

# 烟火气里的检察温度

## 南京建邺:公益诉讼检察履职融入基层社会治理

### 公益风采

□本报全媒体记者 雒呈瑞  
通讯员 高子清 张宇

导盲犬乘车不再被拒载,危房里的居民住进“新家”,禁渔巡江有了智能禁捕系统……从残障人士出行便利,到老旧危房改造,再到江畔岸边的生态守护,近日,记者走进江苏省南京市建邺区检察院,感受检察官们如何将检察履职融入基层社会治理,办好一桩桩关乎民生福祉的身边事。

#### 导盲犬乘车不再被拒载

“我再也没遇到不让导盲犬上车的情况,谢谢你记挂啊!”近日,建邺区检察院公益诉讼检察部门负责人张宇进行电话回访时,李女士表达了感谢。

李女士和张宇的相识,始于一次特殊的体验。

张宇告诉记者,最高检启动“无障碍环境建设公益诉讼专项监督行动”以来,建邺区检察院聚焦残疾人通行、服务等核心需求,深入街道、社区持续监督整改设施不合规问题。

专项监督行动推进成效究竟如何?张宇决定做一次特殊的体验。他通过某社区工作人员联系到视障人士李女士后,两人约定一起体验辖区部分街道的无障碍设施建设情况。

2024年5月9日上午9点,张宇和李女士带着导盲犬开启了一天的无障碍设施体验。

在导盲犬的引导下,盲道一路顺畅,出入商场、菜市场十分顺利;乘坐地铁前往医院时,还有地铁站工作人员贴心引导……大半天的体验,李女士几乎没遇到什么困难,导盲犬也十分欢快,但李女士在回家乘坐出租车时遇上了麻烦。

出租车司机看到有导盲犬同行,立刻皱起了眉头:“不行不行,我这新车不能宠宠物狗,你们换一辆吧。”

虽然在张宇的耐心解释下,出租车司机最终答应让导盲犬上车,但张宇知道这种情况肯定不是第一次,也不可能只出现在李女士身上。

针对体验中遇到的问题,建邺区检察院督促相关主管部门对出租车司机进行不得拒载导盲犬的培训。同时,组织30名公益志愿者到商场、医



2025年12月,江苏省南京市建邺区检察院检察官给乔迁“新居”的居民送“福”。

院、公交站和地铁站等人流量大的地方,对导盲犬与普通宠物犬在乘坐公共交通、进出医院、酒店等场所的不同规定进行宣讲。“后来我们不再有接到视障人士反映与导盲犬同行时乘坐出租车、网约车受到歧视的情况。”张宇说。

#### 危房住户有了“新家”

2025年冬天,离南京莫愁湖公园不远的一栋老旧住宅楼出新加固完成,几十户居民高兴地迎来“新家”。在这之前,这栋居民楼是一处产权不明的D级危房,墙体开裂、结构倾斜,安全隐患明显,居民提心吊胆地生活了很多年。

“所属街道多次想改造出新,但产权主体缺失,维修资金无从申请,立项审批没有依据,陷入‘谁都知道该管,但谁都不知道怎么管’的僵局。”办案检察官表示,这处危房改造不是一个简单的行政执法问题,而是涉及多部门职责的法律困局。

2024年年初,危房所属的莫愁湖街道办事处向检察院发来“求助函”,希望检察机关帮助梳理法律关系,明确危房维修责任主体。建邺区检察院介入调查后,发现房屋建成于上世纪70年代末,是某公司为解决员工住宿问题加盖的。检察官前往规划部门调取了房屋原始资料,了解到这栋楼确实属于无产权房屋后,翻阅地方规

章,寻找法律支撑。最终,在《南京市房屋使用安全救助实施细则》中,检察官找到了突破口:此类危房,符合政府组织救助的条件。

随后,建邺区检察院组织召开听证会,现场听取居民对危房修缮的意见。居民纷纷表示,每次路过都会提心吊胆,怕发生倒塌事故。在厘清责任主体后,2024年7月,该院向属地街道办事处制发检察建议,建议尽快完成危房维修的项目申报,消除危险状态。属地街道办事处随即联合建邺区发改委、房产局等相关单位召开碰商会,明确各方责任,整合资源。

2024年10月,危房维修正式开始推进。2025年年底,曾经的危房焕然一新。

“现在路过这栋楼,再也不用提心吊胆了。”周围居民们说。困扰多年的安全隐患终于得以消除,让群众的急难愁盼真正得到了解决。

#### 禁渔巡江有了智能“协管员”

“这套系统运行以来,已累计巡查8500余人次,查处30余起非法捕捞行为。”在建邺区江心洲江岸禁渔巡查指挥中心,巡防人员向记者介绍道。

巡防人员所说的系统是由江心洲街道建立的智慧禁捕系统,这套系统的建设源于一份检察建议。

建邺区属于人口稠密的城区,江

岸长达20多公里,周围有10多公里的江心洲,长江十年禁渔全面启动后,当地禁渔巡查任务十分繁重。

一位在江边巡逻多年的老队员坦言,以前禁渔工作一直是个难题,巡防人员人手有限,光靠步巡很难全覆盖。一到夜晚,就会有人躲在桥下、草丛隐蔽角落进行非法捕捞。

建邺区检察院了解到相关情况,由检察长牵头成立办案组,充分调研论证后,发现巡查人员配备不足、技术设备相对落后是禁渔工作难以开展的主要原因。

2024年7月,建邺区检察院向江心洲街道办事处发出检察建议,建议加强禁渔执法工作。在检察建议的推动下,街道办事处工作人员在沿江重点区域布设了热成像摄像头、电子围栏等智能设备,构建起“智慧禁捕系统”。系统能够自动识别异常行为,实时推送预警信息,有效弥补了人力巡查的盲区。

2025年7月,为加强源头治理,建邺区检察院还在江心洲举办“长江保护益路同行”检察开放日活动,邀请南京市农业农村局专家为街道执法队伍系统讲解禁渔法规、渔具识别要点等内容,并开展一系列法治宣传活动,提高居民禁渔护渔意识。

“现在江边秩序好多了。”周边居民告诉记者,“几乎看不到非法捕捞的现象,江里的鱼也比前几年多了。”

# 昔日“黑臭河” 今日生态廊

□本报通讯员 何丽华 汤敏如 吕志军 王晨

漫步在四围涌河畔,清风拂面。“之前这河又黑又臭,窗户都不敢开,没想到真能变得这么清爽。”当地村民指着重现清澈的河面,感慨道。这场由“黑臭”到“青绿”的蝶变,始于广东省珠海市斗门区检察院的一次深夜走访。

2025年年初,斗门区检察院在开展珠江流域水环境治理公益诉讼专项监督及“平安夜访”工作时,白蕉镇新二村的群众反映了四围涌河存在非法排污的问题,办案检察官随即展开调查。初见四围涌时,所见令人揪心:水体发黑,河面漂浮着浅黄色棉絮状污染物,腥臭气味弥漫整条河涌。

污染源究竟在哪里?办案检察官通过实地勘查,调取分析12345热线投诉数据、周边产业园区企业清单、排污许可证及污水处理记录等资料,最终锁定结论:产业园区内部分预制菜企业存在违规排放生产污水、废水行为,加之城市排水管网雨污混流,导致约1.7公里的河道形成黑臭水体。这不仅严重破坏珠江流域水生态环境,更直接影响沿岸约210户居民及养殖户的正常生产、生活,更给当地支柱产业——“白蕉海鲈”产业的可持续发展埋下隐患。

白蕉镇是“中国海鲈之乡”,“白蕉海鲈”是珠海首个国家地理标志保护产品,更是珠海农业重要支柱,带动了产业链延伸和农村一二三产业融合发展,是乡村振兴“致富鱼”“希望鱼”。

产业要兴旺,生态须先行。2025年1月,斗门区检察院依法对负有监管职责的产业园管理部门、生态环境、水务及属地政府进行立案,通过召开座谈会,明确各方责任与治理路径,共商处置方案。

借助“人大+检察”协作机制,检察机关邀请斗门区人大法工委及相关职能部门负责人前往新二村,召开现场整治推进会,围绕污染源排查、整治方向、污水处理设施建设等深入交流,凝聚治理合力。

实现产业发展与生态保护双赢,离不开对企业的引导与监管。2025年4月,斗门区检察院向相关部门发出检察建议,建议开展专项排查,强化源头治理,深化协同履职,加大执法及政策宣传力度,压实监管责任,并同步推进生态环境保护与农村人居环境改善专项监督。

此后,检察院持续跟踪问效,及时掌握整改进度,督促职能部门排查污染源5处,指导涉案企业完成排污系统升级改造,整治成效逐步显现。

2025年9月3日,生态环境部门传来捷报:经检测,产业园区排放污水已达标,四围涌河水环境得到有效治理。9月11日,检察官邀请人大代表、“益心为公”志愿者、特邀检察官助理及村民代表共同开展“回头看”。

“整治过程并非一帆风顺。”一位参与工作的村干部坦言,“4月,污染一度被控制住后又反弹,我们向检察院反映后,行政机关开展了更彻底的排查整治,下了大力气才最终解决了污染问题。”

如今,“白蕉海鲈”产业蓬勃发展,沿岸村民的脸上也展露出舒心的笑容。四围涌重焕清澈,成为检察公益诉讼助力高质量发展、赋能美好生活的生动实践。

# 为朝阳观拂去岁月尘埃



2025年12月2日,湖北省建始县检察院检察官对修缮后的朝阳观开展公益诉讼检察“回头看”。经实地查看发现,相关单位已对朝阳观进行了全面维护。

□本报全媒体记者 戴小巍 通讯员 龙俊宏

2025年12月2日,湖北省建始县检察院邀请“益心为公”志愿者开展公益诉讼“回头看”。曾经因岁月侵蚀而布满“伤痕”的朝阳观,如今得到了妥善修缮和保护,新修补的墙面与旧墙自然融合,腐朽的木质构件已加固、更换,周边环境整洁有序。

朝阳观始建于明嘉靖年间,是一处道佛共处、观寺合一的砖木建筑群,它是国家3A级景区、州级文物保护单位,承载着地方独特的历史、艺术与宗教民俗价值。2025年8月,建始县检察院运用文物和文化遗产保护公益诉讼类监督模型,发现朝阳观长期缺乏维护。为确认实际受损情况,检察官调取了文物保护单位资料,前往朝阳观实地走访调查、拍照取证。

调查结果不容乐观,这座古观正面临多重威胁:墙面粉化脱落、木质门窗立柱腐朽斑驳,屋顶瓦片破损移位导致漏雨严重,墙面霉变、地面潮湿积水;古观内有垃圾堆积,日常清理维护不到位,这些不仅影响朝阳观的文物风貌,还存在安全隐患。针对调查发现的问题,为厘清监管职责,建始县检察院邀请人民监督员召开听证会,广泛听取专业意见,凝聚保护共识。

“要在保护文物古建的基础上优化参观体验,实现文物保护与旅游发展的良性互动”“应该坚持修旧如旧的原则,在消除隐患的同时,保留古观的历史文化印记”……听证会上,听证员就文物保护方案积极建言献策。经讨论,听证员一致认为亟须开展朝阳观文物保护工作,检察机关应督促职能部门落实保护责任。2025年9月11日,建始县检察院向该县文旅局发出检察建议,逐项列明问题清单,督促其采取措施解决朝阳观保护中存在的问题和隐患,并明确整改标准和时限。

检察建议发出后,建始县文旅局督促相关运营单位确定修缮方案,及时启动修缮工程。专业团队进驻现场,聚焦天池寺、二十四孝堂、缅怀堂等核心建筑,清理更换土质瓦、冲洗污渍,逐项解决漏雨、霉变等问题,古观终于风采重现。

“文物保护不可能一蹴而就,我们会持续关注朝阳观的维护状况,确保监督实效,实现文物保护常态化、长效化。”建始县检察院公益诉讼检察部门负责人刘玉娟表示。

# 76亩撂荒地的蝶变之路

□本报全媒体记者 查洪南  
通讯员 尧玲 李昭

2025年11月12日,记者跟随四川省蒲江县检察院公益诉讼检察官回访一片曾经撂荒的土地。在现场,记者看到新浆砌的灌溉渠、笔直的作业道路嵌在长势良好的油菜之间,一片翠绿让人心旷神怡。

2023年初冬,蒲江县检察院的公益诉讼检察官在日常巡查中发现一处荒地。地里的看护房摇摇欲坠、大棚破败不堪,土壤里嵌着废旧农膜,杂草长势高过人头,仅有小部分大棚里稀疏地种植着羊肚菌,与一路之隔的油菜田形成强烈对比。检察官还在一段破败沟渠的渠壁上,发现了“高标(蒲)(2022)Q—Z—4号87.4米”字样。

“这难道是一片耕地?”带着疑问,检察官随即打开四川田长制巡田App对地块进行巡田对比,最终确认眼前的荒地实为编号“102”的永久基本农田地块,也是高标准农田,总面积约5万平方米。

“5万余平方米,相当于76亩的耕地,如果一年种两季,一季水稻可收7.5万斤,一季油菜籽产量约2.6万斤。”闲置耕地不仅违反了土地管理法、《基本农田保护条例》中禁止闲置、荒芜耕地的相关规定,更会造成耕地资源浪费,破坏土壤结构,降低耕地活性,减少粮食生产。

检察官随即走访了周边群众和当地村委会干部。原来,该片土地在2016年以前都是集体经济组织成员以户为单位经营承包,后为提升土地耕种效用进行格田整理。格田整理完成

后,2016年由村集体统一流转给A农业公司种植蔬菜,后因A农业公司经营不善,又将部分土地短暂流转给个人种植羊肚菌,部分土地荒芜未耕种。检察官了解到,A农业公司正在洽谈合作方,但还没有结果。

2024年年初,蒲江县检察院在闲置耕地召集街道办事处、村委会召开现场磋商会,议定由街道办事处、村委会督促A农业公司加快洽谈进度,在未达成合作协议前,对地块杂草、废弃农膜进行清理,对未利用现状地根据时令先行耕种利用。2024年6月,村委会告诉检察官,该地块已流转给B农业公司,待汛期过后再投入种植。

2024年12月,当检察官再度前往现场查看耕种情况时,却发现该地块仍然荒芜。“原计划将该地块打造成水稻育秧基地,由于项目规划调整,暂无

其他产业规划。”村委会给出回复。

经分析研判,2025年6月,蒲江县检察院决定立案办理。检察官借助无人机航拍、卫星地图等方式勘查取证,并调取相关书证材料后,向属地街道办事处发出检察建议,建议其履行耕地保护工作职责,督促案涉撂荒地尽快恢复耕种。

2025年7月15日,案涉土地流转给C农业公司经营。该公司立即投入地块整理复耕工作,先后清理杂草35吨,平整土地5.06万平方米,拆除大棚2.96万平方米,并进行灌溉沟渠整治修建和土壤改良。

记者了解到,2023年11月至今,蒲江县检察院依托“田长+检察长”机制,开展巡田40余次,涉及耕地1万余亩,通过巡查、检察建议等方式保护耕地800余亩。

广告

方正法度 圆融情理

# 探索法治 崭新视野

2026年度《方圆》火热征订中

每期订价15元 全年24期订价360元

本刊自办发行 您可通过以下两种方式订阅《方圆》杂志

1. 银行汇款  
开户银行:中国工商银行北京永定路支行  
户名:方圆杂志社  
账号:0200 0049 1920 0569 872

2. 扫码订阅

