

# 以法为纲 山青水长

## ——《中华人民共和国生态环境法典》诞生记

□新华社记者 罗沙 高敬 黄焱

这是美丽中国建设、法治中国建设的里程碑时刻。

2026年3月12日下午,北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议高票表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。

这是继民法典之后,我国第二部以“法典”命名的法律。法典以习近平生态文明思想为魂和纲,贯彻习近平法治思想,不仅关系生态文明“国之大者”,也与每个人的生活息息相关。

法典,诸法之总汇、制度之集成。这部厚重法典是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多项地方性法规等的“集大成者”,为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强法治根基。

以法典之名,护锦绣山河。以最严格的制度、最严明的法治,守护我们最美的家园。生态环境法典的出台,宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。

### 立典筑基,迈向中国生态环境法治新境界

生态文明之光,照亮人与自然和谐共生之路。

承载着守护美好家园的厚重期望,这部16万多字法典共1242条,分为5编,依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

美丽中国,人人向往。更干净的水、更清洁的空气、更优美的环境……你我期待的,正是这部更有温度、更加系统、着眼长远的法典切实回应的。

建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,努力建设人与自然和谐共生的现代化。美丽中国建设不断取得新进步,我们的家园更加美丽。

以法为纲,循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。习近平总书记指出:“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”

从1989年颁布环境保护法,到新时代加快生态环境领域立法修法步伐,我国生态环境法律制度“升级换代”,为运用法治方式推进生态文明建设提供了有力保障,也为编纂生态环境法典提供了坚实基础。

法与时转则治。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心,绿色低碳生产生活方式已成为全社会共识……生态文明建设行稳致远,编纂法典正当其时。

在民法典出台后,习近平总书记提出:“民法典为其他领域立法法典化提供了很好的范例,要总结编纂民法典的经验,适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。”

2024年7月,党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确部署“编纂生态环境法典”。

从关注“人”的民法典,到关注“自然”的生态环境法典,以法治护航人与自然和谐共生的鲜明态度和坚定决心清晰可见。以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境法典编纂工作,将编纂生态环境法典列入党中央重要工作议程。为做好法典编纂工作,全国人大常委会先后四次向党中央请示和报告,就生态环境法典编纂工作的总体考虑、工作安排、体例结构、重要内容等进行汇报。

2025年3月,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,听取审议并原则同意全国人大常委会关于生态环境法典草案的请示,对生态环境法典编纂工作作出重要指示,为法典编纂工作提供了指引和遵循。

纵观全球,编纂生态环境法典没有特别成熟的经验,也没有相对固定的框架。行进至民族复兴关键一程的中国,需要一

部什么样的生态环境法典?

权威人士指出,编纂出台生态环境法典,就是要从多部法律“单打独斗”,变为系统集成“握指成拳”,推动我国生态环境治理从过去的分散立法、应急修法,迈向体系化、现代化新阶段。

这部法典根植中国土壤、彰显时代特色——

坚持人与自然生命共同体理念,实现从保护单一要素到保护全域生态系统的转变;尊重自然规律,强调生态修复“实行自然恢复为主”……生态环境法典浸润着“和合”理念、“天人合一”的中华优秀传统文化意蕴。

直面电磁辐射、光等新领域污染防治,单独设立绿色低碳发展编,明确积极参与和引领全球气候治理……通过生态环境前瞻性制度设计,回应时代挑战。

“将污染防治、生态保护、绿色低碳发展统筹考虑,既体现了人与自然和谐共生的内涵,也符合可持续发展的理念。”全程参与法典编纂的全国人大常委会副主任委员吕忠梅代表说。

这部法典反映人民意愿、系统规范协调——

从解决老百姓“家门口”的环境问题,到推动科学精准管理烧秸秆、落叶等,再到规定科学选择绿化树种草种……守护公众健康和环境权益,体现法治的温度和力度。

“法典承载着基层环保从业者的殷切期盼,切实回应实践需求。”山西国际能源集团水务公司首席工程师李丽丽代表说,法典充分体现了系统思维和协调理念,将有效破解法律法规衔接不畅带来的索赔找不准主体、维权摸不清依据等问题。

总结提炼现行法律规定的共性制度,将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定,进一步明确污染环境、破坏生态行为的法律责任和处罚规则……

以生态环境法典为统领,相关专门法律共同组成的生态环境法律制度体系,推动以法治之力护航美丽中国建设进入更高境界。

### 集思广益,凝聚保护生态环境的智慧力量

编纂法典,是一个国家立法水平的最好写照。

2025年4月,十四届全国人大常委会第五次会议分组审议现场气氛热烈。大家你一言我一语,就生态环境法典草案畅所欲言。

“我们那里多次发生周边地区车辆跨区域倾倒垃圾的情况。”列席会议的全国人大代表、中衡设计集团股份有限公司董事长张谨直言不讳,“这种行为违法成本低,处置难度却很大,希望法典能加大处罚力度。”

张谨欣喜地看到,短短几个月后,法典草案就针对这个问题作出完善:“基层的声音畅通融入法典,我更真切感受到高质量立法的脉动。”

小智治事,大智立法。

2023年11月,生态环境法典编纂领导小组会议举行,编纂工作正式启动。

“综合考虑生态环境法律制度体系、理论研究现状和工作实践情况,编纂生态环境法典采取了‘适度法典化’的模式。”吕忠梅说。

并非简单的法律汇编,也不是完全的新立新定,生态环境法典对参差不齐、分散混杂的法律规范进行统筹协调、整合重构,同时通过填补立法空白对关键制度进行完善。

——环境保护法等10部法律整体纳入法典,不再保留。

——生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范,择其要旨则纳入或者体现到法典中,相关法律继续保留。

——就应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等,作出原则性、引领性

规定。

这既有对民法典编纂经验的传承,又有针对生态环境法律体系的方法创新,充分体现了立法的中国智慧。

密切关注国内外理论研究成果和实践发展情况,针对法典篇章结构、重点难点问题、具体制度等进行深入研究,组织全国人大代表研读讨论……法典编纂的过程,就是立法深入实际、调查研究的过程。

为了“典”亮美好家园,立法认真听取各方面意见,补短板、扬优势、化冲突。

“编纂过程中,对于污染防治、生态保护、绿色低碳发展几编的排序,存在不同意见。”全国人大常委会法工委有关负责人介绍,经过认真研究,反复对比不同方案,最终法典在总则编之后首先规定污染防治,这背后是实践逻辑、立法逻辑和理论逻辑的统一。

尊重科学规律,把握立法原则。编纂工作严谨务实,确保生态环境法典体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整、协调一致,体现生态环境立法的规律性认识。

“为了‘典’亮美好家园,将立法触角深入基层,面对面倾听最真实、最广泛的声音。”

“你们觉得还需要从哪些方面完善法典草案?”

2025年5月,一场热烈的立法意见征询活动在重庆电子科技大学举行。中国学生和多个国家的留学生一起,就生态环境法典草案展开讨论,提出的意见通过基层立法联系点“直通”立法机关。

问计于民,问需于民。践行全过程人民民主重大理念,让人民的智慧源源不断地融入守护美丽中国的法典。

浙江安吉、广东南沙基层立法联系点建议重点管控新污染物清单要适时调整,被法典吸纳;有的人大常委会委员和地方、部门就公众关心的城乡绿化树种问题提出建议,法典编纂迅速作出回应……

承载重托,满载民意。

今年两会期间,代表委员们对法典草案进行了认真审议和热烈讨论。根据各代表团的审议意见和有关方面的意见,草案又作了200余处修改,其中实质性修改100余处——

加强对青藏高原建设、文化旅游、山地户外运动等活动的监督管理;对未经批准擅自取用地下水的违法行为提高罚款上限;

进一步明确国家加强生活垃圾分类收集、处理和资源化利用;

……

党的主张、国家意志、人民意愿紧紧相融,一部经得起历史和实践考验的生态环境法典呈现在世人面前。

### 良法善治,护航美丽中国建设新征程

春和景明,广西桂林阳朔县的杨堤码头一番热闹景象。

远处是水墨画般的层峦叠嶂,近处是等待乘船渡江的背包客。无论是漫步街头,还是乘船畅游,俯仰之间总能望见山、亲近水。

“有了生态环境法典,我们以良好生态赋能高品质生活的信心更强,底气更足。”走出人民大会堂,桂林市委书记李楚代表十分感慨。

代表者,治之端也。随着生态环境法典的诞生,守护绿水青山的法治之网织密织牢,生态环境治理体系和治理能力现代化迈上更高水平,锦绣大地人与自然和谐共生的美丽画卷徐徐铺展。

以法典之力,守护好每个人的美丽

家园。

小区广场舞传出的鼓点,楼下烧烤摊冒出的油烟……据有关部门统计,噪声、餐饮油烟、恶臭异味相关投诉多年来居高不下,是困扰工作生活的“烦心事”,也是生态环境领域难啃的“硬骨头”。

为生活“降噪”,生态环境法典专章规定“社会生活噪声污染防治”,同时进一步加强建筑施工噪声污染防治;

治理餐饮油烟,法典增加选址等要求,推动油烟污染从末端整治转向源头防控;

……

“法典推动污染治理从重点工业领域向城乡生活延伸,彰显了以人民为中心的立法理念,将显著提升人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。”天津大学法学院院长孙佑海说。

以法典之力,更好实现在发展中保护、在保护中发展。

对森林、草原、湿地等生态系统,强调充分保护;对土地、矿产、水、渔业等自然资源,明确统筹资源保护和可持续利用。

生态环境法典既体现高质量发展和高水平保护的辩证统一,又尊重不同生态要素的各自特点,统筹协调,刚柔并济。

突出自然资源节约集约利用,明确国家统筹资源保护与开发利用;突出生物多样性保护,加强种质资源保护、生物遗传资源保护和共享惠益;实行耕地数量、质量、生态一体保护……保护有力度、利用有秩序、发展有空间,以制度平衡实现长期稳定的治理效果。

“法典将促进上下游、水陆间等各方面协同发力,构建完整生态安全格局,在守住生态安全底线的同时,为合理、可持续的资源利用预留空间。”武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

以法典之力,助力经济社会全面绿色转型。

挑选家电青睐节能降噪,购买食品偏爱绿色有机,闲置物品交易持续升温……向“绿”而行的消费新风,一步步重塑着人们的生活。

如今,这种环境友好的生活方式郑重写入国家法典——

鼓励、引导消费者使用绿色包装、减量包装,推动二手商品交易市场和平台建设,增加绿色消费激励机制、政府绿色采购等有关规定……

细读法典单独设立的绿色低碳发展编,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,对发展循环经济、提高非化石能源消费比重、积极应对气候变化等作出制度安排,以厚植高质量发展的绿色底色。

“法典将‘双碳’目标纳入法律框架,从筑牢气候安全屏障到与国际规则相衔接,都彰显了我国负责任大国的担当。”中国气象局国际合作司司长张兴赢委员说。

徒法不能以自行,法律的生命在于实施。法典落地非一日之功,重在生根,贵在践行。

内蒙古自治区生态环境厅厅长奇飞云代表说:“我们将对标法典,推进地方法规立改废释,构建大监督格局,不断健全生态环境执法体制机制,强化监管实效,守护好祖国北疆的绿水青山、蓝天净土。”

立法肇画、执法坚守、司法衡平、守法自觉。让法律精神落实到每一个部门、每一个企业、每一个人的日常,方能化条文为行动,积法治之长效。

崇法立制,制强国昌。法护自然,泽被后世。

生态环境法典的诞生,在中国式现代化壮阔征程上树立了一座法治丰碑,助推“中国之治”跃上更高水平,也将以中国智慧回应全人类共同关切,为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国方案。

(新华社北京3月12日电)

# “免费小说App”狂捞广告费百万元

## 上海浦东新区起诉一起新类型侵犯著作权案

□本报通讯员 张子墨

“反正不花钱,看广告换免费小说很香”。“这款App能免费看小说,就是开屏广告有点烦”。

……

张某、荣某等人以营利为目的,共同开发运营某盗版小说阅读App,通过开屏广告等方式牟利,涉案广告费收入高达百万余元。上海市浦东新区检察院近期以涉嫌侵犯著作权罪对张某、荣某二人提起公诉。目前法院在进一步审理中。

2023年2月,上海某原创网络文学运营平台发现,其公司旗下多部独家授权的热门网络小说出现在多款免费阅读App中。这些App多打着“免费阅读小说”的旗号引流,再通过插入广告的方式牟利。

该公司报警后,警方迅速开展立案侦查。经查,2022年1月至2023年9月,犯罪嫌疑人张某、荣某、李某(另案处理)、王某(另案处理)等人共同开发、运营涉案盗版小说阅读App。

涉案App在未取得著作权人许可的情况下,将大量盗版小说网站链接及书名、简介、目录等索引信息存储于后台并呈现在前端。用户点击阅读后,后台程序会自动抓取盗版网站正文,经格式调整、版式适配,最终在App内直接呈现。整个“换码”过程用户难以察觉,误以为内容原本就来自涉案App。

随着用户量增长,张某察觉到了“变现”的商机,便安排荣某通过广告公司申请广告资源,为涉案App植入开屏广告。用户每次打开App都会弹出广告,部分可手动关闭,部分需观看完毕才能继续阅读。该团伙借此获取高额广告收入。

到案后,张某试图逃避责任,不仅辩称“曾付费购买正版作品”,还对权利人提供的部分权属凭证提出质疑。检察官随即调取了张某所称的“授权凭证”,发现该凭证的授权在案发时早已过期。同时,检察官主动对接权利人公司,依法调取了全部被侵权作品的作者授权委托协议,并结合司法鉴定意见——将涉案App固定的1310部电子书文件,与权利人提供的1500部正版作品检材样本进行比对,证实两者内容高度重合,侵权事实确凿,有力回击了张某的辩解。

与传统的“复制文本至服务器进行传播”的侵权模式不同,涉案App采用“壳源分离+换源转码”的方式。张某面对讯问一直辩解自己只为公众提供了链接,并没有未经许可复制他人作品,不构成侵权。

该案是否涉嫌侵犯著作权犯罪?检察官实地走访司法鉴定机构,和技术调查员进行深入交流,确认涉案App虽未将作品上传至公众服务器,但通过采集、转码和呈现机制,使作品能直接在App内适配呈现,用户可在个人选定的任意时间、地点进行免费阅读,属于侵犯信息网络传播权。同时,张某等人的行为以营利为目的,涉案金额巨大,构成侵犯著作权罪。

犯罪金额的认定是本案的另一关键。为精准锁定非法牟利事实,承办检察官对海量电子数据开展细致核查,同时联系曾为涉案App提供广告推广服务的中介商,进一步核实涉案App与广告平台的合作模式、收益结算等信息,并引导公安机关调取广告公司后台系统流水,最终证实涉案App通过投放开屏广告等方式,累计获得广告费收入百万余元。

在完整的证据链面前,张某最终认罪认罚。2025年12月30日,上海市浦东新区检察院以涉嫌侵犯著作权罪对被告人张某、荣某提起公诉。

# 名曰黄金买卖 实为非法放贷

## 浙江乐清:综合履职依法惩治“黄金分期购买”欺诈犯罪

□本报通讯员 陆怡洁 邵佳妍

一家看似普通的珠宝店,为何在一年内9次申请执行公证债权文书?浙江省乐清市检察院近期运用大数据法律监督模型,成功揭开一起“黄金分期购买”骗局,以穿透式审查精准认定违法放贷行为,并依法提请训诫1件,制发再审检察建议4件、检察建议7件,移送违法犯罪线索并追究刑事责任1人。

2024年夏天,因征信不佳无法从银行贷款的小张为资金周转急得焦头烂额。“有个专门做黄金分期购买的珠宝店,不看征信,零利息,买了黄金后还能直接变现!”在朋友的建议下,小张来到这家珠宝店。“推荐您买这个黄金手镯,总价3万元,不用利息,每期只需还几千块,签合同就能拿走。”经店员推荐,小张拿着价格比市场价高出30%的黄金手镯签了合同和还款承诺书。

“您急用钱的话,隔壁就有黄金回收店。”在店员的暗示下,小张走进回收店换了2万多元离开。但好景不长,数月后,因未按期还款,小张收到了法院的强制执行通知书。此前签署的还款承诺书,经公证后,成为对方“维权”的依据。

2025年4月,最高检在全国部署开展涉民事终结本次执行程序监督活动,乐清市检察院检察官将目光投向存在监督空白的公证债权文书执行领域,通过构建虚假公证债权文书法律监督模型,在海量执行案件数据比对中,发现某珠宝店在一年内申请执行公证债权文书案件量达9件,存在明显异常。

检察官立即调阅该店铺案涉所有执行卷宗。表面上看,这些都是简单的买卖合同纠纷,公证文书齐全,债权债务关系清晰,执行确有依据。但真相确实如此吗?

随后,检察官根据珠宝店账户流水梳理出受害者名单,逐一开展谈话核实。受害者证实,其购买黄金的真实目的是借款,珠宝店工作人员对此知情。

经查,该珠宝店店主戴某,通过向客户分期出售虚增售价的黄金和手机,以买卖之名,行融资之实,至少向46人放贷110万余元,年化实际利率为43%至335%不等,并试图通过公证债权文书和申请法院强制执行来实现其收取高额非法利益的目的。

面对这一严重扰乱金融秩序、侵害群众合法权益的违法犯罪行为,检察机关立足法律监督职能,打出了一套刑民协同的监督“组合拳”。

在民事检察方面,检察机关协同法院召开专题协调会,精准认定双方以虚假意思表示实施的民事法律行为无效,原审判决认定案涉买卖合同关系依法成立不当,就该店涉及其中的1起民事生效裁判案件提请温州市检察院提出抗诉,并就其他案件制发再审检察建议4件。同时,为打击该店违法申请公证债权文书执行的行为,向法院制发检察建议7件,均获采纳。

在刑事检察方面,检察机关于2025年4月将案件线索移交公安机关立案侦查。同年8月,公安机关以涉嫌非法经营罪将该案移送乐清市检察院审查起诉。同年10月,乐清市检察院对戴某依法提起公诉。2026年1月29日,法院以非法经营罪判处被告人戴某有期徒刑十个月,缓刑一年六个月,并处罚金7.7万元。

广告

最高人民法院司法案例研究院出品  
28 | 守护:2019年大案再立里程碑  
32 | 共享充电桩后路在哪里  
42 | 黄浦区向每辆电动自行车充电  
62 | 一个民航的三次飞行

## 方圆

FANGYUAN MAGAZINE

### 一个藏族女子与三江源的法治约定

2026年2月下出版  
欢迎订阅《方圆》杂志  
单期15元 全年360元

夏吾卓玛  
三江源的女儿

扫码订阅

广告

方正法度 圆融情理

## 探索法治 崭新视野

2026年度《方圆》火热征订中

每期订价15元 全年24期订价360元

本刊自办发行  
您可通过以下两种方式订阅《方圆》杂志

1. 银行汇款  
开户银行:中国工商银行北京永定路支行  
户名:方圆杂志社  
账号:0200 0049 1920 0569 872

2. 扫码订阅

扫码订阅