



## “花脸稿”背后的故事

### ——最高检认真研究吸纳代表委员意见建议、修改完善最高检工作报告侧记

- 今年两会，最高检派出200余名检察人员组成旁听队伍，实现了对人大35个代表团112个小组审议情况、政协34个界别58个小组讨论情况的全覆盖式旁听。
- 52位代表提出66条意见，结合全国政协委员的修改建议，最高检对报告作出18处修改。
- 从字斟句酌的条文修订，到对民生关切的及时回应，每一处修改都凝聚着代表委员的智慧，承载着亿万人民的期盼，也是践行全过程人民民主的生动实践。

#### □本报首席记者 史兆珉

“相关法律是怎么规定的”“这个建议很有道理，要充分吸纳进去”……3月10日晚，最高人民检察院党组书记、检察长应勇，党组副书记、常务副检察长童建明带领最高检报告起草组人员，逐条认真研究全国人大代表、全国政协委员审议、讨论最高检工作报告(下称“报告”)时提出的意见建议。

墙上的时钟指向22时30分，看着桌上被标注得密密麻麻的“花脸稿”，坐在记者旁边的一位工作人员说道：“今年代表提出的建议比去年要多。”

11日中午12时30分，应勇、童建明再次组织报告起草组工作人员研究当天上午代表审议报告时新提出的意见。13时20分，报告起草组最终敲定，对报告作出18处修改。

字斟句酌的背后，是最高检高度重视、认真研究、审慎吸纳代表委员建议的一个缩影，也是最高检深入践行全过程人民民主的生动注脚。

从3月9日下午到3月11日上午，全国人大代表、全国政协委员在审议讨论中，对报告提出一条条真知灼见。最高检工作人员全程记录、连夜梳理、审慎吸纳，修改完善报告。记者沉浸式体验了这一过程。

起草组成员李雪慧告诉记者，这一过程贯彻“零报告”制度：“对于没有具体修改意见的代表委员，也要记录并报告，确保‘不漏一人’。”

为严格遵循“即时反馈”“不漏一人”的要求，每到饭点，最高检办公厅工作人员都是轮流去食堂就餐。每当路过他们的办公室门口，记者总能看到有人在电话前值守。“如果没人值守，就可能接不到旁听小组打来的电话。”一位工作人员说。

#### 字斟句酌，认真研究、审慎吸纳建议

面对数百条汇聚着民智民意的审议讨论意见建议，如何在有限的时间里及时审慎吸纳，使之既充分尊重代表委员的履职，又能提升报告质量、推动检察工作质效提升，成为摆在最高检面前的一道命题。

收到旁听小组反馈的建议后，报告起草组随即对每一条建议进行仔细研判，区分不同类型，并形成初步的处理意见。这一过程，绝非简单的“采纳”或“不采纳”，而是一个反复斟酌、深入论证、力求兼收并蓄的过程。

字斟句酌的推敲，体现了最高检对代表委员建议的高度重视——

比如，全国人大代表、广西科技师范学院教授、学校督导潘桂仙建议，将“强化妇女、老年人、残疾人等特定群体权益保障”，修改为“强化妇女、儿童、老年人、残疾人等特定群体权益保障”。报告采纳了这一建议，将其改为“强化妇女儿童、老年人、残疾人等特定群体权益保障”。

又如，全国人大代表、山东省巨野县新世纪银星购物广场物业负责人、巨野县政协副主席尚瑞芳建议，在报告第20页“强化未成年人违法犯罪预防和治理”后面，增加“做好检察长担任法治副校长的相关工作”。报告采纳了这一建议，将“深化检察官担任法治副校长工作”写入报告。

又如，全国人大代表、河南省委副书记、省委政法委书记张巍建议，将“加强刑事、民事、行政检察基本职能建设，提高法律监督精准度、力度和深度”的后半句，修改为“提高法律监督精准度、力度、深度和效果”。报告采纳了这一建议，将其改为“提高法律监督精准度、力度、深度、增强监督实效”。

法理兼备的考量，体现了最高检对法治精神的坚守——

比如，全国人大代表、河南省漯河市广播电视台副台长宁雅秋建议，将“最高人民检察院依法核准追诉低龄未成年人严重违法犯罪24人”，修改为：“最高人民检察院依法核准追诉已满十四周岁不满十四周岁未成年人严重违法犯罪24人”。报告采纳了这一建议，使表述更为严谨。

“增加核准追诉的条件和年龄范围等法定条件，能够体现我国刑法第十七条第三款的立法精神，避免公众对低龄未成年人刑事责任范围产生误解。”宁雅秋代表在接受记者采访时表示。

……

这些呈现在“花脸稿”上的修改，在提升报告精准度、权威性的同时，也更贴近时代脉搏、人民期待。

力犯罪24人”，修改为：“最高人民检察院依法核准追诉已满十四周岁不满十四周岁未成年人严重违法犯罪24人”。报告采纳了这一建议，使表述更为严谨。

“增加核准追诉的条件和年龄范围等法定条件，能够体现我国刑法第十七条第三款的立法精神，避免公众对低龄未成年人刑事责任范围产生误解。”宁雅秋代表在接受记者采访时表示。

……

#### 汇聚众智，化为履职举措

“花脸稿”，既完整记录了报告的修改过程，体现了汇聚众智的成果，也蕴涵着全过程人民民主的内在逻辑——从不同意见的充分表达，到审慎吸纳意见建议，最终转化为凝聚共识的举措。

记者现场旁观报告修改过程时注意到，52位代表提出66条意见，结合全国政协委员的修改建议，最高检对报告作出18处修改。

“全面听取代表委员意见建议只是第一步，更为关键的是，要真正把代表委员意见建议落到实处到日常工作中。”应勇在带领最高检工作人员研究、讨论代表委员的意见建议时强调，“要深刻解读领会代表委员意见建议背后的政治考量、法治考量、民生考量。修改完善报告的过程，也是检察机关自觉接受人民监督、加强和改进检察工作的过程。”

值得一提的是，3月10日，全国人大代表、火箭军某部队教导员彭晓琴提出，报告第3页和第9页分别列举了办理国防和军事领域公益诉讼、维护英雄烈士和军人军属合法权益公益诉讼案件的数据，之前最高检发的通报稿中相关数据是合在一起写的，是不是可以理解成两组数据相加就是涉军公益诉讼的总数数据？

当天晚上，逐条研究代表委员意见建议的会议刚结束，最高检法律政策研究室主任、报告起草组负责人杨剑波就立即进行了电话答复。

代表不仅在“审议”，也在“调研”；最高检不仅在“听取”，也在“答疑”。这种即时、坦诚的沟通交流，亦是代表委员的真知灼见转化为履职效能的关键一环，展现了检察机关接受人民监督的最大诚意。

从字斟句酌的条文修订，到对民生关切的及时回应，每一处修改都凝聚着代表委员的智慧，承载着亿万人民的期盼，也是践行全过程人民民主的生动实践。多位代表向记者表达了他们的期待：“期待这份与民心民意同频共振的报告‘出炉’，让公平正义更为可感、可触、可见。”

两会结束后，这份凝聚着多位代表委员真知灼见的报告，将转化为推动检察工作高质量发展的具体举措。此后，新一轮对代表委员的意见建议征集、研究、吸纳的工作又将开始。正是这样的循环互动，不断推动检察机关深入践行习近平法治思想，高质量履职，更好为大局服务、为人民司法、为法治担当。

一抹亮色——首次实现了听障与视障服务内容的融合呈现。同一画面中，观众既能直观看到手语演员的精准演绎，也能同步聆听面向视障群体的专业解说。

吕世明代表指出，这样的无障碍体验在日常电视频道中仍难普及。在新闻直播、应急广播等关键场景中，同步字幕长期缺位，让听障群体陷入“看得见、听不清”的尴尬。为此，他呼吁多部门协同发力，切实保障听障群体的合法权益。

针对最高检将“加强公益诉讼”列为2026年重点工作，吕世明代表表示，检察机关应继续积极发挥自身优势，积极承担社会责任，有力推动法律落地见效。尤其是在促进无障碍环境建设方面，应有效发挥示范引领作用，树立国际标杆。“让2.2亿听力损失者‘看见’声音，不仅是技术的进步，更是文明的刻度。”吕世明代表说，从无障碍坡道到可关闭字幕，从“最后一公里”到“最后一厘米”，法治的温度与精度，正在让每一个群体都能共享社会发展成果。

#### □本报全媒体记者 郭荣荣

3月11日凌晨1时，北京市东城区北河沿大街147号，最高人民检察院机关南院多功能厅。

窗外夜色如墨，万籁俱寂。室内却灯火通明，人声鼎沸，气氛“火热”得仿若另一个世界。几张长桌拼成的工作区里，工作人员按省份分坐成几个小组，桌上堆满记录本、笔记本电脑和一摞摞打印出来的文稿。

8个小时后，一封封盖有鲜红印章的信函，被送到了准备继续审议“两高”工作报告的代表们的案头。

#### 回信时间 代表发言次日 不超过24小时的回信传递满满的诚意

11日上午8点50分，当全国人大代表、贵州省遵义市汇川区板桥镇党委委员、副镇长李英走进会场，准备参加贵州代表团全体会议时，她第一眼便看到了桌上的那封信。

“您在3月10日审议最高人民检察院工作报告时，提出了‘深化重罪源头治理’‘加大对基层智慧检察的政策与技术支持’等宝贵意见。”

李英代表将信看了两遍。就在昨天下午，她坐在同一个会议室里，结合自己在基层的调研，提出了这两条建议。

让她意外的是——仅仅过了半天，一份带着落实举措和下一步计划的纸质答复，就摆在了自己的面前。

“这份纸质答复，拿在手里是‘热乎乎’的，放在心里是‘沉甸甸’的。”她轻轻摩挲着信纸，“昨天下午提，今天早上9时到——有速度，更有态度；有回应，更有诚意。”

在李英代表看来，这不仅仅是时间上的“快”，更是一种沉甸甸的“真”：“这是我作为一名基层代表，第一次如此真切地感受到：我们说的话，国家听进去了；我们基层的事，最高检放在了心上。”

这份“态度”和“诚意”，是由数个“凌晨1时”写就的。

时间倒回3月10日下午，李英代表发言时，会场一侧，旁听的检察人员凝神倾听，笔尖在记录本上飞速滑动。那份带着“热气”的记录，当天就被送回最高检机关。

几乎就在同一时刻，回复工作悄然启动。工作人员迅速梳理建议、组织研究、拟定初稿。但真正的考验才刚刚开始。

“这一点我觉得回复得还不够精准。”在小组讨论中，一位负责复核的办公厅工作人员停下笔，指着初稿对同事说：“代表提出的建议在规范行政执法、行政复议与行政诉讼衔接上加大力度，我们的落脚点应该具体到开展同堂培训这类实操层面……”

这样的“较真”，在每一个小组里都在上演。每一份回复都要经过数轮打磨：组内成员初步拟定，办公厅专人逐字复核，针对模糊表述反复核对。遇到拿不准的专业问题，集中专家“会诊”，力求答复精准。

就这样，一份份“精准定制”的回信，在通宵达旦的“火热”讨论中、在一轮一轮打磨修改中，渐渐有了最初的模样。

“从提出意见到收到回复，时间虽短，但每一个回复都直指问题核心，非常务实。”李英代表告诉记者，这不是她第一次收到这样的信，但每一次看到仍能感到一种被尊重、被倾听的温暖。“这说明，最高检真的把代表的意见放在了心上，把群众的呼声当成了大事。”

#### 回信时间 岁末年初 送给代表的“检察履职印记”

记者在采访中了解到，很多代表在今年年初，也收到了来自最高检的一封信。对于这封信，全国人大代表、四川文理学院副院长苟兴龙印象深刻。

最高检办公厅工作人员告诉记者，这封信，发出于2025年12月31日，但它承载的内容，却贯穿了整整一年。信上记录的，不只是最高检对代表建议的一次性答复，更是代表与检察机关全年互动的“履职印记”——既有代表在全国两会上提出的意见建议，也有在平时调研、座谈中对检察工作的真知灼见。

虽然这已不是苟兴龙代表第一次在开年收到最高检的来信，但收到这封信后，他还是立刻打开信仔细阅读。令他感到惊喜的是，去年他在审议最高检工作报告时，提出了“打击网络虚假宣传”“加强法治宣传”等多项建议。在这封回信中，他清晰地看到了自己每一条建议的“下落”：5月，最高检印发工作方案，聚焦网络信息内容乱象等，要求综合运用“四大检察”职能，依法打击各类造谣引流、舆情敲诈、刷单炒信等违法犯罪行为……

“建议不是‘提过就算’，而是真的被看见、被研究、被落实了。”苟兴龙代表说，这份回复让他感到，自己作为代表的声音，穿过了时间，落到了实处。

从这封回信谈起，苟兴龙代表又和记者聊起了他与检察工作结缘多年的双向奔赴故事——

几年前，四川省南充市蓬安县检察院举行12309检察服务中心揭牌仪式时，苟兴龙代表结识了时任该院检察服务官的唐建东。后来，他注意到很多人屡遭电信诈骗的

## 一纸回函，写满检察人的诚意和担当

情况，第一时间联系了这位检察官，了解电信诈骗的最新态势及打击情况。

“我想了解下电信诈骗的情况，看看怎么从源头防范。”接到电话后，唐建东向苟兴龙代表详细介绍了司法实践的情况，提出“两卡一证”遭滥用的现实问题，随后，两人决定联手对此进行深入调研。

2021年，一份凝聚着基层调研心血与法律专业视角的《关于严厉打击网络电信诈骗犯罪的建议》，经由苟兴龙代表提交到了全国人大。随后几年，全国范围内掀起了打击电信诈骗的强劲热潮，一系列源头治理、系统治理的举措相继落地。

“这些年，我每年都会和他一起研究问题、提出建议，我们关注的始终是民生关切。”苟兴龙代表说，令他感动的是，检察机关不仅听得进建议，更记得住承诺。从最初的一次咨询，到持续多年的并肩调研；从一份建议的提出，到全国性治理行动的铺开——他真切地感受到，自己作为代表的履职足迹，正与检察机关的法治实践深深交织在一起。

#### 回信时间 最高检工作报告前一天 电子回函送来代表建议写进最高检工作报告的“惊喜”

对于全国人大代表、福建省莆田市秀屿区笏石街道岐厝村党支部书记、村委会主任曾云英来说，今年的感动，是从一份电子回函开始的。

“3月8日晚上，我收到了最高检回函的电子版。点开的那一刻，心里涌起一股难以言表的激动。”曾云英代表回忆说。这份激动一直延续到第二天清晨。3月9日一早，在前往人民大会堂听取“两高”报告的大巴车上，车厢里的气氛格外热烈，很多代表都在兴奋地讨论着自己收到的回函，分享着各自的惊喜与感动——那一封封带着温度的回信，成了车厢里最热的话题。

曾云英代表的这份激动，源于一封承载着基层期盼与司法回应的特殊来信，这封信对她去年在全国两会期间提出的三项建议，给出了全面、细致且扎实的反馈——每一条建议都有回应，每一项诉求都有回音。

“去年参会时，我结合扎根基层的实际，把乡亲们最关心、最揪心的问题梳理汇总，最终提出三项建议，分别是‘严厉打击电信诈骗犯罪’‘加大对公民个人信息保护力度’‘发挥公益诉讼职能守护生态环境’。”曾云英代表向记者展示了回函内容，“信里明确告诉我，这三项建议全部被最高检采纳了，而且每一项建议都有具体的落实举措。更让我欣慰的是，这些举措都已经体现在了今年的最高检工作报告中。”

抵达人民大会堂，步入会场，曾云英代表迫不及待地翻开最高检工作报告。“目光一行行搜寻——当找到自己提出的建议被吸纳的具体页码时，我的心一下子踏实了，也更加热了起来。”她笑着告诉记者，那几页报告，她反复看了好几遍。“随后的审议中，我听得比以往任何时候都专注。”

这份跨越一年的双向奔赴，始于去年春天的全国两会，更源于曾云英代表扎根基层的坚守与担当。

“这些建议，是我在去年全国两会期间审议‘两高’工作报告时提出的。”曾云英代表告诉记者，那个时候，她把基层群众最关心、最迫切希望解决的问题一点点梳理汇总，结合自己平日的观察与思考，最终形成了这三条建议。在审议最高检工作报告时，她作了翔实的发言，把来自基层的声音带到了会场上。

时隔一年，在收到电子回函和在最高检工作报告中看到自己的建议变为实实在在的举措和成效时，曾云英代表心中涌起的更多是欣慰与感动。

“他们用一年的时间，把‘打算’变成了‘行动’。我看到，去年那几条建议，已经被实实在在地吸纳到工作中，体现在报告里，落实在行动上。当初写在纸上的回应，如今有了清晰的落点。这不是‘一复了之’，而是‘一办到底’。”曾云英代表这样形容自己的感受。

三位代表的故事，并非孤例，而是最高检坚持多年并不断完善的常态化做法。

“两会期间，代表们审议最高检工作报告时提出的建议，最高检会第一时间研究、答复，这是‘第一重回音’；到了年底，最高检将一年来代表建议的落实情况，形成‘履职印记’呈送给代表，这是‘第二重回音’；然后，最高检检察长作工作报告的前一天，又专门向代表致信，报告其建议成果体现在工作报告的哪部分、第几页，这是‘第三重回音’。‘三重回音’形成闭环，环环相扣，节节有声。”在接受记者采访时，最高检办公厅副主任刘诗映道出了回信背后的逻辑考量。

“这不仅仅是一封封信的往返，更是一个完整的民意闭环。”刘诗映说，“每一封信的背后，都是一次‘民有所呼，我有所应’的生动实践，都是一次全过程人民民主在检察工作中的具体体现。从‘听进去’到‘落下去’，从‘纸面上’到‘心坎里’。”

从凌晨的会场，到清晨的案头；从春天的承诺，到岁末的回音。这，就是全过程人民民主在检察实践中最生动的注脚。



扫码看视频

#### 吕世明代表：

## 29次！从“最后一公里”到“最后一厘米”



本报北京3月11日电(全媒体记者刘亚)“我注意到，在今年的最高检工作报告中，‘公益诉讼’一词被提及29次。”对于长期关注无障碍环境建设的全国人大代表、全国人大常委会委员、中国助残志愿者协会会长吕世明而言，这不仅是一份司法成绩单，更是一份与代表履职同频共振的“民生回应”。

最高检工作报告显示，2025年，全国检察机关共办理无障碍环境建设公益诉讼4723件。“这意味着成千上万个公共场所的坡道、盲

道、无障碍卫生间得到有效整治，打通了特定群体出行的‘最后一公里’。”吕世明代表说，“公益诉讼让无障碍环境建设法从纸面走向现实，让残疾人、老年人的出行从‘有障碍’变为‘无障碍’。”

“这份报告闪耀着中国特色社会主义法治的光芒，彰显了维护社会公平正义、赢得人民群众美好赞誉的法治力量。它既有依法护航的威严与担当，也充满温暖人心的人文关怀，充分展现了我国法治体系的日益完善。特别是对妇女、儿童、残疾人、老年人等群体的特殊关爱，给我留下了美好而深刻的印象。”吕世明代表表示。

从特定群体的“最后一公里”到“最后一厘米”，吕世明代表追求的不仅是物理空间的无障碍，更是信息获取的无障碍。今年全国两会期间，他与全国人大代表、中国科学院院士、鹏城实验室主任高文联合提交建议，呼吁完善制度，强化技术、健全保障，让2.2亿听力损失者顺畅获取公共信息，打破“信息孤岛”。

这份建议的灵感，部分来自今年春晚的

一抹亮色——首次实现了听障与视障服务内容的融合呈现。同一画面中，观众既能直观看到手语演员的精准演绎，也能同步聆听面向视障群体的专业解说。

吕世明代表指出，这样的无障碍体验在日常电视频道中仍难普及。在新闻直播、应急广播等关键场景中，同步字幕长期缺位，让听障群体陷入“看得见、听不清”的尴尬。为此，他呼吁多部门协同发力，切实保障听障群体的合法权益。

针对最高检将“加强公益诉讼”列为2026年重点工作，吕世明代表表示，检察机关应继续积极发挥自身优势，积极承担社会责任，有力推动法律落地见效。尤其是在促进无障碍环境建设方面，应有效发挥示范引领作用，树立国际标杆。“让2.2亿听力损失者‘看见’声音，不仅是技术的进步，更是文明的刻度。”吕世明代表说，从无障碍坡道到可关闭字幕，从“最后一公里”到“最后一厘米”，法治的温度与精度，正在让每一个群体都能共享社会发展成果。



图①：3月11日一早，一封“出炉”的信件，由最高人民检察院旁听审议“两高”工作报告的检察人员带到会场，放置于代表桌上。  
图②：3月11日，十四届全国人大四次会议江西代表团举行全体会议。会议间隙，最高检列席旁听工作人员将代表建议回信送到全国人大代表温善进手中。  
图③：最高检工作人员集中梳理、研究、反馈代表审议意见。



本报全媒体记者 程丁 钟心宇 张哲摄