



坚持法理情统一，让司法更有温度

2026最高检厅长访谈

□本报全媒体记者 谷芳卿

信访工作是党和政府联系群众的“连心桥”，也是检验法治建设成效的“试金石”。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十个五年规划的建议》，对推进信访工作法治化作出战略部署，为新时代信访工作高质量发展指明了方向。作为法律监督机关，检察机关如何以制度构建夯实信访法治化根基，以务实举措化解矛盾纠纷，以司法温度守护民生底线?2月13日，最高人民检察院控告申诉检察厅厅长陈鸞成做客“学思

(上接第一版)如今，整改承诺的期限将至，这次回访正是对整改的再次督促。“快过年了，现在猪的销路还好吗?”汤恒明一边仔细查看新设施的运行情况，一边关心地问。“还成，年前最后一批猪眼看就要出栏了。”老陶乐呵呵地回应。“设备装好了，更要把管理落到实

(上接第一版)孩子们的拳头，砸向的不仅是对方，更砸出公共管理、社会治理的“软肋”。检察官敏锐地意识到，必须推动“治罪”向“治理”转变。一份社会治理检察建议的雏形，在反复研讨和职责梳理中逐渐清晰——公安机关的治安防控责任、水务部门的基础设施管护责任、街道的属地管理与教育宣传责任，条条框框，在法律与事实的框架下被逐一厘清。但建议怎么提才能“提得准、落得下、有效果”?检察机关没有闭门造车，而是把问题摆上了公开听证会的桌面上。人大代表、政协委员担任听证员，公安机关、水务部门、街道的负责人坐在

(上接第一版)2025年1月，法院作出一审判决，对各被告人判处相应刑罚。本以为案件了结，郭某几却在一审判决后立即上诉，辩称“与他人合伙经营，使用合伙人李某的烟草专卖许可证，不构成非法经营罪”。针对李某的辩解，我们决定自行补充侦查，依法抗诉，戳穿“合伙”假象。通过调取李某的烟草专卖许可证档案，发现该证在案发前两年已注销；

要点提示

- ◎2025年，最高检修订发布《人民检察院信访工作规定》，出台多项控告申诉办案工作指引，构建完善检察信访制度体系，群众信访“件件有回复”质效持续提升，涉检信访实现“五下降”。
- ◎全国检察机关以领导干部接待下访、包案办理为抓手践行新时代“枫桥经验”，2025年1月至11月，各级检察机关领导干部接待下访2.95万件、包案办理4.7万件，70%信访矛盾在基层实现实质性化解。
- ◎全国检察机关深入开展“检护民生”专项行动，聚焦乡村振兴和特定群体强化司法救助，2025年1月至11月累计向3.5万名因案致困的当事人发放司法救助金4.9亿元，20个省级检察院已建立司法救助与社会救助衔接机制。
- ◎近年来，全国检察机关控告申诉检察部门培育形成上海杨浦“五有”工作法等一批新时代“枫桥经验”检察品牌，将矛盾化解融入基层治理，2026年将持续推广品牌经验，推动将矛盾化解在群众“家门口”。

践悟党的二十届四中全会精神 持续推进习近平法治思想的检察实践”最高检厅长访谈接受专访，详细解读控告申诉检察工作的实践与规划。

“件件有回复”，从“做得到”到“做得好”

党的二十届四中全会对推进信访工作法治化作出明确部署。最高检迅速行动，将顶层设计与基层实践紧密结合，以制度建设为抓手，持续夯实检察信访工作法治化的根基。“控告申诉检察厅相继研究制定了《高质效办理控告申诉案件工作指引(试行)》《人民检察院控告申诉检察部门首次办理刑事申诉案件工作指引》等一系列规范性文件，并印发《最高人民法院信访工作部门联席会议工作规则》，推动形成了更加完善、规范的检察信访工作制度体系。”陈鸞成介绍。

记者注意到，2025年初，最高检发布新修订的《人民检察院信访工作规定》。这份全面规范检察信访工作的基础性文件，系统构建了党组领导下的检察信访工作体制，明确了管辖范围，规范了处理程序，确立了监督追责体系，将近年来检察信访工作的经验成果制度化。

对此，陈鸞成表示，一系列“组合拳”之下，检察信访工作法治化成效显著，检察信访工作制度体系更加完善，推动群众信访“件件有回复”由“做得到”向“做得好”提升。

数据显示，2025年1月至11月，全国检察机关对群众信访的7日内程序性回复率达到99.8%，3个月内办理过程或结果答复率达99.2%。“从数据来看，2025年全国检察机关接收涉检信访，涉检重复信访及占比、非理性信访、集体访实现“五下降”，信访秩序持续向好，法治化、规范化信访问题的氛围日益浓厚。”陈鸞成说。

以“关键少数”带动“绝大多数”

“司法不是冷冰冰的，应当是有温度的司法，是法理情有机统一的司法。”在陈鸞成看来，应勇检察长的这一要求，深刻诠释了检察机关司法为民的本质追求。领导干部接待下访和包案办理，正是检察机关践行新时代“枫桥经验”、推动矛盾法治化实质性化解的重要“法宝”。

把司法救助资金用在刀刃上

民生无小事，事事连民心。司法救助是送“雪中之炭”、解“燃眉之急”的民生工程。自最高检部署开展“检护民生”专项行动以来，全国检察机关将司法救助工作作为做实检察为民、纾解群众急难愁盼的重要抓手。“我们坚持‘应救尽救、应救即救’原则，把有限的救助资金用在刀刃上，让每一笔救助金都能真正解民忧、暖民心。”陈鸞成介绍，2025年1月至11月，全国检察机关共向3.5万名因案致困的当事人发放司法救助金4.9亿元。

与此同时，检察机关积极探索多元救助路径，大力推动司法救助与社会救助有效衔接。截至2025年11月，全国已有20个省级检察院与当地民

假烟打“真码”，障眼法如何破?

核查郭某几与李某的银行流水、微信聊天记录，发现二人案发前多年无任何经济往来，与日常联系，却在审查起诉阶段突然频繁接触。2025年8月，案件重审，我们将这些证据一一呈现，清晰还原事实。同年10月，法院采纳检察机关意见，以非法经营罪判处郭某几有期徒刑七年，并处罚金10万元。办结案件后，我的思考并未停止——假烟跨区域、大批量流通，症结在于



本报全媒体记者 王翊乔/制图

专访最高人民检察院控告申诉检察厅厅长

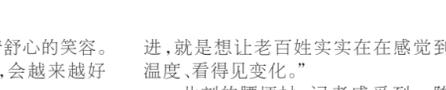
政、教育、人社、妇联等部门建立统一衔接机制，协同落实低保、入学、就业、医疗等社会帮扶政策。

用好新时代“枫桥经验”检察品牌

坚持和发展新时代“枫桥经验”，需要行之有效的方法和可推广的品牌。陈鸞成介绍，近年来，全国检察机关控告申诉检察部门培育形成了以上海杨浦“五有”工作法、河南“宝丰经验”、福建南平“吃茶话事解纷促和”机制等为代表的检察品牌矩阵。“这些品牌传承发扬中华优秀传统文化，将为民理念具体化为工作方法，将矛盾化解深度融入基层治理，将检察办案与源头预防紧密结合，为矛盾纠纷的源头化解、多元化解提供了鲜活样板。”陈鸞成表示，将继续选树基层检察院践行新时代“枫桥经验”典型，并系统总结、提炼和推广这些经验。

谈及下一步工作，陈鸞成表示，要严格落实《人民检察院信访工作规定》，持续深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，积极参与基层社会治理，做优群众信访“件件有回复”，全力攻坚“减存量”，源头治理“控增量”。

“同时，我们将持续高质效办好每一个控告申诉案件，深化规范司法救助工作，不断优化监督线索发现移送机制，加强反向审视，为促进高效能社会治理作出积极贡献。”陈鸞成说。



扫码看视频

进，就是想老百姓实实在在感觉到温度、看得见变化。”

此刻的腰腿村，记者感受到一阵“新”风扑面而来：这是污染消散后的清新，是村民舒展的眉头，是发展观念的转变，更是检察履职浸润民心的温暖。这股“新”风裹着浓浓的年味，让人心生期盼。

西藏：全力守护高原生物多样性

“现在所有快速车上都张贴了禁止非法寄递烟草制品的警示标语，快递员的安全意识和辨识能力明显提升。”今年2月2日，我院联合邮政管理局、烟草专卖局及公安局治安大队针对寄递渠道安全情况开展“回头看”时，听到某快递员认真负责的话，我心中的石头终于落了地。(整理：本报全媒体记者戴小巍 通讯员周亚茹)

地方两会·检察视角

山西：检察监督擦亮三晋品牌

批捕侵犯知识产权犯罪156人、起诉272人

深入推进“护航三晋品牌”知识产权检察监督，办理侵犯商标权类刑事案件125件

办理非物质文化遗产、地理标志等知识产权检察公益诉讼案件7件

聘任12名生物医药、电子科学等专业领域人才为技术调查官

本报讯(全媒体记者吴杨译 王鹏翔)“刑事、民事、行政、公益诉讼检察协同发力，批捕侵犯知识产权犯罪156人，起诉272人。”记者近日从山西省第十四届人民代表大会第五次会议上了解到，该省检察院工作报告中关于护航新质生产力发展的内容，受到代表们的广泛关注和高度肯定。

2025年，山西省检察机关深入推进“护航三晋品牌”知识产权检察监督，通过扎实调研提升工作精准度。持续强化对地理标志、老字号、非物质文化遗产、中医药、种业知识产权等保护力度，办理侵犯商标权类刑事案件125件，办理“沁州书会”非物质文化遗产、“右玉羊肉”地理标志等知识产权检察公益诉讼案件7件。深入开展普法活动，与市场监管、工信、教育、科技等部门配合，受理咨询500余件次，解决问题200余项。不断加强专业化建设，建立并运行了技术调查官制度，制定山西省检察院技术调查官参与案件办理工作办法，首批12名来自生物医药、电子科学、光学等专业领域的优秀人才被纳入技术调查官人才库，为检察办案提供专业“外脑”支撑，助力提升案件办理质效。“数据的背后，彰显的是检察机关因地制宜发展新质生产力、维护公平竞争市场秩序的法治自觉与责任担当。”全国人大代表、山西高陶瓷业有限责任公司质量控制员范银莲表示，希望检察机关扎实做好知识产权检察保护工作，不断优化法治化营商环境，持续深化技术调查官制度建设，扩大专业人才覆盖领域，以更高质效检察履职助推新质生产力加速发展。

湖南：法治护航坚定企业家投资信心

助力营造法治化营商环境

持续推进“三高四新·法治护航”专项行动，共起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪4297人

积极参与规范涉企执法专项行动，扎实推进违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，会同侦查机关清理涉企刑事“挂案”965件

监督立案18件、撤案76件，监督解除违法“查封冻”4.6亿元

本报讯(全媒体记者张吟丰)“5家异地公司被违法冻结1800万元，省检察院指导常德市检察机关一体履行行政检察职能，督促行政机关撤销违规立案，监督法院解除财产，帮助企业恢复正常生产经营。”近日，湖南省检察院党组书记、检察长叶晓颖在湖南省第十四届人民代表大会第四次会议上作报告。报告中护航高质量发展的举措和成效得到代表的充分肯定。

据了解，2025年，湖南省检察机关认真贯彻落实党中央决策部署和湖南省委、最高检工作要求，切实强化检察履职担当，全力护航高质量发展。持续推进“三高四新·法治护航”专项行动，共起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪4297人，积极参与规范涉企执法专项行动，扎实推进违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，会同侦查机关清理涉企刑事“挂案”965件，监督立案18件、撤案76件，监督解除违法“查封冻”4.6亿元，助力营造法治化营商环境；加强知识产权司法保护，起诉侵犯商业秘密、商标权、著作权等犯罪854人，推进涉知识产权案件“一案四查”，办理综合履职案件155件，提起刑事附带民事诉讼64件，追偿惩罚性赔偿金2015万元；积极参与国际司法交流合作，出台涉外案件办理工作指引，办理涉外刑事案件464件，着力服务高水平对外开放；加强国家地理标志产品司法保护，以公益诉讼守护安化黑茶、古丈毛尖、武冈卤菜等产业健康发展，服务保障乡村全面振兴。

“湖南省检察机关坚持依法平等保护各类经营主体合法权益，以法治之力护航营商环境提质增效，更加坚定了企业家投资创业的决心和信心。”湖南省人大代表、湖南春锦堂生物科技有限公司法定代表人黄凤兰表示，每一个案件、每一个数据背后都是法治担当，希望检察机关坚持法律监督主责主业，以高质效检察履职护航企业发展行稳致远。

西藏：全力守护高原生物多样性

●持续以高质效履职促进生态环境高水平保护，办理相关案件673件

●依法打击破坏生态环境违法犯罪，对60件危害濒危野生动物等破坏环境资源案件提起公诉

●加强生态环境损害赔偿与检察公益诉讼有序衔接，提起刑事附带民事公益诉讼27件

本报讯(全媒体记者张旭)“紧盯高原生物多样性保护，昌都市检察院、波密县检察院就黄喉雉鹑、棕背黑头鹇、藏猕猴等动物受侵害情况依法开展监督；墨脱县检察院有效防范外来物种入侵，督促相关行政机关清理喜旱莲子草1300余平方米、5000余株……”近日，西藏自治区检察院检察长夏克勤在自治区第十二届人民代表大会第四次会议上作报告。报告中关于坚持生态优先、绿色发展，依法服务保障美丽西藏建设的工作成效，得到代表们的广泛关注和充分肯定。

据悉，2025年，西藏检察机关深入贯彻青藏高原生态保护法、《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》，持续以高质效履职促进生态环境高水平保护，办理相关案件673件。依法打击破坏生态环境违法犯罪，对60件危害濒危野生动物、盗伐滥伐林木、非法采矿等破坏环境资源案件提起公诉；加强生态环境损害赔偿与检察公益诉讼有序衔接，提起刑事附带民事公益诉讼27件；督促行政机关依法履职，提出行政公益诉讼554件，制发检察建议194件。报告显示，2025年，全区检察机关开展巡回河湖林460余次，督促清理污染和非法占用河道2.3公里、各类生活垃圾3075吨。会同水利、公安开展河道非法采砂专项整治行动，督促查处非法采砂31起，没收非法砂石8.3万吨，没收违法所得362.8万元。持续深化协同共治，与生态环境、林草等部门建立行政执法与刑事司法衔接机制和行政执法与公益诉讼检察工作衔接机制4项。协同生态环境等部门开展非法倾倒处置固体废物专项整治行动，督促回收和清理生产类固体废物4414吨。