



# 问·答

3月3日,全国政协十四届四次会议新闻发布会在北京人民大会堂举行。大会新闻发言人刘结一向中外媒体介绍本次大会有关情况并回答记者提问。图为记者在发布会上举手提问。 本报全媒体记者闫昭摄

## 全国政协十四届四次会议 新闻发布会



### 协商有智 监督有力

——政协民主监督与检察机关法律监督的双向奔赴



谢文敏委员

聂鑫委员

朱列玉委员

#### 深 读

□本报首席记者 谢文英

春启华夏,共商国是。3月4日,全国政协十四届四次会议在京隆重开幕。在“十五五”开局之年,这场春天的盛会凝聚着共商国是的智慧,也映照过去一年民主协商与司法实践同向发力、协同共进的坚实足迹。从承载民生关切的委员提案,到落地见效的检察实践,民主监督与法律监督之间一次次温暖的“双向奔赴”,生动诠释了社会主义协商民主的独特优势。

从提案到制度,共同书写保护未来的答卷

“2025年1月至11月,全国检察机关起诉侵害未成年人犯罪数同比下降1.9%,受理审查起诉未成年人犯罪数同比下降9.7%。未成年人犯罪和侵害未成年人犯罪实现‘双下降’。”3月2日,最高人民检察院举行“持续深化‘检护民生’专项行动”新闻发布会,全国政协委员、湖北首义律师事务所律师谢文敏看到这组数据后倍感欣慰:“数字背后,是守护成长的司法温度,也是一场共同的奔赴。”

在2025年全国两会上,谢文敏委员提交了关于严惩利用网络侵害未成年人犯罪行为的提案。这份提案,源于她长期的观察与思考:有统计显示,我国18岁以下未成年网民规模已突破1.96亿,互联网普及率达97.3%。我国未成年网民规模庞大,网络在赋能学习生活的同时,也带来了侵害低龄化、隐蔽化、跨境化的新挑战。“网络侵害往往造成更深层的心理创伤,构建‘治理’与‘治理’并重的保护体系刻不容缓。”谢文敏委员表示。

提案提交后,最高检作为主办单位高度重视,主动与谢文敏委员沟通,向她细致通报惩治

“隔空猥亵”、开展“净网”行动、完善办案标准等进展情况,并在制度层面充分吸纳建议。

“能够感受到检察机关在坚持‘零容忍’打击涉未成年人犯罪的同时,正向预防与救助延伸,强制报告、入职查询、家庭教育指导等机制不断深化,履职模式从‘治已病’向‘治未病’系统性拓展。”谢文敏委员特别提到,2026年2月最高检出台了《关于进一步强化检察监督 促进未成年人犯罪预防和治理工作的意见》,“意见”的出台,更有利于推动构建集惩治犯罪、教育矫治、维护权益、预防犯罪、有效治理于一体的未成年人保护和犯罪预防体系,也就是说,对未成年人的保护工作正在从司法办案向社会治理转型,这与我提案的初衷是一致的。”

从一份提案到一套机制,这场“双向奔赴”凝聚了守护未来的合力。谢文敏委员表示,她将持续关注,与检察机关及社会各界携手,让法治阳光照亮每个孩子的成长之路。

从提案到课题,同频共振“让正义可见”

作为全国政协委员、最高检特约检察员,清华大学法学院教授聂鑫长期关注司法改革。他曾在全国两会上提交关于设置助理检察员岗位的提案,与最高检探索设立“高阶段检察官助理”的改革同频共振。这只是他与检察机关“双向奔赴”的一个起点,在检务公开领域,双方协同更加深入、更具系统性。

聂鑫委员连续两年在全国两会建言深化司法公开,并在中共二十届三中全会明确提出“深化和规范司法公开”后迅速撰写解读文章。他还陪同中美学者访问最高检,为顶层设计提供智力支持。

最高检始终将深化检务公开作为践行全过程人民民主、提升公信力的关键举措,主动将委员的专业智慧转化为实践推力。据了解,最高检专门组织“深化和规范检务公开”重大课题研究,并邀请聂鑫委员作为核心成员加入。课题组系统梳理检务公开发展历程,直面当前存在的难题,共同赴基层调研,围绕法律文书公开范围、业务数据公开边界等关键问题寻求解决方案。

这场奔赴,建立在检务公开扎实的实践基础之上。多年来,检察机关持续拓展公开的广度、精度与深度。据最高检办公厅相关负责人介绍,仅2025年以来,最高检就围绕“民法典实施五周年”“未成年人综合司法保护”“刑罚执行监督”主题,以四级联动方式先后3次组织检察开放日活动。同时,各地检察机关也结合本地工作实际自主开展了形式多样的开放日活动。

此外,最高检每年定期向社会公开发布一些类案办理情况,涉及侵犯公民个人信息、医保骗保、环境污染、食药安全等多个民生领域。据统计,自2020年以来,最高检已公布22批58类案件,2025年公布了4批11类案件。通过类案公开,增强了公众的法治意识,体现了检察机关的履职担当。

从一份委员提案到一个重大课题,从理论建言到实践调研,聂鑫委员深度融入检务公开的制度完善进程,最高检则以开放的姿态吸纳智慧,以扎实的行动深化实践,持续深化和规范检务公开。

从提案到治理,共同守护公共利益

“深圳湾畔,福田红树林国家级自然保护区,是东亚—澳大利西亚候鸟迁徙通道上的关键驿站。2024年10月,毗邻保护区的滨海大道完成改造,新装的‘棉桃’路灯在夜晚划出一道璀璨光带。然而,这抹‘城市之光’不经意间惊扰了十万候鸟的安宁。”3月2日,全国政协委员、广东国鼎律师事务所主任朱列玉在接受采访时,向记者分享了一起令他印象深刻的案例。

在深圳市政协委员敏锐发现问题并提出专业提案后,深圳市检察院迅速响应,依托提案线索启动立案调查。“检察机关展现的专业精神令我印象深刻。”朱列玉委员介绍说,“他们通过科学检测获取数据,咨询专家进行评估,以事实为依据确保监督的精准性。”更让他振奋的是,检察机关通过召开公开听证会,推动对全长4.39公里的路段进行系统改造,既完整保护了鸟类栖息地,又实现了每年节能50多万度的节能效益,达到了生态保护与绿色发展双赢。

“从这件‘小事’中,我看到了民主监督与司法监督协同发力的生动实践。政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化,正是最高检近年来着力推动的工作机制。”朱列玉委员指出。

朱列玉委员认为,这起案件生动诠释了全过程人民民主在公益保护领域的实践:政协委员的专业建议通过检察机关转化为法律行动,经公开听证凝聚社会共识,最终推动系统性治理。

在该案推动下,深圳市已着手制定“光污染”防治工作方案,将个案成效转化为长效机制。在朱列玉委员看来,这正是检察公益诉讼制度的价值所在——既解决具体问题,又推动系统治理、源头治理。(本报北京3月3日电)

#### 代表委员说

全国人大代表,四川省丹巴县章谷镇水子一村党支部书记、村委会主任余德春:  
进一步将检察履职融入基层治理



基层是民生工作的“神经末梢”。我在履职中了解到,检察机关持续开展“检护民生”专项行动,聚焦民生领域突出问题,加大对食品药品安全、安全生产、个人信息保护等领域的公益诉讼工作力度,制发靶向性检察建议,督促相关职能部门履职尽责整改,切实解决了一批群众急难愁盼问题。希望检察机关坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全“检察+调解”

联动机制,积极参与综治中心工作,推动检察力量下沉基层,畅通群众诉求表达渠道,用心化解千千结,促进基层矛盾纠纷源头化解、前端化解、关口把控。

全国人大代表,贵州省安顺市平坝区白云镇平元村党支部书记、村委会主任肖正强:  
持续深化涉军检察工作



作为一名退伍老兵,我始终心系国防、情系军营。2025年12月16日,我参加了最高检组织的全国人大代表视察广东检察工作活动,恰逢广东省江门市检察院开展“送法进军营”活动,宣传海报上的案(事)例让我对“法治强军”有了更直观、更深刻的体会。

新时代新征程,希望检察机关继续深化涉军检察工作,常态化开展“送法进军营”等活动,不断完善军地检察协作机制,加大对军人军属合法权益的保护力度,严厉打击侵害国防利益的各类违法犯罪,为强军事业提供有力法治支撑。

全国政协常委、中国科学院院士,民进浙江省委会主委、浙江大学医学院附属邵逸夫医院院长蔡秀琴:  
加快完善人工智能医疗领域法律法规



人工智能作为新一轮科技革命和产业变革的核心驱动力,其与医疗健康领域的深度融合,是推进健康中国建设、提升全民健康水平的重要战略支撑。加快人工智能在医疗健康领域的应用,既是落实党的二十届四中全会精神的生动实践,也是破解医疗资源分配不均、提升医疗服务效率、满足人民群众日益增长的健康需求的必然选择。但是,人工智能在实际应用和推广的过程中,仍面临诸多亟待破解的难题。比如,诊疗式人工智能的准确性和稳定性仍有短板;医疗侵权责任界定面临全新挑战,等等。建议加快完善人工智能医疗领域的法律法规,让人工智能真正成为守护人民健康的“新引擎”。

全国政协委员、团中央维护青少年权益部一级巡视员张朝晖:  
滥用冒用志愿服务乱象亟须整治



随着志愿服务在升学、评优、就业等环节“含金量”的提升,近年来出现了一些滥用、冒用志愿服务的乱象,对公益事业公信力造成严重损害。2025年12月,中央社会工作部公布了7个志愿服务领域突出问题典型案例,有的社会机构以“志愿服务”为名,行“非法传销”之实,或通过售卖“虚假志愿服务时长”和所谓的“星级志愿者物料包”等非法牟利,严重污染了志愿服务发展环境,也催生了“花钱买时长”等不良现象,亟须加强法治监管和行业自律予以规范,以维护志愿服务的纯洁性。

本报全媒体记者崔晓丽 李敏 首席记者谢文英/整理

#### 立法“清单”呼应国计民生新期待

□简平

#### 微观两会

春风入律,法治惠民。随着2026年全国两会的开启,生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案等多部重要法律草案提请审议的消息,引发社会各界广泛关注与热切期待。在“十五五”开局的关键节点,这份沉甸甸的立法“清单”,既彰显了以良法善治护航高质量发展的法治思维,更传递出“立法为民”的深厚情怀。

立法从来不是冰冷的条文撰写,而是对国计民生的深情守望,承载着人民群众对美好生活的向往。生态环境法典的编纂,既有“维护生态安全”“实现中华民族永续发展”的长远考量,也有对百姓“家门口”的油烟味、广场舞噪声、光污染等民生难题的聚焦。民族团结进步促进法的制定,定会将“石榴籽”般的民族情谊转化为制度保障,通过法治力量更好地把56个民族“拧成一股绳”,让民生改善成果惠及各族群众。国家发展规划法为擘画国家发展宏伟蓝图提供更有力量法治保障,让发展目标更稳定、民生保障更可期。

良法善治,利国惠民。期待这些法律草案经法定程序升级为法律后,让法治红利精准滴灌民生土壤,为“十五五”宏伟蓝图变为美好现实注入更强劲的法治动能。

金不换代表:

### 网络直播间不是法外之地



湖,而是重要的文艺阵地与育人场域。我们必须坚持法治的刚性约束与德治的柔性引导双管齐下,正本清源、激浊扬清,为青少年守住一方清朗的精神家园。

“应当尽快完善法规标准,划定清晰红线,加快出台网络直播管理条例,明确负面清单等。”3月3日,金不换代表告诉记者,“可以实行主播持证上岗,培训考核合格后方可开播,严禁未满16周岁的未成年人注册主播,打赏实行实名认证、限额管理、冷静期、延时到账等。”他还建议鼓励和动员文艺院团、艺术家、非遗传承人入驻直播间,实现正能量、高品质的内容供给。

记者注意到,金不换代表的关切,与最高人民检察院的部署高度契合。在2023年印发的《关于加强新时代检察机关网络法治工作的意见》中,最高检提出全链条惩治人民群众反

映强烈的网络犯罪,以“零容忍”态度,依法严厉惩治侵害未成年人权益的网络犯罪。2025年3月,最高检发布6件依法惩治制售伪劣商品犯罪典型案例,明确表示下一步将聚焦网络平台、直播间售假等问题,协同发力,强化产品质量安全监管。同年5月,最高检又印发《关于依法全面履行检察职能 强化协同履职促进网络治理的工作方案》,明确将聚焦未成年人权益,重点加强未成年人网络综合司法保护。

“网络直播间不是法外之地,更不能成为伤害青少年的‘灰色地带’。”金不换代表表示,希望以法治强监管、以文化润人心、让平台担责任、促家校共守护,推动网络直播回归健康、文艺、向善本质,为青少年营造清朗的网络空间。

# 两会特刊

2026年3月4日  
星期三



5版

编辑 樊悦池  
美编 赵一诺  
校对 孙瑶