

# 公益周刊

GONGYI ZHOUKAN

2026年1月21日 第173期

本刊策划 肖荣  
李春薇  
编辑 刘文晖  
美编 任梦媛  
校对 李娜

联系电话  
010-86423477  
电子信箱  
yanglj2023@126.com

还“静”于民，绝不是小事儿

公益播报  
第六十期

### “绿水青山”有了标准技术依据

《生态系统评估 陆域生态产品总值核算技术指南》国家标准近日发布实施，为科学量化我国“绿水青山”的生态价值提供了标准技术依据。生态产品总值是指一定区域内各类生态系统在核算期内提供的所有生态产品的货币价值之和，减去来自该区域外生态产品价值，是衡量生态系统对经济社会贡献的重要指标。该标准系统构建了陆域生态产品总值核算的技术流程、指标体系和方法体系，明确了基础数据使用要求、核算报告编制规范，细化了生态产品价值核算方法、基础数据要求及成果表达形式，兼具科学性、系统性和可操作性，为生态产品总值核算的规范化开展提供了全流程技术指引。

### 我国新型自然保护地体系初步建成

近日召开的全国林业和草原工作会议公布：我国已初步建成以国家公园为主体的新型自然保护地体系，有效保护了90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群。“十五五”期间，我国将进一步建立健全统一规范高效的新型自然保护地体系。高质量建设国家公园，稳妥有序设立新的国家公园。强化规划引领，组织编制国家公园国土空间规划，规范空间秩序。科学实施栖息地质量提升、生态廊道建设和生物多样性保护工程，优化整体生境。加快实施自然保护地整合优化，推进成果落地，强化监督管理。完善生态补偿、野生动物损害补偿政策，发展绿色产业，增进民生福祉。

### 《海洋生物多样性协定》正式生效

2026年1月17日，《联合国海洋法公约》下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定（下称《海洋生物多样性协定》）正式生效。联合国秘书长古特雷斯当天发表声明，称《海洋生物多样性协定》建立了首个法律框架，用于保护和可持续利用位于国家管辖范围以外区域的海洋生物多样性；填补了关键的治理空白，以确保所有人都能拥有可迅速恢复并富有生产力的海洋。古特雷斯敦促所有国家加入该协定，并呼吁国际社会迅速行动起来，全面落实协定。《海洋生物多样性协定》谈判进程始于2004年，于2023年6月以协商一致方式获得通过，并于同年9月开放签署。中国于2025年12月向古特雷斯交存《海洋生物多样性协定》批准书。

（整理：刘文晖 来源：新华社、国家林业和草原局官网）



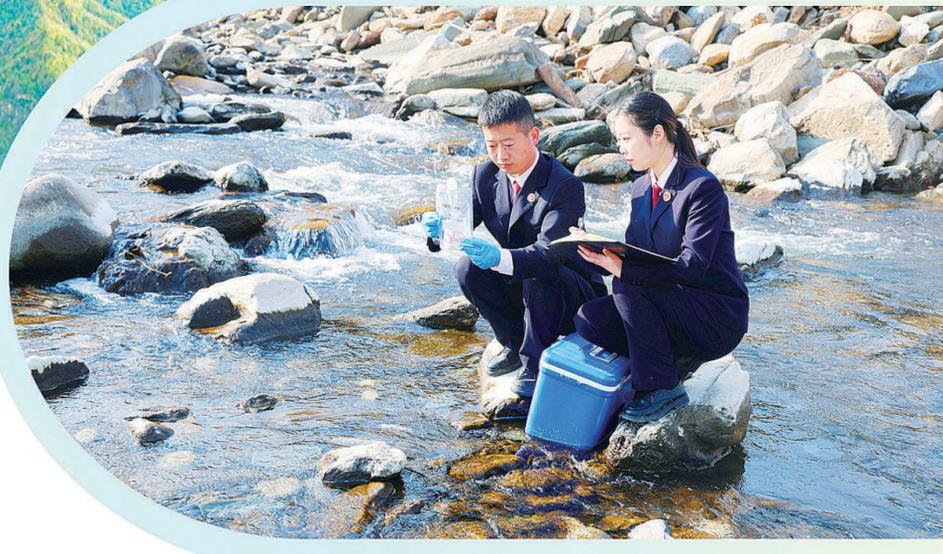
编者按 陕西地跨长江、黄河两大流域，肩负秦岭区域、黄河流域、南水北调中线工程水源涵养区三大生态安全屏障守护重任，生态保护的系统性、跨区域特征突出。针对陕西生态的特殊性，陕西省检察院专门成立了生态环境检察指挥中心，打破地域壁垒、整合办案力量，依托大数据平台、“空地”感知、融合通信等科技手段，构建起线索集中管理、案件一体办理、区域协同会商、指挥实时调度的数字化法律监督新格局。

## “智”护三秦山水常青

□本报全媒体记者 郝雪 通讯员 孙帅 王瑾

2026年1月4日，清晨的渭北高原，寒意浸透了土层。“嗡嗡——”陕西省白水史官镇的古柏群还笼罩在薄雾中，一阵嗡嗡刺破了山林的静谧。一架六旋翼无人机从千年古柏旁缓缓升空，螺旋桨搅动着清冽的空气，将树身的沧桑纹理、根部的土壤裂隙清晰地投射在地面的操作屏上。

操作屏前，白水检察院分管公益诉讼检察工作的副检察长刘婷用指尖在屏幕上轻轻滑动，目光追随着无人机实时回传的画面。这幅场景，正是由陕西省生态环境检察指挥中心（下称“指挥中心”）这一“智慧引擎”驱动该省检察机关生态保护多元协作机制运转的生动缩影。自2022年12月成立以来，指挥中心推动陕西省公益诉讼检察履职模式从“各自为战”变为“协同作战”，从“经验判断”升级为“智慧研判”，为守护三秦大地绿水青山注入了强劲动能。



▲收到陕西省生态环境检察指挥中心平台推送的生活污水直排平利县某镇河道线索后，平利县检察院检察官携带便捷检测设备，前往某镇河道采集水样。

### 一个“中枢大脑”的顶层设计

秦岭和合南北、泽被天下，是我国的中央水塔，也是中华民族的祖脉和中华文化的重要象征。2020年，习近平总书记在陕西考察时深刻指出：“保护好秦岭生态环境，对确保中华民族永续发展具有十分重大而深远的意义。”

“陕西地跨长江、黄河两大流域，守护着秦岭中央水塔，生态保护的特殊性决定了检察监督不能‘各自为战’，必须打破地域壁垒、整合办案力量，以系统思维协同守护好秦岭区域、黄河流域、南水北调中线工程水源涵养区这三大生态安全屏障。”陕西省检察院党组书记、检察长王旭光指出。

如何打破地域壁垒、整合办案力量？首先要摸清情况。自2021年起，陕西省检察院党组牵头开展多轮调研。调研中，有的基层检察院反映在办理跨市河道污染案件时，想与上游检察院联合调查，却因缺乏统一协调机制推进缓慢；有的办案检察官表示，在办理涉及古树保护、土壤污染等的专业领域案件时，为获取关键检测数据，往往需要在多个部门科室间反复奔走，耗时耗力……而西安电子科技大学人工智能学院的李卫斌教授在陕西省检察院组织的专题座谈中提出：“生态环境问题具有系统性、复杂性，必须打破数据孤岛，建议建立一个统一的指挥中心，通过研发跨部门数据共享平台，同时吸纳生态、水利、文物等领域专家组建‘智慧团队’，提升办案专业性和智能化。”

针对多方调研收集的意见建议，陕西省检察院党组多次召开工作推进会，逐一细化指挥中心建设方案。2022年12月，指挥中心在陕西省检察院西安铁路运输分院落成，它同时也是陕西省公益诉讼检察指挥中心，

主要职责是：集中收集、分流全省生态环境保护线索，破解跨区域协作难题；借助陕西省政务大数据服务中心，打通与40家行政机关数据壁垒；组建涵盖10个领域的专家库，为专业案件办理提供支撑。实际运行中，指挥中心主要是依托大数据平台、“空地”感知、融合通信等科技手段，构建起线索集中管理、案件一体办理、区域协同会商、指挥实时调度的数字化法律监督新格局。

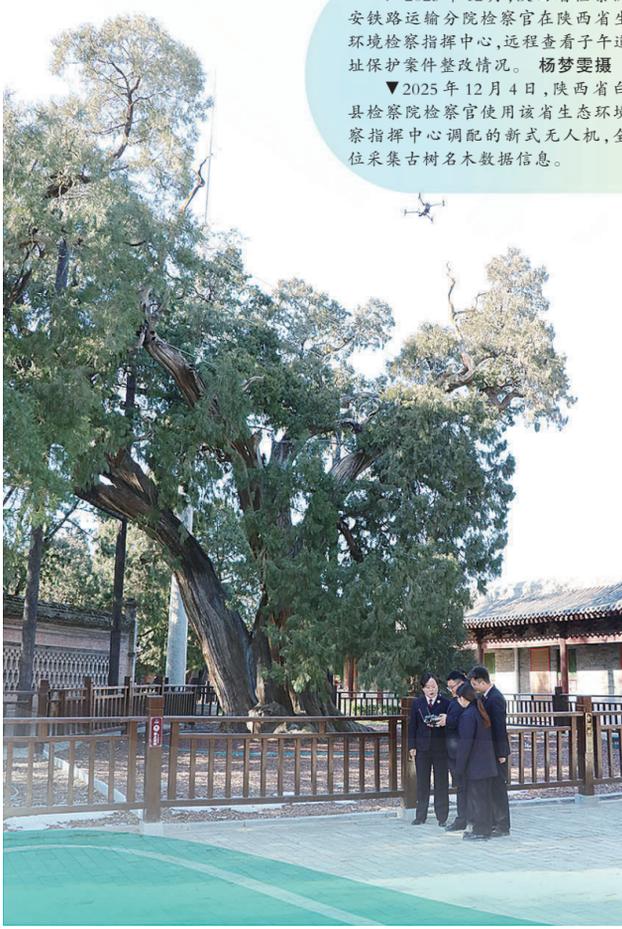
与此同时，陕西省检察院制定了《陕西省生态环境检察指挥中心工作规则》，建立了从线索登记、管辖确定到流程监控、质效评估的全流程管理制度，通过“一网管理”“一键检索”实现对案件办理全过程的动态监管。

全国人大代表、渭南鼎信创新智造科技有限公司逆向工程技术员刘盼深有感触地说：“以前调研时总听检察官说指挥中心平台好用，这次亲眼见了才知道有多实用！”2026年1月4日，她受邀参加白水检察院对史官镇古树保护情况的勘查，亲眼看见了检察官操作无人机的过程。

此前，白水检察院通过指挥中心平台线索库发现史官镇古柏群存在生长隐患，第一时间就通过指挥中心平台申请无人机支援和林业专家指导。指挥中心迅速调度专项设备，并从专家库中精选了古树保护领域专家。专家远程介入，通过指挥中心平台实时研判，给出针对性保护方案。白水检察院通过该平台同步整合线索、固定证据，并及时向林业部门反馈问题，协助林业部门制定整改计划。从线索核实到整改方案制定，仅用了15个工作日。“平台既能精准发现问题，又能统筹各方力量解决问题，真正实现了从‘守土有责’到‘守土尽责’的跨越。”刘盼说。

▶2023年12月，陕西省检察院西安铁路运输分院检察官在陕西省生态环境检察指挥中心，远程查看于午道遗址保护案件整改情况。杨梦雯摄

▼2025年12月4日，陕西省白水检察院检察官使用该省生态环境检察指挥中心调配的新式无人机，全方位采集古树名木数据信息。



### 从“人海战术”到“数据跑路”

1月4日一大早，平利县检察院公益诉讼检察部检察官助理陈雅琳就来到单位，坐到电脑前，熟练登录指挥中心平台，“每天第一件事就是查看线索推送”。

平利县位于秦巴山区腹地，沟壑纵横。“以前，公益诉讼线索发现难、核查慢，全靠我们翻山越岭人工巡查或群众举报，很多隐蔽的生态问题根本发现不了。”陈雅琳告诉记者，有一次为了核实一条河道污染线索，办案检察官翻了三座山，走了五条河，几乎折腾一整天才找到现场。

“现在不一样了。指挥中心平台能将成案性强的线索精准推送到我们手上。就像上次，平台筛选出231条和我们有关的原始线索，经智能初筛剩下46条符合立案条件的，我们直接聚焦核查，效率比以前高了好几倍。”陈雅琳举例介绍说。

据悉，指挥中心平台汇聚互联网公开信息、政府热线、行政执法数据、群众“随手拍”等外部数据源，并与检察业务应用系统无缝对接，通过智能清洗、筛选与数据碰撞，形成专业的生

态环境检察数据库。运行至今，指挥中心平台已发现线索信息2.6万余条，目前陕西省三级检察机关在线管理公益诉讼线索2.2万余条，实现了线索的集中管理和高效流转。

从单点突破到系统发力，指挥中心在线性文化遗产、跨区域生态环境案件办理中展现出独特优势。秦蜀古道（陕西段）的保护便是典型案例。

作为连接关中原与巴蜀大地的千年交通要道，秦蜀古道北起陕西西安、南至四川成都，横亘秦巴山间，是现存建造时间最早、存在年代最久、沿用时间最长、线路最艰险复杂的古交通要道，更是见证南北文化交融、商贸互通的线性文化遗产。然而，由于古道跨度广、地形险峻，许多遗址深藏于深山峡谷之中。尤其是悬崖上的栈孔，既难以近距离抵达，又面临风雨侵蚀、植被覆盖、人为破坏等多重威胁，传统人力巡查不仅效率低下，还存在安全隐患。取证难、监管难，成为长期困扰古道保护的突出问题。

2022年底，陕西省检察院西安铁路运输分院通过指挥中心平台检索发现古道保护存在监管盲区后，立即依托指挥中心平台启动协同办案机制。“平台统一调了三市的检察力量，还协调了测绘、文物保护等领域的专家。”一名参与办案的检察官向记者介绍，他们运用卫星遥感锁定遗址范围，通过无人机倾斜摄影和3D建模技术精准采集现场影像与空间信息，专家则实时将证据图像、勘查数据与专业意见回传至平台，实现了办案信息同步共享、证据标准规范统一。

“如果没有指挥中心的统筹协调，这类跨区域案件办案周期长、协同力度弱，但现在实现了统筹协调、同步发力，既保证了监督质效，又提升了工作效率。”陕西省检察院副检察长高洁表示，指挥中心的核心优势就在于把最高检“三个管理”理念实体化落实在具体工作中，业务管理上研判态势、案件管理上监控流程、质量管理上贯穿全程，三者闭环贯通，激活法律监督工作“乘数效应”。

### 从个案办理到体系跃迁



在宜君县太安镇艾蒿洼村，矗立着一株饱经风霜的娑罗树。据史料记载，这株古树是唐代高僧玄奘的手植之物。如今，这棵树龄1300余年的娑罗树依旧枝繁叶茂，独具韵味。

2024年5月，宜君县检察院接到“益心为公”志愿者反映，称娑罗古树树干存在虫洞，并出现枯枝断裂，部分树枝系有红绸，树根裸露在围栏之外，周边杂草丛生，保护碑上摆放有水果等物品，可能影响古树生长。该院依法立案，组织公开听证后制发了检察建议，相关单位及时整改。2025年4月，该院开展“回头看”时发现古树生长状况大不如前：叶片卷曲干枯，开花数量也较往年大幅减少。

“古树名木保护案件专业性极强，土壤、病虫害、生长环境等任何一方面出问题都可能影响古树存活，没有专家支持很容易走弯路。”宜君县检察院办案检察官范恒民说，他们立即向铜川市检察院进行了汇报。铜川市检察院依托指挥中

心平台专家库，很快找到了专业特长为秦岭植被生态与濒危植物保护的岳明教授。

2025年5月7日，岳明应邀前往艾蒿洼村，与两级检察院干警实地查看娑罗古树生长状况。“土壤透气性不足，根系有轻微病害，再加上周边植被竞争养分，才导致生长不良。”岳明蹲在古树旁，拨开根部的土壤仔细观察，随后出具了评估意见，包括古树生长现状、应急措施、长期保护建议等内容。评估意见为后续保护工作指明了方向。在检察机关的协调下，当地林业部门组织开展实地调查，通过土质检测、病菌溯源等专业手段，对古树实施救护。

如果说对娑罗古树的“精准会诊”是指挥中心调配各方专业力量助力案件办理的一个缩影，石泉县检察院则是借助指挥中心的大数据赋能，实现了从个案办理到类案治理的跨越。

2022年7月，石泉县检察院接到

群众举报，称某镇污水处理厂存在污水未经处理直排汉江的行为。办案检察官调查发现，该污水处理厂自建成投入运行后电量始终为零。以此为切口，石泉县检察院从行政机关调阅大量数据，通过“线上筛查+线下走访”，排查出县域内54家污水处理厂中有6家存在未规范运行的情况。2023年11月，在安康市检察院的指导下，石泉县检察院开展专项监督行动，监督范围延伸至垃圾填埋场、规模化养殖场和矿山（尾矿库），并通过指挥中心平台调阅数据30余万条，构建起“污水处理设施不规范运行破坏水质类案监督模型”。此后一年，安康市检察机关运用该模型共办理相关案件300余件。2024年2月，该模型上架全国数字检察应用平台。至今，已有15个省份的基层检察院运用该模型成案76件次，监督对象覆盖黄河、长江、辽河等6个流域。

据统计，截至2025年底，陕西省跨区划检察院与区划检察院通过指挥中心双向移送线索305件，陕西省检察院西安铁路运输分院与全省10个市级检察院建立协作机制，协同办案128件；构建“1+N”社会支持体系，项目化推进“跨区划检察多元协作机制”，完成机制建设53项，形成纵向一体、横向协同、内外联动的聚合效应。

“指挥中心的价值，不仅在于办理一批案件、推动解决一些难题，更在于为新时代生态环境检察工作高质量发展提供了规范化常态化的路径。”王旭光表示，“全省检察机关将心怀‘国之大者’，持续推进指挥中心建设，积极探索大数据法律监督新路径，不断完善相关机制，高质效办好每一个案件，努力构建具有陕西特色的生态环境检察工作格局。”