

随着互联网的触角延伸至社会每个角落,网络生态治理已从技术问题、法律问题演变为复杂的社会治理课题,参加今年全国两会的代表委员聚焦网络生态治理提出建议——

凝聚多方合力 共筑清朗网络空间



马海军委员



耿福能代表



谭国鹤代表



李燕锋代表

□本报首席记者 谢文英

今年的最高人民检察院工作报告披露:2025年,检察机关起诉利用网络实施的犯罪18.2万人;对缅北“四大家族”犯罪集团285人提起公诉;对林某等人非法获取公民个人信息并设立网络群组实施“开盒”,依法提起公诉,坚决维护网络空间秩序。

“这背后,是一场关乎14亿人数字安全、关乎国家治理现代化现代化的深层较量。”全国政协委员、青海恩泽律师事务所主任律师马海军说,随着互联网的触角延伸至社会每个角落,网络生态治理已从技术问题、法律问题,演变为复杂的社会治理课题。“打击网络犯罪不能只靠司法重拳,更要破解背后的治理困境”。

网络生态治理事关国家发展安全,事关人民群众切身利益,是今年全国两会人大代表委员热议的重点民生议题。

重拳与痛点

近年来,检察机关立足检察职能、主动担当作为,持续加大网络犯罪打击力度,推动健全长效治理机制,在跨境电诈整治、新型网络犯罪打击、协同治理推进等方面取得显著成效,得到代表委员的广泛认可。

记者了解到,2025年,全国检察机关持续深化网络生态治理,依法严厉打击网络暴力、网络谣言、网络敲诈、“网络水军”等违法犯罪,起诉利用网络实施犯罪18.2万人;依法惩治电信网络诈骗犯罪,起诉6.9万人;严厉打击跨境电诈犯罪,针对缅北白家、明家、魏家、刘家犯罪集团武装庇护电诈、残害我国公民行为,最高检指导地方检察机关依法对285人提起公诉,用司法力量坚决捍卫公民合法权益。

在公民个人信息保护领域,检察机关2025年起诉相关犯罪6142人,办理公益诉讼4456件。在备受关注的林某等人“网络开盒”案中,犯罪分子非法获取公民个人信息,设立网络群组肆意泄露隐私、实施网络暴力,北京检察机关依法提起公诉,从审前重拳。

提起公益诉讼,从审前重拳。“网络开盒”看似个体行为,实则严重侵犯公民合法权益,检察机关果断亮剑,让群众真切感受到司法保护的力度与温度。”全国人大代表、好医生药业集团董事长耿福能表示,此类案件的办理,既惩治了违法犯罪,更实现了“办理一案、警示一片”的社会效果。

尽管司法重拳持续发力,但人民群众感受到的痛点依然真切。在小组会上,多位全国人大代表分享了身边的案例。对此,耿福能代表说:“检察工作做得很好,大家都认可。但网络生态治理具有长期性、复杂性,是一项系统工程,需要持续关注。”

技术与法律

代表委员们的反复呼吁,折射出网络生态治理的深层困境:技术跑得比法律快,法律追赶不及。

结合对网络犯罪案件的长期研究,马海军委员剖析了当前网络治理面临的三重突出矛盾:其一,技术迭代与法律滞后的矛盾。“AI换脸”诈骗、人工智能生成虚假信息新型网络犯罪频发,现行法律条款难以实现精准规制,给司法工作带来挑战。其二,治理需求与规范碎片化的矛盾。网络行为具有跨领域、跨行业的特点,不同领域的监管规范相互脱节,易形成监管真空,难以实现全方位治理。其三,权益保障与发展平衡的矛盾。如何在防范网络安全风险、保障公民合法权益的同时,为技术创新预留合理发展空间,成为当前网络治理的一项重要课题。

生成式人工智能的发展,让问题更加复杂。“当AI深度嵌入,行为结果由技术提供者、开发者、平台等多方共同导致,责任认定出现分歧。”马海军委员分析说,北京“网络开盒”案就具有典型性:犯罪分子利用境外通信工具和虚拟货币,搭建“社工库”网站,非法获取、出售数亿组公民信息。案件的复杂性,对电子证据审查、虚拟货币追踪提出了极高要求。

面对利用黑客技术、境外工具、虚拟货币实施的新型复合犯

罪,传统“孤岛式”执法已力不从心。马海军委员建议,推动执法从“集中整治”转向“常态长效”,构建“平台自查+政府督查”机制,运用大数据、区块链技术破解“发现难”“取证难”。

共治与出路

经过在今年全国两会期间的深入讨论,代表委员们形成普遍共识:净化网络空间,不可能依靠单一力量完成,唯有凝聚政府、平台、社会、网民等多方合力,构建共建共治共享的网络生态治理格局,才能走出一条长效治理之路,实现网络生态持续向好。

“政府层面,需切实履行监管职责,打破部门壁垒,推动公检法、网信、文旅等多个部门联动履职、协同发力。”全国人大代表、广西医科大学副校长谭国鹤结合调研提出建议:尽快明确AI编造虚假信息、跨境网络诈骗等新型网络行为的法律边界,完善监管闭环,让每一个网络行为都有法可依、有规可循;加强法治宣传教育,重点针对老年人、未成年人等易受侵害群体开展专题普法,提升群众的识骗防骗能力和依法用网意识。

网络平台作为信息传播的关键载体,其主体责任的落实至关重要。“必须督促平台严格落实信息审核机制,提升算法透明度,完善信用评价体系,主动排查整治平台内违法违规行为,坚决避免平台成为网络乱象的‘放大器’。”全国人大代表、广西壮族自治区图书馆党支部书记、馆长李燕锋说。

“未成年人网络保护是网络治理的重要组成部分,需要构建更精细、更全面的防护体系。”李燕锋代表长期关注未成年人成长,她调研发现,部分平台主体责任缺失,青少年用手机开机“青少年模式”、接触不良信息现象屡见不鲜,偏远地区留守儿童受网络不良影响更为突出。对此,她建议:建立AI内容生成、虚拟直播等新业态分级准入制度,明确16周岁以下未成年人不得开设社交媒体账号、14周岁以下未成年人不得开设游戏账号的刚性红线,同时健全家庭、学校、

平台、终端厂商的全链条责任体系,丰富未成年人线下生活场景,引导青少年远离网络沉迷。

“每一位网民都是网络治理的参与者、推动者和受益者,也是网络治理的最后一道防线。当前,我国已构建起从民事、行政到刑事的全链条维权体系,为网民权益保护提供了坚实保障。”耿福能代表表示,面对网络侵权行为,网民应主动维护自身合法权益,通过截图、录屏、公证等方式固定证据,及时向平台投诉、网信部门举报,或直接

提起诉讼。每一位网民的主动维权,都是对网络乱象的抵制,更是共建清朗网络空间的重要力量。

“这注定是一场需要技术、法律、监管与社会共治持续跟进的持久战。”谭国鹤代表的话,道出了网络生态治理的核心要义。“其成败,不仅关乎网络安全,更关乎每个人‘指尖上’的安全,关乎国家的安全,关乎屏幕后的尊严。唯有久久为功、协同发力,才能让网络空间真正成为亿万民众共同的精神家园。”

记者手记

在“重拳”与“焦虑”间探寻网络共治的答案

完成关于网络生态治理的采访,一个鲜明的对比在脑海中挥之不去。一边,是最高检工作报告中那些沉甸甸的数字:起诉利用网络实施犯罪18.2万人,对缅北“四大家族”犯罪集团285名犯罪嫌疑人提起公诉;在公民个人信息保护领域起诉相关犯罪6142人……它们代表着过去一年检察力量向网络黑灰产的雷霆重拳,每一次标志性案件的办结,都是一次正义的宣示,给公众以踏实感。

另一边,则是代表委员们几乎一致的冷静与“不满足”。他们认可成绩,却不愿停留在褒奖,话语的焦点,迅速从“办了什么事”转向“还有哪些难”,从“打击成效”滑向“治理困境”。马海军委员条分缕析的技术与法律“三重矛盾”,李燕锋代表对留守儿童触网深深的忧虑,耿福能代表呼吁的“人人敢于亮剑”……这种集体性的、务实的焦虑感,或许比成绩本身更值得深思。

这份焦虑从何而来?答案或许在于,我们与网络的关系已发生本质性重塑。网络空间不再是遥不可及的“远方”,它就是我们的广场、课堂与市集;传统治理中“管理主体—被管理对象”的清晰区隔,变得越来越模糊。当每个人都是参与者,治理就必然从一场针对“外在威胁”的歼灭战,演变为一场需要调适自身文明规则的持久战。

因此,代表委员们口中的“共治”,绝非一个常规的说法,而是一种应对形势的深刻智慧。它要求相关方切实落实自身责任:

政府的角色,除了事后打击,更需成为前瞻的“规划师”,以立法定分止争,成为敏锐的“仲裁者”,在技术迭代中划定权益边界,成为底线的“守护者”,确保任何创新不以吞噬普通人的安全感为代价。

平台的责任,必须成为“社区秩序的第一责任人”。而我们每一个网民,在享受权利的同时,需认知并恪守行为边界;在遭遇侵害时,有意识和能力去固定证据、依法维权;在公共讨论中,能秉持理性与善意。每个人的每一次投诉、每一次拒绝传播,都是对生态的微小修复。

这种思路正契合纷繁复杂的网络生态:要用系统论的思维,将政府、平台、社会、公民编织成一个彼此磨合、动态平衡的治理网络,从博弈走向共生。前路无疑漫长。技术跑得更快,AI的“深度伪造”让真实与虚拟的界限摇晃,跨境犯罪利用技术差不断寻找漏洞。但从我们的讨论中能看见,共识正在凝聚,方向愈发明晰:治理的目标,不是“管死”而是“激活”,不是画地为牢而是共建家园。

这不仅仅关乎安全,更关乎屏幕后的尊严,关乎在每块屏幕之后,我们能否毫无畏惧地表达、相信、连接。这场关于数字世界规则的深层较量,其结果,将定义我们即将拥有的未来。每一步推动共治的努力,都是在为未来奠基。

金葆康代表:

检察履职的高度力度温度,藏在点滴细节里



本报讯(全媒体记者方菲) 3月12日,十四届全国人大四次会议在圆满完成各项议程后闭幕。走出会场,全国人大代表、民盟安徽省委会副主委、安徽大学化学工程学院教授金葆康带着兴奋接受了本报记者采访。结合自己与检察机关的日常交流,以及在今年全国两会期间审议最高人民检察院工作报告的感受,金葆康代表告诉记者,“检察工作彰显了高度、力度与温度”。

作为全国人大代表、最高检特约监督员,金葆康代表在多次调研视察中,在建言献策的及时反馈中,

得以近距离感受检察机关的初心坚守与使命担当。

金葆康代表特别注意到,2025年检察工作有几个“首次”。2025年4月、6月,最高检“知识产权检察厅”“检察侦查厅”相继挂牌成立,让检察履职专业化有了组织保障;首次部署开展全国检察机关刑事案件出庭支持公诉评议活动,让公诉人出庭更有底气;首次同步开展监狱、未管所、看守所巡回检察,让法律监督更具刚性;首次明确提出构建中国检察学自主知识体系,让检察理论创新更好指导习近平法治思想的检察实践;首次倡议召开中非检察合作论坛,让中国检察声音走向世界。这些“首次”背后,是最高检党组坚持从政治上着眼,在法治上着力,坚持法律监督主责主业、高质效办案本本源,深化做实高质效办好每一个案件的不懈努力。

“这份检察高度、力度与温度,还藏在检察工作的点滴细节之中。”谈及此,金葆康代表动情地回忆起那些令人心头火热的瞬间。

今年1月,寒潮来袭,大雪纷飞,最高检经济犯罪检察厅、控告申诉检

察厅及办公厅代表委员联络处的同志,为了回应代表关注的案件,专程赶赴安徽合肥。受天气影响,高铁延误数小时,原本中午抵达的行程,直至下午才到站。几位同志顾不上一路奔波的疲惫,下了高铁便直奔座谈会,与金葆康等6名代表面对面交流、点对点回应。在金葆康代表看来,这看似是一件小事,却折射出最高检对代表建议“件件有落实、事事有回音”的庄严承诺,更考验着新时代检察工作的速度与态度。

从2024年11月最高检党组书记、检察长应勇在巢湖之滨与代表们面对面倾听、真诚问计,到2025年7月受邀走进内蒙古大草原,沉浸式感受检察机关守护绿水青山的公益诉讼检察实践;从2025年11月参加中国法学会检察学研究会公益诉讼检察专业委员会年会,与业界同仁思想碰撞、凝聚共识,再到今年1月合肥风雪中,最高检同志千里跋涉、务实笃行……金葆康代表记住了这些难忘的场景、暖心的互动,他切身感受到,最高检始终把代表的每一次发声都记在心里,把特约监督员的每一次



十四届全国人大四次会议安徽代表团举行全体会议。本报全媒体记者钟心宇摄

参与都落到实处。这正是应勇检察长反复强调的“同商共议、同研共办、同题共答”的最生动注脚,更是检察机关践行司法为民、自觉接受外部监督的鲜活例证。

回望过去一年的检察工作,金葆康代表感慨道:“我们真切看到了一支信念如磐、忠诚干净担当的检察铁军,看到了一项项刚柔并济、既有力度更有温度的法律监督举措,更看到了中国特色社会主义法治道路在砥砺前行中越走越宽、越走越实。”

声音

周刊 SHENGYIN ZHOUKAN

2026年3月16日 第1010期

本刊策划 郑键 李娜 编辑 张子璇 美编 任梦媛 校对 周旭

联系电话 010-86423625 电子信箱 minzhuzuyin@126.com

代表委员说

●我国人口基数大,基层医疗服务能力薄弱,城乡之间、区域之间医疗资源差距较大。全国人大代表、青海省疾病预防控制中心慢性病预防控制所所长马福昌认为,在老龄化加速和生育优化政策背景下,“一老一小”及重点人群的健康问题需重点关注。要立足地域实际,推进高原地区医疗资源普惠共享。加大相关疫苗采购和接种经费投入,重点向高原地区和经济欠发达地区倾斜,坚持预防为主、防治结合、中西医并重,推动以治病为中心向以人民健康为中心转变。

●“十五五”规划纲要草案将美丽中国建设取得新的重大进展列为主要目标之一,碳达峰碳中和实现是其中的重要方面。全国人大代表、国网黑龙江省电力有限公司董事长鲁海威建议重点做好三个方面工作:一是提升电网资源配置能力,持续完善“东电西送、北电南送”的主干网架格局;二是持续提升绿色消费占比,总结推广哈尔滨亚冬会全绿电供应的成功经验,助力零碳园区建设;三是赋能新兴产业发展,依托黑龙江省高纬度地区的天然能源优势和丰富的风光电资源,打造寒地省份“绿色赋能数字经济”的示范标杆。

●人民群众对立法期盼,已经不是有没有,而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。全国人大代表、上海市长宁区虹桥街道古北荣华东四居民区党总支书记盛弘对此深有感触:学前家庭教育立法过程中,充分考虑到学龄人口变化、家庭经济状况等情况,一方面鼓励政府持续加大学前教育投入,逐步降低家庭的负担比例;另一方面注重加强幼儿园师资队伍建设和改善办园场地设施条件等。盛弘认为,法律在满足“幼有所育”的同时,积极回应了广大群众对“幼有优育”的深切期盼,法律的针对性、及时性进一步得到增强。

●全国人大代表、上海广播电视台融媒体中心首席主持人印海蓉认为,根根经济的繁荣反映出老百姓对高品质文化消费的需求激增,以及年轻人“悦己消费”潮流的崛起。但短板依然存在:优质展览一票难求,排队需9小时;且资源多集中于大城市。破题关键在于优化供给、做好联动。首先是推动“票根经济”,让演出票成为餐饮住宿优惠的“通行证”,例如凭票展票根体验美食创作场景,以小票根撬动消费联动。其次是推动高品质文化资源下沉社区及乡村,如一票难求的上博将“何以中国”展办进15分钟生活圈。再次是培育群众身边的艺术活动,让文化走进商圈、融入生活。

●全国人大代表、中国大唐雷州发电公司继保专业工程师任仕桐表示,国家在绿色能源领域的顶层设计越来越具体,产业融合发展的政策支持也在持续加码,这为海上风电制氢氢能的发展创造了很好的环境。任仕桐建议,继续加大政策激励和财政支持,同时,她呼吁国家层面加快研究,把绿色氢、绿色甲醇等绿色燃料纳入全国碳市场交易机制,并且推动相关产品的碳足迹国际标准互认,让我国的绿色能源产品更好地走向国际市场,为产业发展注入更多市场化、国际化动力。来源:《人民日报》、中国人大网 张子璇/整理