



# 检察日报



CN 11-0187  
邮发代号 1-154

2022年1月15日 星期六  
第9770期 今日四版

中华人民共和国最高人民检察院主管主办

PROCURATORATE DAILY

□应世界经济论坛创始人兼执行主席施瓦布邀请,国家主席习近平将于1月17日在北京出席2022年世界经济论坛视频会议并发表演讲。

(据新华社)

## 坚持以人民为中心 把公益诉讼 这项党和国家的重大民心工程抓实抓好

### ——全国人大常委会调研组视察调研公益诉讼检察工作侧记

□本报全媒体记者 邱春艳

检察公益诉讼,守护人民美好生活。

探索建立检察机关提起公益诉讼制度,是以习近平总书记为核心的党中央部署的重大改革举措。习近平总书记作出一系列重要指示,为新时代公益诉讼检察工作创新发展指明了前进方向。全国人大常委会从授权试点到修改法律,为公益诉讼检察制度从局部试点到全面推开、稳健发展提供了强有力的立法保障,促进形成了公益诉讼保护的“中国方案”。

公益诉讼检察制度建立以来,工作进展如何?还有哪些短板和不足?1月12日至13日,中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨率全国人大常委会调研组到最高人民检察院和北京市检察机关调研公益诉讼检察工作,对检察机关学习贯彻习近平法治思想、开展公益诉讼检察工作、提升法律监督质效进行全面检视。最高检党组书记、检察长张军参加调研。

王晨指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视全面依法治国,推动一系列包括公益诉讼检察在内的重大改革举措。建立健全公益诉讼检察制度是贯彻以

人民为中心的发展思想、维护社会公平正义的重要制度设计。在党中央集中统一领导下,公益诉讼工作在生态环境和资源保护、食品药品安全、英烈权益保护、未成年人权益保护等多个重点领域有力推进、不断拓展。全国人大常委会组成人员在审议开展公益诉讼检察工作相关报告时,对取得的成效予以充分肯定,也提出了一些加强和改进的意见建议。

王晨强调,公益诉讼检察制度建立4年多来,全国检察机关共立案办理公益诉讼案件56.7万件,取得积极法治效果和良好社会效果。同时也要看到,立法、执法和司法机关要加强沟通协作,不断健全社会公平正义法治保障制度。要围绕重点领域积极稳妥推进工作,立足法律职能定位,坚持问题导向,进一步提升公益诉讼的质量和效能。要总结实践经验,完善相关立法,更好发挥法治的引领规范保障作用。

信息化时代,公益诉讼检察工作必须向高科技、向大数据要战斗力。1月12日下午,调研组一行走进最高检香山办公

区,视察调研电子数据、环境损害、食品药品检测等实验室,了解电子数据技术在个人信息保护领域、环境DNA技术在饮用水安全和生物多样性保护领域、检测技术在环境保护、食品药品安全等方面运用情况。

3万平方公里的流域,1266平方公里的湖面,怎么及时、全面发现污染源?依托卫星遥感技术和大数据分析技术发现案源线索;运用无人机和快速检测检验进行核实、固定证据;通过卫星遥感影像、有关检测数据相互印证确认治理效果……听取以天空地一体化办案平台技术为最高检立案办理的南四湖环境公益诉讼案提供技术支持的情况汇报后,调研组一行充分肯定检察机关以高科技赋能公益诉讼检察工作的成效。

某地基层广播电视台把一些节目时段出租给了广告商,广告商与一些不法分子在这些正规频道中反复播放宣传治愈率畸高产品的黑广告,行业内把这个现象称之为“黑广播”。这些节目通过混淆视听、夸大药效、价格欺诈等手段推销产品,严重误导和欺骗了消费者。如何通过公益诉讼检察治理这样的“黑广播”?在北京市检察院第四分院调研时,检察官提到的“黑广播”治理公益诉讼案,

引起了调研组的高度关注。“案件最后办得怎么样,涉案中的‘黑广播’取缔了没有?”“取缔了。”“北京现在还能不能收到这样的‘黑广播’?”“目前已得到有效治理,还在持续调查,一经发现,督促有关部门露头就打!”……“检察公益诉讼的加强,实实在在地维护了人民群众利益”“公益诉讼检察的大幕刚刚拉开,大有可为,还有许多工作要深入地做实做好!”在与检察官进行现场交流时,调研组充分肯定北京市检察机关公益诉讼检察工作成效,提出更高工作期许。

“跨区域公益诉讼案件遇到办案难题时,你们要向最高检有关部门报告,最高检也要主动加强统筹协调,发挥跨省协作办案机制的优势,推动从源头上解决问题!”对调研组提出的工作要求,最高检领导与参加座谈的三级检察院的检察官们商讨落实的具体举措。

公共利益归根结底是人民利益,公益诉讼作为一项着眼于维护公共利益的司法制度,是党和国家的一项重大民心工程。这项民心工程是如何守护人民美好生活的?1月13日上午,在最高检举行的调研座谈会上,大家一起观看了公益诉讼检察工作

专题片,回顾了近年来公益诉讼检察工作在党中央坚强领导下、全国人大有力监督和国务院及有关部门大力支持下创新发展的进程。通过视频连线方式,黑龙江省人大常委会副主任李显刚介绍了以执法检查助推检察机关公益诉讼工作情况。黑龙江省检察院党组书记、检察长高继明汇报了黑龙江省检察机关推进公益诉讼工作情况。全国人大代表、哈尔滨市花园小学校长、特级教师曹永鸣谈了对公益诉讼检察工作的认识和体会,围绕完善公益诉讼调查权等提出建议。生态环境部副部长赵英民、国家市场监督管理总局副局长甘霖、退役军人事务部副部长常正国、应急管理部副部长尚勇分别介绍了与检察机关相互协作配合、共同推动解决相关公益损害问题的有效做法。

守护人民群众美好生活,有着许多动人的公益诉讼检察故事。当天,与会代表一起观看五色桥乡碉楼保护宣传视频《守住乡愁》,以视频连线方式听取广东省开平市文化广电旅游体育局副局长谭焕燮、开平市检察院第四检察部主任柳醒介绍五色桥乡碉楼公益保护情况,深入了解了五色桥乡碉楼背后的公益诉讼检察故事——

(下转第二版)

□新华社记者 刘奕湛 刘硕 熊丰

2020年7月至2021年12月,我国政法队伍教育整顿渐次铺开,300余万名政法干警闻令而动,接受了一次刻骨铭心的革命性锻造与洗礼。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,一年多来,全国政法队伍教育整顿坚持问题导向、敢于动真碰硬、清除积弊沉疴,以钉钉子精神持续深入推进,政法队伍整体面貌焕然一新,为新时代开创党的政法事业新局面提供坚强组织保证。

### 刀刃向内自我革命——清除害群之马,全面从严推进政法队伍深度自我净化

“法治中国”建设蹄疾步稳、有力有序,“平安中国”名片亮丽夺目……重大成就的背后,政法队伍作出了巨大贡献、付出了巨大牺牲,是一支党和人民完全可以信赖的队伍。但是,一段时期以来政法队伍还存在队伍不纯、执法司法不公、害群之马违法乱纪等突出问题,人民群众深恶痛绝,严重削弱政法机关公信力。

在开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的时代背景下,以习近平总书记为核心的党中央对政法系统坚持全面从严管党治警提出新要求,作出开展政法队伍教育整顿的重要部署。

激浊扬清,大道之行,新风一开,万木春来。一年多来,通过政法队伍教育整顿,有效解决一批政治不忠诚、执法不公正、司法不廉洁、遇事不担当、作风不过硬等问题。制定周密“施工图”,明确清晰“任务书”——

2020年7月至11月,在黑龙江、江苏、河南、四川、陕西5省选取5市4县政法机关和2所监狱开展试点,为全面推开积累经验。

2021年2月27日,全国政法队伍教育整顿动员部署会议召开,标志着教育整顿正式启动。明确聚焦筑牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神“四项任务”,突出学习教育、查纠整改、总结提升“三个环节”。

以上率下、层层压实责任。省市县委主要负责同志担任“第一责任人”责任;政法单位党组(党委)担负直接责任;先后召开4次全国部署推进会……标准之高前所未有、要求之严前所未有、力度之大前所未有。

启动有部署,推进有交流,结束后再“回头看”,严防“走过场”和“雨过地皮湿”,成为政法队伍教育整顿的鲜明特征。

中央督导“势能”与地方“动能”有效叠加——

国徽高悬、法庭庄严。2021年12月2日,河南省商丘市中级人民法院一审以受贿罪判处河南省郑州市委原常委、政法委书记于东辉有期徒刑十四年。

(下转第二版)

## 万千气象展新颜 ——全国政法队伍教育整顿纪实

## 山东:推动黄河流域治理成效明显

本报讯(记者卢金增 匡雪) 记者日前从山东省检察院了解到,近年来,该省检察机关结合办案全力服务保障黄河流域生态保护和高质量发展,各项工作取得明显成效。

据介绍,山东省检察机关坚决惩治非法采矿采砂、破坏水土保持等危害黄河河道安全犯罪以及污染环境、盗伐滥伐林木、非法捕捞狩猎等破坏环境资源犯罪。2019年以来,沿黄九市检察机关共批捕590件990人、起诉1288件2825人,办案中督促436名犯罪嫌疑人通过缴纳赔偿金、补植复绿等方式,最大程度修复被损害的生态环境。同时,该省检察机关围绕黄河流域涉黑涉恶犯罪易发多发的黄河滩区居民迁建工程、矿产资源、交通运输等重点领域的行业治理,制发检察建议50份,并持续跟踪督促整改到位。

与此同时,山东省检察机关注重通过其他类型案件办理推动黄河流域治理。2019年以来,沿黄九市检察机关共立案办理公益诉讼案件244件,制发行政公益诉讼诉前检察建议233件,督促整改拆除乱堆、乱占、乱建违法构筑物151.1万平方米,清理生活垃圾、建筑垃圾等固体废物24万余吨,追缴生态环境损害赔偿金7698.7万元,清理被占用及污染河道105.5公里。

此外,山东省检察机关还聚焦黄河流域经济健康发展,积极落实少捕慎诉慎押刑事司法政策,对犯罪情节轻微、积极退赃退赔的涉企犯罪嫌疑人,依法作出不捕决定1583人、不诉决定2499人。2019年以来,沿黄九市检察机关办理各类虚假诉讼监督案件289件,通过办案,为98家黄河流域企业化解了行政争议,有效维护了企业合法权益。



日前,湖南省岳阳市检察院组织检察官前往中国邮政集团岳阳市分公司、中通快递公司物流分拣中心,结合案例对快递员进行最高检“七号检察建议”,并发放法治宣传册,强化寄递安全问题治理,促进寄递行业持续健康发展。本报记者张吟丰 通讯员胡莎薇

## 安徽:召开新闻发布会通报2021年检察工作 办好事关民生的“小案”

本报讯(记者吴盼伙) 1月10日上午,安徽省检察院召开新闻发布会,通报2021年该省检察工作情况。

人民群众脚下、头顶上、舌尖上的安全是检察机关加强民生司法保障的重点。2021年,安徽省检察机关共依法起诉生产销售“毒肉”“假药”等犯罪323人,提起危害食品药品安全公益诉讼238件,向违法行为人主张惩罚性赔偿金1.2亿余元;为落实最高检“四号检察建议”,该省检察机关树牢“小井盖、大民生”理念,仅合肥市检察机关就联合有关部门排查1000多个小区、排除几万个安全隐患点;守护群众“头顶上”的安全,通过组织开展高空抛物、“飞线充电”等安全隐患专项检查监督活动,共有有关部门制发检察建议415条,督促排除隐患332处。

围绕守护好人民群众的“钱袋子”,安徽省检察机关突出打击电信网络诈骗犯罪,共起诉6715人,起诉帮助信息网络犯罪活动罪3243人;保护特殊群体权益,当好外出务工人员的“护薪人”,共起诉拒不支付劳动报酬犯罪139人,支持讨薪起诉1281件。同时,持之以恒抓好最高检“一号检察建议”落实,共起诉性侵害、拐卖、虐待未成年人等犯罪2230人,对未成年人涉嫌犯罪的依法不批捕953人,不起诉722人,通过办好事关民生的“小案”,努力让人民群众有更多的法治获得感幸福感安全感。

## 防控形势严峻,还有人肆意开赌场?!

本报讯(记者倪建军 通讯员高晓茜) 疫情防控期间不聚集是防范疫情的基本要求,但却有人置若罔闻,招揽人员聚众赌博从中牟利。近日,经陕西省泾阳县检察院提起公诉,法院通过远程庭审,以开设赌场罪判处被告人朱某有期徒刑七个月,并处罚金5000元。

2021年1月30日,朱某在泾阳县安吴镇某景区的茶楼内,组织招揽人员进行赌博,为参赌人员提供麻将桌、筹码及茶水等,并按牌面大小收取费用。同年12月,新冠肺炎疫情防控形势严峻,但朱某继续开设赌场牟取非法利益,被泾阳县公安局当场查获。经查,朱某非法获利共计1万余元。

案发后,泾阳县检察院提前介入,第一时间指派检察官向公安机关了解案情,就案件的侦查方向、证据收集要点、特殊时期取证方式等提出意见,并建议公安机关对涉案人员是否来自中高风险地区、是否存在密切接触确诊病例、是否存在危害公共安全等情况进行重点排查。

2022年1月10日,泾阳县公安局以朱某涉嫌开设赌场罪向泾阳县检察院移送审查起诉。泾阳县检察院第一时间启动涉疫案件快速处理机制,成立检察官办案组,详细审阅案件并对朱某进行远程讯问。朱某对开设赌场的犯罪事实供认不讳,并且自愿认罪认罚。

1月11日,泾阳县检察院就案依法向法院提起公诉。检察机关从受理审查起诉到向法院提起公诉,用时不到22小时。1月12日,法院适用简易程序快立、快审、快判了这起开设赌场案,作出上述判决。

### 人才资源互换 经验理念融通

## 重庆:跨系统换届交流力度为近十年之最

制,从城口县检察院调到武隆区法院担任院长的黄斌,不舍之中同样踌躇满志。

记者了解到,日前,重庆市政法机关跨系统交流任职尘埃落定,像冯兵、黄斌这样跨系统异地任职的基层公检法“一把手”有10位之多。其中,从检察系统交流到公安、法院系统任职5人,从法院、公安系统交流到检察系统任职5人,交流力度堪称近十年来之最。

“跨系统、跨地域交流任职,既是人才资源的互换,更是经验理念的融通。”重庆市检察院相关负责人介绍,在刚

结束的基层检察院换届中,该市共有18个检察院的检察长交流任职,覆盖面近50%。新一届检察长的平均年龄比换届前下降3.9岁,45周岁以下占比超过四分之一,全日制大学本科以上学历人员占79.5%,其中还有5名博士,这使得基层检察院“一把手”的年龄结构、学历层次、专业化水平显著改善。

值得一提的是,偏远地区成为基层检察长换届交流的最大受益者。“基层薄弱院中,像渝东南地区的城口县、石柱县检察院均新配备了‘75后’年

轻检察长,彭水还配备了1名博士检察长。”重庆市检察院相关负责人表示,把重点培养的优秀干部放在偏远基层一线锻炼,有助于缓解当地人才紧缺问题,实现脱薄争先发展思路的一次“换脑”。

换届,也是一次强化法律监督的换挡加速。在这次换届交流任职领导干部集体座谈会上,重庆市检察院党组书记、检察长贺恒扬勉励大家:“抓工作、作决策要始终善于从全局谋划检察一域,每一届领导班子都要有为当前做什么、为今后留什么之思考和谋划。”

**贯彻习近平法治思想  
锻造新时代政法铁军  
教育整顿看变化**

本报讯(记者满宁 通讯员孙辉煌 李雨) “从审判者转变为法律监督者,不仅要加强检察业务知识学习,更要找准检察工作定位,做到政治素养和业务能力双提升。”近日,在重庆市检察院召开的换届交流