对分析与历史追溯、实地勘察与调查取证、成效跟进与动态展示等技术手段，开展了针对南四湖专案的环境在线摸排、典型现场取证、治理成效跟进工作。

“利用卫星遥感数据，针对水体不同程度的富营养化、黑臭、悬浮物浓度变化在可见光、近红外波段展现出迥异的光谱特征，重点观测和分析了南四湖黑臭水体指数、水体富营养化程度、水体悬浮物浓度这三项典型水质指标，从不同维度反映南四湖湖水水质情况，对比其年度变化情况。”中国科学院空天信息创新研究院研究员刘翔介绍。

观测计算对比显示，从2020年10月下旬到2021年10月下旬，南四湖湖面黑臭指数高、水体富营养化程度高和水体悬浮物浓度高的水体水域面积均有较大幅度减少，而黑臭指数低、水体富营养化程度低和水体悬浮物浓度低的水体水域面积均有较大幅度增加。

据介绍，在整个卫星遥感监测对比过程中，为保证南四湖流域水体卫星遥感数据对比的客观性，按照针对同一区域、采用同一种卫星数据、同一时相、同一处理算法、同一数据获取时气象条件“五个同一”的方法，对卫星遥感监测技术进行了严格约束。同时，考虑到2020年至2021年度南水北调工程调水在汛前完成，上半年有大量的外部水进入南四湖;6月至9月又处于雨季，汛期大量雨水汇入南四湖，并且夏季的植被茂盛、阴天多，对从太空到水面的观测外部遮挡多;而冬季是历来湖面平静、杂质沉淀的时段，水质又普遍相较其他季节好转。因此，选取10月下旬秋高气爽，以晴天为主、水草逐渐凋零、水体相对稳定，这一水体状况比较有代表性的时间窗口，卫星观测南四湖。“卫星遥感监测显示，专案推动下，南四湖流域水体水质总体明显好转，各重点监测目标涉污风险大幅降低。”刘翔说。

影像反映了视觉效果层面的客观变化，水质监测数据则从另一个侧面印证了南四湖一段时期以来的治理效果。记者了解到，根据地表水环境质量标准，水质好坏分为I类至V类几个等级，低于V类的为劣V类，属重度污染。水环境监测指标主要有总磷、氨氮、高锰酸盐指数等。总磷超标主要来自于面源污染，氨氮超标主要来自于生活污水，高锰酸盐指数超标说明水体很可能受到有机物污染。(下转第二版)

卫星的「眼睛」就是尺

最高检南四湖专案听证会将公布第三方监测结果

打造“检社校家”共育坊 重庆南岸:成立全市首个家庭教育工作联动站

本报(记者满宁 通讯员彭静 周亚 李雨)“不能用大人思维去要求孩子，必须转变家庭教育方式，当好一名合格的监护人。”日前，在重庆市南岸区南坪东路社区家长学校，该市首个家庭教育工作联动站挂牌成立。作为该校首任法治辅导员，南岸区检察院“莎姐”检察官李云鹏为家长们带来的家庭教育指导课，引发诸多家长共鸣。

2022年1月1日，家庭教育促进法正式实施。为推动该法落地落实，在重庆市检察院第五分院指导下，南岸区检察院与当地妇联、南坪东路社区、玛瑙学校积极协商，利用社区家长学校平台设立家庭教育工作联动站，开展家庭教育实践活动，提供专业法治教育支持。据介绍，该联动站由“莎姐”检察官担任法治辅导员，构建起以社区家长学校为阵地、工作联动站为纽带的“检社校家”四方互动的家庭教育指导服务格局，有利于整合多方资源开展家庭教育指导，引导全社会共同参与其中。此外，家庭教育工作联动站还为家庭教育问题线索的汇集站、中转站和解决站，弥补检察机关仅靠办案发现相关线索、渠道狭窄的不足。

“我们将利用好家庭教育实践基地和家庭教育工作联动站两大平台，探索家庭教育指导工作新模式，实现模式互补、资源互通，打通家庭教育的‘最后一公里’，引导全社会注重家庭、家教、家风。”南岸区检察院副检察长吴言才表示。

最高检发布

江苏检察机关对甘荣坤涉嫌受贿案提起公诉

本报北京2月9日电(全媒体记者孙凤娟 见习记者崔晓丽)记者今天从最高人民检察院了解到，河南省委原常委、政法委书记甘荣坤涉嫌受贿案，由国家监察委员会调查终结，经最高人民检察院指定，由江苏省常州市检察院审查起诉。近日，常州市检察院已向常州市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段依法告知了被告人甘荣坤享有的诉讼权利，并讯问了被告人甘荣坤，听取了辩护人的意见。检察机关起诉书指控：被告人甘荣坤利用担任海关总署财务科技司副司长、财务装备司司长、基建办公室主任，北京海关党组书记、关长，湖北省委组织部副部长，黑龙江省省委常委、政法委书记，河南省委常委、政法委员会书记等职务上的便利，以及职权、地位形成的便利条件，为他人谋取利益，非法收受他人财物，数额特别巨大，依法应当以受贿罪追究其刑事责任。