

从0到11是如何实现的

新疆:典型案例孵化培育机制结出硕果

□本报记者 何海燕

2021年12月,最高人民检察院以“保障农民工工资支付”为主题,发布“检察为民办实事”——行政检察与民同行系列典型案例(第四批),新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市检察机关化解拖欠9名农民工工资案入选该批典型案例。仅仅两年,新疆检察机关入选的典型案例由2019年之前的0个,增加至2021年的11个。

健全机制孵化“种子”案

说起从0到11的转变是如何实现的,新疆维吾尔自治区检察院检委会专职委员王秋丽介绍,自治区检察院高度重视典型案例选树工作。该院党组带头学习贯彻最高检发布的指导性案例和典型案例,结合本地实际,注重典型案例的日常总结积累、统筹整理编发,着力培育推荐新疆的“种子”案例。

王秋丽介绍,该院坚持年初制定案例工作计划,年底加强百佳案例汇编和典型案例推荐报送工作,目前,《新疆检察百佳案例汇编(2021年卷)》

编撰工作正在进行中,基层院热情高涨,相关通知下发刚3天就上报了近500个案例。

为有效培育更多的典型案例,自治区检察院专门建立案例的孵化培育机制。制定《关于加强案例指导工作的实施办法》《指导性案例、典型案例培育工作办法(试行)》,引导检察官按照典型案例标准去办理,实现线索发掘、孵化培育、信息共享、编报审核、推荐上报、案例运用一体推进。

细化案例考核机制,修订完善检察官业务考核规则,对办理的案件入选指导性案例、典型案例的,根据层级不同,在评先评优、检察辅助人员入额、检察官职级晋升等方面予以合理倾斜。同时,对当年未完成案例报送任务的人员进行负向考评,倒逼业务部门把好报送案例的规范关、质量关和期限关。

自治区检察院还专门下发了《关于进一步加强理论研究助力“能动检察”的通知》,引导检察人员聚焦检察理论与实务研究,促进课题成果与案例研究双向互动。2021年,共有两个涉公益诉讼类的检察理论研究课题转化为典型案例。

巧借援助“东风”办出典型案

典型案例不是凭空产生的,它有赖于全疆各级检察机关办出大量的好案子。2021年,新疆检察机关以开展专项活动为抓手,拓展监督线索来源,办理了一大批好案子,并在办案中同步培育出一批典型案例。

新疆检察机关还充分发挥最高检和兄弟省市检察院“六位一体”援疆工作优势,精准开展检察业务援助,特别是指导办理疑难复杂案件和打造精品案例工作。通过“一师带一徒”“跟班办案”“特案问诊”“点对点会诊”等援助模式,提升新疆检察人员法律监督和司法办案能力,同时强化案例意识和培育编写案例水平,借好援助“东风”,用好智力支持。

在伊犁哈萨克自治州检察院,由江苏检察机关的援疆干部及当地民事检察业务骨干组成的巡讲团,通过面对面巡讲、手把手传授办案经验,在实战中不断提高基层院民事检察官办案能力。

援疆干部苗永东指导办理

的闵某某执行监督案,在江苏、伊犁两地检察官的共同努力下,纠正了执行中存在的问题,切实保障当事人20万元案款顺利执行到位。该案成功入选2020年新疆检察百佳案例。伊犁哈萨克自治州检察院办理的某气体制造有限公司非法销售假药民事公益诉讼案,2021年9月成功入选全国检察机关公益诉讼起诉典型案例。

在示范带动中催生精品案

2021年最高检采用的新疆检察机关11个典型案例中,行政检察案例有4个人选,占比超过了三分之一。如何补强行政检察这块短板的?记者了解到,自治区检察院将2019年作为行政检察起始年,要求全疆检察机关突出开局,抓好起步。

自治区检察院第七检察部主任徐艳玲表示,他们充分发挥典型案例对行政检察工作的示范、引领和指导作用,在办理案件时对检索出的类似指导性案例、典型案例积极参照适用,并注重运用相关典型案例的精神来指导办案实践。

在自治区检察院的示范带动下,各分州市院、基层院逐

渐形成了学习典型案例提高办案能力、运用典型案例指导办案实践的浓厚氛围。哈密市伊州区检察院检察长李咏松说:“最高检发布的每一批指导性案例、典型案例,我们都组织检察办案人员认真学习、深入思考,确保学懂弄通核心要旨。检委会讨论案件时,我们还要求承办检察官讲清楚参照适用典型案例情况。”

2021年4月,最高检发布了一批典型案例,哈密市伊州区检察院督促整治“飞线充电”安全隐患公益诉讼案也在其中。事实上,受案之初承办检察官从未接触过类似案件,能否立案?怎么办?这让检察官犯了难。办案检察官没有气馁,他们通过学习借鉴浙江、安徽检察机关办理类似案件的经验做法,成功办理了此案。

在借鉴外地经验的基础上,伊州区检察院积极发挥公益诉讼检察职能,通过召开圆桌会议、公开送达检察建议等方式,厘清权责、形成共识,在推动社会综合治理、维护社会公共利益等方面发挥了积极作用,实现了“办理一案、治理一片”的良好效果。

努力在“饭圈”中建设法治文化

最高检第四检察厅团支部探讨“饭圈”乱象整治问题

本报讯(全媒体记者孙凤娟)“‘饭圈’的很多非理性行为,对社会造成了恶劣影响。”

“不良‘饭圈’文化的肆意生长,对青少年的荼毒最深。”

“治理‘饭圈’乱象,必须依靠法治的力量。”

近日,最高人民检察院第四检察厅团支部组织青年理论学习,围绕“饭圈”乱象治理问题,青年干警们充分表达自己的理解与思考。

“我们必须深刻把握‘饭圈’的法治文化意义,努力在‘饭圈’中建设法治文化。”第四检察厅青年干警袁颖说,要积极在“饭圈”中传播法治文化,不断增强粉丝们的法治意识。

青年干警张舒认为,不良“饭圈”文化对正在形成世界观、人生观、价值观的青少年产生了恶劣影响,应该着力提高青少年的文化判断力。青年干警吴越坤对此表示认同:“检察干警既要以身作则,坚决抵制不良‘饭圈’文化,又要讲好法治故事,对青少年的人格发展进行积极引导。”

“‘饭圈’文化需要法治对其扶邪扶正。”青年干警纪敬玲的一句话得到在场所有人的肯定。大家一致认为,治理“饭圈”乱象,净化网络环境需要法治的力量,相关职能部门、平台企业等需形成治理合力,有效监管、治理“饭圈”背后的黑灰产业链。

检察动态

【海南省检察机关】服务保障自贸港建设取得新成效

本报讯(记者李轩甫 杨帆)2021年以来,海南省检察机关积极落实《最高人民法院关于充分履行检察职能服务保障海南自由贸易港建设的意见》,围绕海南自贸港重大风险防控、打造一流法治营商环境、强化知识产权综合保护等,推动监督办案提质增效。严厉打击涉众型经济犯罪,建立办理上游犯罪案件同步审查是否涉嫌洗钱犯罪工作机制;积极推进知识产权综合保护试点工作;开展打击治理离岛免税“套代购”走私专项行动,截至2021年12月,共起诉走私犯罪148人。

【新疆生产建设兵团检察院第二师分院】公益诉讼守护塔里木河生态

本报讯(通讯员马敏 张声扬)近日,新疆生产建设兵团检察院第二师分院成功办理首起猎杀国家二级保护动物塔里木兔刑事附带民事公益诉讼案件。经鉴定,33只塔里木兔被猎杀对环境造成损害价值为1.32万元,检察机关充分发挥公益诉讼检察职能和一体化办案优势,依法提起刑事附带民事公益诉讼,诉请损害赔偿用于塔里木河流域生态恢复,并召开多方听证会,凝聚社会共识,共同守护塔里木河生态家园。

【法库县检察院】派驻公安执法办案检察室揭牌

本报讯(记者王玲 通讯员张哲)近日,辽宁省法库县检察院派驻公安局执法办案管理中心检察室揭牌运行。该院与县公安局共同签署了《在法库县公安局执法办案管理中心派驻检察的意见》,就检察机关对公安机关执法办案进行常态化监督达成共识。法库县检察院检察长张啸天表示,将充分发挥派驻检察职能,端口前移,扎实做好提前介入、立案监督、侦查监督等工作;坚持信息共享,重点解决类案问题、共性问题,突出问题;明确职责定位,做到“参与不干预、引导不主导、监督不失职、配合不越位”。



1月9日,广东省深圳市龙岗区检察院干警下沉一线,协助社区做好核酸检测群众信息登记。本报记者韦磊 通讯员高山仁摄

法治副校长+心理副校长

西安碑林:双副校长制提供化解校园欺凌新思路

本报讯(记者袁红革)对同学们进行法治宣讲、提升维权意识有法治副校长,但同学们遇到校园欺凌,出现心理问题该怎么办?“‘法治+心理’双副校长聘用模式,是我们对未成年人保护机制的的创新。”陕西省西安市碑林区检察院检察长刘琪荣说。近日,该院未检部门被授予“陕西省优秀青少年维权岗”称号。

为建立双副校长制,2021年初,该院吸收陕西省儿童心理学会等社团和社会志愿组织加入,至2021年底实现了全区73所中小学双副校长聘任制度的全覆盖。截至目前,该院共开展了法治教育和心理教育活动152场,覆盖师生5万余人,为在校学生及家长提供公益咨询服务627人次。

双副校长制度的建立,为化解校园欺凌事件提供了新思路。不久前,碑林区某中学初中女生陈晓(化名)后背被同学贴上了可粘胶纸条,喝的饮料也被同学放了粉笔末……面对不停歇的欺凌,陈晓陷入了轻度抑郁状态。陈晓的母亲带着她找到了该校法治副校长、碑林区检察院第六检察部检察官,也找到了学校的心理副校长、陕西省儿童心理学会的专业心理咨询师,经过他们的积极配合,校园欺凌现象被制止了,陈晓也走出了心理阴影。

有了特色机制,特色活动也不能落下。2021年暑假期间,该院策划组织了青少年暑期安全普法线上直播活动,通过抖音直播的方式向青少年讲解法律知识,观看直播人数近百万,并收获了70余万点赞;为保护未成年人免受烟草制品及电子烟的侵害,该院联合辖区相关单位开展了“合力关爱 守护成长”保护未成年人免受烟草制品侵害专项活动,取得了良好的控烟效果;在与陕西省儿童心理学会等组织合作中,该院还创立了“检学研”基地,在未成年人保护工作“发动机”界面上不断引入创新因素,推进未成年人检察理论创新、制度创新、实践创新走向更高水平。

安徽:发布打击洗钱犯罪典型案例

本报讯(记者吴盼伙)1月11日,安徽省检察院与中国人民银行合肥中心支行联合举办以“凝聚惩治洗钱犯罪合力,维护国家经济金融安全”为主题的新闻发布会,通报2021年该省反洗钱工作情况,并发布6起打击洗钱犯罪典型案例。

2021年,安徽省检察机关充分发挥检察职能,持续加大办案力度,办理的洗钱案件起诉数、有罪判决数位居全国先进位次,成功办理了全国首批“自洗钱”案件,1件案件入选最高检典型案例,反洗钱工作取得明显成效。

据介绍,2021年,安徽省检察机关共提前介入洗钱犯罪案件13件,立案监督28件,起诉

37件47人,其中起诉“自洗钱”犯罪案件5件。据统计,2021年有32起案件以洗钱罪定罪宣判,分别涉及贪污贿赂、毒品犯罪以及非法集资和金融诈骗、涉黑、走私类犯罪,洗钱罪宣判数量超历年宣判总量的5倍多。

为加大打击洗钱犯罪力度,该省检察机关注意强化与人民银行、公安、法院以及监察机关的协作配合,共同开展专项打击活动,会签《关于加强反洗钱协作配合的意见》,建立洗钱犯罪线索通报移送机制,确定协商解决机制。为拓宽案件线索来源,该省检察机关注意强化同步审查,通过对涉洗钱上游犯罪专项评查,从200件案件中排查出10条线索,目前已成案4件。

怎能在氧气瓶附近明火作业

浙江象山:助力消除船舶修造业安全隐患

本报讯(记者蔡俊杰 通讯员方芳 林玲)浙江省象山县检察院针对该县船舶修造企业存在的安全生产问题制发检察建议后,行业主管部门根据检察建议内容积极落实责令船舶修造企业按期整改。截至目前,已完成整改154处,完成率达100%。

2021年7月初,象山县检察院公益诉讼检察官在石浦港一带发现,船舶修造企业的船舱里正在明火作业,而下方却有工人使用氧气瓶焊接;船上高空作业人员在未佩戴防护装置的情况下,直接跳跃至脚手架上。明火遇上氧气瓶,极易发生爆炸,高空作业人员操作不当,极易引发安全生产事故,船舶修造企业存在重大安全隐患。

对此,该院检察官迅速开展调查,确认该问题系共性问题,高空作业人员安全意识薄弱、氧气瓶使用不合规定等问题在多个船舶修造企业中不同程度存在。

而目前船舶修造企业的监

管存在部门职责交叉等问题,导致整体监督功能减弱,因此确认管理职责尤为关键。2021年9月8日,象山县检察院召开行政公益诉讼案件听证会,邀请属地政府和相关行政机关代表、市人大代表、政协委员等参加。最终,厘清了有关职能部门综合监管和行业监管责任,听证员经讨论,建议加强联动形成监督合力。听证会结束后的第二天,该院依法向行业主管部门发出检察建议,督促其依法履职,排查、整改全县范围内船舶修造企业安全生产隐患。

收到检察建议后,行业主管部门立即赴现场勘验,责令船舶修造企业按期整改。与此同时,开展安全生产大检查,针对船舶修造企业高空作业、有限空间、动火作业等高危作业进行专项检查,共下发检查告知书25份。近期,该部门还牵头召集县内多个部门开展船舶行业专项整治工作,目前已关停2家违规情节严重的船舶修造企业。

人民监督员发现线索 检察院跟进监督

武汉江夏:协同多单位开展综合整治守护湿地公园

公园水质污染,请检察机关介入,督促相关部门履行监管职责!”经了解,彭勤在戴龙岛国家湿地公园散步时发现,该公园南侧有一雨水排口不断流出混浊的污水,水底沉淀物及淤泥发黑发绿,且散发出难闻的异味,遂发消息建议检察院对水污染问题展开调查。

收到线索后,该院立即组织干警开展调查走访。在启动公益诉讼检察办案程序后,该

院还特别邀请包括彭勤在内的3名人民监督员实地参与检察机关调查取证,向人民监督员介绍了前期走访调查情况、造成水污染的主要原因及相关行政机关应当履行的职责,进一步增强司法办案的透明度。

2021年3月30日,江夏区检察院召开第一次公益诉讼诉前公开听证会,就是否发出检察建议及建议的具体内容和整改方向听取人民监督员意见。

一个月后,该院再次召开公开听证会,邀请区人大代表、人民监督员、行政机关和相关人员参与戴龙岛国家湿地公园环境污染行政公益诉讼案件的监督办理。会上,检察官从水污染形成的原因、公益受损情况及行政机关未依法充分履职的事实和法律依据对案件进行释法说理。涉案行政机关代表均表示,将按照检察建议的要求制定综合整治方案,联合执

法,切实做好污染整治工作,保护好生态环境。

检察建议发出后,行政机关投入20余万元专项资金对公园污染问题进行综合整治。2021年10月整治完毕后,该院再次邀请人民监督员开展整治情况“回头看”。

据了解,2021年以来,该院共开展人民监督员监督活动210场463人次,涉及案件159件,实现了“四大检察”“十大业务”“十种监督方式”全覆盖。



上图:寒假即将来临,为提高孩子们的法治安全意识,江苏省如东县检察院检察官近日来到辖区幼儿园,以“防拐骗安全教育”为主题,现场为80名孩子上了一堂假期安全教育法治课。

本报通讯员潘倩摄

左图:近日,黑龙江省大庆市龙凤区检察院邀请辖区小学生们分批走进该院,开展“法润童心·童享未来”少年法治冬令营活动。活动中,检察官通过讲故事的方式,向小学生们传递法治理念。

本报记者韩兵 通讯员于润涛摄

