



代表委员点评第二批“代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制典型案例”

编者按 日前,最高人民检察院发布第二批10件“代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制典型案例”。该批案例反映了检察机关深入践行全过程人民民主,持续深化代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化机制,综合运用组织公开听证、制发检察建议、提起公益诉讼等方式高质量办理案件、促进行业治理的履职实践。为更好阐释案例蕴含的法治价值,10位全国人大代表、全国政协委员应邀作出点评,敬请关注。



典型案例全文

“双向奔赴”筑牢物质与精神并重的文明基石

——北京铁路运输检察院督促整治涉非物质文化遗产虚假宣传行政公益诉讼案点评

□全国人大常委会委员、中国助残志愿者协会会长 吕世明



回顾2021年冬参加的那场北京铁路运输检察院无障碍环境建设检察公开听证会,我就亲身体验了检察机关用“无限爱”推动

“无障碍”的为民情怀,也为日后我们共同探索更多元公益保护领域的“双向奔赴”提供了很好借鉴。我长期关注特定群体权益保障与无障碍环境建设,深知公共利益保护是一个多元、立体的系统。非遗保护,守护的是民族的记忆与文明的根脉,它与无障碍环境建设,共享着同一个价值核心——保障社会成员平等参与社会生活、共享文明成果的权利,二者都是关乎社会文明进步的“国之大事”。

此次非遗保护系列案件,与我参与推动的诸多公益诉讼案件在内在逻辑上高度共鸣——都致力于回应人民群众的急难愁盼,都聚焦那些关乎社会共同福祉的领域。

无论是守护残障人士出行的“无碍”之路,还是守护中华民族的文化根脉,公益诉讼检察都以其独特的制度优势,精准地填补了治理缝隙,将法治精神转化为可感可知的治理效能。从无障碍环境建设的“最后一厘米”到网络空间的“全链条治理”,检察公益诉讼始终是为了让人民群众生活得更方便、更舒心、更美好。展望未来,我坚信,在“代表建议”与“检察建议”持续衔接转化的机制保障下,这种“双向奔赴”的力量必将在更广阔的公益保护领域开花结果,共同筑牢中国式现代化进程中物质与精神并重的文明基石。

凝聚合力推动系统解决城市内涝

——安徽省淮北市相山区人民检察院督促整治雨污管网污水外溢环境污染行政公益诉讼案点评

□全国人大代表、安徽省淮北市疾病预防控制中心局长,致公党淮北市相山区副主委 王敏



雨污管网畅通与否,直接关系到城市防汛安全和居民生活质量。必须以“绣花功夫”守护城市地下“毛细血管”,才能为市民营造安全、宜居的生活环境。

在本案的办理过程中,安徽省淮北市相山区检察院切实担负起守护公共利益的责任,走近群众身边,体察民情、倾听民意,及时将监督目标锁定为关乎群众生活幸福感的雨污管网管护,切实回应群众急难愁盼。

为了更好地提高监督效率,凝聚监督合力,促进社会治理,相山区检察院主动邀请人大代表参与公开听证,整改成效现场核查等活动,推动雨污管网治理从“个案整改”向“系统治理”延伸,凝聚多方合力在全市范围内开展雨污管网的管护治理工作,收到了良好治理成效。该案的办理是发挥代表建议与检察建议衔接转化机制作用、增强监督合力的成功实践,展现出基层检察机关积极参与社会治理的检察智慧与担当。

共促跨区域协作 守好群众“菜篮子”

——贵州省盘州市人民检察院督促整治生鲜超市食用农产品质量安全隐患行政公益诉讼案点评

□全国政协委员,贵州省六盘水市钟山区委常委、区委办公室主任 杨松



食用农产品质量安全是保障人民群众“舌

尖上的安全”的民生底线。本案暴露的农超超标问题,根源在于“从田间到餐桌”的全链条监管存在断点,凸显了跨区域流通背景下溯源难、监管分散等系统性短板,亟须以问题为导向,破解农产品质量安全跨区域治理难题。

贵州省盘州市检察院依托政协提案与检察建议衔接转化机制,将政协提案中的重大监督事项案件化办理,并通过跨区域协作机制破解监管壁垒。履职过程中,检察机关不仅主动邀请政协委员全程参与,更联合两地多方力量公开听证,凝聚共

识。随后向两地行政监管部门精准制发检察建议,促进系统整改。从源头种植基地的承诺达标合格证制度,到批发环节的“两凭证一协议”准入拦截,再到终端销售市场的进货查验,推动形成了全链条治理闭环。

在此案办理中,政协委员作为线索提供者、办案参与者、整改监督者深度融入。检察机关坚持系统思维破解跨区域治理难题,彰显了政协民主监督与检察监督融合效能,这是以法治守护“舌尖上的安全”、护航民生福祉的生动实践。

科技赋能精准监督 再现“清泉石上流”

——浙江省乐清市人民检察院督促保护雁荡山世界地质公园生态水资源行政公益诉讼案点评

□全国人大代表、浙江原始人品牌管理有限公司行政人力资源部行政专员 黄美娟



雁荡山世界地质公园水资源行政公益诉讼案的成功办理,不仅是检察机关依法履行监督职责的生动体现,更是一次凝聚多方智慧、推动系统治理的典范实践。

本案始于政协委员的敏锐洞察与深情呼吁,成于检察机关的精准监督与高效履职。面对非法取水设施隐蔽、历史遗留问题复杂、产业发展依赖度高的困境,检察机关并未停留于个案查处“一罚了之”,而是综合运用数据分析、无人机勘查等科技手段精准锁定问题,更以一场汇聚各界多方智慧的公开听证,搭建起对话平台,让法律条文、生态科学、行业现实与民众心声得以充分碰撞,在坚守“取水须许可”法律红线的同时,正视听宿经营者与当地居民的实际需求,最终达成的“分类整治”方案,既有对违法行为的刚性取缔,也有对合法需求的柔性保障,体现了司法智慧与温度。

案件最大的亮点在于推动了长效治理机制的建设。以检察建议为引擎,促成了“水利+文旅+乡镇”跨部门协作,推进公共供水管网覆盖,实现了从末端执法向源头防控、从单一治理向系统共治的跃升。特别是将部分拆除的非法取水设施改造为森林消防蓄水池,实现了“变废为公”,凸显了治理的创造性与可持续性。

如今,雁荡山再度重现“清泉石上流”的景象,这正是民主监督与检察监督协同发力、法治与治理深度融合的生动写照。该案探索的系统治理路径,为自然遗产保护与区域高质量发展提供了可复制、可推广的宝贵经验,也为在法治轨道上统筹生态保护与民生保障作出了示范。

代表发起检察接力 提升文物保护效能

——黑龙江省齐齐哈尔市铁锋区人民检察院督促整治破坏侵华日军第516部队罪证遗址行政公益诉讼案点评

□全国人大代表、中车齐齐哈尔车辆有限公司电焊工、国家级王海技能大师工作室负责人 王海



习近平总书记强调:“保护好、传承好历史文化遗产是对历史负责、对人民负责。”本

案中,检察机关聚焦侵华日军第516部队罪证遗址保护这一历史与公共安全交织的难题,通过代表建议与检察建议衔接转化机制,有效破解监管衔接不畅等堵点,推动形成协同治理格局,彰显司法保护历史文化遗产的担当。

检察机关收到全国人大代表关于遗址监管缺失的线索后,立即启动立案程序,并邀请人大代表全程参与调查取证,问题整改及跟进监督。军地检察机关强化协作,克服史料损毁等困难,在人大代表协助下,通过咨询史学专家、查阅档案、实地调查等方式,查证遗址可能存在日军遗留化学武器泄漏的安全隐患

及违法破坏行为,精准制发检察建议,推动行政机关与属地部队协同履职,在有效保护文物的同时消除公共安全风险。针对案件中暴露的制度性障碍,检察机关采纳代表关于“建立军地长效协同机制”的建议,召开专题研讨会,促成签署遗址保护协作备忘录,形成权责清晰、军地联动的长效保护机制。

本案生动体现了代表建议与检察建议双向衔接转化效能,通过协同发力,既守护了揭露日军侵略罪证的历史现场,又防范了重大公共安全风险,为军地协作保护文物提供了鲜活范本。

聚焦消费痛点 协同共筑维权屏障

——上海市虹口区人民检察院督促整治体育健身行业单用途预付消费卡经营活动行政公益诉讼案点评

□全国政协委员、金杜律师事务所高级合伙人、上海市新的社会阶层人士联谊会会长 张毅



该案例生动诠释了民主监督与法律监督同向发力、深度融合的治理效能。一方面,工商联委员敏锐捕捉预付式消费痛点,通过提案将“问题清单”转化为“履职清单”,实现了从宏观议政到微观监督的延伸。另一方面,上海市虹口区检察院主动对接,将提案线索案件化办理,通过制发检察建议,开展专项监督,构建起“个案办理—行业治理—制度完善”的治理闭环,并以办案实践为

基础提出立法建议,推动地方立法完善。此实践不仅让政协提案落地有声,也让检察监督精准有力,形成了“民主监督+检察监督”的治理合力。从个案办理到促进行业治理,再到推动立法完善的递进,真正实现了“办理一案、治理一片”的效果,为营造安全放心消费环境提供了可复制的“上海样本”,充分展现了全过程人民民主在基层治理中的蓬勃生命力。

推动从业禁止制度落地 共护“舌尖上的安全”

——山东省青州市人民检察院督促落实食品行业从业禁止行政公益诉讼案点评

□全国人大代表,山东省青州市政协副主席、青州市博物馆研究馆员 王瑞霞



食品安全是关系人民群众身体健康和生命安全的重大民生问题,对食品行业违法犯罪人员依法实行从业禁止,是从源头筑牢

食品安全防线、保护社会公共利益的重要举措。在司法实践中,从业禁止规定的落实仍存在信息共享不畅、监管衔接不足等现实难题,影响司法效果与社会治理效能。

山东省青州市检察院深入贯彻落实“高质效办好每一个案件”要求,主动邀请全国人大代表监督办案。检察机关通过大数据法律监督模型,精准发现辖区内存在多名涉食品安全违法犯罪人员未被依法禁止从业的情况,依法向市场监管部门提出检察建议,推动开展专项整治。在此基础上,青州市检察院会同市法院、市场监管部门、行政审批部门等会签协作机制,

打造“司法判决—行政监管—检察监督”闭环,有效促进食品行业从业禁止制度落地落实。

本案是检察机关自觉接受人大监督、积极回应社会关切的生动体现,也是公益诉讼检察推动系统治理、协同治理的实践范例。建议检察机关进一步总结此类“代表建议+检察监督”融合履职经验,持续深化大数据赋能法律监督,加强与行政、审判机关的协作联动,健全跨区域、跨部门信息共享与协作机制,切实推动食品安全领域从业禁止制度全面、严格落实,共同守护人民群众“舌尖上的安全”。

合力办好“家门口”的民生实事

——福建省连城县人民检察院督促整治生活污水污染河道行政公益诉讼案点评

□全国人大代表,福建省漳平市永福镇西山村党总支书记、村委会主任 陈东海



汀江是闽西人民的母亲河,守护好流域生态环境,事关群众切身利益与乡村全面振兴大局。福建省连城县检察院聚焦朋口镇生活污水直排、水质超标等突出问题,以公益诉讼履职守护水环境,既是全过程人民民主的生动实践,更是基层法治护航生态保护的典型范例。

本案中,检察机关把代表关切转

化为监督行动,针对排污口总磷超标、雨污混流、管网短板等顽疾,深入一线调查取证,邀请人大代表全程参与监督,依法制发检察建议,推动源头治理,以法治力量督促属地政府扛起治水责任。短短两个月,截污纳管、污水处理设施建设、排污口整治等工作落地见效,流域水质明显改善,真正把办理代表建议办成了民生实事。

高质效办理建议提案 助力传统村落系统保护

——河南省开封市祥符区人民检察院督促保护传统村落行政公益诉讼案点评

□全国人大代表、河南省开封市祥符区电影公司党支部书记 郭建华



检察机关既是公共利益的守护者,也是民生福祉的重要保障者。河南省开封市祥

符区检察院高度重视关于保护传统村落的代表建议和政协提案,通过公益诉讼赓续传统村落的民族文脉,使其在新时代绽放光华,正是检察机关服务文化强国建设、厚植民族精神根基的生动实践。

工作中,检察机关组建专业团队,聘请文物保护专家担任特邀检察官助理,并与住建、文旅等单位及乡镇政府协作,有效整合专业力量与群众智慧,构建起多方参与的传统村落保护体系。一方面,依托公开听证厘清行政机关法定职责,通过制发检察建议督促其主动作为,促进系统性修缮与专项保护

资金落地见效;另一方面,加强普法宣传,提升村民自觉,推动保护观念从“要我保护”向“我要保护”转变。在此基础上,检察机关探索出一条“司法护航+协同共治+活态传承”的文化遗产保护路径,为传统村落保护与可持续发展提供有力支撑。

“十五五”规划建议明确提出“强化检察监督,加强公益诉讼”。希望检察机关进一步深化代表建议、政协提案与检察建议双向衔接转化机制,在传统村落等文化遗产保护中持续发挥作用,使文化遗产成为承载乡愁、传递文明、助力振兴的精神家园。

让专项补助资金真正惠及油茶产业发展

——江西省宜春市人民检察院督促规范使用油茶林专项补助资金行政公益诉讼案点评

□全国人大代表、江西省靖安县靖瓷陶瓷坊创始人、江西省省级非物质文化遗产代表性传承人 伍岐方



油茶产业作为我国特有的木本油料产业,近年来在国家政策扶持和消费者健康意识提升的双重推动下,发展势

头迅猛。为推动油茶产业高质量发展,中央及省级政府发放油茶林专项补助用于支持扩大油茶种植面积、改造提升低产油茶林。

宜春市检察院立足“中国油茶之乡”实际,充分发挥公益诉讼检察职能,紧盯油茶林专项补助资金规范使用,运用无人机测绘等科技手段,对选址不当、重复申报、虚假实施等违规情形开展全面排查,精准锁定问题,并通过制发检察建议督促行政机关采取资金清退、扣除应发款项、抚育抚育、重新改造等措施,对存在的问题进行了全面整改,守住了相关财

政资金安全底线。

本案中,检察机关在督促行政机关履职的同时,主动邀请政协委员深度参与调研、座谈及整改“回头看”,将政协提案与检察办案紧密结合,形成了监督合力。最终,不仅完成个案整改,更推动市委、市政府出台《宜春市关于加快推动油茶产业高质量发展的实施意见》,从资源培育、良种良法、科研创新、加工升级等方面给予支持,实现了“办理一案、治理一片、惠及一方”的监督成效,让专项补助资金真正发挥出撬动产业发展、助力农民增收的作用。