

## 六位代表委员谈人工智能的法律规制

# “人工智能+”时代来临，AI不能失控

□本报全媒体记者 张羽 刘亚 石佳 单鸽 王福兵

当机器人展示中国功夫登上春晚的舞台，人们在惊叹之余不禁感慨：“人工智能+”时代，真的来了。3月5日，李强总理作政府工作报告。报告指出，“持续推进制造业数字化转型和‘人工智能+’行动，行业应用加快落地，新型智能终端不断涌现”。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》进一步明确：“全面实施‘人工智能+’行动，加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。促进实体经济和数字经济深度融合。创造美好数智生活。提高政府治理数字化水平。”

今年全国两会，人工智能（AI）成为诸多代表委员关注的火热话题。从深度伪造、算法作恶到AI“魔改”、恶意滥用，人工智能衍生的各种侵权行为令人眼花缭乱。如何将人工智能纳入法治的轨道，使其健康发展？检察履职又该如何融入人工智能治理大局？本报邀请六位全国人大代表、全国政协委员，共议人工智能的法律规制。

## 两会话民生



周源委员



钟铮代表



胡海娟代表



彭凤莲代表



陈爱雪代表



宗强代表

周源委员：

## AI漫剧“洗稿式”侵权问题突出

第十四届全国政协委员、社会和法制委员会委员、知乎创始人兼CEO周源在接受记者采访时表示，在人工智能技术加速突破的背景下，AI漫剧产业进入规模化增长阶段。2026年，我国漫剧市场规模有望突破240亿元。然而，相关问题也日益突出。周源委员表示，当前，AI漫剧行业在高速扩张中已显现出若干结构性问题，比如，生产速度远超维权能力，传统确权与举证机制明显滞后，等等。特别是，AI漫剧原创内容被“洗稿式”侵权问题尤为突出。与此同时，头部平台也存在滥用优势与变相垄断的情况。

周源委员认为，在新生产模式下，原创者以及版权平台难以应对高频、批量化侵权行为，治理重点应转向“强化维权效率与惩戒力度”，“探索建立AI生成内容侵权快速处置绿色通道，制定AI漫剧侵权判定指引，明确‘洗稿’‘情节重组’等行为的认定标准，提升执法、司法可操作性。同时，建议检察机关关注AI漫剧侵权问题，积极开展知识产权检察综合履职，不断加强知识产权综合司法保护。”

钟铮代表：

## 遏制恶意滥用AI 加强AI数字人直播监管

全国人大代表、美的集团股份有限公司副总裁兼首席财务官钟铮注意到恶意滥用AI和新业态监管空白两个方面的问题。随着AI、GEO技术快速发展，其在网络营销领域的恶意滥用已形成完整黑产业链，成为扰乱市场秩序、损害企业与消费者权益的突出问题。部分市场主体利用AI生成虚假测评、GEO技术定向喂误导性内容，实施商业诋毁、数据污染等不正当竞争行为，企业在营销关键环节常遭遇恶意差评、舆论节奏等困扰，维权成本高、难度大。”钟铮代表建议，在反不正当竞争法中明确AI、GEO技术的使用边界，区分合规商业应用与恶意营销行为，跨部门联合开展专项

整治，从源头遏制技术型恶意竞争乱象。当前，AI数字人直播的实时性、互动性特征使其成为营销新赛道，但行业存在标识不规范、监管依据不足、权益纠纷频发等问题。”部分企业弱化“AI生成”标识甚至刻意隐瞒，仿冒名人数字人直播等行为屡有发生，而人工智能专项立法尚未出台，导致维权困难，行业发展乱象丛生。应加快完善法律法规体系，将AI数字人直播纳入专门监管范畴，明确数字人直播涉及的肖像权、著作权等知识产权授权边界，细化侵权认定与赔偿标准，让监管跟上技术发展步伐。”钟铮代表建议，检察机关要依法开展法律监督，推动相关问题得到源头治理。

胡海娟代表：

## AI被滥用“魔改”侵蚀价值观

只需输入故事大纲、人物等指令，在大模型中加以训练，一篇靠主人公逆袭、反派崩溃跪地求饶等夸张剧情吸引眼球的“爽文”就生成了。全国人大代表、内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔第二中学教师胡海娟注意到，有的孩子会在网上看AI生成的各类“爽文”。同时，她也注意到，不局限于这类文类的低劣内容，AI近年来还被滥用于视频“魔改”传统文化经典，造成认知差异，比如将《西游记》等名著进行戏谑化解读。在胡海娟代表看来，AI技术被滥用于批量生产低俗、暴力、猎奇内容的工具，就很容易侵蚀

人们的价值观。“价值观一旦跑偏，就不容易拉回来了。尤其是对青少年来说，当他们首先接触的是‘魔改’版的名著，甚至误以为原著就是如此时，他们对传统文化的敬畏感和认同感将无从建立。”对此，胡海娟代表建议，在法律层面明确规定，利用AI技术对具有重要历史、文化价值的经典作品进行改编时，不得以解构、丑化、亵渎等方式进行传播。对于这种“魔改”行为，她建议通过多部门协同的方式进行监管，用大数据等手段发现线索，采取法律手段严厉打击。

## 治理关键是把法治与监管嵌入技术全链条

全国人大代表、民进中央委员、安徽省委副主委、安庆师范大学校长彭凤莲在接受记者采访时表示，应对“失控的AI”，关键是把法治与监管嵌入技术全链条，以源头治理、系统治理、依法治理守住安全底线。

彭凤莲代表认为，当前AI治理面临三大突出问题：一是法律责任认定难，算法黑箱、主体多元导致研发者、平台、使用者责任边界模糊；二是技术对抗不对称，造假工具迭代快、鉴别成本高；三是监管协同不足，部门间数据与线索共享不顺畅，难以形成闭环打击。“治理涉AI犯罪要坚持发展与安全并重、激励创新与防范风险统一。”彭凤莲代表建议，一要加快完善法治供给。推动人工智能监管法规尽快出台、完善，明确高风险应用清单、强制标识、数据合规与

法律责任，为打击利用AI实施的诈骗、诽谤、侵权、洗钱等犯罪提供明确依据。二要压实平台主体责任，强化内容审核、风险监测与违法处置，对明知用于犯罪仍提供工具、数据、算力的依法追责。三要强化技术溯源与监管，推广AI生成内容水印与溯源机制，建立跨部门检测预警平台，提升侦查、检察、审判机关的电子证据固定与技术鉴别能力。

彭凤莲代表特别提出，检察机关应主动融入AI治理大局，加强涉AI网络犯罪、知识产权、个人信息、公益诉讼等案件办理，探索设立专业化办案团队，引入技术调查官辅助办案，以法治力量引导AI向善。她呼吁，全社会应共同构建政府监管、企业主责、司法保障、社会监督的共治格局，让技术创新始终在法治轨道上行稳致远。

陈爱雪代表：

## 深挖滥用AI技术侵权背后的黑灰产业链

全国人大代表、内蒙古民族大学经济学院院长陈爱雪注意到了一些利用AI技术编造虚假信息、传播网络谣言的问题。“这些现象令人深感忧虑，AI技术的滥用不仅会侵害个人名誉权、企业商誉，还可能干扰正常的经济秩序，甚至对公共安全和稳定构成威胁。”陈爱雪代表说。对此，陈爱雪代表建议在现有法律的基础上，进一步研究制定更具针对性的实施细则。要明确AI

生成内容的标识义务、传播者的核实责任，以及平台对AI生成内容的审核管理责任。她指出，对于利用AI故意编造、传播虚假信息，特别是涉及险情、疫情、灾情、警情等敏感内容的，应依法从严惩处，构成犯罪的依法追究其刑事责任。“希望检察机关发挥职能作用，重点打击以流量变现、非法牟利为目的，规模化、产业化制造和传播AI谣言的机构和个人，深挖背后的黑灰产业链。”陈爱雪代表说。

宗强代表：

## 明确AI辅助犯罪的司法认定标准

今年全国两会上，全国人大代表、中国电信抚州分公司“宗强班”班长宗强带来了一份关于强化人工智能时代网络安全保障的建议。宗强代表在调研中发现，AI算法歧视、“AI魔改”、模型投毒等新型风险不断出现。比如，目前已出现利用AI自动生成恶意代码、跨平台AI勒索软件等新型攻击，实时语音深度伪造技术使诈骗成功率接近100%。为破解当前网络安全治理难题，构建与人工智能时代相适应的安全保障体系，宗强代表建议，积极开展立法调研，进一步完善法律法规，明确算法研发、模型训练、数据使用、应用部署等全生命周期的安全责任与伦理底线；细化网络安全法配套实施

细则，围绕人工智能风险评估、安全认证、应急处置等制定配套办法。在打击网络违法犯罪方面，宗强代表建议由公安机关、法院、检察机关、工信部门、网信部门密切配合，开展人工智能反诈净网安专项行动，严厉打击人工智能赋能的新型网络违法犯罪。检察机关要深挖细查，坚持“全链条打击、一体化治理”，重点打击为网络犯罪提供技术支持、资金结算、广告推广、数据买卖的黑灰产。此外，还要进一步完善司法衔接机制，由“两高”出台司法解释，明确AI辅助犯罪的司法认定标准，统一裁判尺度，提升案件办理质效。（本报北京3月6日电）

## 两会观点

### 罗天代表：用法律手段管住儿童“屏幕依赖”



本报北京3月6日电（全媒体记者石佳）“数据显示，在数字化时代，中国网民规模达11.23亿人，未成年网民超2亿人。手机与社交媒体构建的‘虚拟世界’，直接影响未成年人的记忆和思辨能力。”3月6日，全国人大代表、广西壮族自治区桂林图书馆副馆长罗天告诉记者，今年全国两会期间，她提出了关于对未成年人使用智能手机时间以及使用社交媒体平台年龄作出明确法律规定的建议。

3月5日，李强总理所作的政府工作报告中明确指出，要加强网络内容建设和管理，深化网络综合治理，推进未成年人网络保护。“调研中，我发现许多未成年人从小就熟练使用社交媒体，并沉迷其中，乐此不疲。”罗天代表表示，目前，一些网络平台未落实内容分级推送责任，对不适宜未成年人接触的信息无差别推送；还有平台针对未成年人心理特征，利用算法技术精准设计并推送易引发沉迷的内容，甚至包括软色情等有害内容，严重影响未成年人健康成长，侵害未成年人合法权益。

“新修订的未成年人保护法虽已增设‘网络保护’专章，但对于未成年人使用社交媒体等问题，并无明确时间、年龄限制，有待作出精细化规定。”对此，罗天代表建议，应在法律层面对未成年人使用社交媒体的时间、年龄等进行进一步细化。

“检察机关肩负保护未成年人合法权益的重任。”罗天代表表示，针对未成年人容易沉迷网络以及网络产品和服务提供者诱导未成年人沉迷网络的问题，建议检察机关联合相关部门依法开展监督预防工作，强化未成年人上网实名制，依法阻断诱导未成年人沉迷网络渠道。对沉迷网络的未成年人，建议相关部门制定靶向行为干预方案，帮助未成年人戒除网络依赖。

### 李英代表：以法治力量捍卫英烈荣光



本报北京3月6日电（全媒体记者崔晓丽）今年是长征胜利90周年，娄山关大捷（长征中的一场战斗）91周年。3月6日，全国人大代表、贵州省遵义市汇川区板桥镇党委书记、副镇长李英在接受本报记者采访时说，她非常关注检察机关守护英烈荣光的情况，今年全国两会还带来了特殊的礼物。

李英代表介绍，板桥镇位于革命圣地娄山关脚下，是“娄山关大捷”的见证地，1935年“百姓点灯迎红军”的故事在这里代代相传。今年恰逢长征胜利90周年，2月25日，板桥镇近1200户、6000余名党员干部群众自发点亮油灯，向革命先烈致敬。

“当时看着暖黄的灯光在家家户户门前亮起，各个年龄段的人自发前来参加活动，我深切感受到，这片土地的红色底蕴，从来不是源自陈列馆的展品，而是流淌在百姓血液里的基因。”李英代表说，今年全国两会，她带来的礼物中就有一份精心制作的邮册，里面不仅收录了展现娄山关景点的邮票，还有长征时期的珍贵邮票，承载了家乡的红色文化。“用好红色文化资源、传承红色基因离不开法治的守护。”李英代表告诉记者，2025年“七一”前夕，最高人民检察院新闻办公室与中央广播电视总台央视《今日说法》栏目、贵州省检察院联合开展的第107次“走近一线检察官”直播活动，来到了她所在的板桥镇。

受邀参加活动的过程中，她了解到，2022年，检察机关在实地走访、询问烈士家属时发现，汇川区37处散葬烈士墓出现了碑体受损、碑文模糊不清等问题。检察机关通过“磋商+联合向党委报告+联席会议”等方式推动零散烈士墓集中迁入娄山关烈士纪念馆，并联合相关行政机关开展专项行动，细化落实烈士纪念馆管理保护工作。

“检察机关依法履职、用心守护英烈权益的行为让人敬佩。”李英代表告诉记者，她希望检察机关持续加强英烈权益保护工作，不断提升红色资源保护领域检察公益诉讼办案质效，以法治力量捍卫英烈荣光、赓续红色基因。（下转第八版）



扫码看视频

## 给中医药加上“智能buff”

### 代表建议在法治轨道上推动人工智能与中医药深度融合

□本报全媒体记者 刘剑颖

中医药正加速迈入“数智时代”。但当AI开始辅助医师看诊，你是否也会心头一紧：我的舌象数据去了哪里？AI开的方子，到底靠不靠谱？“十五五”规划纲要草案提出，加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。今年政府工作报告强调“推进中医药传承创新”。记者采访了解到，人工智能与中医药如何在法治的轨道上深度融合成为今年全国两会代表们关注的话题之一。全国人大代表徐晓娟、赵菁、陈玮围绕数据治理体系建设、法治监管机制完善、道地药材保护利用等多个维度，为



徐晓娟代表



赵菁代表



陈玮代表

推动中医药高质量发展建言献策、凝聚共识。

建立标准体系破解“数据孤岛”

“优质中医资源分布不均衡，是

制约中医药普及推广的核心难题，而人工智能的应用，恰好为破解这一痛点提供了新路径。”全国人大代表、安徽中医药大学第二附属医院急诊科副主任医师徐晓娟结合临床实践介绍，AI问诊依托大数据与中

医辨证逻辑，能够快速采集患者症状、舌象、脉象等信息，生成初步辨证建议，再由专业医师复核确认。这一模式不仅有效缩短了群众就医等待时间，也在一定程度上缓解了基层医师的接诊压力。