

# 一道坝隔开两县,这条河谁来管

## 检察公益诉讼填补交界水域治理“真空”

□本报全媒体记者 刘立新  
通讯员 刘畅 张腾

春日的小清河汇入洪河交界处,水波潋滟,岸绿景明。“以前路过这儿,臭得人直捂鼻子。现在水面清亮,河堤也干净了,瞅着就舒心!”近日,河南省平舆县、新蔡县检察院联合开展专项巡查时,谈及河道环境的变化,沿岸群众纷纷竖起大拇指,为两地检察机关联手治污的实效点赞。

今年1月19日,平舆县检察院联合该县河长办开展常态化巡查,在小清河与洪河交汇处拦河闸西侧,发现一道横跨河道的拦水坝——坝体一侧属平舆县,一侧属新蔡县。坝体两侧积弊丛生:平舆段河道内动物尸体、生活垃圾随意丢弃,水体浑浊发黑;新蔡段河堤上垃圾成堆、绵延近百米,不仅脏乱刺眼,更严重影响村民生活和农业生产。因地处两县交界,监管职责长期界定不清,形成“谁都该管,谁都不便管”的治理“真空”。

问题线索固定后,平舆县检察院迅速启动公益诉讼监督程序,并于1月21日主动对接新蔡县检察院,共商协作方案,厘清管辖边界,压实属地责任,第一时间建立起跨区域协同办案机制。

两地检察院立足实际、分工协作、同向发力。平舆县检察院聚焦辖区水体污染,协调农业农村、生态环境等部门对河道内动物尸体、固体废物开展全面清理和无害化处置,从源头斩断污染链条;新蔡县检察院则紧盯堤岸环境整治,推动属地乡镇集中清运垃圾、修复岸线环境,健全日常保洁机制,彻底改善“脏乱差”面貌。

2月25日,两地检察院联合水利、生态环境等部门及属地乡镇召开协同治理座谈会,分别向相关乡镇政府制发检察建议,明确整改时限,推动问题清单逐项销号。经过为期一个多月的集中整治,交界水域污染问题得到有效解决。

短短数周,交界水域旧貌换新颜。3月31日,平舆、新蔡两地检察院联合开展“回头看”专项巡查。实地检查显示,昔日污浊不堪的河道水质明显改善,杂乱无序的河堤整洁有序,两岸绿意盎然、生机重现。曾经困扰两地多年的界坝顽疾,在跨区域协同的检察合力下,化作了这一汪碧水长流。



近日,河南省平舆县、新蔡县检察院联合属地乡镇、河长办开展跨域协同治理活动。

# “申明亭”里解纠纷

本报讯(全媒体记者戴小堯 通讯员祁翔) 近日,李某在调解会上承诺对曾经的好友朱某履行赔偿义务,双方签署了刑事和解协议,矛盾纠纷在“申明亭”流动式调解室的介入下得到有效化解。调解会后,李某马上汇款,履行了赔偿义务,双方重归于好。这是湖北省老河口市检察院创新传承明代申明亭“礼法相融、协同共治”治理智慧、创新建立“固定站点+流动服务”工作机制的一次生动实践。

李某与朱某本是好友,却因一次口角之争升级为肢体冲突,造成朱某轻伤二级。事后,双方虽都有和解意愿,但在赔偿数额上一度“卡壳”。办案民警通过综治中心启动检调对接机制,邀请老河口市检察院在综治中心设立的“申明亭”调解室介入。该院调解专班人员迅速响应,以释法说理、情感疏导的方式,打开了当事人心结。

不仅如此,老河口市检察院还结合工作实际,推行“专业力量+乡土力量”的调解模式,组建由常驻、流动及行业调解员构成的多元调解专家库,尽力将矛盾纠纷化解在萌芽状态。一方面,由人大代表、政协委员、律师、退休检察官及法学会法律专家等组成常驻调解员团队,并按常驻调解员的各自专业领域细化分类,实现精准调处。另一方面,根据案件发生地,调解室将灵活邀请村(社区)干部担任流动调解员,加强基层力量对化解纠纷的帮助。同时,该院还联动老河口市综治中心行业调解委员会,为破解交通、医疗等专业技术领域的调解难题,形成了全方位、多层次的基层解纷合力。今年2月以来,该院“申明亭”调解室已促成刑事和解3件。

# 薅失业保险的羊毛,难逃被罚

本报讯(全媒体记者张萌 通讯员盛磊 羊彬) 近日,山东省胶州市检察院在办案中通过刑行反向衔接机制,让薅失业保险金的21名不法分子被人社部门给予罚款139万余元的行政处罚,守住了国家社保基金安全底线。

“失业保险是国家通过立法强制实行的社会保险制度,从而保障失业人员的基本生活需求。”胶州市检察院检察官介绍,它的申领需要满足参保缴费满1年、非因本人意愿中断就业并办理失业登记等条件。然而,一些不法分子却将“黑手”伸向了这份民生保障。这些人设立“空壳”市场主体,通过“虚构劳动关系”进行辞退—办理失业登记—套取失业保险金。而少数群众则通过建立虚假劳动关系,以短期就业参保再解聘的方式骗取失业保险金。该行为不仅侵蚀了国有财产,还损害了社会公共利益。

2023年5月,胶州市人力资源和社会保障局在巡查中发现,王某等34人经人介绍,在明知自己不符合申请失业保险金的情况下,通过李某、于某(已另案处理)等人虚构劳动关系,以短期就业参保再解聘的方式骗取失业保险金,金额达73万余元。2023年8月,人社部门认为该行为可能构成犯罪,遂向胶州市公安局移送线索。

2025年6月,案件移送至胶州市检察院审查起诉。同年11月,该院刑事检察部门经审查认为,王某等34人触犯了刑法第266条诈骗罪相关规定,但鉴于犯罪情节轻微,具有认罪认罚等情节,可以免于刑事处罚,故依法作出不予起诉决定,但该行应当予以行政处罚,于是向该院行政检察部门移交了相关线索。

“虽然当事人已退还骗领的失业保险金,但这并不意味着可以免除行政责任。”胶州市检察院行政检察部门检察官表示,由于该案涉案面广、人员众多,该院在刑行反向衔接案件办理过程中,严格把握“可处罚性”原则,坚持教育与惩戒相结合,对于侵犯国有财产、可能引发效仿效应、具有潜在社会危害性的违法行为,坚持“当罚则罚”,及时发出予以行政处罚的检察意见。

2025年11月,胶州市检察院向当地人社部门发出予以行政处罚的检察意见。今年2月,人社部门已依据上述法律规定对其中21人作出罚款139万余元的行政处罚,其中18名当事人已接受处罚并缴纳罚款105万余元。另外13人正在行政处罚的审查处理过程中。

“检察机关充分发挥法律监督和社会治理职能,通过该类刑行反向衔接案件的办理,有效维护了国家社保基金安全。”青岛市人大代表、青岛宝龙美术馆馆长刘建栋评价道。

# 司法暖风吹进这个小家

## 内蒙古扎兰屯:司法救助为困境母女点亮生活希望

本报讯(全媒体记者于莹莹 通讯员孙欣吉 王丽佳) “我和女儿都收到了司法救助金,这笔暖心钱让我们感受到了满满的关怀和温暖。”近日,内蒙古自治区扎兰屯市检察院检察官朱春霞收到了吕某母女已成功领到司法救助金的好消息。这个跨越14年的悲欢故事终于画上了句号。

2012年8月,闾某驾驶轿车载着任某、王某、小奕(化名,案发时系未成年人)等人行驶时,因超速、操作不当导致车辆自翻。事故造成任某死亡、其余4人受伤。公安机关认定闾某负事故全部责任。2013年6月,法院以交通肇事罪判处闾某有期徒刑二年十个月,同时判令其赔偿被害人任某的妻子吕某、女儿小奕42万余元,并赔偿小奕医疗费等3万余元。

然而,因闾某无赔偿能力且后续离世,生效判决确定的赔偿款始终未能执行到位。这场意外,给吕某母女留下了难以磨灭的伤痛,更带来了沉重的生活负担。小奕因事故造成左股骨骨折、脑震荡以及右眼视力受损、偏头痛等后遗症,需长期接受治疗。

祸不单行,同车受伤的王某是因受任某雇佣务工而搭乘该车,在得知闾某无赔偿能力且已死亡后,便找到吕某,希望她能承担自己60余万元医疗及赔偿费用。善良的底色,让吕某无法拒绝。此后14年间,她每月工资仅留存母女二人的基本生活费,其余工资全部用于代任某履行对王某的医疗费等赔偿义务。长期的生活重压与精神煎熬,让吕某患上抑郁症、高血压、糖尿病、腰椎间盘突出等多种疾病,这个失去“顶梁柱”的家庭举步维艰。

今年3月,扎兰屯市检察院依托司法救助大数据法律监督模型筛查发现了该案线索,认定该案符合检察机关司法救助受案范围,立即联系吕某母女核实情况。

3月6日,在检察官朱春霞的指导下,吕某母女向扎兰屯市检察院递交了司法救助申请。3月9日,该院受理并组建办案专班,通过调阅原案卷宗材料,全面核实案件基本事实。次日,朱春霞便带队赴呼伦贝尔市海拉尔区,深入申请人所在社区、工作单位实地走访,仔细查阅医疗记录、收入证明、债务凭证等相关材料,最终认定吕某母女确属生活困难的司法救助对象。

考虑到母女二人常年背负债务、小奕伤病影响劳动能力的实际困境,该院当即启动司法救助绿色通道。目前,司法救助金已经发放到位。

“司法救助不应止于给钱,还要帮助群众解决长远困难。”朱春霞说。她积极对接扎兰屯市民政、妇联等部门,为患有抑郁症的吕某联系专业心理咨询师提供免费上门服务。截至目前,心理咨询师已上门服务2次,帮助吕某缓解心理压力、重拾了生活信心。



## 实地查看文保现状

近日,四川省眉山市彭山区检察院检察官实地查看当地文化地标“石龙对石虎”的保护情况。该院通过联动相关部门推动“刑事打击+公益修复+长效管护”一体化保护,筑牢文物保护司法屏障,以法律监督守护文化遗产。

本报通讯员唐忠华摄



# 铁路修到哪里,法治服务就跟进到哪里

(上接第一版)

2025年9月,温福高铁开工建设。同年12月5日,黄文塔应邀走进福建铁路建设指挥部,为指挥部管理层、党支部书记、项目负责人作专题讲授,从法治、平安、绿色、廉洁四个维度,结合典型案例,系统提示关键岗位风险点,强化铁路建设者责任意识、规范履职行为,从源头上防范风险,全力打造优质、廉洁、安全的铁路工程。

“某项目负责人为抢工期盲目冒险作业,导致隧道坍塌,最终被以重大责任事故罪追究刑事责任;某物资处负责人轻信供应商承诺,合同把关不严,签下采购大单,不仅造成巨额国有资产流失被判处刑罚,还影响了工期……这样的代价,大家都承担不起!”真实的案例,惨痛的教训,是教育更是警示,在听课人员中引起强烈反响。

农民工是托起高铁的坚实力量,保障农民工合法权益是铁路检察机关的职责,也是专班工作的重点之一。为此,福州铁院开展建设工程领域“项目参保”专项监督和治理欠薪冬季专项行动,促成4家参建单位依法足额缴纳工伤保险,缴足农民工工资保证金2000万元,让劳动者投身高铁建设时心有所安、后顾之忧。

## 精准提示 让铁路生命线安稳如山

一口寻常的水井,却可能成为铁路安全的重大隐患。福州铁院在履职中发现,某地村民在杭深铁路安全保护区内私自开挖了8口水井,长期超量抽取地下水,极易引发地面沉降、路基不稳,对呼啸而过的高铁列车而言,无疑是一大风险。

一边是重于泰山的行车安全,一边是村民赖以生存的农业用水,如何妥善处理? “我们联合应急、水利部门及所属乡镇反复磋商,最终协调相关部门在安全区域为村民免费勘察了新的取水点。”专班干警介绍,这样一来,既顺利回填了8口违规水井,把“雷”排掉,又保证了村民的生产用水,实现了安全与发展的共赢。

以案为鉴,面对漳汕高铁沿线暴露出的同样问题,专班迅速启动“早发现、早报告、早协调、早治理”机制,向建设单位发出《法律服务提示函》,列出风险事实、法律依据,提出排查评估、系统治理、多方协作等防控建议。建设单位立即组织各参建方及沿线政府部门开展“地毯式”排查,建立隐患

台账并落实整改。

据介绍,2024年以来,福州铁院与铁路部门开展铁路沿线安全环境专项治理,立案铁路外部环境安全公益诉讼18件,推动地方政府投入整治资金3550余万元,督促拆除违建面积1500余平方米,整治上跨铁路危桥、问题限高架、矿山渣土堵塞涵洞等安全隐患100余处。

## 守护绿色

### 让高铁与山水文物共生

铁路建设是发展工程,也是生态工程。铁路建设与环境保护如何协同推进?

2026年1月,福州铁院专班干警发现,云霄县油车村有两棵树龄近170年、被列入福建省古树保护范畴的榕树。树干在铁路红线边缘,施工可能破坏树木生长;树枝向铁轨上方延展,势必影响行车安全。

按照相关规定,古树名木保护区内禁止施工。如何既确保国家重点项目有序推进,又保护好古树生长?为古树迁址成为另一个重要解决方案。而迁址的前提是,划定铁路线路安全保护区。

为此,专班干警多方协调业主单

位、设计规划单位和铁路建设相关部门。最终,在各方努力下,2月10日,当地政府发布通告,划定铁路线路保护区。由此,两棵榕树有了安身之所。目前,当地林业部门正在制定古树迁移方案。

漳汕高铁、温福高铁作为福建省纵贯南北、连接山海的“黄金通道”,沿线环境复杂,穿越红树林保护区、临近省级文物保护单位海月岩摩崖石刻等区域。“在建设好高铁的同时,更要守护好绿水青山与文化瑰宝。”福州铁院将生态环境保护与文物保护纳入专班法治服务重点。

专班干警深入保护区实地调研,详细了解文物保护范围、生态敏感点分布及施工可能带来的影响,主动与自然资源、林业、文物保护等部门联系,畅通“检察+行政+建设单位”联动,减少对周边环境和本体网络的干扰,助推建设单位将生态保护、文物保护要求贯穿工程建设全过程,实现高铁建设与生态环境保护“美美与共”。

“为平安、绿色、高效的铁路建设提供了有力法治保障。”2026年1月,东南沿海铁路福建有限责任公司给福州铁院发来的感谢信这样说。

山海之间,铁路延伸;法治之路,通途可期。

截至2026年3月,中国铁路营业里程已突破16.5万公里。随着“十五五”规划的深入实施,一列列满载法治温度的“检察班列”将跑出加速度,确保每一寸铁轨都铺设在法治的基石之上。

## 高质效履行法律监督职责·异地帮教涉罪未成年人

# 检察守护不“掉线”

□本报全媒体记者 潘志凡 通讯员 王勃

“原来网络上暗藏着不同的‘坑’,我们可能会受骗,也可能一不小心成为施骗的人。”近日,在“清朗浦江·2026”网络生态治理旬行动“校园日”活动上,一名学生听完检察官的讲解后感叹道。

这堂由上海市浦东新区检察院“紫丁香”未成年人检察团队开设的网络保护课,以多起真实案例为基础,向孩子们传递安全上网、文明上网等知识。其中,检察官重点讲解的“网络直播赌局诈骗系列案”,让台下师生颇受触动。

时间回到2023年10月,以张某某、江某某为首的70余人犯罪团伙,以赠送小礼品为诱饵,虚构玉石交易,诱导观众进入直播间后骗取钱财,涉案金额超千万元,被害人遍及全国多地。

浦东新区检察院坚持全链条打击,梳理资金流向、人员脉络,扎实固定证据链,锁定跨区域流窜作案线索,推动上海市与云南省两地检察机关协同办案,依法追捕、追诉同案犯13人,并由该团伙同案犯团伙32人,以涉嫌诈骗罪对56人提起公诉,法院判处被告人有期徒刑七个月至十一年不等,并处罚金,对涉案外籍被告人附加适用驱逐出境。

在全力追捕追诉的同时,该案中几名误入歧途的未成年人,始终牵动着“紫丁香”未检团队的心。“我们审查发现,该案中的未成年人小月(化名)因家庭困难辍学打工,在所谓‘朋友’的介绍下,被聘为赌局直播间的‘客服’。”“紫丁香”未检团队负责人黄金洪介绍道。

鉴于小月参与程度低且认罪认罚、及时退赔,检察机关依法作出附条件不起诉决定,并联合其户籍所在地云南省盈江县检察院制定了“办案地线上精准监管+户籍地线下深度矫治”异地帮教计划。2025年5月,小月通过了9个月的监督考察,顺利回归生活并就业。以此为契机,浦东新区检察院与德宏傣族景颇族自治州检察院正式签署《关于加强跨区域未成年人检察合作的协议》,共同构建跨区域未成年人犯罪预防和治理共同体。

与小月情况有所不同,涉案时未满18周岁、站上被告人席才刚成年的朗某、美某,明知犯罪团伙实施诈骗,仍担任赌局直播间“客服”,涉案金额大、被害人众多,主观恶性与社会危害性较大。对此,该院在依法提起公诉的同时并未放弃挽救。法庭上,检察官通过庭审教育引导朗某、美某直面错误、认清危害,二人真诚认罪认罚。最终,法院采纳检察机关的量刑建议,对二人分别判处缓刑,既彰显了法律的严肃性,又传递出司法关怀。

针对该系列案件暴露的直播平台监管问题,浦东新区检察院依法督促相关监管部门对涉案直播平台开展专项检查,取缔部分涉赌直播类违规直播间。该院检察宣讲团还赴滇与当地检察机关联合开展法治宣讲,围绕电信网络诈骗案件办理、直播赌局乱象整治等主题,与政府、行业代表共商治理对策,推动建立长效监管机制。

# 两地协同帮教,少年重返正途

本报讯(全媒体记者韩瑞瑞 通讯员施雅琪 王晨明) 柔和的春意伴着清新的花香,让江苏省南京市鼓楼区检察院未成年人综合司法保护中心内洋溢着温暖。日前,被帮教未成年人小林、小徐及其父母与司法社工等一行人参观该中心时,电子沙盘、遥感操控等科技设备让小林和小徐大开眼界。当天,鼓楼区检察院检察官依法对小林和小徐宣布不予起诉决定,为这段历时6个月的异地帮教画上了圆满的句号。

小林和小徐来自普通家庭,一时误入歧途,成为一起抢劫案的从犯。经过普法教育,二人意识到自己的错误,认罪悔罪态度诚恳。考虑到二人犯罪情节较轻、再犯风险较低,鼓楼区检察院依法对二人作出附条件不起诉决定。

小林和小徐的户籍地为宿迁市,其父母因工作原因无法频繁陪同他们来到南京市接受帮教。考虑到二人的户籍地宿迁市具备复学、就业的条件,鼓楼区检察院青雁未成年人关爱中心决定采用“异地帮教+线上督导”的模式,帮助两人回归正轨。

不久后,一份承载希望和关怀的异地帮教委托,发往了宿迁市检察机关。当地检察院迅速响应,一场跨越地域的帮教就此开始。半年里,两名少年穿上志愿者马甲,在路口协助交通执勤;走进孝善博物馆,在沉浸式研学中感悟孝道文化;参与模拟法庭,直观感受法律的庄重与威严。一次次平凡却用心的实践,悄然触动他们的内心。

帮教期间,小林在家人的支持下想要就读职业学校。根据小林的表现,当地检察院为其出具了表现良好证明,帮助他进入一所职业学校就读。对于更早步入社会的小徐,帮教老师以就业为导向,帮助他掌握一技之长。与此同时,鼓楼区检察院检察官、青雁未成年人关爱中心司法社工与关工委老师组成“线上帮教团”,每月通过电话跟踪进展,定期评估,实现“线下做实、线上补位”的全流程管护。