

基层

采风

JICENGCAIFENG

大检察官推荐

【北京市房山区检察院】

检务接待新格局助推矛盾化解



二级大检察官 北京市人民检察院 检察长 慕平

为了满足农民群众日益增长的司法需求,维护农村稳定,北京市房山区检察院于2005年创建了检察官联络室的检务接待新方式,不断探索形成了“两大建设、六个机制”的检务接待新格局。今年6月,北京市检察院系统在房山区召开“推进检务接待方式创新、促进社会矛盾化解”现场会,将该院经验做法在全系统推广。

房山区检察院非常注重软、硬件建设,夯实检务接待基础。注重软件建设,完善检务接待制度,坚持领导干部带头深入接待工作一线。在“六大方面”创新检务接待工作机制,深入推进社会矛盾化解。

一是更新理念,丰富检务接待内涵,建立“大控申”工作格局。控申部门根据群众来访事项按照内部职能分工通知责任处室、办案人员接待,办案接待人员15分钟内到接待区接待处理。办案人员

熟悉案情,说理更透彻,能更快地将来访人的问题予以解决,及时化解矛盾。

二是建立中层干部参与检务接待机制,增强做群众工作的能力。2008年,该院建立中层干部参与检务接待机制。处室正副处长(主任、科长)和助理,在每个工作日上午轮流参与检务接待区的接待工作。将信访事件风险评估结果纳入接待人员工作考核标准;将接待人员的姓名、职务等情况进行公示,使来访群众直接对接待人员进行监督;要求接待人员在接待自己职责范围内信访时跟踪问效,直到矛盾彻底解决,这些做法极大地提高了矛盾化解的效率。从年初到现在,该院中层干部共接待群众391批850人次,妥善解决率近百分之百。

三是大力防范信访隐患,建立信访事件风险评估双预警处置机制。控申部门对每一次接待情况和

业务部门执法办案中可能存在的信访风险进行记录,建立台账,评估风险等级。根据风险评估等级提出化解矛盾预案,随事态发展变化,实施风险动态管控。以检察官联络室为平台,建立与区及乡镇信访相关部门联系机制,做到信访风险互通通报,信访事件协调化解。

四是服务农村基层发展和全区经济建设,探索检察官联络基层新模式。2005年,该院首先在十渡镇设立了检察官联络室,又陆续在窦店、长沟等经济发展速度较快的乡镇建立了检察官联络室。该院委派有阅历、有经验、擅长做群众工作的检察官长驻检察官联络室,积极做好检察机关服务基层、矛盾纠纷排查化解、职务犯罪预防、法律监督、法制宣传等工作。

五是整合接待资源,与燕山地区建立联合接待机制。该院联合燕山地区

信访办公室、司法办公室、社会矛盾调处中心等多家单位共同探索建立联合接待工作机制,每天联合接待信访群众,实行“一站式”服务方便群众。联合处理诉求,以最短的时间明确上访事项责任单位,以最快速度化解矛盾纠纷,以最便捷的方式为来访群众服务,提高了效率。近日,该院在联合接待工作机制下仅用两小时就化解了一起集体访。

六是加强区域部门间沟通协调,探索信访接待“手接手、不脱手”工作机制。为了便于在区域内信访工作有序衔接,有效避免和杜绝各部门在接待来访群众时相互推诿,该院与区纪检、信访办、公安、法院等部门联系协调,签署信访接待化解矛盾的“手接手、不脱手”责任书,解决信访工作脱节的问题,促进社会矛盾化解。

配合地方党委选好配强基层检察长 安徽省检察院出台“九条”

把好基层检察长任职关：“九条”很实用

□本报记者 吴贻伙

吴小明和吴杰是经过备案审查后走上基层检察长岗位的,他们对此颇有感触

“对基层检察院检察长任免实行备案审查制度试行两年来,备案审查的30人中,均未发现违法违规任免的情况。”8月25日,安徽省检察院干部处副处长吴剑华接受采访时告诉记者。

为什么要把住这个“关”

有的地方对于检察官任命的一些特殊规定不了解,通过加大干部的协管力度,可以提前把住这个“关”

“回想起来,是两大原因推动了这项制度的出台。”8月26日上午,安徽省高级人民法院党组成员、政治部主任徐致平在自己现在的办公室告诉记者。两年前,徐致平是安徽省检察院干部处处长,今年刚刚调任交流到安徽省高级人民法院工作,她对这项制度出台的背景了如指掌。

据徐致平介绍,这项制度是在安徽省检察院检察长崔伟的直接关注下产生的。主要是在实际干部管理工作中,个别地方存在着任命的基层检察长不符合《检察官法》规定的情形,一是“学历条件”不符合,二是“法律工作经历”不符合。

徐致平说,“我们发现后再予以纠正就非常被动,而造成这一问题的原因主要还在于有的地方对于检察官任命的一些特殊规定不了解所导致的,因此必须通过加大干部的协管力度,提前把住这个‘关’。”

但是接下来的问题是,对基层检察长任免进行备案审查能不能搞?因为按照干部管理权限,上级检察机关只能“下管一级”,省检察院直接“管”到基层检察院不合适;面对这样的质疑,安徽省检察院干部部门与组织部门进行了认真的协商与沟通,最后取得了共识:对基层检察长任免进行备案审查,只是根据《检察官法》的规定把好检察官任职资格关,是协助地方党委组织部门选好选准干部,而且这种审查只是一种程序性的而非实体性审查。

取得了组织部门的认可,并在借鉴有关兄弟省院的做法基础上,2008年8月,《安徽省基层检察院检察长任免备案制度实施办法(试行)》出台,崔伟的评价是:这个办法虽然只有九条,却很实用。

这个“关”的核心是什么

省检察院就是符合《检察官法》等有关规定和《党政领导干部选拔任用条例》的相关规定备案审查

安徽省检察院干部处张雨明告诉记者,该办法规定,县(市、区)级地方党委就本级人民检察院检察长任免事项,向市人民检察院党组征求意见,或者向市地方党委组织部就县(市、区)人民检察院检察长任免事项与市人民检察院党组协商,市人民检察院党组在答复或者

宁国市检察院检察长吴小明:

2009年9月,我从宣城市检察院政治部主任调任宁国市检察院检察长,因此对此项制度非常熟悉。这项制度将干部管理的事后监督前置,对于严格执行《检察官法》,保证基层检察长整体的业务素质 and 专业化,具有十分重要的意义。



【亮点·驻所一日】吴小明上任后制定了检察长每月驻所一日制度。这一制度规定:检察长每个月都要到看守所工作一天,在这一天里,通过查看监所日志、与在押人员谈话、查收检察官信箱、巡查监管场所是否存在安全隐患等方式,了解看守所各项监管措施落实到位情况。检察长每月驻所一日制度实行以来,有效保证了该所监管场所的安全,维护了在押人员的合法权益。除了检察长每月驻所一日制度外,该院驻所检察室还通过完善岗位责任制、强化日巡视制度等措施,强化对监管活动的动态监督。据了解,从2009年1月至今,该院共向办案单位发出书面提示函63次,电话提示56次,对在押人员进行法制宣传教育300多人次,集体教育4次,杜绝了超期羁押和侵犯在押人员权益等现象的发生。上图为吴小明(右一)在看守所查看检察官信箱。

同意前须报省人民检察院备案。

记者注意到,对基层检察院检察长任免进行提前“把关”的“备案审查九条”,其最核心的内容是:省检察院就是符合《检察官法》等有关法律法规规定的检察长任免条件以及是否符合《党政领导干部选拔任用条例》的相关规定等内容进行备案审查。如果发现违法违规任免或者所提人选存在廉洁自律等方面问题的,该省检察院将予以“否决”,并出具不同意任免的书面答复意见,同时责成市级检察院与地方党委协商后重新提出县级检察长任免的意见和建议。

对于省人民检察院不同意任免的,该办法还依照《检察官法》提出了两条措施,即县级人民代表大会仍选举的,市人民检察院检察长应当向同级人大常委会提请批准不批准,或者市人民检察院仍向同级人大常委会提请批准的,省人民检察院检察长可建议市人大常委会予以撤换。一旦县级检察长的任免获得市级人大常委会的批准,市级检察院也必须将任免情况续报省检察院备案。当然,这是一种事后备案。

对于基层检察长的任免,市级人民检察院既有与地方党委沟通协调后提出下级人民检察院检察长任免意见和建议之责,也有对下级人民检察院检察长的任免负有严格把关、认真审查并报告备案义务,同时市人民检察院检察长还有向同级人大常委会提请批准或者提请不批准的权力。

来安县检察院检察长吴杰:

2009年10月,我出任来安县检察院检察长。之前,我在安徽省滁州市委政法委工作,同时还有着在该市公安局机关工作的经历。备案审查制度本身的积极意义毋庸置疑,我相信,通过实践中的不断完善,它将在把好基层检察长任职关上发挥更大作用。



【亮点·带案下访】上任后,吴杰对控申工作给予高度重视,该院采取联合接访、提前预约接访和走访接待等多种方式,注重在畅通信访举报渠道的同时,及时解决群众合理诉求。今年上半年该院共受理信访34件,均按“分级负责、归口办理”的原则,作了妥善处理。该院还坚持检察长接待日制度和带案下访制度,认真进行涉检不稳定因素的摸底排查工作,区分情况,妥善解决。如世博会前夕,该院开展了专项排查清理活动,制定了应急预案和维稳工作方案等,定期对可能越级上访和引发大规模集体上访及群体性事件等非正常因素进行重点排查,对可能引发进京访、群体性集体访等非正常涉检信访案件,明确了稳控和息诉责任。半年来,该院未发生涉检进京赴省上访现象,也未出现集体上访现象。上图为吴杰(左三)到农村走访调研。

包括从事国家和地方的立法工作;审判、检察工作;公安、国家安全、监狱管理、劳动教养管理工作;法律教学和研究工作;党委政法委员会以及政府部门中的法制工作等。全国人大常委会法制工作委员会在随后的解释中又明确了“国家和地方的立法工作”是指在有立法权的部门中从事法律工作。在安徽省,主要是省人大常委会和内务司法委员会以及有立法权的合肥市的淮南市人大常委会和内务司法委员会,而其他各市的人大及其常委会因为没有立法权,所以在这些部门工作原则上不认为是“从事法律工作”。

考虑到基层检察院的整个选任周期较长,安徽省检察院尽量压缩备案审查的时间,规定应在二个工作日内提出书面审查意见,“二个工作日内没有提出异议的,可视为同意”。

据介绍,近两年来,安徽相关市委组织部先后就市级检察院其他班子成员职务任免征求意见40多人次,该省检察院积极履行协管监督职责,对符合任职资格的30余人,通过参与考察、查阅档案、分析班子结构等形式,及时回复“同意”。而对其中不符合《检察官法》条件的8人,则积极做好政策解释工作,地方党委组织部随后又都重新考虑了人选。

崔伟对这一效果感到满意。他告诉记者,全省80%的检察工作任务在基层,80%的检察人员在基层,因此选好配强基层检察院检察长,将符合条件的优秀人才选拔到检察长岗位上至关重要。对基层检察长的任免进行备案审查,将管理的“关口”前移,既能强化检察机关上下级领导关系,又是省检察院在做好干部协管工作方面义不容辞的责任,同时也符合当前干部管理体制机制改革的要求。

“当然,这项制度我们还要在实践中不断完善,具体操作过程中也要真正做到履行职责不越权,做好工作不逾矩。”崔伟表示。

这个“关”把得怎么样

备案审查的30人中,没有发现一起违法违规任免情况,对全省检察队伍的管理也起到推动作用

安徽省检察院推行的这一创新做法已经试行两年,在实践中的确把住了基层检察长的“入口关”,其效果已经初步显现。据了解,两年来,在所备案审查的30人中,没有发现一起违法违规任免的情况。“此制度施行以后,乡镇党委书记或

【我说我院】

“亲戚”上大学

“小明亮考上省重点大学啦!”周一上班,这个好消息就在院里传递。听到消息的干警,比自己的孩子考上大学还高兴。小明亮是个可怜的孩子,很小的时候父母就去世了,疏于管教的他因为涉嫌寻衅滋事犯罪被学校开除了。为了不让他自暴自弃沦落街头,大家经常看望他、鼓励他,把他当成自己的亲人,社区矫正办公室还帮助他一边打工一边自学。功夫不负苦心人,在今年的高考中,小明亮发挥出色,考上省内一所重点大学。

这不,开学在即,听说小明亮在为学费发愁,大家又伸出援手,你三百,我五百,很快为他凑齐了学费。就在大家要把学费送给小明亮时,为了备战司考在家复习的干警小张匆匆赶来了。“你来得晚了,我们已经凑够学费了。”小王打趣道。“别忘了我啊,自己‘亲戚’上大学哪有不随礼的道理,学费够了,当生活费吧,交友基金也行,呵呵……”大家的笑声让这个下午格外温馨。

(辽宁省丹东市振安区检察院 刘爽)

短信收件箱

老马的心意

短信内容:你们有纪律,俺就不勉强了。在回家的路上琢磨了两句,算是俺爷儿俩的心意吧:为民伸正义,呕心促和谐。

接收时间:2010年7月29日

短信故事:短信是申诉人老马发来的。2004年春天,老马的小儿子在矿上打工时被机械打伤,医院为他做了脾切除手术。后经司法鉴定,小马被定为五级伤残。老马父子为此打了官司。一审判决小主赔偿2.9万元,老马父子上诉后,案件发回重审,判决赔偿金反倒比一审时少了500多元钱。2007年5月中旬,老马父子来到我院申诉。立案审查后,我们发现,法院认定事实无误,但是按照2002年的农村居民人均纯收入计算小马的人身损害赔偿数额,显然是错误的,遂提请市检察院抗诉。经过再审,法院判决支付小主人身损害赔偿5.3万余元。2008年8月未判决生效,在和我们法院的共同努力下,小马终于拿到了合理赔偿。案子了结了,老马连续两年送来自家种的西瓜表示感谢,我们都婉言谢绝了……

(山东省临邑县检察院 徐廷霜 王健)

征稿启事

当今时代,手机短信已成为人与人之间传递信息、沟通感情的重要方式。日复一日,在我们收到的海量短信中,总有一些是我们不舍得删掉,甚至打算长期珍藏的。

《基层采风》开设“短信收件箱”栏目,把您珍藏的手机短信以及短信背后或感动或幽默或惊险的故事发送给我们吧!

您可以登录正义网投稿专区或发电子邮件至 jccf@jcrb.com.cn 进行投稿。