



大局观

见字如面·检察工作解码⑤

严：治检治权更准更实

□简正平

(一)“窑洞之问”

如何跳出历史周期率,保持党的先进性和纯洁性,永葆青春活力,实现长期执政,是我们党持续探索的重大课题。

历史的时针拨回到1945年,毛泽东同志与民主人士黄炎培在延安窑洞里对话时提出:“只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈。”这场对话鲜明提出了人类历史上兴衰治乱、往复循环的周期性难题,给出了“窑洞之问”的第一个答案。

如今,对于“窑洞之问”,习近平总书记深刻指出:经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践,我们党又给出了第二个答案,这就是自我革命。

回望处于重要历史节点、极不平凡的2025年,检察机关砥礪深耕,铭记“窑洞之问”、永葆“赶考”清醒,始终以更高标准更实举措推进全面从严治检,以自我净化革除积弊,以自我完善健全机制——

锱而不舍落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化;

开展两轮系统内巡视,不断增强巡视的震慑力、穿透力、推动力;

部署开展落实和完善司法责任制专项督察,发现并有效解决授权不用、放权不管、越权办案等问题,坚持依法用权、制度治权;

始终保持全面从严治检永远在路上、永远是进行时,“永远吹冲锋号”的清醒坚定,持续加强检察机关党风廉政建设反腐败工作,取得显著成效;

……………

从作风建设不断夯实到司法责任层层压实,从巡视利剑持续高悬到反腐网络越织越密,检察机关以刀刃向内、刮骨疗毒的勇气和精准发力、综合施策的行动,推进全面从严治检不松劲、不停步、再出发。

(二)狠抓作风

全面从严治检,要害在治。如何落实“要害在治”,防止看起来热热闹闹、实际上成效寥寥?

习近平总书记强调,从抓作风入手推进全面从严治检是新时代党的自我革命一条重要经验。

作风建设涉及面广,作风问题表现形式多样,抓住重点很关键。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把作风建设作为全面从严治党的突破口与着力点,从制定实施中央八项规定开局破题。

激浊扬清,气象万千。中央八项规定何以改变中国?关键在于它直面“温水煮青蛙”的积弊,清除“破窗效应”的风险,引领一场激浊扬清的风气巨变,成为新时代我们党作风建设的“金色名片”。

2025年3月,全国两会甫一结束,一场动真碰硬、一抓到底的党内集中教育——深入贯彻中央八项规定精神学习教育在全党拉开序幕。

检察机关迅速落实。最高检党组深刻指出,检察机关在作风建设方面必须坚持更高的标准、更严的要求。

为何要更高、更严?因为检察机关是党绝对领导下的国家法律监督机关,检察机关作风建设是党的作风建设的重要方面。更因为,检察机关作风建设不仅关系检察队伍形象,更关系法律监督公信力,关系人民群众对司法公正的感受和评价。

责任担当挺在前。最高检党组鲜明表态,“要带头压实责任,发挥示范引领作用”。

言必信,行必果。这一年,最高检党组以学习研讨打头阵,健全完善应录尽录、准确填录、科学甄别、核查倒查等全链条工作机制,坚持定期通报、集体谈话、约谈提醒等制度,驰而不息狠抓“三个规定”落实,推动中央八项规定及其实施细则精神落地生根、化风成俗。

最高检党组率先垂范,各级检察机关积极响应。

在深查上下功夫,把问题找准、把根源挖深。甘肃省兰州市检察院系统梳理司法责任制落实不到位的典型问题,形成“个案整改—类案预警—制度优化”的闭环机制;

在真改上下功夫,坚持“当下改”与“长久立”相结合。云南省检察院围绕违规报销差旅费、违规公务接待等15方面的问题,开展严肃财经纪律自查自纠,并进一步完善制度机制,堵塞漏洞;

在见效上下功夫,坚持目标导向、问题导向,标本兼治。浙江省检察机关强化“屏幕中的形式主义”专项整治,聚焦“指尖上的形式主义”、公务视频、电子演示文稿等进行规范约束;

……………

从一餐饭、一趟差、一次调研的规范,到“指尖”负担的切实减轻,这并非简单的管理强化,而是一种深刻的治理智慧——让清风正气在“抓小事”与“管根本”的同频共振中,汇聚成推动检察事业高质量发展的强劲动力。

不正之风和腐败问题互为表里、同根同源。习近平总书记强调,“要深入推进风腐同查同治”“坚持正风肃纪反腐相贯通,以‘同查’严惩风腐交织问题,以‘同治’铲除风腐共生性根源”。

2025年,最高检党组锱而不舍扎紧制度约束笼子,坚持党性党规党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通——

这一年,最高检坚持党风廉政建设反腐败工作形势定期分析报告制度,每半年对全国检察机关党风廉政建设反腐败工作形势进行深入分析,为全面从严治检决策提供依据;

这一年,全国检察机关持续健全一体推进“三不腐”机制,及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题,始终保持对司法腐败“零容忍”;

……………

学习教育有限限,但深入贯彻中央八项规定精神永远在路上,作风建设只有进行时,没有完成时。

最高检党组强调,必须推动作风建设融入日常、抓在经常,切实把严的氛围营造起来,把正的风气树立起来,持续释放一抓到底、一严到底的强烈信号。

(三)高举“利器”

世间事,做于细,成于严。

巡视制度是“党之利器、国之利器”。开展检察系统内巡视,是党中央赋予最高检党组的重要政治任务,是党的巡视制度和政治巡视、政治监督要求在检察机关的具体实践,也是检察机关推进自我革命、推动全面从严治检向纵深发展的重大举措。

2025年,最高检扎实组织开展第四轮、第五轮系统内巡视,完成对10个省级检察院党组的系统内巡视。

真严真治,方能去腐生肌。在巡视过程中,如果“严”而不真、虚晃一枪,就起不到真正的震慑效应,全面从严治检的法规制度就会变成“纸老虎”“稻草人”。

基于此,最高检将“严”的标准立起来,把严管严治的态度亮出来——

2025年,最高检党组书记、检察长应勇先后8次主持召开党组会、巡视工作领导小组



检察日报 | 察画汇创意社出品

组会,研究部署系统内巡视工作,对巡视工作批示56次;

每轮巡视前,最高检各厅局向最高检巡视组提供相关监督需求和被巡视单位的突出问题;

最高检将巡视动员和巡视前培训时间由2天调整为3天,精心设计培训课程,组织新老巡视组成员座谈交流,帮助巡视组成员尽快进入角色;

巡视期间,最高检领导深入各巡视组驻地调研工作进展,面对面指导,有针对性提出后一阶段工作要求;

……………

这不是简单的举措叠加组合,而是杜绝“雨过地皮湿”走过场的全方位针对性部署。

两轮系统内巡视坚持突出重点、严抓严治,准确把握省级检察院职能特点,将监督重点与法律监督主责主业紧密结合,发现问题的广度、深度、精准度均有新提升。

既要实事求是发现问题,更要着力有效解决问题。习近平总书记深刻指出,巡视发现问题的目的是解决问题,发现问题不解决,比不巡视的效果还坏。

因而,最高检党组组织开展系统内巡视时,既重视发现“病灶”,也强调开出“药方”,把“严”的标准真正立起来、落下去。

值得一提的是,最高检巡视组还就群众反映强烈、明显违反政策规定、能够及时解决的30多个问题,督促立行立改、即知即改,深化拓展巡视实效。

靡不有初,鲜克有终。两轮系统内巡视的纵深推进,不仅是对检察机关的“政治体检”,更是对新时代法律监督职责使命的再压实、再淬炼。2026年,最高检将谋划组织两轮巡视,完成对省级检察院党组巡视全覆盖。“细”处着力,“严”上见效,确保检察权始终在法治轨道上运行。

廉不有初,鲜克有终。两轮系统内巡视的纵深推进,不仅是对检察机关的“政治体检”,更是对新时代法律监督职责使命的再压实、再淬炼。2026年,最高检将谋划组织两轮巡视,完成对省级检察院党组巡视全覆盖。“细”处着力,“严”上见效,确保检察权始终在法治轨道上运行。

(四)从严治权

习近平总书记强调,“党的自我革命重在治权,把权力关进制度笼子是新时期全面从严治党的项重要任务。”

最高检党组旗帜鲜明地提出:治检重在治权,治权务必从严!

自2025年初部署推进一体抓实“三个管理(检察业务管理、案件管理、质量管理)”,构建检察“大管理”格局以来,最高检党组多次强调,“三个管理”的核心是高质量办好每一个案件,主线是落实和完善司法责任制,抓手是案件质量评查和司法责任追究惩戒。

为推动检察管理与司法责任制落实有效衔接,让司法责任制这个司法体制改革的“牛鼻子”更好地发挥对高质量办案的牵引作用,2025年,最高检在全国检察机关部署开展为期两个月的落实和完善司法责任制专项督察。

其间,各级检察机关聚焦司法责任制要求查摆问题,对问题案件、重点案件逐案剖析3736件,深挖司法责任制落实方面的问题根源,发现并有效解决授权不用、放权不管、越权办案等方面问题756项。

司法责任制既要全面准确落实,也要根据司法实践进行动态校准,与时俱进地进行完善。各地检察机关深挖司法责任制落实方面的问题根源,及时采取针对性措施——

福建省检察院坚持“管案”与“管人”相融互促,建立正负面评价机制,勾勒出清晰的责任“图谱”,让优质办案者受激励,履职不足者有警醒;

天津市检察院条目式、场景化地列举反检察职责主要情形,将具体职责转化为场景化“责任清单”,划定行为边界;

云南省检察院出台《入额院领导直接办理案件暂行规定》,每月对入额院领导直接办案情况进行通报,以“关键少数”带头办案引领“绝大多数”规范办案;

……………

只有全面地认识现状、查找问题,深入地剖析原因、摸清症结,系统地完善制度、采取措施,全面从严治检才会更加体系化,才能更好地以自我革命推进自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

基于这一深刻认识,2025年,检察机关将办案质效研判分析发现的问题作为政治监督重点,把业务工作中的普遍性、倾向性问题作为查找政治偏差的突破口,聚焦重点案件类型、重点办案领域、重要业务态势分析反映出的突出问题,有针对性地确定执法督察的切入点。

通过政治监督这一靶向“探头”,对重点案件、重点领域进行常态化“体检”,体现了检察机关“从政治上”的自觉与“久久为功”的定力。

全面准确落实司法责任制,不仅要严格落实责任,更要严肃追究责任。

2024年12月30日,最高检检察官惩戒委员会成立。为何要成立专门组织开展追责工作?

逻辑非常清晰:检察官作为司法工作的重要执行者,他们的履职情况直接关系到司法的公正。对于那些在履职中存在失职渎职重大过错的检察官,必须加大追责惩戒力度,对违法违纪行为形成强大的威慑力。只有这样,才能让司法人员在行使权力的同时,时刻保持对责任的敬畏之心,不取有丝毫的懈怠。

2025年,在成立检察官惩戒委员会的基础上,最高检进一步完善惩戒和追责机制,指导规范省级检察官惩戒委员会设置,推动检察官惩戒制度实质化运行。这一年,湖北、浙江、山西等多个省级检察院陆续成立检察官惩戒委员会,并推动追责惩戒工作常态化规范开展。

这些从严治检治权的实践表明:唯有将对检察权的制约监督内嵌于司法实践的“肌理”中,使责任清单明晰可循,让问责追责长出“牙齿”,才能真正确保“把权力关进制度笼子”,淬炼出新时代检察机关忠诚干净担当的鲜明底色。

(五)永不停歇

从聚焦司法办案组织及运行机制,到完善检察权内部监督制约、检察权管理机制,再到推动司法责任制落实与检察管理的紧密衔接……回首2025年,检察机关以习近平法治思想为指引,自觉融入党和国家监督体系,持之以恒推进全面从严治检。

新的一年,再启新程。在2026年新年贺词中,习近平总书记强调,要砥砺初心使命,持之以恒、久久为功,继续回答好延安“窑洞之问”。

“十五五”开局之年,如何着眼基本实现社会主义现代化关键时期,以更高标准、更实举措推进全面从严治检,全面提升从严治检,持续答好“窑洞之问”的检察答卷?

这其中,要有全面从严治检必须一刻不能停、半步不能退的清醒坚韧,要有正风肃纪反腐没有休止符、没有局外人的深刻认知,还要有强化检察监督、履行好国家法律监督机关职责的实干担当。

全面从严治检,非一时一事之策,而是保证检察工作高质量发展、永葆生机活力的“密钥”。新的一年,锚定“十五五”目标任务做实有力司法保障,正待以更高标准、更实举措推进全面从严治检,更好为大局服务、为人民司法、为法治担当。

(上接第一版)民生案件往往看似“小”,却关乎群众冷暖、人心向背。深化“检察民生”专项行动就是要通过常态化的检察履职,持续加强对妇女、儿童、老年人、残疾人等特定群体的司法保护,紧盯民生重点领域和突出问题,推出更多便民利民举措,持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民。

第三,检察机关始终坚持“高质量办好每一个案件”,深化“检察民生”专项行动是检察机关全面履行检察职责、依法解决人民群众急难愁盼问题的重要载体。无论是服务大局,还是保障民生,检察机关的职责都要聚焦到依法履行法律监督职能、落脚到高质量履职办案上。持续深化“检察民生”专项行动就是要通过检察机关严格依法办案、公正司法,办好每一个民生案件,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,不断增强获得感、幸福感、安全感。

记者:民生工作千头万绪,找准了民生难点痛点,就等于牵住了“牛鼻子”。本次专项行动有哪些重点关注领域?取得了哪些成效?

史卫忠:本次专项行动紧盯人民群众密切关注的重点领域,比如:大家较为关心的民事执行程序中存在的执行难、执行乱问题,行政非诉执行中存在的申请难、执行难、监督难问题以及与老百姓切身相关的食品药品安全问题等。检察机关针对这些民生难点、痛点,专门部署了一系列专项监督活动,目的是通过全面履行检察职责,切实帮助解决人民群众急难愁盼问题。

一是切实加强民事终结本次执行程序监督活动,保障当事人胜诉权益从“纸上”落到“账上”。党的二十届三中全会提出,要强化检察机关对执行活动的全程监督。针对涉民事终结本次执行程序中严重损害当事人、利害关系人合法权益的违法情形,最高检在全国检察机关部署开展涉民事终结本次执行程序监督活动,成效显著。2025年1月至11月,全国检察机关共受理终结本次执行程序监督案件4.3万余件,向法院制发终结本次执行程序监督检察建议2.8万余件,法院采纳2.3万余件;共督促法院恢复执行3300余件,推动执行到位金额约9.7亿元;共监督法院解除违法查封近500件,涉及金额约3亿元;共促成当事人达成和解协议900余件,推动执行到位金额2.3亿元。

二是深入开展社会保障领域行政非诉执行检察监督活动,切实维护劳动者“钱袋子”。针对社保领域特别是涉劳动者工资支付、社会保险费缴纳等环节行政非诉执行申请难、执行难、监督难问题,最高检部署开展社会保障领域行政非诉执行检察监督活动,2025年1月至11月,共办理相关案件3500余件。比如,最高检行政检察厅挂牌督办的江西省上饶市信州区某建筑公司欠薪案,针对法院未及时启动执行实施程序,仍需“二次申请”执行等问题,信州区检察院制发检察建议,推动区法院及时执行完毕120余万元;同时,督促区法院完善内部执行机制,准予强制执行裁定书内部移送执行部门进入实施程序,从根源上解决行政非诉执行“二次申请”问题。

三是着力推进“食品安全益路行”检察公益诉讼监督活动,守护人民群众“舌尖上的安全”“药箱里的安心”。为全面贯彻习近平总书记关于食品药品安全监管“四个最严”工作要求,最高检部署开展“食品安全益路行”检察公益诉讼监督活动,重点整治食用农产品安全、违规销售处方药及禁售药等10个关键领域,2025年1月至11月,共立案办理相关公益诉讼案件24029件。全国检察机关聚焦新业态食品安全突出问题,开展社区团购生鲜食品安全专项检查,共立案办理社区团购食品安全案件1400余件,制发检察建议近700件,督促整改存在食品安全隐患的中心仓、网格仓、自提点共3.1万余个,促使5.1万余个中心仓、网格仓、自提点实现亮证亮照、仓点纳管。

记者:监督办案是检察机关的主责主业。在深入推进“检察民生”专项行动中,检察机关如何统筹发挥“四大检察”职能作用,为人民群众解决急难愁盼问题?

史卫忠:“检察民生”专项行动是“四大检察”的“共答题”,也是“必答题”。在专项行动中,检察机关始终坚持一体履职、综合履职,“四大检察”同题共答、协同联动、形成合力,共同为强化民生司法保障、增强人民群众的获得感、幸福感、安全感而努力。在统筹发挥“四大检察”职能作用方面,可以向大家着重介绍检察机关对于未成年人、知识产权的综合保护。

一是强化对未成年人的综合保护。检察机关设置专门的未成年人司法保护部门,具有“四大检察”综合履职的优势;同时,检察机关还通过检察履职促推家庭、学校、社会、网络、政府、司法等“六大保护”协同发力,在专项行动中切实解决了一批关系未成年人切身权益的难点、堵点问题。具体来说,检察机关坚持零容忍态度,依法惩治侵害未成年人犯罪,2025年1月至11月,共起诉未成年人犯罪5万余人。坚持“教育、感化、挽救”方针,强化未成年人犯罪预防与治理,依法适用附条件不起诉1.4万人。持续加大对未成年被害人多元综合救助,开展了心理疏导、协助生活安置、提供就业指导、帮助重返校园、纳入社会救助等工作。同时,检察机关强化未成年人合法权益综合保护,对2200余件涉未成年人民事案件支持起诉,办理未成年人保护公益诉讼案件6300余件,向2.07万名监护人制发“督促监护令”,使未成年人保护防线更加牢固。

二是强化知识产权的综合保护。2025年,最高检挂牌成立了知识产权检察厅,标志着知识产权司法保护进一步迈向综合化、专业化发展阶段。检察机关全面深化知识产权检察综合履职,在办案中积极落实“一案四查”机制,即同步审查是否涉刑事犯罪、民事侵权、行政违法和公益诉讼线索。专项行动中,检察机关在依法惩治民生领域侵犯知识产权犯罪的同时,加大民事、行政、公益诉讼检察监督力度,既依法保护知识产权,又坚决维护广大消费者合法权益。检察机关聚焦社区团购、网络营销、直播带货等新业态新领域,深入推进知识产权检察综合履职,依法严厉打击制售假冒食品药品、服装箱包以及盗版书籍、玩具、软件等。2025年1月至11月,全国检察机关共起诉侵犯知识产权犯罪案件8200余件1.7万人,保障权利人依法提起附带民事诉讼760余件,立案办理知识产权领域公益诉讼案件540余件。比如,广东省检察机关办理的黄某某等8人销售假冒注册商标的月饼案,在依法追究刑事责任的同时,经公告后提起刑事附带民事公益诉讼,得到法院支持,被告人被分别判处有期徒刑,承担销售金额三倍的惩罚性赔偿金89万元至33万元不等,并公开赔礼道歉。

记者:在“检察民生”专项行动中,对于劳动者、妇女、老年人、残疾人等特定群体权益保障,检察机关有哪些具体的举措?成效如何?

史卫忠:一是持续强化劳动者权益保障。全国检察机关不断巩固根治欠薪成果,加大新就业形态劳动者保护力度,2025年1月至11月,共受理支持起诉案件5.03万件,审查后支持起诉3.4万件;其中,支持农民工起诉2.3万余件,占比67.6%。对拒不支付劳动报酬犯罪提起公诉850余件960余人,追索欠薪1.1亿元。最高检与全国总工会联合印发《关于建立健全工会劳动法律监督与检察机关法律监督协作机制的办法》,最高检与最高法、全国总工会等部门联合印发《共同保障劳动者合法权益工作指引》,北京、天津、河北、山东、广东、贵州、陕西等地与法院、工会、人社部门等签署协作机制,构建劳动者权益保护长效机制。

二是依法维护妇女合法权益。检察机关严惩拐卖、强奸等侵害妇女权益犯罪,2025年1月至11月,对拐卖妇女儿童犯罪依法提起公诉320余件670余人,对实施强奸的犯罪嫌疑人依法起诉2.5万件2.8万人。同时,强化保护妇女合法民事权益,妥善处理妇女权益保障检察公益诉讼案件2000余件,最高检先后发布刘某珍与康某卿离婚纠纷案等多个涉妇女合法权益保护典型案例,与全国妇联共同加强对《中华人民共和国农村集体经济组织法》明确增设有关农村妇女权益维护及检察公益诉讼条款的法治宣传,全面守护“半边天”合法权益。

三是持续深化老年人、残疾人等其他特定群体合法权益保护,促进拓展无障碍环境建设。2025年1月至11月,全国检察机关共办理涉养老服务、高龄津贴等老年人权益保护公益诉讼案件600余件,办理无障碍环境建设检察公益诉讼案件2500余件。最高检加入全国老龄工作协作机制成员单位,积极配合开展2025年全国“敬老月”活动,联合民政部等部门印发《关于建立健全维护老年人合法权益工作的指导意见》等文件,促进从适老化改造、老年人权益保障等多个维度精准施策。

记者:检察机关如何在推进中国式现代化过程中,进一步做实做优检察为民,更好满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的更高要求?有何新部署?

史卫忠:检察为民永无止境,“检察民生”任重道远。保障和改善民生既是“国之大者”,也是强化检察监督应有之义。下一步,检察机关将以持续深化“检察民生”专项行动为抓手,深入贯彻落实党的二十届四中全会精神,聚焦重点、靶向用力,做实做优检察为民,让人民群众切实感受到公平正义就在身边、就在眼前。

一是坚持为大局服务,聚焦党和国家工作大局调整履职重点,聚焦改革要求推进专项行动。检察机关将把落实四中全会各项部署与专项行动紧密结合,紧盯就业、消费、社保、医疗等重点领域,进一步找准服务保障和改善民生的载体和抓手,在深化专项行动中抓好检察监督、做实检察为民。

二是坚持为人民司法,聚焦人民群众急难愁盼加大工作力度。检察机关将进一步聚焦“高质量办好每一个案件”做好检察为民实事,紧盯妇女儿童、残疾人、老年人等重点群体,抓住危害食药安全、侵害劳动者合法权益保护等突出问题,努力办理一批具有典型性、影响力的民生案件,持续推动解决“检察民生”专项行动中发现的民生领域突出问题。同时,进一步加强宣传引导,讲好检察为民故事,持续做实人民群众可感受、能感受、感受到的“检察民生”。

三是凝聚为合力,推进综合治理。检察机关针对检察监督履职过程中发现的苗头性、倾向性问题,从切实维护人民群众利益出发,全面履行各项检察职责,不断加强与相关职能单位沟通联系,持续完善协作机制,依法纾解人民群众急难愁盼,努力以检察“力度”提升民生“温度”,不断满足人民群众对美好生活的向往。