

我国灵活就业人员规模已超过2亿人,其中新就业形态劳动者成为提升经济活力、推动社会发展的重要力量。新形势下,最高检部署开展了新就业形态劳动者合法权益保障公益诉讼检察监督活动。

应享尽享,让新业态劳动者安心就业

□本报首席记者 谢文英



当清晨的第一缕阳光照亮城市,外卖骑手已经穿梭于街巷,网约车司机在路上奔波,网络主播们开启新一天的工作……根据国务院关于灵活就业和新就业形态劳动者权益保障工作情况的报告,据测算,我国灵活就业人员规模已超过2亿人。其中,新就业形态劳动者成为提升经济活力、推动社会发展的重要力量。然而,劳动关系模糊、社会保障缺失等问题,让这一群体的劳动权益保障面临诸多挑战。

党的二十大报告明确提出“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”,党的二十届四中全会进一步强调“完善就业支持和公共服务体系,推动灵活就业、新就业形态健康发展”。最高人民检察院紧跟党中央决策部署,自2024年12月起,开展了为期一年的新就业形态劳动者合法权益保障公益诉讼检察监督活动,探索通过检察公益诉讼推动完善常态化、法治化、制度化的权益保障机制。



图①:2025年11月7日,江苏省昆山市检察院青年志愿者队面向外卖骑手、快递小哥等开展志愿服务活动,普及法律知识,讲解维权途径及方法。
图②:2025年4月25日,吉林省四平市铁西区检察院召开公开听证会,凝聚部门共识,推动全市快递员工伤参保“应保尽保”。
图③:2024年8月17日,河北省保定市检察院干警深入快递行业一线,现场了解快递员在夏季高温季节工作情况和高温津贴发放情况。

公益周刊

GONGYI ZHOUKAN

2026年2月25日
第175期

本刊策划 肖荣
李春薇
编辑 马菲菲
美编 任梦媛
校对 杨金辉

联系电话
010-86423477
电子信箱
yanglj2023@126.com

无障碍体验员:出行“障碍”变“坦途”

公益播报
第六十二期

支持开展传统村落特色保护区建设工作

财政部、住房城乡建设部近日联合发布通知,明确中央财政将安排补助资金,支持开展传统村落特色保护区建设工作。根据通知,2026年至2028年,中央财政安排补助资金,支持部分基础条件好、积极性高、特色突出的县(市、区、旗,以下统称县),开展相应主题的传统村落特色保护区建设工作,打造一系列优秀的国家级文化名片。中央财政对入选县给予定额补助,每个县的补助标准为5000万元,资金分两年下达。中央财政资金可用于支持保护修缮传统建筑,传承传统建筑营造技艺,培育传统建筑工匠;挖掘和传承当地特色文化、乡风民俗、祖传家训、民间艺术等历史文化资源,编写村史村志;开展数字化保护;实施风貌整治,优化传统村落公共环境;完善与传统村落特色保护区建设密切相关的基础设施和公共服务设施(如水、电、路、气、垃圾、污水、消防、防灾减灾等设施);因地制宜发展特色产业等。

绿色出行折射新春新活力

春节假期,绿色出行成为新春新风尚,便捷高效的充电保障让新能源车车主出行更安心,也激活了城乡消费潜力。国家能源局数据显示,今年春节假期前三天,高速公路新能源汽车充电次数共计140.99万次,日均充电电量达到1180.08万千瓦时,较去年春节同期增长63.05%。目前我国电动汽车充电设施车桩覆盖率已超过80%。这个春节假期,多地实现超充桩全覆盖或规模化应用,充电速度大幅提升,智慧服务也在不断升级。充电基础设施的加快完善,进一步保障新能源车车主探亲、旅游、返乡需求。

四部门发文推动城乡融合发展

近日,中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、农业农村部联合发布《关于统筹推进常态化金融支持机制 助力防止返贫致贫和乡村振兴的意见》,提出多项金融举措,旨在加快构建过渡期后常态化金融帮扶机制,扎实推进乡村振兴,推动城乡融合发展。该意见提出,要健全重点人群开发性金融帮扶长效机制,调整优化脱贫人口小额信贷,完善农户小额信用贷款政策,常态化支持防止返贫致贫对象发展。加大对民族地区、革命老区、边境地区等区域的金融资源倾斜力度。加大农村基础设施建设中长期资金投入,支持“农文旅”融合发展。(整理:马菲菲 来源:新华社、央视网)

让劳动有报酬、权益有保障

新就业形态劳动者与用工企业之间的关系交错复杂,用工模式多样,很容易出现劳动关系认定难、社会保障不足等问题。新就业形态劳动者合法权益保障公益诉讼检察监督活动开展以来,全国检察机关共立案600余件,其中社保领域相关案件就占了约四分之一。

早在2022年6月,我们通过走访外卖站点、发放调查问卷了解到,在昆山从事的3.6万余名骑手有不少未签订劳动合同或书面协议、未办理相关保险,这些骑手一旦在送餐途中遭遇意外事故,很可能处于被动局面。”江苏省昆山市检察院民事行政公益诉讼检察部副主任谢玲玲介绍说,针对这一问题,昆山市检察院持续深化外卖骑手权益保障公益诉讼检察工作,运用“检察建议+调研报告”,推动外卖骑手权益综合保护、系统保护。2023年,在昆市委、市政府的主导下,一系列有力举措迅速落地,4项机制、60项服务措施陆续实施。其中一项创新举措是,骑手每接一单,相关平台就给每名外卖骑手缴纳5分钱的职业伤害保险。

不仅如此,昆山市检察院还将检察建议转化为江苏省人大代表建议,通过江苏省人大代表推动检察建议内容在苏州全市落地,使新业态劳动者享受到与传统行业劳动者同等的职业工伤保障,苏州市近2000名外

卖从业人员从中受益,累计拿到医疗费、生活护理费、伤残补助金5860余万元。

昆山市的实践探索并非个例。在山西,五寨县检察院通过“站点集中调查+路访随机调查”的方式,深入了解当地快递、外卖从业人员的社保情况。该院第三检察部检察官助理李晋东告诉记者,该院经过调查发现,当地60余名快递、外卖从业人员中,53人未签订劳动合同,也未投保工伤保险,企业仅依靠雇主责任险转移风险,难以全面覆盖工伤等损害。针对这一情况,该院迅速行动,通过制发检察建议,推动9家企业为112名员工缴纳工伤保险费用5.7万余元。

在吉林,四平市铁西区检察院为推动解决新业态劳动者的参保难题,通过公开听证的方式凝聚部门共识,形成工作合力。记者了解到,在铁西区检察院的推动下,四平市快递企业工伤保险参保率从50.6%提升至92.8%,消除了快递员的后顾之忧。

除了社保、薪酬、安全、平等就业等问题,也是新业态劳动者普遍关注的问题。2025年2月,浙江省瑞安市总工会发现某电商企业拖欠3名网络女主播劳动报酬的线索后,以劳动法律监督意见书的形式抄送给瑞安市检察院。该院以行政公益诉讼立案调查,并实地走访了8家电商企业,发现多

家电商企业作为用人单位,在劳动合同中设置限制网络主播休息休假权、单位免责等违法条款,存在未及足额支付网络主播劳动报酬、未签订劳动合同并违法解除劳动合同、未依法缴纳社会保险等情形,侵害了劳动者的合法权益,尤其是侵害了女职工在“三期”特殊时期依法应当享受的休息休假权,损害了社会公共利益。

瑞安市检察院与该市人力资源和社会保障部门开展磋商,督促其履行劳动者权益保护监管职责,对案涉用人单位的违法违规行为依法处理,对全市电商企业开展劳动者合法权益保障专项整治,促进行业健康发展。为进一步巩固监督成效,瑞安市检察院联合该市总工会、妇联等单位编制《瑞安市劳动关系领域用工规范指引》,推动用人单位规范用工,切实维护企业和劳动者双方的合法权益。

聚焦新业态劳动者的急难愁盼,浙江省杭州市滨江区检察院针对网络主播被拖欠报酬、企业以合作协议规避劳动关系等问题,督促当地人力资源和社会保障部门查处5起欠薪案件,推动补签合同、补缴社保,并联合工会成立首个直播行业工会,构建多元化保障机制;新疆维吾尔自治区阿瓦提县检察院则通过办案,推动企业为劳动者补发节假日工资2900元、补缴社会保险8700元,让“劳动有报酬、权益有保障”成为现实。

清除就业路上的“路障”

在新业态蓬勃发展、新业态劳动者权益保障面临诸多挑战的背景下,各地检察机关主动作为,以科技赋能、志愿者参与、跨部门协作为抓手,构建起多元共治的保护格局。

甘肃省检察院公益诉讼检察部副主任李庆介绍,该院应用“微型放射设备使用企业未完全落实射线污染防治和职业病防治”监督模型,通过分析辐射安全许可证及健康体检相关数据,精准发现全省快速分拣企业存在微型放射设备管理不规范、辐射污染防治不达标、从业人员权益保障缺失等问题。经查,甘肃省内主要快递企业均设有省市县三级分拣安检中心,安检人员长期连续操作X光机,且无轮岗,未接受放射防护培训,未佩戴剂量仪,未按规定参加职业健康体检,个别中心甚至违规使用已损坏且无防护措施的设备。虽然快速分拣X光机属环评豁免设备,但企业仍需依法落实放射安全与职业健康防护要求。甘肃省检察院随即联合该省卫生健康监管部门启动行政公益诉讼,推动全省快递行业全面整改,有效补齐新业态职业健康监管短板,切实守护快递安检从业人员的身体健康与职业安全。

依据《防暑降温措施管理办法》,劳动者在35摄氏度以上的高温天气下从事室外露天作业,以及不能采取有效措施将工作场所温度降低到33摄氏度(不含)以下的,用人单位应当向劳动者发放高温津贴,并将其纳入工资总额。但实践中,这一款项很容易被忽视。

“李师傅拿到补发的2300元高温津贴时的样子我至今还记得。他特别感慨,没想到被拖欠的高温津贴还能追回来,这是检察机关给他们送去的‘清凉’。”近日,河北省保定市检察院检察官白倩向记者介绍说,该院通过大数据平台发现线索,针对保定市部分快递公司未对快递员发放高温津贴这一问题,督促当地人力资源和社会保障部门牵头联合市总工会、市邮政管理局进行全面排查,对未按照规定发放高温津贴的快递公司下发催收函,并在做好补发工作的情况下做好全市快递员行业高温津贴发放法律宣传工作,推动9家快递企业为4590名快递员补发高温津贴110余万元。

合同的问题,且仅有2家快递企业为部分快递员缴纳工伤保险费。志愿者根据劳动者的不同情况,提出“分类保护”的建议。普定县检察院根据这一建议,组织多部门座谈,推动快递企业根据不同的用工模式分类签订劳动合同、书面协议或加盟合作协议,最终实现了快递企业基层网点工伤保险覆盖率100%,劳动合同签约率也从不不足20%提升至70%。全国人大代表、贵州财经大学副校长赵子铨评价说:“这个案件展现了跨部门的协同合作,也体现了检察机关通过公益诉讼推动复杂问题得到解决的重要价值,希望这种做法得到推广。”

新业态劳动者权益保障往往涉及多个领域和部门,需要跨区域、跨部门协同合作。北京铁路运输检察院与上海市市长宁区检察院、杭州市余杭区检察院会签合作框架协议,将新业态劳动者权益保障纳入三地共同监督目标,打破了地域限制,形成跨区域的监督合力;上海市青浦区检察院联合区总工会,推动头部快递企业召开协商座谈会,签订覆盖全网的平台算法和劳动规则协议,实现派费(发件网点支付给派件网点的费用)直达加盟商,惠及165万余名劳动者。

“他们的合法权益将得到更加有效的保护”

最高检公益诉讼检察厅副厅长邱景辉向记者介绍,2025年以来,最高检与全国总工会等部门开展会商,联合印发《深化保障劳动者合法权益协作机制的会议纪要》《共同保障劳动者合法权益工作指引》等文件,打破了以往部门间的治理壁垒;2025年11月,最高检在安徽省滁州市组织召开劳动者权益保障检察公益诉讼工作推进会,汇集多部委及人大代表、政协委员的智慧,为监督活动精准把脉,凝聚起多元治理的合力。

“地方检察机关的积极探索也有效推动了制度落地生根,将党中央和最高检的要求转化为刚性保障。”中国社会科学院法学研究所副研究员王天玉注意到,山东省检察院联合该省总工会推动《山东省实施〈中华人民共和国工会法〉办法》修订时增设检察公益诉讼条款,通过地方立法为劳动者权益保障提供了坚实的法律支撑;辽宁省检察院联合辽宁大学编写《新业态劳动者权益保障检察工作指引》和《新就业形态政策文件汇编》,成为基层检察履职的“工具箱”,让制度规范更具实操性。王天玉说:“有了检察监督和多部门协作,劳动者权益保障力度更大了。”

应邀参加安徽滁州会议的中华全国总工会工运研究所职工权益研究室主任、研究员李嘉娜对安徽检察机关的做法与成效印象深刻。她说:“滁州市琅琊区检察院与区总工会搭建大数据法律监督模型,精准锁定劳动关系模糊、权益保障缺失及社保覆盖失灵等堵点难点问题,督促500余份劳动合同或书面协议签订,11家快递企业全部完成社保登记,千余名快递员成功参保工伤保险,‘检察+工会’协作机制优势最终转化为劳动治理效能。”

如何解决新业态劳动关系界定难、调查取证难等问题?十四届全国政协社会和法制委员会委员、中华全国总工会办公厅主任吕国泉从立法层面、办案层面、协作层面,提出了一系列具有针对性和前瞻性的建议。比如,在立法层面,他主张推动

检察公益诉讼立法,将劳动者权益保障明确纳入法定受案范围。同时,同步完善配套的司法解释与司法政策,细化案件办理标准、证据规则及监督程序,从而有效破解受案范围界定模糊、监督刚性不足等难题,使新业态劳动者权益保障真正做到有法可依、有规可循。在办案层面,他认为应持续聚焦公平就业、社会保险、劳动安全等重点领域,通过发布典型案例指导全国检察履职。重点关注新业态劳动者最核心诉求,督促平台企业及其用工合作企业规范用工行为,依法落实用工责任,切实维护劳动者的合法权益。在协作层面,他建议进一步深化与人社、工会、残联、妇联等部门的横向联动,完善“一函两书”机制,构建党组织领导下的劳动者权益保护大格局。

记者注意到,2026年初,吕国泉委员提出的《关于建立劳动者权益保障检察公益诉讼法律制度的提案》入选全国政协2025年度好提案。

“从快递员的工伤保险到网络主播的劳动报酬,从外卖骑手的安全生产保障到货运平台司机的薪资报酬,检察机关的公益诉讼监督正逐步覆盖新业态劳动者权益的方方面面。”全国人大代表、辽宁公益诉讼检察宣传形象大使管旭告诉记者,随着人力资源和社会保障部办公厅发布的《新就业形态劳动者劳动合同和书面协议订立指引(试行)》的推广,以及职业伤害保障试点的扩容,配套法律法规逐步出台,新业态劳动者的权益保障体系日益完善。“我相信,越来越多的新业态劳动者能够切实感受到法治温度、治理力度和党的关怀,他们的合法权益将得到更加全面、有效的保护。”

夜幕降临,城市的灯光下,外卖骑手、网约车司机、网络主播等新业态劳动者的身影仍在忙碌。令人欣慰的是,随着全面依法治国进程的推进,他们不再是城市中缺乏保障的特殊群体——有日益完善的制度保障为他们托底,有日益坚实的法律支撑为他们护航,有检察机关与社会各界共同撑起的权利保护伞为他们遮风挡雨。



2025年2月26日,在山东省曹县检察院公益诉讼指挥中心,办案检察官们通过数据可视化系统大屏,分析劳动者权益保障案件线索。