

声 音 周 刊

代表委员风采

2022年1月10日

第 821 期

本刊策划 刘梅 谢文英
编辑 周蔚 美编 赵一诺
校对 台震霏

联系电话 010-86423389
电子信箱 minzhuzuyin@126.com

谈言微中

●如何加强中国特色法学学科体系、学术体系、话语体系建设？全国人大代表、民建河北省副主委王连灵认为，必须依托具有坚定理想信念、强烈家国情怀、扎实法学根基的法治人才队伍。高校是法治人才培养的主阵地，要努力探索形成灵活多样、优势互补的高水平法治人才培养体系，打破高校和社会之间的体制壁垒，强化与法治实务部门合作办学、交流办学。通过聘请法治实务部门的专家到高校兼任任教、选派教师到法治实务部门挂职锻炼等方式，全面提升教师队伍的专业水平与职业素养，强化应用型、复合型法治人才的培养。同时，要契合当前经济全球化的现实情况，着力为国家培养通晓国际法律法规、善于处理涉外法律事务的涉外法治人才。

●日前，西藏自治区地方两会在拉萨举行。西藏政协农业界、经济界、特邀界等委员纷纷就高原农牧产业发展等建言献策。西藏政协农业界委员、西藏自治区农业技术推广服务中心站长陈刚建议，依托区位优势，明确未来发展定位，选择地域特征鲜明、乡土气息浓厚的乡村产业作为主导产业。建设富有特色、规模适中、带动力强的特色产业集聚区，以特征和品质赢得市场。提升乡村特色产业附加值，促进农业多环节增效，农牧民多渠道增收。西藏政协经济界委员、日喀则市乡村振兴局党组书记丹增建议，“十四五”期间，西藏要重点加强基础设施和公共服务比较薄弱的基层地区，统筹用好行业支持、对口援藏、定点帮扶等政策资源，持续改善农村地区水电路讯网等基础设施条件。丹增还提出，西藏特色产业发展和潜力和困难、优势和劣势都比较突出，必须继续深挖潜力、扬长避短才能在加快发展上迈出新步伐，取得新成效。畜牧业发展方面，西藏政协特邀委员、那曲市聂荣县农业农村局工作人员伟托建议加大改革力度，培育发展新型经营主体，实现经营模式从粗放型到集约型转变。建议打造以龙头企业、牧民合作社、养殖户为依托的平台，提高畜牧业组织化程度，进行市场化运作。

资料来源：《人民日报》、中国新闻网
周蔚整理

立法赋能 公益诉讼检察跑出“加速度”

编者按 公益诉讼检察制度正式确立后，在习近平法治思想的指引下，各地人大常委会相继出台文件，助力公益诉讼检察工作。各地检察机关积极履职，自觉担起公益诉讼工作的政治责任、法治责任、检察责任，取得了新成效，实现了新突破。

江苏—— 把侵害公共利益的事情管起来



江苏省泰州市检察院检察官在某商贸城楼顶回访检查公益修复情况

□本报记者 卢志坚
通讯员 杨占厂 张歆玥

2020年11月27日，《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强公益诉讼工作的决定》（下称《决定》）通过，为江苏省检察机关开展公益诉讼工作提供了强有力的制度供给和立法保障。

“自2021年1月《决定》施行，我就密切关注检察机关在公益诉讼方面的新作为。”全国人大代表、无锡威孚高科技集团股份有限公司汽车零部件事业部工程部经理赵伟说。

2021年，江苏省检察机关共立案办理公益诉讼案件9655件，同比上升42%。14件入选最高检指导性案例、典型案例，2件入选最高法指导性案例，1件被联合国环境规划署收录为中国环境资源司法案例，1件被生态环境部评为全国生态环境损害赔偿典型案例。

深耕细作“主阵地”

生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用

权出让、英雄烈士保护、未成年人保护领域，是检察机关公益诉讼的“主阵地”。

苏州市吴江区，位于长三角生态绿色一体化发展示范区，河道航运繁忙，存在不同程度的废水污水直排、工业泥浆偷倒、扬尘严重、企业违法建设等问题。2021年6月7日，最高检将卫星遥感监测发现的4条涉水问题线索交江苏检察机关办理。该案由江苏省检察院督办、苏州市检察院提办、吴江区检察院协办，设立4个调查组，对应4条涉水线索。办案组通过现场走访，运用公益诉讼快速检测技术等发现码头散乱排污、堤岸非法堆土等问题50多个。

吴江区检察院对相关镇街制发行政公益诉讼诉前检察建议8份；针对沿岸问题企业，启动民事公益诉讼前程序4起。同时充分发挥“河（湖）长+检察长”协作机制作用，推动生态环境、交通运输、水务等部门对55家企业逐一开展执法检查，关停取缔散乱排污企业26家，拆除21家企业违法建筑13.6万平方米，督促17家企业补办企业环评手续和涉水许可

证，改造提升标准化码头10个。截至2021年11月，4个问题线索区域水体悬浮物浓度日均值整体呈下降趋势，且均已达到Ⅲ类水质标准。

2021年，江苏省检察机关共办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件4117件，占比43%。此外，江苏省检察机关同年办理食品药品安全领域公益诉讼案件964件，办理国有财产保护和国有土地使用权出让领域公益诉讼案件196件。

江苏省检察机关还注重在办案中推进社会治理。徐州铁路运输检察院办理的督促铁路部门保障军人优先出行行政公益诉讼案，引领崇军、拥军的社会风尚；宿迁市检察院办理的章某违法为未成年人文身民事公益诉讼案推动地方人大常委会作出《关于加强未成年人文身治理工作的决议》。

稳妥拓展新领域

“给我留下深刻印象的是，类似于个人隐私被肆意采集、无证‘游击’售卖烟花爆竹这些危害不特定群体利益的事情，检察机关也能‘管’起来，而且效果良好。”全国人大代表、江苏省镇江市丹徒区世业镇副镇长聂永平表示。

常州市检察院办理了个人信息保护法实施后全省首例宣判的侵害个人信息民事公益诉讼案，并通过办

案推动市网信办设立个人信息保护赔偿资金专用账户。

淮安市清江浦区检察院办理的督促行政机关保护周恩来童年读书旧址周边文物行政公益诉讼案，推动了城市建设与红色文物保护融合发展。连云港市灌云县检察院在2021年6月开展保护烈士纪念设施检察公益诉讼专项活动，让散葬的多位烈士棺椁移至烈士陵园安葬，对此，江苏省人大代表、灌云县林果技术指导站长燕素琴认为，“实打实的担当，背负起了沉甸甸的责任。”

在南京航空航天大学人文学院法律系副教授刘耀彬看来，《决定》的一个亮点是关于检察机关“调查核实权”的应用。《决定》规定，检察机关调查核实证据，可以要求行政机关收集、提供，也可以自行调查核实，并明确规定了检察机关可以采取的七种具体调查方式，特别是规定“对可能灭失或者以后难以取得的证据，经检察机关负责人批准，可以先行登记保存，并在五个工作日内作出处理决定”。

“可以说，这让检察机关开展公益诉讼有了‘牙齿’，办案质效就有了保障。”刘耀彬表示。

一年过去，效果如何？调查核实权首先要规范使用。为此，江苏省检察院作出《关于行使公益诉讼检察调查核实权需要注意把握的相关问题提示》，就《决定》赋予检察机关行使公益诉讼调查核实权的具体方式，比如进入涉案场所进行取样、检测、检查，要求涉案单位说明情况等，作出明确具体规范。常州、淮安、连云港等地检察机关分别制定食品药品、英烈保护、海洋非法捕捞公益诉讼案件的办案指引，对相关案件的调查取证方式提出要求。

2021年春节前夕，张家港市检察院发现，某乡镇一副食店未取得烟花爆竹零售许可证，在市场附近销售烟花爆竹，烟花爆竹与其他易燃易爆物品混放，存在重大安全隐患。该院立案调查后，制作《进入涉案场所通知书》《证据先行登记保存通知书》等，依法进入涉案场所检查，对清查出的

42箱449件烟花爆竹进行清点、拍照、登记保存，过程由司法警察全程协助保障、录音录像。次日，该院向行政主管机关发出行政公益诉讼诉前检察建议书，督促依法履行监管职责。这是《决定》实施后，江苏省检察机关采取先行登记保存的第一案。

充分发挥“协同战”优势

2021年9月，高邮市检察院与市自然资源和规划局开展“溯源行”党建联盟共建活动，现场签署共建协议，并举行检察官助理聘用和检察人员至资规局挂职交流仪式，双方明确建立日常联络、定期会商、信息共享、案件移送、专业支持、联合办案六项工作机制。

类似活动，在全省检察机关陆续有序开展，大力破解了之前自然资源领域线索来源少、专家智力支持难的困境。

这样的“协同战”，江苏省检察院还有不少——与省应急管理厅会签《关于加强安全生产领域检察监督与行政执法协作配合工作意见》；与市场监督管理局、省消费者协会联合制定消费民事公益诉讼赔偿金管理办法；与省高级人民法院就同步启动环境资源刑事与民事公益诉讼程序等问题达成共识；与省住房和城乡建设厅、省残联联合会联合开展无障碍环境建设公益诉讼专项监督活动……

“协同战”也出现在检察机关内部。在参与最高检直接办理的南四湖专案中，江苏省检察院从全省抽调骨干组成江苏专案组，三级检察院协同办案119件，有效推动南四湖生态环境明显改善。2021年12月，苏鲁豫皖四省检察院以远程视频连线方式，会签《意见》，强化南四湖流域公益保护合力。

“因为生长在海边，对检察机关保护海洋生态非常关注。”全国人大代表、连云港市连云区高公岛街道黄窝村党支部书记张立祥说，“希望检察机关发挥协同作战作用，为美丽中国建设作出更突出的贡献。”



江苏省检察院、安徽省检察院主办的“我们的家乡在洪泽湖上”公益保护活动现场 杨洋摄

湖北咸丰—— 做好医疗废物处置



湖北省咸丰县检察院检察官与杨芳代表（右）检查清坪镇中李坝村卫生院资料

□本报记者 戴小巍
通讯员 蒲芹彦 万尧榕

2021年11月的一天，一场关于医疗废物收集、暂存、转运交接的培训在湖北省咸丰县清坪镇卫生院举办。在现场，促成这场培训的全国人大代表、清坪镇中李坝村村医杨芳边听边记，无比认真。

2019年7月26日，湖北省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议审议通过《湖北省人民代表大会常务委员会关于加强公益诉讼工作的决定》（以下简称《决定》），进一步推动全省的公益诉讼工作向前迈进。《决定》要求，各级人大常委会要通过邀请人大代表视察、旁听公益诉讼案件庭审等方式，充分发挥人大代表作用。

2021年10月起，恩施土家族苗族自治州检察院在全州范围内开展为期两个月的乡村医疗废物治理行动。为听取专业意见，办案人员这天来到李坝村拜访杨芳。杨芳正在一边挑选中药材，一边和病人交流。看到来访者，她放下手中的工作，和办案人员谈起清坪镇卫生院医疗废物处置的基本情况，“乡村卫生院条件有限，但是医疗

废物的处理不能忽视，这是对人民健康的重要保障。”她建议检察机关在全县范围内督促规范此项工作。

咸丰县检察院对全县所有乡镇进行排查走访后，发现乡镇卫生院不同程度存在医疗废物处置不规范的问题，如医疗废物暂存设施不完善、未及时收集移交、登记台账缺失等。该院随即与县卫健局、恩施州生态环境局咸丰县分局开展诉前磋商，督促其积极履职。之后，各行政单位迅速行动，开展现场排查、召开培训会议、统一配置设备，采取在村卫生室“设暂存柜，及时上交，规范管理”的方式解决医疗废物处置问题。

2021年11月，咸丰县清坪镇卫生院统一“定制”的医疗废物暂存柜陆续下发到各村卫生室，并组织辖区内所有村卫生室、个体诊所开展培训，杨芳成为首批参加培训的村医。课后，她告诉记者：“医疗废物处置不规范是乡村卫生室的普遍问题，这次培训能够有效提升乡村医务人员对医疗废物的重视程度和处置能力。”

“民生无小事，医疗废物处置事关生态环境和群众健康，必须高度重视，我希望检察院进一步发力，切实为群众办实事。”杨芳建议。

四川自贡—— 留住“千年盐都”的文化记忆



符宇航代表等人参加四川省自贡市检察院公益诉讼案件讨论

□本报记者 曹颖频 周雅丽
通讯员 余琳

全国人大代表、四川轻化工大学化学与环境工程学院教授符宇航的手机里有这样一张照片：绿树掩映下，两层楼抬梁式木结构晚清建筑炎帝宫安然矗立。

作为“千年盐都”，四川省自贡市曾拥有众多精美绝伦的会馆宫庙、沧桑质朴的古井火灶。自贡烧盐工人以行业帮会组织形式集资修建的炎帝宫即是其一。史料记载，在中国漫长的制盐历史中，唯有自

四川自贡—— 留住“千年盐都”的文化记忆

益损害案件。

《决定》出台后，自贡检察机关对承载城市印记的盐文化和盐文化遗迹进行全面摸排。釜溪河南岸（今自流井张家沱处），修建于清道光二十二年的炎帝宫进入检察官视野。作为省级文物保护单位，炎帝宫木雕损毁、漏雨严重、房梁存在断裂危险。

随后，自流井区检察院运用无人机进行现场勘查，查实炎帝宫屋顶仅用油毡遮盖，一旦遭遇强降水，可能面临重大险情。

2021年6月9日，自流井区检察院向相关责任单位发出检察建议，督促其全面履行监管职责，采取有效的抢救性保护措施。该院还协调相关责任单位召开整改联席会议，组织专家科学制定修缮保护方案。同年6月20日，炎帝宫片区排危修缮保护工程启动。历时两个多月，在当年雨季来临之前，炎帝宫片区文物抢救性保护修缮工作完成。

受检察机关邀请，符宇航不仅参与了炎帝宫现状走访调查，还就科学制定修缮方案提出意见建议，对排危修缮工作进行监督。

看着披上绿色保护衣的炎帝宫，符宇航眼中满是笑意。“自贡检察机关主动担当作为，对促进盐业历史文化保护起到了关键性作用，意义重大。相信未来在保护国家利益和公共利益工作中，检察机关必有更大作为。”符宇航说。