



法律和环境领域代表委员解读生态环境法典草案

把共享绿水青山的法定权利写进法典

□本报首席记者 谢文英

3月5日,生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律,编纂生态环境法典是践行习近平生态文明思想的重大立法进展。如何看待编纂生态环境法典的意义和价值?这次提请审议的草案又有哪些与群众生活密切相关的特点和亮点?让我们听来自法律和环境领域的部分代表委员的观点。



高巍代表



潘碧灵委员



高吉喜委员



冯帆代表

编纂生态环境法典:时代所需,法治所向

“在民法典之后,我国将第二部法典的编纂聚焦生态环境领域,绝非偶然,而是顺应时代发展、回应人民期盼、落实党中央部署的必然选择,其意义重大且深远,同时具备坚实的编纂基础。”全国人大代表、云南大学法学院教授高巍接受记者采访时表示,编纂生态环境法典是贯彻习近平生态文明思想的集中体现,是坚持全面依法治国,在法治轨道上推进新时代生态文明建设的必要举措。

谈及新时代生态法治建设的现实需求,全国政协委员、湖南省政协副主席、民进中央常委潘碧灵表示,进入新时代,我国生态文明建设已从重点整治转向系统治理、从末端治理转向源头防控,这对生态环境法治建设提出了体系化、协同化、刚性化的更高要求。“现行生态环境领域法律多达30余部,行政法规、规章与地方性法规更是达上千件,亟须通过法典化实现从‘物理整合’向‘化学融合’的跃升。”他认为,作为全面依法治国的标志性立法,生态环境法典编纂承接民法典的法典化经验,推动生态环境领域从单行法堆砌走向体系化整合,真正实现理念制度化、制度法典化、治理法治化。

对于生态文明建设的实践成效,全国政协委员、生态环境部卫星环境应用中心首席科学家高吉喜有着深刻体会:“党的十八大以来,我国生态环境质量发生了极大改善,这种变化在全世界都是绝无仅有的。”他表示,这种历史性改善不仅得到国内公众的广泛认可,也获得国际社会的高度肯

定。生态环境法典的编纂,既是对我国生态文明建设成果的法治固化,也是向全世界展示我国坚定走生态文明之路的意志和决心,彰显了我国作为全球大国的生态责任与担当。

凸显人与自然和谐共生理念:直击百姓关切,明确实践路径

潘碧灵委员曾担任湖南省生态环境厅副厅长。结合自身工作经验仔细研究了草案后,潘碧灵委员告诉记者,草案最大的亮点在于凸显了人与自然和谐共生的立法理念。

“草案坚持山水林田湖草沙一体化保护与系统治理,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推动生态环境治理从传统‘小环保’模式转向‘大环保’的整体格局。”他指出,草案在系统整合现行法律法规的基础上,删除了矛盾和重复条款,将绿色低碳发展单独成编,形成“总则—污染防治—生态保护—绿色低碳发展—法律责任和附则”五编科学合理的完整结构,显著增强了法律制度的系统性、整体性与协调性。

全国人大代表、江西省律师协会副会长、国浩律师(南昌)事务所主任冯帆从群众权益保障的角度解读了草案的民生亮点。“草案以专编形式确立绿色低碳发展相关法律制度,对碳达峰碳中和、生态保护补偿、环境风险防控等作出刚性法律规范,让生态保护有了更系统、更权威的法治依据。”她表示,草案进一步降低了群众环境维权门槛,强化对蓝天、碧水、净土的全方位保护,直击老百姓最关心的居住环境、饮水安全、空气质量等现实问题,真正体现了以人民为中心的立法理念。“生态环境法典通过后,对群众

而言,生态环境将不再是抽象概念,而是写进法典的法定权利,身边的污染有人管、环境损害能维权,美好生活更有法治保障。”

除了理念与制度创新,高巍代表还重点关注草案中的责任构建内容。他认为,在法律责任构建上,草案强化了企业主体责任与政府监管责任的衔接,健全了生态环境行政处罚、公益诉讼、生态环境损害赔偿等多元追责机制,加大对严重违法行为的惩戒力度,强化追责刚性与震慑效果,构建起源头严防、过程严管、后果严惩的责任落实体系,确保法律规定真正落地生根、发挥实效。

在高吉喜委员眼中,草案最具实践意义的亮点,是明确了生态保护与环境改善的实践路径——在保护中发展、在发展中保护。“这一点非常重要,我们不再过度依赖末端治理,而是要在发展过程中主动破解环境问题。我们一直强调不走‘先污染后治理’路子,法典的出台,为实现这一目标奠定了更加坚实的法治基础。”他补充说,法典立足国土空间整体布局,对优化空间布局、调整产业结构作出明确规定,明确要求严守生态保护红线,强化青藏高原生态屏障区、长江重点生态区、黄河重点生态区等区域保护,建立以国家公园为主体的自然保护地体系,实现生态保护与空间发展的有机统一,这也是从源头上预防生态破坏和环境污染的重要举措。

搭建协同治理框架:凝聚合力守牢生态法治底线

生态环境法典草案不仅完善了生态环境领域的实体性规则,更通过明

确条款确立了健全的司法保障体系,为法典落地实施提供坚实支撑。

草案明确了司法机关的具体职责:法院需推进生态环境专业化审判机制建设,依法公正审理相关案件;检察机关应强化检察监督,主动履职担当;各机关需加强协同配合,依法追究法律责任,共同构建起“执法+司法+监督”的协同治理框架。在责任追究方面,法典明确了生态环境损害赔偿的磋商、诉讼流程,规定检察机关可在相关部门未依法履职时,代位提起诉讼,同时严格落实过罚相当原则,为司法办案提供了清晰明确的法律依据。

对此,高巍代表表示,这些细化的责任规定,有效破解了以往生态环境案件“追责难、执行难”的突出问题,让生态法治更具刚性。冯帆代表认为,将检察监督写入草案,不仅强化了其法定地位,更体现了构建起事前预防、事中监督、事后追责修复的闭环监督格局的鲜明导向,有助于凝聚各方力量共同筑牢生态权益保护防线。

“检察机关曾多次与我们开展合作,运用卫星遥感技术还原污染现场、排查生态问题。”高吉喜委员结合自身工作实践介绍,遥感技术具备全覆盖、可回溯、可量化的独特优势,能够精准还原污染、破坏现场,为案件取证提供“铁证”,在秸秆焚烧、自然保护区破坏等各类生态环境案件中均发挥了重要作用。

“当前,遥感技术与人工智能深度融合,大幅提升了检察公益诉讼履职效率,卫星遥感技术已成为检察机关开展公益诉讼工作的重要辅助手段,为精准履职提供了科技支撑。”高吉喜委员对检察机关更好发挥公益诉讼检察职能,助力美丽中国建设充满期待。

让民族团结进步之花常开长盛

(上接第一版)

制定民族团结进步促进法,就是要顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势,健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

“从两次提请全国人大常委会会议审议,到此次提请全国人大常委会会议审议,制定民族团结进步促进法坚持以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为根本遵循,全面贯彻这一重要思想中‘十二个必须’要求,意义重大而深远。”全国政协委员、西藏自治区社会科学院副院长边巴拉姆表示。

出席全国两会的代表委员们认为,在习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想科学指引下,中华民族共同体建设不断推进,民族团结进步事业繁荣发展,中国特色解决民族问题的正确道路越走越宽广。

擘画蓝图促团结——“最大限度把各民族凝聚起来,实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展”

“作为一名保安族全国人大代表,民族团结进步促进法的制定令我倍感振奋。”来自甘肃省临夏回族自治州的董彩云代表仔细研读着草案中的每一条内容,思绪飘回7年前……

“我们缺一条连接外部的高速公路”,2019年全国两会上,她提出基层诉求。习近平总书记出席会议当即指出:“各部委同志都在,要积极吸收采纳代表建议。”

当年,临大高速公路开工建设。2023年11月,临大高速正式通车,成为当地群众通向美好生活的致富路。

草案明确了国家支持民族地区高质量发展,推动各民族共同繁荣发展的大政方针和重点任务,这让董彩云信心满怀:“我的家乡已经发生翻天覆地的变化,相信更多康庄大道将在广大民族地区铺就。”

“安民可与为义”。不断满足各族人民对美好生活的向往,是习近平总书记心中的“国之大者”。

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,各族儿女凝心聚力、携手奋进,推动民族地区各

项事业发展取得新成就。

构筑共有精神家园,为推进中华民族共同体建设提供强大精神文化支撑——

文化是一个民族的魂魄,文化认同是民族团结的根脉。

习近平总书记强调:“加强中华民族大团结,长远和根本的是增强文化认同”“必须构筑中华民族共有精神家园,使各民族人心归聚、精神相依,形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带”。

《习近平著作选读》《习近平总书关于全面加强和改进民族工作的重要思想,学习读本》等重要著作民族文字版出版发行,成为各族干部群众深刻领悟思想伟力的权威读本;首次以党中央、国务院名义开展全国民族团结进步模范表彰,引导各族干部群众不断增进“五个认同”;中华民族共有精神家园建设主题文化活动走进浙江、辽宁等地,弘扬民族精神和时代精神……

一系列务实举措,推动铸牢中华民族共同体意识工作更加有形有效,构筑起中华民族共有精神家园。位于北京西长安街的民族文化宫里,铸牢中华民族共同体意识文物古籍展吸引八方来客。展厅内,文物古籍穿越千年时光,汇聚各民族文苑各美其美、美美与共的万千气象。

“中国各族人民在长期交往交流交融中,共同缔造了统一的多民族国家,共同书写了辉煌的中国历史。”全国政协委员们发延说,“草案明确国家推动中国自主的中华民族共同体史料体系、话语体系、理论体系建设,把新时代以来推进中华民族共同体建设和民族团结进步事业方面的成功经验上升为法律规定,反映了各族人民对推进新时代民族团结进步事业的共同心声和热切期盼。”

促进交往交流交融,共同建设民族团结一家亲的和谐家园——

春回大地,宁夏银川市金凤区长城花园社区一派欣欣向荣的和美景象。在这个多民族聚居的大型社区里,汉、回、满、蒙、藏等各族群众和睦相处、亲如一家。

“各族群众、家家户户都是我的牵挂。”2024年6月,习近平总书记来到这里,深情嘱托,“中华民族是一个大家庭,各族人民要像石榴籽一样紧紧抱在一起。”

看到草案中以专章形式对促进交

往交流交融作出具体规定,党的二十大代表、长城花园社区党委书记赵耐香深有共鸣:“建好建强社区党组织,把服务老百姓各项工作做深做细做到位,才能不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。”

五十六个民族凝聚在一起就是中华民族共同体。

牢记习近平总书记嘱托,内蒙古打造各民族互嵌式发展品牌,推动“五个家园”建设;贵州推出的“村BA”“村超”火爆出圈,成为各族群众喜闻乐见的活动;各族青年交流计划持续开展,各民族交往交流交融的平台和载体不断丰富……

在共居共学、共建共享、共事共乐的环境中,各族群众同呼吸、共命运、心连心,交往交流交融的广度和深度前所未有。

推动共同繁荣发展,实现各民族携手迈向社会主义现代化——

“多为各族群众办好事、办实事、解难题,促进各族群众共同富裕”“增强民族地区自我发展能力和可持续发展能力”“让民族地区群众共享改革发展成果”……

全国两会上,习近平总书记同代表委员共商推进中国式现代化大计,将民族地区的发展牵挂心头。

从脱贫攻坚到乡村振兴,从全面建成小康社会到推进中国式现代化,实现共同富裕,习近平总书记始终强调“一个民族都不能少”。

如今,雅鲁藏布江河谷中,拉林铁路上的复兴号列车呼啸而过;乌鲁木齐国际陆港区,一列列中欧班列满载“中国制造”飞驰向西……一日千里的跨越,映照日新月异的发展。

这是令人惊叹的速度——年均增长5.6%!

数据显示,2020年到2024年,内蒙古、广西、西藏、宁夏、新疆五个自治的地区生产总值和从60129亿元增加到83766亿元。

内蒙古深入推进高质量共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设,广西在拥抱粤港澳大湾区的同时积极打好“东盟”牌,西藏打造面向南亚开放重要通道……民族地区,正加快融入新发展格局,着力推动高质量发展。

发展是解决民族地区各种问题的基础。草案围绕全面实现各民族共同繁荣发展的目标,在基础设施建设、产

业发展等方面作出具体规定,让各族干部群众备受鼓舞。

从天山南北到雪域高原,从塞北草原到南海之滨,习近平总书记擘画的美好蓝图正变为照进现实的幸福生活。

凝心聚力向未来——“以中华民族大团结促进中国式现代化”

“新时代新征程,党和国家的中心任务是,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴,这需要全国各族人民共同团结奋斗。”

制定民族团结进步促进法,是凝心聚力推进中国式现代化、推动各民族繁荣发展的现实需要,也是应对世界百年未有之大变局、增强中华民族凝聚力的重要举措。

关注到草案序言中“高质量推进民族团结进步事业,以中华民族大团结促进中国式现代化”,来自贵州省人民检察院的杨再滔代表在这一表述下作了重点标记。

2025年3月,习近平总书记来到贵州省黔东南州黎平县肇兴侗寨。鼓楼下,一方火塘,几张长凳,村民们围坐在总书记周围。

听到大伙儿争相讲起如今的好日子,总书记鼓励大家在中国式现代化进程中把乡村振兴搞得更好。

时光流转,情怀如一。全国两会上一个个温暖瞬间,饱含习近平总书记对各族群众的深情牵挂,彰显制定民族团结进步促进法的深远考量。

察实情——参加新疆代表团审议时,仔细询问库尔班大叔后人 and 乡亲们的“全家福”,叮嘱“多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题,让各族群众切身感受到党的关怀和祖国大家庭的温暖”;

谋良策——参加广西代表团审议时,回忆美丽多彩的民族风情,强调“把加快民族地区发展、维护少数民族群众合法权益纳入法治化轨道”;

寄希望——参加黑龙江代表团审议时,听说赫哲族群众过上了幸福美好生活,指出“在发展道路上要发挥好制度优势,人数较少民族也都要奔小康,一个也不能少”……

殷殷嘱托,激励全国各族儿女戮力同心、共赴未来。

新征程上,加强和完善党的全面领导,是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。

为安徽实现“十五五”良好开局提供坚强法治保障

(上接第一版)二是保障改善民生彰显温度。持续巩固“检护民生”专项行动成果,全面开展“食药安全益路行”等专项工作,统筹加强军人军属、新就业形态劳动者、妇女、老年人、残疾人等特定群体权益保护,受理审查起诉未成年入犯罪和起诉侵害未成年人犯罪首次实现“双下降”,16件涉民生领域案件入选最高检典型案例。三是强化检察监督提升精度。坚持法律监督主责主业,高质效办案本职能,持续推进“四大检察”全面协调充分发展,监督立案撤案2774件,纠正漏捕漏诉1664人,对认为确有错误的民事生效裁判提出抗诉和再审检察建议549件,对行政审判和执行活动违法情形提出纠正意见874件,办理公益诉讼案件5728件,刑事检察监督六项主要业务质效位居全国前列。四是推进自身建设增强力度。坚决抓好从严管党治检,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,建立办案质效“月讲评”等20项管理机制,出台政治督察实施细则,89名个人和集体获得省部级以上表彰表扬,“洗耳”“听”和“镜”心尽益”分别入选全国检察机关十佳文化品牌,党建与业务深度融合典型案例,人工智能辅助办案系统入选全国智慧检务十大创新案例。

记者:党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“强化检察监督”,您认为安徽省检察机关要如何贯彻落实好这一要求?

梁言顺:“十五五”规划建议提出“强化检察监督”,这在党中央历次关于国民经济和社会发展五年规划建议中还是首次,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对检察机关法律监督工作的高度重视,是我们必须答好的“必答题”。一要坚持党对检察工作的绝对领导。把党的政治建设摆在首位,时时处处用习近平法治思想“十二个坚持”对照审视工作,始终严格依法办案、公正司法,以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。特别要扎实开展好树立和践行正确政绩观学习教育,一体推进学查改,全过程高标准高要求,务求实效,努力创造经得起实践、人民、历史检验的检察实绩。二要依法全面履行法律监督职责。坚持敢于监督、善于监督、勇于自我监督,围绕高质效办好每一个案件,“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”这一检察履职办案的基本价值追求,全面提升法律监督质效。加强刑事检察监督,完善侦查监督与协作配合机制,着力监督纠正应立不立、应撤不撤、长期“挂案”等突出问题。加强和改进刑罚执行监督,完善“派驻+巡回+科技”监督机制,促进提升刑罚执行质效。加强民事行政公益诉讼监督,强化对民事、行政执法活动全程监督,协同打造执行活动全程监督“安徽样本”。加强检察公益诉讼,依法开展检察侦查,维护执法司法公正。三要全面加强高质效履职体系建设。完善检察管理,抓实和规范案件质量评查,实施素质能力提升工程,探索在人员少、任务重的基层院开展“全科检察官”培养,加强领军型、高层次、复合型人才培养、储备和引进。强化“数”“智”赋能,加快人工智能辅助办案系统优化升级,开展大数据法律监督专项活动,协同推进省级政法工作数字化平台建设,更好赋能法律监督提质增效。

记者:在今年安徽“新春第一会”上,您强调“五年看头年、开局最关键”。“十五五”开局之年,您希望全省检察机关如何更好地围绕中心、服务大局?

梁言顺:习近平总书记在新春贺词中指出,“锐始者必图其终,成功者先计于始”。“十五五”时期是安徽夯实基础、全面发力、创争先优、奋力追赶的关键时期,做好开局之年各项工作至关重要。全省检察机关要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察安徽重要讲话精神,锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标,真抓实干、创先争优,以高质效检察履职服务保障美好安徽建设。一要全力服务高质量发展。聚焦科技创新和产业创新、区域协调发展、高水平对外开放、乡村全面振兴、绿色低碳转型、优化营商环境等重点任务,持续加强检察司法供给,拓宽“府检联动”广度,深化知识产权检察综合履职、违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,切实做到省委中心工作推动到哪里,检察工作就跟追到哪里。二要全力护航高品质生活。坚持高质效办案,巩固提升“检察为民办实事”活动成效,加强食药、社保、医疗、就业、消费等民生领域司法保护,依法保护特定群体权益,强化未成年人违法犯罪预防和治理,着力解决好事关群众切身利益的急难愁盼问题,让检察为民更加可感可及可信。三要全力保障高水平安全。坚定不移贯彻总体国家安全观,维护粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施等安全,依法打击危害国家安全和公共安全、涉黑涉恶、个人极端等违法犯罪,加大网络犯罪惩治力度,用好“六尺巷工作法”等有效方式,全面推进检察信访工作法治化,坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁。

命运与共的共同体理念,增强中华民族凝聚力。”全国政协常委、山东大学儒学高等研究院院长王学典表示,要进一步加强对中华民族共同体重大基础性问题的研究,科学揭示中华民族形成和发展的道理、学理、哲理。

新征程上,必须大力促进各民族共同团结奋斗,为全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚磅礴力量。

“民族团结不是一句口号,民族地区的发展离不开稳定和和谐的环境,而这种环境需要法治来守护。”在全国民族团结进步模范个人、兰州鑫源现代农业科技开发有限公司董事长尹建敏代表看来,民族团结进步促进法草案为民族地区的产业发展、人才培养等提供了法律支撑,让各族群众干事创业更有底气。

代表委员们认为,制定民族团结进步促进法,以制度形式支持民族地区加快融入国家发展大局,有利于将各族儿女的智慧和力量进一步凝聚起来。

放眼神州,民族团结进步之花正遍地绽放——

新时代兴边富民行动深入推进,边境地区基础设施和公共服务设施建设不断加强,边防富、边关美、边境稳、边防固的良好局面正加快形成。

民族地区各族群众到东中部地区就业创业、安居定居,东中部地区群众到民族地区特别是边疆地区投资兴业、工作生活,各民族往来渠道不断拓宽;

来自五湖四海的援藏援疆援青干部初心如磐、苦干实干,与当地干部群众共同奋斗,助推各项事业高质量发展;

越来越多青年人响应“西部计划”号召,投身基层服务奉献,为促进民族团结进步挺膺担当;

……

各民族共同团结进步、共同繁荣发展,正是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在。

中华民族一家亲,同心共筑中国梦。“十五五”蓝图铺展,各族儿女更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,手挽着手、肩并着肩,共创中华民族的美好未来,共享民族复兴的伟大荣光。

(记者史克男 范思翔 唐健辉 王明玉)

(新华社北京3月8日电)