



新时代法律监督的进阶之旅

——最高检党组带领全国检察机关学思践悟习近平法治思想、强化检察监督纪实

□本报特聘首席记者 邱春艳

监督之【本】

——在坚持主责主业、 本职本源中护航“两大奇迹”

(1)何为太平?何以太平?——太平既是历史的追问,更是当下的追求。

“若能复欣太平年下的一杯热酒,于愿足矣。”春节前后,一部热播历史剧中的经典台词引发共鸣。千百年来,在中华大地上,无论是“高居庙堂”的执政者,还是“汗滴禾下土”的平民百姓,最朴素的愿望,便是这“太平”二字。

“百年长河,不过是你在和我在经历着的一刻。”若是古代先贤能看见今日之中国,必当感叹“太平盛世,莫过于此”——国富兵强,强大的国家给中华儿女十足安全感;经济繁荣,春节假期活跃的消费景象映射出中国经济的强劲动能和信心;社会稳定,严重犯罪持续下降,全国刑事案件量为本世纪以来最低,中国已是世界上最安全的国家之一。

环顾全球,纵论古今,我们并非生活在一个太平的世界,只是有幸生在太平的中国。这样的太平,来之不易——泱泱大国在中国共产党带领下战胜无数艰难险阻,历经无数浴血奋战和奋力拼搏,终于站起来、富起来、强起来,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

为什么能够创造“两大奇迹”?原因有很多,但其中一个原因至关重要:法治的保障。

“法治兴则民族兴,法治强则国家强。”习近平总书记的这一论断,正是对历史规律最透彻的洞悉。

法治的力量,关键在于“法之必行”。而检察机关法律监督,既是法治实施体系的重要环节,亦是确保法治运行的重要保障。翻阅共和国检察史,“法律监督”始终是检察机关的履职主线。

从“检察署”时期明确“最高人民检察院”对“全国国民之严格遵守法律负最高的检察责任”,到宪法明确检察机关为“国家的法律监督机关”,再到党中央专门印发《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,又到党的二十大报告在历届党的代表大会报告中第一次特别强调“加强检察机关法律监督工作”,检察机关的法律监督属性愈来愈明晰,责任愈来愈重大。

2025年10月,伴随着中国式现代化的壮阔征程迈出新步伐,检察机关的法律监督也有了新坐标——党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五年规划的建议》,明确提出“强化检察监督”。

这样的突出强调,让检察人为之振奋。在从事检察工作30多年的“老检察”、最高人民检察院民事检察厅厅长张向东看来,“强化”一词,既体现了党中央对检察机关法律监督工作的充分肯定,同时也蕴含着对检察机关的更高要求、更高期待。

同样是“老检察”的最高检重大犯罪检察厅厅长张建忠也有着类似感受:“强化检察监督”,蕴含着深刻的政治考量、严格的法治要求、坚定的人民立场。作为一名检察人,感到方向更明、动力更足、责任更重,内心的使命感也更加坚定。”

(2)何为检察,何以监督?——检察监督既寓于护航“国之大者”的宏大叙事中,也寓于护佑人间烟火日常点滴中。

“你们都还很年轻,希望你们能够放下包袱向前看,过好今后的生活。如果将来听到你们过得很好、很幸福,我会更为你们高兴。”近三个月过去了,石某一家仍记得这一段温暖的话语。石某年轻时在外地遭遇交通事故致残,时隔20多年诉请民事赔偿,因超过诉讼时效被驳回,后向检察机关申请监督。

2025年11月13日下午,当石某的儿子、女儿走进安徽省临泉县检察院接访室时,没想到的是——按照检察机关领导干部接待下访和包案办理工作机制,接访他们的是最高检党组书记、检察长,首席大检察官应勇。没想到的是,应勇耐心听完他们的讲述,用大白话深入释法说理,详细介绍司法救助的办理流程以及党和国家针对困难群众的帮扶政策,同时勉励他们“向前看”,把日子过好。接访后,最高检指导石某居住地和交通事故发生地两地检察机关协同开展救助,解决石某的现实困难。

虽然监督申请没有被支持,但石某一家的“法结”和“心结”都解开了,心理上的“兵荒马乱”和生活中的“无着落

感”逐步消失,终于在这个春节过了一个有热气的“太平年”。

“敢于监督、善于监督的前提是依法监督。令最高检厅局长们印象深刻的是,在多次研究部署工作时,最高检领导多次提到“边界”问题,反复强调“依法”。

“在这起20多年前的命案中,尽管物证上检出了白某的DNA信息,但检察机关没有盲目采信,通过多维审查精准排除无辜者嫌疑,同时依法介入侦查,提出合理建议,检警协作锁定真凶。

“对于渝检护‘未’团队代表来说,对他们最大的奖赏、最心动的回响莫过于:他们帮助过的孩子走上了人生正途——他们曾被渝检护‘未’的光照亮,如今已是照亮别人的光。

感”逐步消失,终于在这个春节过了一个有热气的“太平年”。

无数“小家”的热气腾腾,汇聚起国家这个“大家”的蒸蒸日上。这一年,因检察监督履职而感受到“太平”的远不止石某一家:

某企业及关联公司17个账户资金共8000余万元被异地线上冻结,检察机关围绕冻结必要性、冻结数额等开展实质审查,依法监督资金“解冻”,稳了企业,也稳了涉及该企业的就业,稳了企业对法治的预期和信心。

跨境电信网络诈骗犯罪,严重侵害人民群众生命财产安全,社会危害性极大,人民群众反映强烈。多地检察机关依法对缅北果敢“四大家族”犯罪集团提起公诉,协同相关部门打击涉缅北电信网络诈骗犯罪取得重大战果,斩断危害人民群众安全、侵蚀社会稳定的犯罪链条。

上有七旬父母、下一双幼子的谈某,31岁时在一次上班途中遭遇事故身亡。因事故责任难以划分,人社部门、法院均不予认定工伤。经湖北省检察院提请、最高检遵循“有利于劳动者”立法本意依法提出抗诉,案件获改判。谈某的家人拿到工伤认定书,这个破碎的家庭迎来希望与光亮。

多个小区以维护秩序为由,禁止所有外卖电动车进入,导致残疾外卖配送员配送难、就业难,北京市通州区检察院通过检察公益诉讼推动找到“最优解”——引入智能验证,既方便残疾外卖员配送,也有效保障小区秩序。

最深情的告白,蕴藏于一点一滴的行动中。这些鲜活的案例,正是检察机关向党和人民白告的务实行动——这一年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,最高检党组带领全国检察机关贯彻落实党的二十届四中全会部署,落实十四届全国人大三次会议的决议要求,推动刑事、民事、行政、公益诉讼检察全面协调充分发展,坚持法律监督主责主业,坚持高质效办案本职本源,依法监督、敢于监督、善于监督,勇于自我监督,以强化检察监督实效护航“两大奇迹”、护佑百姓生活。

监督之【重】

——“从政治上着眼”与 “在法治上着力”辩证统一

(1)斗转星移,初心不变。

这里是位于北京市东城区北河沿大街147号的中华人民共和国最高人民检察院。数十年寒来暑往,这个大院场,作为一名检察人,感到方向更明、动力更足、责任更重,内心的使命感也更加坚定。”

2月2日,最高检在这里举办2026年首场新闻发布会。主题即是关涉稳就业、稳企业、稳市场、稳预期的“扎实开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”。

“截至2025年底,全国检察机关共办理专项监督案件1.9万余件,最高检和各省级检察院挂牌督办交办一批重大典型案件,共监督解除、返还违法‘查扣冻’26亿余元,依法变更人身强制措施820余人,有力维护企业合法权益,促进严格执法、公正司法。”这样的数据,让人们感受到了检察机关以检察监督服务“国之大者”的力度。

触摸2025年的检察工作脉动,不难发现其中一个鲜明特点:以专项工作为抓手,强化检察监督,通过高质效检察履职服务保障高水平平安和高质量发展。除了“违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”,最高检还部署开展了“检护民生”、刑事“挂案”清理、涉民事终结本次执行程序监督活动、社会保障领域行政非诉执行检察监督活动、“食药安全益路行”检察公益诉讼监督活动等专项工作。

这一系列专项工作的重要逻辑和动因是什么?一切朝着一个共同的目标——

习近平法治思想“十二个坚持”中,

首要的要求就是“坚持党对全面依法治国的领导”。检察机关作为党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关,如何把党的领导贯穿检察工作始终?最高检党组带头抓落实,在作出改革部署、检察决策,制定工作措施等方面,始终坚持党对检察工作的绝对领导,深刻把握从政治上着眼、在法治上着力的辩证统一,从“最初一公里”就注重确保“检察工作方向由党指引、检察工作原则由党确定、检察工作决策由党统领”,以强化检察监督的实际行动落实党中央决策部署,更好为大局服务、为人民群众、为法治担当。

不只是在专项工作中,回首2025年的检察足迹,以“从政治上着眼、在法治上着力”的辩证统一落实党的绝对领导体现在方方面面的检察工作中——检察机关纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,“从政治上着眼”,举办主题展览,弘扬伟大抗战精神,彰显“正义必胜、和平必胜、人民必胜”;“在法治上着力”,以检察履职加强包括抗战英烈纪念馆和文物在内的红色资源保护。

最高检挂牌成立知识产权检察厅、检察侦查厅,“从政治上着眼”,更好服务国家创新发展战略,更好融入反腐败工作大局;“在法治上着力”,以检察职能专业化、系统化加强产权保护,严惩司法腐败……

“从政治上着眼、在法治上着力”,强化检察监督的年度答卷质量如何?不妨从观察者和亲历者的视野中寻找答案——“胸怀大局、担当作为,为高质量发展注入法治动能;深耕监督、质效并举,坚决捍卫社会公平正义;心系百姓、司法有情,生动诠释为民初心使命。”全国人大代表、江苏省宿迁经济技术开发区渔樵种植专业合作社理事长姚路路曾多次参加检察机关举办的检察开放日、专题调研、座谈等活动,对2025年的检察工作印象深刻。

“对中国法治化营商环境,我们充满信心!”国际知名时尚品牌集团品牌保护总监雷奥·隆高尔在中国检察机关办理的知识产权案件中感受到中国司法机构和检察机关办案的专业和公正。他在接受《检察日报》“正义会客厅”视频访谈时表示,“我们注意到,中国在知识产权保护方面注重‘全链条’打击。无论是生产还是销售环节,检察机关都展现出严谨专业的办案能力,确保了惩治力度与示范效应。”

(2)真正的勇敢,并非只是一往无前,而是有所为,亦有所不为——敢于监督、善于监督的前提是依法监督。

“要注意履职边界问题!”“要严格依法履职!”令最高检厅局长们印象深刻的是,在多次研究部署工作时,最高检领导多次提到“边界”问题,反复强调“依法”。

为何如此重视“依法”?在一位法律界人士看来,这同样体现了从政治上着眼、在法治上着力的辩证统一——我国的法律是党的主张和人民意志的体现,检察机关作为国家的法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关,严格依法履职,既是从政治上着眼,维护党的主张和人民意志,也是在法治上着力,保障国家法律统一正确实施。

检察权既不让渡也不扩张,既不越位也不越位;法律规定的检察职责,既要全面履行好,又不超越边界——如今,最高检党组强调的“依法”原则,已逐步成为检察“肌肉记忆”。

检察公益诉讼工作,便是这一“肌肉记忆”的典型例证。

党的二十届四中全会专门强调,“加强公益诉讼”。检察机关如何抓落实?“依法”依然是关键词。一方面,检察机关积极开展相关工作,配合公益诉讼立法进程,促进习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果法治化、制度化;另一方面,对26部现行法律规定的14个公益诉讼检察履职领域,检察机关力求全面、充分履职。

一个细节凸显检察机关“依法全面

履职”思维:一组数据显示,在检察公益诉讼办案领域中,传统领域案件数仍居于主导地位。当不少人“从传统领域办案得到强化”的视角看待这一数据时,最高检领导却以反向审视的角度提出值得深思的问题:这是否意味着在一些较新的法定领域中,检察公益诉讼还存在履职不充分、不全面的问题?对此,最高检领导强调,要深入研究分析法定领域公益诉讼办案结构,进一步提高办案质效,充分彰显检察公益诉讼的功能和价值。

另一个细节让人感受到最高检在“依法”方面的前瞻性思维——在一些新法制定或法律修改征求意见时,最高检认真研究,结合检察职责和检察实践认真研提建议,为更全面充分履职夯实法律基础。

监督之【道】

——从“三个善于”“三个管理” 到高质效办案制度机制体系

(1)办好一案,救人一生;办错一案,误人终生。

检察监督有时事关百姓烟火,有时事关一个人的生杀予夺。

2025年5月9日,甘肃省金昌市中级法院以抢劫罪依法判处徐某死刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产。徐某上诉后,2025年12月10日,甘肃省高级法院二审裁定驳回上诉,维持原判。至此,一个24年的悬案终于真相大白。

1999年7月6日清晨,甘肃省金昌市某村村民郭某被发现死亡。受限于当年的侦查技术,案件始终未能突破。2020年,公安机关对该案物证启动重新鉴定,检出死者郭某与表弟白某的混合DNA信息。警方先后对白某开展10次讯问,白某都坚持无罪辩解。案件提请逮捕前,金昌市、区两级检察院依法介入。承办检察官对全案证据启动实质性审查。经审查,检察官认为白某与死者系表亲,案发蔬菜大棚是其日常劳作、休息的核心场所,白某完全可以频繁接触棚内物品及死者随身物品,遗留DNA完全符合逻辑和生活常识。经过复核原始证据,其中一位证人的证言足以证实案发时段白某不在案发现场,检察机关还多次与鉴定人员座谈,深入了解混合DNA形成的形成机制,明确脱落细胞可通过日常接触转移,进一步印证了白某DNA遗留的合理性和无关性。

综合全案证据研判,检察机关认为,全案远未达到“证据确实、充分”的标准,存在重大冤错风险,建议对白某“审慎提请”,后白某被解除相关强制措施。挡住冤错案风险的同时,检察机关建议公安机关将主要物证送往鉴定技术更先进的机构再次进行检验。经过多方协调对接,2023年12月,12件物证被送往江苏省常州市公安局物证鉴定所。该鉴定所从检材中成功分离出一名陌生男性DNA分型,该分型与徐某的DNA信息完全匹配。2023年12月14日,徐某被抓获归案,完整供述了其为劫取财物实施暴力打击、捆绑致被害人死亡作案全过程。彼时,该案发已超20年追诉期限。但因徐某作案手段残忍、主观恶性极深、社会影响恶劣,经当地检察机关逐级层报,2024年5月21日,最高检作出核准追诉决定。2025年1月10日,检察机关以徐某涉嫌抢劫罪向法院提起公诉。

坚持证据裁判原则,对DNA证据不盲目采信,通过多维审查精准排除无辜者嫌疑,同时,依法介入侦查,提出合理建议,检警协作锁定真凶,彰显检察机关秉持客观公正立场,让有罪者受惩,还无辜者清白,不枉不纵;对发案20年以上的命案依法核准追诉,彰显正义虽久必至、虽远必达……在多位法律界人士看来,这一案件的办理,正是检察机关以“三个善于”做实高质效办好每一个案件的生动诠释。

习近平总书记反复强调“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”,要求“所有司法机关都要紧紧

围绕这个目标来改进工作”。为把这一要求做实落细,最高检党组鲜明提出:高质效办好每一个案件。怎样做到、做好?最高检党组带领全国检察机关持续跟进研究、推动落实,总结出既是司法办案的认识论也是方法论的“三个善于”:善于从纷繁复杂的法律事实中准确把握实质法律关系,善于从具体法律条文中深刻领悟法治精神,善于在法理情的有机统一中实现公平正义。

(2)一年之计在于春。就在春节假期的最后一天,一则重磅消息刷屏——中共中央办公厅印发《关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的通知》。

早在2022年,中央党校中青班开班式上,面对年轻干部,习近平总书记的论断掷地有声:“创造业绩,必须解决好为谁创造业绩、创造什么样的业绩、怎样创造业绩的问题,也就是解决好政绩观问题。”这样的政绩观“三问”,发人深省、令人深思。检察工作怎样回答这三问?从数据这个小切口,可以看出检察机关树立和践行正确政绩观的深度思考和务实行动。

卷数据卷不出高质效案件,更卷不出司法公正、公平正义。透过现象看本质,数据观背后体现着政绩观。曾几何时,一些地方检察机关为了数据好看,找相关部门“协作”,找有关方面“勾兑”,不惜对数据进行“美容”,甚至掺水造假,偏离了检察工作的本职本源。对于不合理考核带来的数据异化现象,最高检党组下大力气纠偏。2024年10月,最高检党组决定取消一切对各级检察机关特别是基层检察机关的不必要、不恰当、不合理考核,不再执行检察业务评价指标体系,不再设置各类通报值等评价指标,不再对各地业务数据进行排名通报。这一重要决定被形象地称之为“一取消三不再”,引发强烈反响。与此同时,最高检部署一体抓实“三个管理”(检察业务管理、案件管理、质量管理),推动构建检察“大管理”格局。

这一系列“大动作”过后,实践效果如何?2025年10月31日举办的大检察官研讨班给出答案。在这次研讨班上,大家普遍认为,“一取消三不再”之后,各级检察机关积极推动抓实“三个管理”,持续引导广大检察人员坚持法律监督主责主业,坚持高质效办案本职本源,检察管理对高质效办案的积极推动作用逐步显现。事实证明,最高检党组围绕检察管理作出的一系列调整优化措施,符合中央要求,符合司法规律、符合检察实际,是树立和践行正确政绩观的生动体现。也就是在这次研讨班上,最高检党组明确指出,要树立和践行正确政绩观,正确、理性、平和、客观、辩证地看待业务数据的升与降,保持定力、久久为功,确保把“有质量的数量”和“有数量的质量”统筹在更加注重质量上面。

两个多月后,2026年1月19日,全国检察长会议释放出更加明确的政绩观信号,明确提出:检察机关树立和践行正确政绩观,最重要的就是学思践悟习近平法治思想,坚持实事求是,遵循司法规律,把高质效办好每一个案件、“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”这一检察履职办案的基本价值追求真正落实到位。

怎样落实到位?在引领做到“三个善于”、一体抓实“三个管理”的基础上,最高检着眼于回答习近平总书记的政绩观“三问”,着眼于落实党的二十届四中全会“完善司法公正实现和评价机制”的要求,着力构建高质效办案制度机制体系——高质效办案的法律制度体系、评价标准体系、操作规范体系、科学管理体系、责任落实体系。“五大体系”有机统一,回答了高质效办案的依据、评判、路径、保障、责任问题,涵盖了高质效办案的实体、程序、效果,为高质效办案提供了全方位的规范指引。

媒体评论称,这是检察机关坚持为人民出政绩、以实干出政绩的务实之举,也是高质效办好每一个案件在思路理念、体制机制上的进一步深化、实化、系统化。

监督之【基】

——以自我革命和素能 提升持续锻造过硬检察队伍

(1)长大后,我就成了你。

重庆市璧山区法院法官助理韩丹没想到,这句歌词会照进自己的人生。而影响自己人生轨迹的人,会被全社会铭记。

那是2015年秋天,一个阳光明媚的日子里,“莎姐”梅玫和一群年轻检察官来到韩丹就读的中学。他们在学校组建法律社团,组织座谈会,开设法治课,用一个个生动鲜活的案例,教学生们远离违法犯罪,用法律保护自己。

那一天,法律的种子在韩丹心里种下。她从此与法律结下不解之缘:加入法律社团,从听故事的人变成讲法治的人;高考时,填报法学专业;研究生毕业后,报考璧山区法院并成功“上岸”,成为一名司法工作者。

2025年8月,中央宣传部授予重庆检察未成人保护工作队团队代表(下称“渝检护‘未’团队代表”)“时代楷模”称号,褒扬他们是“德法相伴、倾情守护未成年人健康成长的典范”,并宣传发布他们的先进事迹,号召全社会向他们学习——

渝检护“未”团队,主要从事办理涉未成年人案件、保护未成年人合法权益等工作。2004年以来,这支团队由1个“莎姐”青少年维权岗拓展到45个维权岗,成员发展到500余人。梅玫、龚珊、唐焕然、吴波、李非白、孙文静、王莉等7人是其中优秀代表。他们坚持“预防就是保护、惩治也是挽救”,坚持未成年人权益保护和犯罪防治“两手抓”“两手硬”,在办案中兼顾法理情,用法守护未成年人成长之路。

在西南政法大学校长林维看来,渝检护“未”团队代表在20余年的实践探索中,通过高质效办好每一个涉未成年人案件,保护未成年人的权益、践行司法为民、实现公平正义,为未成年人司法保护工作积累了宝贵经验。

对于渝检护“未”团队代表来说,对他们最大的奖赏、最心动的回响莫过于:他们帮助过的孩子走上了人生正途——这些年,他们帮助过的孩子,有的考上大学追逐梦想,有的成家立业撑起小家,还有的在的山火来袭时逆行而上,成为守护他人的“救火英雄”。他们曾被渝检护“未”的光照亮,如今已是照亮别人的光。

(2)典型如镜,映照出检察机关持续锻造过硬检察队伍的韧劲和努力。怎样培养出更多像渝检护“未”团队代表这样的检察人?忠诚、干净、担当!这一年,沿着习近平总书记指引的方向,检察机关以自我革命、素能提升持续锻造过硬检察队伍步履坚定:

——纵深推进全面从严治检。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,完成对10个省级院党组的系统内巡视,通过以下带下抓实整改,夯实政治忠诚和司法为民的政治根基。持续完善检察权运行制约监督机制,重点强化对不捕不诉、检察侦查、诉讼监督等关键环节的制约监督。严格执行防止干预司法“三个规定”,2025年全国检察机关共填报过问或干预、插手司法办案违法16.1万件。部署开展落实和完善司法责任制专项督察,剖析重点案件和问题案件3736件,查摆纠治各类问题756项,确保检察权依法规范公正高效廉洁运行。

——持续提升队伍素能。坚持政治素质、业务素质、职业道德素质建设一体推进,全面提升检察人员综合素能。加强年轻干部培养,最高检和基层院年轻干部“上下挂职”“双向奔赴”,三年来最高检先后组织三批60名“80后”也就是40岁左右的基层检察院检察长到最高检实践锻炼,并选派最高检近百名机关干部到地方、基层一线挂职、任职、实践锻炼,进行“补课”“墩苗”,着力培养能担重任的年轻检察干部。加强专业能力建设,进一步突出实战、实用、实效,常态化开展岗位练兵、专业实训。组织开展全国检察机关刑事案件出庭支持公诉评议活动。活动共评议案件2720余件,形成“评议工作与公诉质效双提升、两促进”的良好局面。

——提升涉外检察工作水平。在广州举办中非检察合作论坛,支持香港举办第十五届中国—东盟成员国总检察长会议,提升国际检察话语权,向国际社会分享中国检察智慧与经验。聚焦“高质效办好每一个案件”,重点从国际合作、知识支撑、人才培养、理论研究等方面为高质效办理涉外刑事案件提供有力支撑。

(下转第四版)