



起步“十五五”·代表委员最关注

官启军代表： 司法与教育在育人初心上实现同频共振



本报北京3月4日电（全媒体记者谷芳卿）“这是一份沉甸甸的荣誉，更是一份沉甸甸的担当。”全国人大代表、辽宁省鞍山市第十三中学教师官启军在接受记者采访时，对被授予“时代楷模”称号的重庆检察机关未成年人保护工作团队代表（下称“渝检护‘未’团队代表”）高度评价，“从为迷途孩子点亮回归之路，到为困境儿童撑起法治蓝天，他们用实际行动诠释了新时代检察官的担当。”

今年2月，最高检制定印发了《关于进一步强化检察机关促进未成年人犯罪预防和治理工作的意见》，明确提出增强“预防就是保护、惩治也是挽救”意识，推动构建集惩治犯罪、教育矫治、维护权益于一体的未成年人保护和犯罪预防体系。这些举措让官启军代表倍感振奋，“司法与教育正在育人初心上实现同频共振”。

从渝检护“未”团队代表的实践延伸到中小学法治教育，官启军代表有着更深刻的思考。她表示，法治教育进校园固然必要，但更重要的是让法治精神真正入脑入心，帮助青少年牢固树立尊法守法意识。

“法治进校园，不能止于照本宣科、知识灌输，更要追求润物无声的法治理念培育。”官启军代表建议，可以借鉴渝检护“未”团队代表的经验，在校园法治教育中引入更多生动有趣、参与性强的活动，比如组织模拟法庭或法治情景剧展演，开展法治故事分享会、案例辩论赛等，邀请检察官、法官一同参与，通过寓教于乐的方式，充分调动起孩子们对法律知识的学习兴趣，让法治的种子在孩子的心田生根发芽。

张振连代表： 不断提升检察工作知晓度公信力



本报北京3月4日电（全媒体记者崔晓丽）“过去一年我多次受邀走进天津市检察机关视察工作，去年底还受邀去了广东省检察机关视察工作，深切感受到检察工作取得的积极成效，宣传工作也可圈可点。”全国人大代表、中国石化集团技能大师、中石化第四建设有限公司工匠学院焊接教练张振连接受采访时告诉记者。

近年来，最高检党组一体学思践悟习近平法治思想和习近平文化思想，持续推进检察文化繁荣发展。最高检影视中心积极引入优质社会资源，加强检察文化产品创作与传播，创作出一批叫好又叫座的检察文艺精品。张振连代表注意到，检察题材电影《第二十条》，以故事化手法解读正当防卫制度，让“法不能向不法让步”深入人心，也让老百姓对正当防卫制度有了直观且深刻的了解。2025年热播的电视剧《以法之名》，生动展现了检察机关的检察侦查等职能，让原本专业的检察工作走进大众视野并成功“出圈”，这正是检察宣传接地气、有温度的体现。

“工作干得好，也要宣传好。”张振连代表表示，尽管现在检察宣传工作取得了显著成效，不少作品破圈出圈，但社会公众对检察机关的具体职能了解得还不够。希望检察机关进一步加强宣传工作，创新宣传方式，拓宽宣传渠道，让检察宣传更接地气、更贴心。对一些老百姓高度关注、社会影响力大的案件，要及时公布案件进展、解读法律条文、回应社会关切，不断提升检察工作的知晓度和公信力，更好凝聚法治共识，引领社会风尚。

（上接第五版）

“这类案件的涉案人员多在基层，有的属于初犯偶犯，有的是被裹挟参与，有的则属于顶风违纪、屡教不改。检察机关应当综合考虑腐败行为的性质、情节、后果以及认罪悔罪态度，该从宽处理的坚决从宽，该从重的依法从严，实现‘办理一案、警示一片、治理一域’的效果。”方豪龙代表说。

多措并举铲除腐败滋生土壤

“蝇贪蚁腐”往往呈现金额分散、次数频繁、手段隐蔽的特点，需要检察机关在固定证据环节下足功夫。”方豪龙代表表示，检察机关还要加强以案释法，通过典型案例的剖析和宣传，让群众直观感受到“微腐败”的危害和法律后果，进一步增强法治意识和监督意识。

“很多‘微腐败’案件暴露出基层监督机制不健全、权力运行不透明等问题。”方豪龙代表表示，要进一步加强制度建设建设的紧迫性。他举例说，在村集体资产管理、惠民补贴发放等领域，应当推动建立全流程公开制度，借助数字化手段实现资金流转可追溯、可查询，不断压缩权力寻租空间。

全国人大代表、浙江胜华电器股份有限公司车间主任李安锐表示，目前大型企业在各项财务管控方面都比较正规，但个别小微企业在管理上容易出现漏洞，给腐败分子留下贪腐空间。建议检察机关以进企业普法为契机，从预防角度对小微企业给予一定的指导，帮助其更好完善管理制度，不给腐败者留有空间。

“打击腐败的最终目的是防止腐败发生。”邓莹莹代表表示，“建议检察机关更加注重剖析案件背后的制度漏洞，针对办案中暴露的普遍性、倾向性问题，深入剖析原因，向发案单位或主管部门制发社会治理检察建议，进一步强化警示教育，推动完善制度、加强监督管理，促进从源头上消除腐败产生的土壤和条件。”（本报北京3月4日电）

全国政协委员吕国泉、孙洁、黎勇建议： 为灵活就业人员劳动权益提供更有力量法治保障

今日热议

□本报首席记者 谢文英

就业是最大的民生。“十五五”规划建议明确提出“推动灵活就业、新就业形态健康发展”“提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率”。如何为灵活就业人员筑牢权益保障防线？在今年全国两会上，吕国泉、孙洁、黎勇等长期关注劳动者权益保障的全国政协委员，结合一线调研成果，从立法、社保、实践三个维度，提出了针对性解决方案，为灵活就业群体权益保障建言献策。

为非标准劳动关系劳动者撑起权益“防护伞”

“国家不断释放保障灵活就业、新就业群体权益的积极信号，但在平台经济快速发展的背景下，劳动者权益受侵害问题时有发生。”3月4日，全国政协委员、全国总工会办公厅主任吕国泉在接受记者采访时表示，我国灵活就业人员已超2亿人，新就业形态劳动者是其中的重要力量，保障好这一群体的合法权益，事关民生福祉。

吕国泉委员调研发现，个体诉讼难以解决行业共性侵权问题，“而检察公益诉讼能实现‘办理一案、治理一片’，从源头上防范侵权行为”。

早在2025年的全国两会上，吕国泉委员就提交了相关提案，推动全国总工会、最高法、最高检等7部门联合印发《共同保障劳动者合法权益工作指引》。同年9月，全国总工会和最高检联合印发《关于建立健全工会劳动法律监督与检察机关法律监督协作机制的办法》。该提案获评全国政协2025年度好提案。

“这些办法的出台虽有推动作用，但并非法律，难以形成长效约束。”吕国泉委员说。

2025年10月，《中华人民共和国检察公益诉讼法（草案）》首次提请全国人大常委会审议。吕国泉委员呼吁，将“非标准劳动关系群体的劳动经济权益”纳入检察公益诉讼法定领域。

“非标准劳动关系群体是权益保障的薄弱环节，劳动报酬、社保等权益直接关系到其基本生活，这样建议既能精准破解维权难题，也能减少立法阻力。”他强调，安徽、山东等地已在地方立法中明确相关内容，多地检察机关也通过公益诉讼解决了外卖骑手等群体的社保、薪酬问题，为这一建议提供了充分支撑，“希望通过立法为千万非标准劳动关系劳动者撑

起权益‘防护伞’”。

推动社会保险与劳动关系“松绑”

如果说立法是权益保障的“顶层设计”，社保覆盖就是守护劳动者权益的“底线支撑”。

全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁调研发现，我国灵活就业群体社保缺位问题突出，根源在于社会保险与劳动关系过度“捆绑”。

“现行社保制度主要覆盖标准劳动关系劳动者，而新就业形态劳动者多为非标准就业，平台、代理商、从业者三方关系复杂，用工主体难以界定，导致社保缴纳无从谈起。”孙洁委员提供的调研数据显示：泛娱乐直播平台签约主播中，仅74%参加医保、45%参加养老保险、17%参加工伤保险；文学平台65%的专职作家月收入低于1000元，根本无力承担

个人参保费用。

她分析，平台企业为追逐利润，常将与劳动者的关系界定为业务合同关系以逃避社保责任，而社会保险法对灵活就业人员参保仅作原则性规定，无强制要求，进一步加剧了社保覆盖难题。

孙洁委员建议，推动社会保险与劳动关系“松绑”，构建分层分类社会保险保障体系：对平台全职从业者（每周工作35小时以上）实施社保全覆盖；对兼职从业者，要求平台为每周工作20小时以上人员缴纳工伤保险或引导购买商业保险；同时依托区块链等技术，建立全国统一的养老保险转移信息平台，打破信息壁垒，实现社保跨省接续“一张网”。

全国政协委员、重庆市涪陵区委书记黎勇认为，劳动者权益



吕国泉委员



孙洁委员

保障不能仅停留在法律条款上，更需转化为一线实践中的温暖。他赞同将劳动者权益保护纳入检察公益诉讼法草案，并建议将新就业群体权益保障与基层治理深度融合。

在2025年全国两会上，黎勇委员提出，应通过“社会治理积分制”等机制，将新就业群体参与社区服务的行为转化为积分，用于兑换职业技能培训、医疗体检等权益，让劳动者在奉献中获得回报。

“自去年以来，重庆聚焦外卖骑手、快递员、网约车司机等新就业群体的急难愁盼，全域化推进、多维度发力，全市新就业群体工作取得一定成效。”黎勇委员介绍，中央社会工作部、住房城乡建设部在渝召开全国首个新就业群体友好场景建设现场推进会，建成全国首批户外骑手“友好街区”。重庆市委社会工作部等部门联合出台《重庆市关爱新就业群体十五条措施》，构建起“1+10+X”友好场景体系，建成各类友好单元近2.5万个，职业伤害保障覆盖98万人。涪陵区也构建起“1+4+N”友好场景体系，相关案例在全市推广。

从立法层面补齐制度短板，到社保层面破解覆盖难题，再到实践层面聚焦一线诉求，三位政协委员的建议层层递进、直指核心。

今年是“十五五”开局之年。展望“十五五”，每一位劳动者都是中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中不可或缺的建设者。相信随着立法不断推进、社保体系持续健全、实践探索不断深化，新就业形态劳动者的权益将得到更坚实的保障，就业这个“最大的民生”，必将成为推动经济社会高质量发展的坚实支撑。

（本报北京3月4日电）

聚焦网暴、电诈、算法滥用，三位全国人大代表寄语检察机关——

网络生态治理持久战，法律监督要始终在场

□本报全媒体记者 王昱璇

深夜的直播间里，女孩被弹幕骂到哽咽；农村自建房内，沉迷游戏的儿童正点进“免费赠送皮肤”的链接；出租屋内，加班青年明知是算法套路却狂刷视频停不下来……

这些场景，每天都在网络空间上演。网暴伤人、乱象丛生、算法围猎——当网络深度嵌入生活，治理的紧迫性日益凸显。

聚焦网络生态治理话题，三位来自不同领域的全国人大代表向记者讲述了她们的观察与思考。在她们看来，检察机关正在这场治理中扮演着越来越重要的角色。

惩治网暴行为 “键盘不是伤人的刀”

从医以来，全国人大代表、江西省妇幼保健院肿瘤科副主任胡小青见过各种各样的病。但最近几年，一种新的“病症”让她格外揪心——它不在医学教科书上，却真实地写在每个受过伤的人的脸上、眼里、心里。它就是网络暴力。

“键盘不是伤人的刀，但它扎进心里，比真刀子还疼。”胡小青代表说，遭受网络暴力后，不少人会出现躯体化症状，比如失眠、厌食、自残，甚至自杀倾向。更让她感到无力的是，当暴力发生在医疗行业内部时，她连同同行都保护不了。“医疗领域网络暴力时有发生，破坏医疗秩序、伤害医务人员。一桩桩悲剧，也为医疗领域网络暴力治理敲响警钟。”

让胡小青代表感到欣慰的是，这两年，情况正在发生积极变化。

今年3月2日，最高人民法院以“持续深化‘护民生’专项行动”为主题召开新闻发布会，并发布8件典型案例。有一起案例引起了胡小青代表的注意——林某武等“网络开盒”侵犯公民个人信息系列案。

“检察机关对‘开盒挂人’等网络暴力行为打击越来越严，有些检察院



胡小青代表



祝响响代表



伊彤代表

还建立了快速响应机制，一旦发现相关线索，第一时间介入，引导公安机关侦查取证。还有些检察院针对网暴立案难、取证难，探索支持起诉，依法追究施暴者责任。”胡小青代表说。

今年全国两会，胡小青代表带来一份关于整治网络暴力的建议——希望检察机关继续加大对网络暴力行为的打击力度，特别是针对未成年人、妇女、医护人员等群体的网暴行为，要依法严惩；同时要到医院、学校普法，让老百姓知道被网暴了该怎么维权。

打击网络诈骗 “孩子不懂事，但法律不能‘沉睡’”

心智不成熟，对网络环境辨别不清，很容易被诱导走上歧途，或者造成大量财产损失。”全国人大代表、浙江省浦江县郑宅镇中心小学语文老师祝响响说，“我也注意到，这两年检察机关对网络诈骗、虚假宣传等网络乱象盯得很紧，尤其是针对‘一老一小’群体，努力把保护工作做实做好。”

祝响响代表的关注，源于一起真实案例。不久前，一则消息让她印象深刻。一名未成年人被“仅需58元就能买最新款苹果手机”的诱惑吸引，一步步落入诈骗圈套，最终被骗1.6万余元。经当地检察机关依法提起公诉，两名被告人被依法追究刑事责任。

“孩子不懂事，但法律不能‘沉睡’。看到那些骗子被依法严惩，我们家长心里才有了底。”祝响响代表说。

更让祝响响代表深受触动的是，检察机关不光“治已病”，还“治未病”。她所在的金华市，当地检察机关

●胡小青代表希望，检察机关继续加大对网络暴力行为的打击力度，特别是针对未成年人、妇女、医护人员等群体的网暴行为，要依法严惩；同时要到医院、学校普法，让老百姓知道被网暴了该怎么维权。

●祝响响代表希望，检察机关进一步加大对涉未成年人网络诈骗的打击力度，同时针对重点平台、重点领域强化公益诉讼，推动建立未成年人网络保护长效机制。

●伊彤代表建议，针对利用算法实施大数据“杀熟”、诱导沉迷、侵害个人信息等行为，检察机关要加大打击力度，通过制发检察建议等方式，推动平台企业整改，把社会责任写入算法的底层逻辑。

扎实推进“法治进校园”活动，聚焦校园欺凌、网络诈骗等高发问题，集中研发27个标准化精品法治课程，实现普法资源精准投放、高效覆盖。“检察官不光来上课，还带来发生在孩子身边的真实案例，让法治的种子植入孩子们心中，开出勇敢和正义的花。”祝响响代表说。

谈及建议，祝响响代表希望检察机关进一步加大对涉未成年人网络诈骗的打击力度，同时针对重点平台、重点领域强化公益诉讼，推动建立未成年人网络保护长效机制。

预防算法滥用 “不能以牺牲公民隐私为代价”

同一部手机，年轻人刷到的是美妆穿搭，中年人看到的是投资理财，老年人接到的却是保健品广告。更可怕的是“信息茧房”——“你想看什么，它只给你看什么。慢慢地，你以为世界就是算法想让你看到的样子。”

“算法太懂人了，懂到能精准地把人‘圈’起来收割。”全国人大代表、北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长伊彤告诉记者，算法表面上看是个技术问题，但背后还有法律问题、社会问题。

算法滥用如何治理？伊彤代表认为，检察机关作为国家法律监督机关，可以发挥独特作用，推动算法走向透明、公平、可控。

伊彤代表关注到，检察机关已经开始加强对算法推荐、深度合成等新技术新应用的司法规制。此前，在北京市朝阳区检察院办理的一起案件中，某科技公司数据分析师为改进公司用于身份识别的相关人工智能模型算法，非法购买含有姓名、住址、联系方式以及相关征信情况的海量公民个人信息。检察机关对此依法严厉打击，最终这名数据分析师被判处相应刑罚。

“这个案子很有代表性。”伊彤代表说，“算法研发过程中的数据合规性出了问题，导致公民个人信息被侵犯。这敲响了一记警钟，算法的研发和应用，不能以牺牲公民隐私为代价，法律的红线谁都不能碰。”

“整治算法滥用，不是否定技术，而是让技术回归‘为人服务’的本位。”伊彤代表告诉记者，检察机关的介入，能让这个过程更有保障。她建议，针对利用算法实施大数据“杀熟”、诱导沉迷、侵害个人信息等行为，检察机关要加大打击力度，并通过制发检察建议等方式，推动平台企业整改，把社会责任写入算法的底层逻辑。

2026年1月1日，修改后的网络安全法正式施行，将人工智能正式纳入国家网络安全法律体系，明确国家将人工智能加强风险评估和安全监管，法律的提档升级，为检察机关履职提供了更坚实的依据。

代表们一致表示，网络生态治理是一场“持久战”，需要长效常治。希望这场“战役”，法律监督始终在场。

（本报北京3月4日电）