



# 检察日报



2022年1月5日 星期三  
第9760期 今日八版

中华人民共和国最高人民检察院主管主办

CN 11-0187  
邮发代号 1-154

PROCURATORATE DAILY

## 中共中央印发《中国共产党纪律检查委员会工作条例》

据新华社北京1月4日电 近日，中共中央印发了《中国共产党纪律检查委员会工作条例》（下称《条例》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。通知指出，在建党百年之际制定《条例》，彰显了中国共产党勇于进行自我革命的坚强决心。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，以党章为根本遵循，充分运用党的十八大以来全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争、深化纪检监察体制改革的

理论成果、实践成果、制度成果，对党的纪律检查委员会的领导体制、产生运行、任务职责、自身建设等作出全面规范，对于坚持和加强党的全面领导、坚持党中央集中统一领导、推进新时代纪检监察工作高质量发展，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，具有重要意义。通知要求，各级党委（党组）要认真抓好《条例》的学习宣传和贯彻落实，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻全面从严治党战略方针，坚定不移推进党风廉政建设和反

腐败斗争。各级纪检监察机关要认真履行党章和《条例》规定的任务职责，坚决把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任，以强有力的政治监督确保党中央决策部署贯彻落实到位。要进一步加强对纪检监察机关自身建设的组织制度、运作方式和审批程序，确保执纪执法权规范正确行使。各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和意见建议，要及时报告党中央。《条例》全文



## 唤醒内生动力 激活一池春水

### 上海杨浦：做实检察人员考核提升检务管理科学化水平

□本报通讯员 张敏

向科学管理要“检察生产力”，基层小院也有大作为。2020年4月，最高人民检察院印发《关于开展检察官业绩考评工作的若干规定》，上海被确定为4个试点地区之一。一年多来，作为落实检察人员考核体系的“前沿阵地”，上海市杨浦区检察院坚持以习近平法治思想为指导，先行先试、大胆探索，通过创设“业务工作水平值”算法、浮动设置“团队贡献度系数”等举措，进一步激发检察工作内生动力，助推检察工作高质量发展。

都不公平。”

为了确保检察人员考核不走样，试点工作启动后不久，杨浦区检察院在该院内部组织了一场研究考核指标设置的专题会。会上，不少检察官反映了考核难点。从上海市范围来看，实有42名员额检察官的杨浦区检察院规模相对较小，存在一个条线只有一名检察官的情况。由于不同部门条线检察官的职责内容、考核项目、绩效评价标准各不相同，考核时检察官往往部门内无人比、跨部门没法比，难以对其履职情况作出有效评价。上述难点若处理不当，会让检察人员考核的效果打“折扣”。

同一平台考核，让“小部门”检察官榜上有名

经过多次研究论证，杨浦区检察院党组确定了对所有检察官统一平台考核评价的基本思路，按照“同一平台、横向比较、纵向排序”的设想，形成“个人业绩+部门业绩”的考核模式，着力破解不同部门、不同岗位检察官难以以横向比较的瓶颈。在上海市检察机关检察官考核系统的支持下，该院通过创设“业务工作水平值”“团队贡献度系数”等考核评价指标，构建“业务工作水平值”×“团队贡献度系数”考核模型，优化完善考核方法、比较规则，实现不同业务部门、不同业务类型之间的考核评价。“杨浦区检察院办公室主任、检察人员考核改革项目负责人李晨介绍，个人业绩主要通过‘业务工作水平值’评价，将个人得分与该业务条线全市检察官的平均分值进行比较，体现被考核检察官的业务工作成效在本条线所有检察官中所处的

位置水平；部门业绩主要通过‘团队贡献度’来评价，团队贡献度系数主要根据部门条线在全市考核的排名确定，也可根据是否实现预设考核目标、排名比上年度前进还是后退等情况，对系数进行浮动调整。最后，‘业务工作水平值’乘以‘团队贡献度系数’后，进行横向比较，水平值最高的检察官得该板块满分，并以此为准，全院其他检察官依次与其进行折算后排序。以杨浦区检察院法律政策研究室检察官邵曼为例，作为该院唯一一名检察官，原来的她“无人可比”。现在，按照检察官业务考核核心指标设定的分值，计算出她个人得分的同时，再根据她所属的法律政策研究室条线在全市基层检察院中的排名情况，即可得出她的“业务工作水平值”和“团队贡献度系数”。由于2020年该院法律政策研究室条线在全市基层检察院中的排名靠前，最终邵曼在该院检察官考核中也考出了不俗的成绩。

（下转第二版）

立下“小目标”，推动考核科学合理

“我们的考核指标设置很合理，充分考虑地区实际。但我们各条线、各部门之间的可比性不强。”“尤其是我这种‘一人一岗’，我应该和谁去比？直接和其他部门同志比的话，对大家

## 持续深化法定领域 积极稳妥拓展新领域

### 江苏：办理新领域公益诉讼案件占比45%

本报讯（记者卢志坚 通讯员张敬明）日前，江苏省检察院召开贯彻落实该省人大常委会关于加强公益诉讼工作决定情况新闻发布会。记者了解到，2021年1月至11月，江苏省检察机关办理安全生产、公共安全、个人信息安全等新领域公益诉讼案件3357件，占比45%。2021年1月1日，《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强

检察公益诉讼工作的决定》（下称《决定》）施行，授权检察机关在安全生产、公共安全、文物和文化遗产保护、个人信息安全等新领域开展公益诉讼。江苏省检察机关认真落实《决定》，在依法办理法定领域公益诉讼案件的同时，积极稳妥拓展新领域案件办理。据介绍，2021年1月至11月，江苏省检察机关共立案办理公益诉讼案件7495件，同比上升22%。

其中，行政公益诉讼案件6165件、民事公益诉讼案件1330件，14件入选最高人民检察院指导性案例、典型案例，2件入选最高人民法院指导性案例，1件被联合国环境规划署收录为中国环境资源司法案例，1件被生态环境部评为全国生态环境损害赔偿典型案例。从案件办理的领域看，法定领域案件办理持续深化。办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案

件3256件，食品药品安全领域公益诉讼案件683件，国有财产保护和国有土地使用权出让领域公益诉讼案件166件。此外，还积极办理了仇某侵害英雄烈士权益刑事附带民事公益诉讼案、督促铁路部门保障军人优先出行行政公益诉讼案、章某违法为未成年人人身民事公益诉讼案等一批英烈保护、军人权益保护和未成年人保护领域的公益诉讼案件。

## 浙江制定贯彻落实中央《意见》实施方案 确定30项重点任务明确责任单位

本报讯（记者范跃红）近日，浙江省委全面依法治省委员会办公室制定了《浙江省贯彻落实中央《意见》实施方案》（下称《实施方案》），进一步明确了要在贯彻落实《中共中央关于全面加强新时代检察机关法律监督工作的意见》（简称中央《意见》）上争先锋、当表率、作示范的总要求和推动浙江省在构建规范高效司法监督体系上率先突破、走在前列的主要目标，并确定了30项重点任务。据介绍，30项重点任务涵盖

坚持和完善党对检察机关法律监督工作的领导、推动检察机关法律监督与其他各类监督有机贯通相互协调、以司法信息资源共享推进政法领域整体智治、健全执法司法机关支持配合“四大检察”法律监督工作机制、提升检察机关法律监督能力水平等五个方面，并细化了具体任务和牵头单位、责任单位。

规范高效的执法司法制约监督体系建设。由省公安厅、省检察院共同落实检察机关与公安机关建立刑事撤案（终止侦查）、立案、采取强制措施、治安处罚等执法司法信息实时共享机制。由省高级人民法院、省检察院共同落实检察机关与法院建立民事和行政诉案件的立案、裁判、调解、保全、执行等司法信息实时共享机制，落实法院正副卷一并调阅制度。由省司法厅、省检察院共同落实检察机关与司法行政机关建立社区矫正信息实时共享机制，等等。



### 督促履行监护责任

1月4日，山东省青岛市崂山区检察院未检干警在向一名涉案未成年人监护人制发“督促监护令”的同时，对其进行亲职教育，指导其对未成年人进行法治教育，提高未成年人的自我保护意识和能力，预防和制止未成年人的不良行为和违法犯罪行为。本报记者郭树合 通讯员陈晓璇



## 云南检察机关对张胜震涉嫌受贿案提起公诉

本报北京1月4日电（全媒体记者史兆琨）记者今天从最高人民检察院了解到，近日，云南省退役军人事务厅原党组书记、厅长张胜震（正厅级）涉嫌受贿罪一案，由云南省监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。经云南省检察院指定管辖，由大理白族自治州检察院依法向大理白族

自治州中级法院提起公诉。检察机关在审查起诉阶段，依法告知了被告人张胜震享有的诉讼权利，并依法讯问了被告人，听取了辩护人的意见。大理白族自治州检察院起诉指控：被告人张胜震利用担任云南省安宁市市委常委、市人民政府副市长、省政府国防科工办纪检组组长、党

组成员、纪检组组长，省安监局党组成员、纪检组组长，副省长、省退役军人事务厅党组书记、厅长等职务便利，并利用本人职权或者地位形成的便利条件，通过其他国家工作人员职务上的行为，为他人谋取利益，非法收受他人财物，数额特别巨大，依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

## 云南检察机关对松涛涉嫌受贿案提起公诉

本报北京1月4日电（全媒体记者史兆琨）记者今天从最高人民检察院获悉，近日，云南省迪庆藏族自治州原一级巡视员松涛（正厅级）涉嫌受贿罪一案，由云南省监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。经云南省检察院指定管辖，由云南省检察院昆明铁路运输分院依法向昆

明铁路运输分院提起公诉。检察机关在审查起诉阶段，依法告知了被告人松涛享有的诉讼权利，并依法讯问了被告人，听取了辩护人的意见。云南省检察院昆明铁路运输分院起诉指控：被告人松涛利用担任迪庆州体育局局长、香格里拉体育中心体育场馆建设项目指挥

部指挥长、云南省第十届民族运动会迪庆场地建设项目指挥部指挥长、迪庆州政府副州长、迪庆州医院建设项目协调领导小组组长、一级巡视员等职务上的便利，为他人谋取利益，非法收受他人财物，数额特别巨大，依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

## 寒冬里，上访人感受到司法温情

### 安徽大检察官基层接待信访群众

□本报记者 吴盼伙 通讯员 刘晨

2021年12月30日一早，迎着清晨的寒风，二级大检察官、安徽省检察院检察长陈武来到池州市贵池区乌沙镇群众来访接待中心，接待信访群众。早在上周，当地信访部门就根据安徽省委工作安排，通过各媒体平台对陈武当天的接访向社会进行了公示。“您好，您请坐……”上午8时35分，第一位信访人老刘推门而入，陈武随即起身与他打招呼，并请工作人员给老刘端上一杯热茶。

“我是来反映一起非法集资案件的。我当时出借60万元给他，到现在也没给我一分钱，我也找过相关部门，还是得不到解决。”老刘略显激动。“您都找过哪些部门反映情况，他们是怎么答复您的？”陈武与老刘相对而坐，认真听，详细问，语气亲和。“……您讲的情况我已经听清楚了，今天我们几位是代表省委省政府来接待大家的，一定会认真负责地督促相关部门妥善处理好您反映的问题，我们一起来把它解决好，您看这样行不行？”“行！”老刘紧皱的眉头渐渐舒展开来，脸上也露出了笑意。“1959年，我爷爷带船入股，我要求追回我爷爷的相关权

益。”“我借款给他们，他们有还款能力，但迟迟不还款。我向法院起诉了，还是分文未付，请求处理。”“我与兄弟之间有财产分割纠纷，我想找检察院抗诉或者法院启动再审法律程序。”……陈武仔细倾听每一位信访群众的诉求，不时询问了解，随时记下要点，并一起接访的工作人员现场商量解决办法，然后一一给予明确答复。“蔡大娘，您别急，慢慢说，您这个问题可以这样处理……”“小伍啊，你主张你爷爷的民事权益，你看这样解决可不可以？”“老江啊，我建议您还是抓紧时间先谈补偿事宜，这是最能解燃眉之急的方式。”“不知道我这样

的答复，这样的解决方案，您满意不满意？”亲切的称呼、将心比心的意见征询拉近了与信访群众的距离，而人情入理的释疑解惑和一句句掷地有声的承诺更让信访群众感到暖心。一位信访多年的群众在得到满意答复后，高兴地说：“检察长现场接访让我很感动，不管最后结果如何，我心里都舒畅了许多。”不知不觉已到了中午12点，陈武共接待了12批信访群众。他对现场的检察官及信访工作人员说，要带着感情换位思考，依法依规、将心比心做好信访工作，做深做细做实，做到群众心坎上。

## 办案需要感同身受将心比心

### 新时代需要什么样的检察官 大家谈

□刘哲

2020年11月，习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上强调：“要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。”司法，是全面依法治国的重要一环。而人民对司法的期待，是实现公平正义，还要更好地实现公平正义。这样的高期待，也给检察官办案提出

了更严格要求——不仅要公平公正办案，更要人性化办案。检察官经常面对社会阴暗面，就容易对人性失去信心，或者说耐心，就有可能机械地适用法律了事。而这与我们司法的初衷背道而驰。我们刑事案件的粗线条勾勒的这个世界，不经意之间就会改变别人的人生，因为人性和世界一样都有一个灰度，都无法简单地来评判。简单地得出结论，不仅是对人性没有信心和耐心，也是一种不愿意用心、对他人人生可能造成影响的漫不经心态度。我之前主张的‘你办的不是案子，而是别人

的人生’，既是一种提醒，也是在鞭策这种漫不经心，是主张一种‘把别人当回事’的司法责任感和倾注情感的人性司法价值观。我相信只要是人都会有尚未泯灭的人性，否则他就无法在社会上立足。检察官的责任就是挖掘、鼓励这些人性，劝人向善。作为检察官，我们实际上是用自己的人性点燃别人的人性，对此我们正是燃灯者。办案时，我们要感同身受，将心比心。这几年，最高检提出‘法不能向不法让步’‘不放过不凑数’‘少捕慎诉慎押’等检察工作理念，受到社会广泛关注和好评。这种人性司法理念正在成为新时代的检察共识和法治共识。我认为，这主要有以下三

方面的原因：一是公众对法治和检察工作有了更高的期待。社会的聚焦点正在从冤错案件，逐渐转移到机械司法。公平正义的实现不仅是宏观意义上的，而且是具体而微的；不再是粗线条的，而是精细化的。公平正义需要让群众“感受到”。这份感受首先需要认真对待，要深入了解案件的处理对当事人可能造成的影响。其次，感受需要体会才能了解。体会作为人类情感是双向的，只有你体会到他，他才能体会到你，只有当检察官设身处地为当事人着想、考虑的时候，当事人才能体会到司法的温度。

（下转第二版）