

打破信息孤岛 释放治理动能

宁夏:大数据驱动提升法律监督与社会治理实效

亮点

□本报全媒体记者 单曦玺

“大数据模型帮我们筛查出17家商户单用途预付卡违规经营线索,我们通过公益诉讼检察监督推动整改,还促成市级管理办法出台。”近日,宁夏回族自治区石嘴山市惠农区检察院检察官王天栋回顾办案经历时表示,大数据法律监督模型的应用,让以往隐性的社会治理问题浮出水面,实现了从个案办理到行业治理的跨越。

王天栋提到的办案经历,正是宁夏检察机关以数字检察推动社会治理水平提升的一个缩影。2025年以来,自治区检察机关坚持“数字赋能监督,监督促进治理”,持续探索大数据法律监督模型应用业务竞赛中获得4项荣誉,一批具有宁夏特色的模型在赋能法律监督、促进社会治理中发挥着重要作用。

3份。2025年9月,该模型上架全国检察机关大数据法律监督模型管理平台,截至目前,在全国31个省(区、市)841个检察院推广使用。

一大批由一线检察官主动探索、因需而建的数字模型涌现出来。这背后是宁夏检察机关通过系统推进引领理念变革的探索实践。

自治区检察院党组将数字检察定位为“一把手”工程部署推进,由检察长亲自挂帅,统筹推进。各市、县(区)检察院迅速跟进,比照自治区检察院成立相应领导机构,形成三级联动、一体推进的组织架构,构建起“数字办统筹、业务部门主导、技术部门支撑、综合部门保障”的一体化协同体系。

在此框架下,理念革新向纵深推进。自治区三级检察院组建数字检察青年骨干小组,常态化开展模型分享点评、交叉评审,“数字检察大家谈”等活动。这些活动有效激发了检察人员内生动力,推动检察官从被动应用向主动研发转变,为全域数字检察监督工作夯实基础。截至目前,自治区各级检察院数字模型研发应用规模持续扩大,线索挖掘、案件办理质效显著提升。

2025年5月,银川市西夏区检察院检察官杨正科和检察官助理蔡文婕在办案中发现,部分行政机关在申请执行法院强制执行其作出的行政处罚决定时,存在超期申请等程序瑕疵,导致法院依法裁定不予执行。由此,他们主动构建“行政非诉执行裁定不予执行监督模型”,在本辖区筛出多条线索,并通过监督办案制发检察建议

年5月,该院检察官在履职中发现,某零售药店执业药师执业单位与参保单位不一致,存在违规“挂证”隐患。过去此类问题需逐户摸排,很难全面掌握情况。该院遂研发“人证分离监督模型”,通过调取比对执业药师注册信息和社保数据,快速筛查13条异常线索。经核查,该院对此立案办理,向监管部门制发检察建议。行政机关随后开展专项整治,责令4家药店整改,撤回9个执业药师注册证,约谈处分13名“挂证”人员,追缴违法收入17.9万元。同年11月,该模型上架全国检察机关大数据法律监督模型管理平台。2025年1月,自治区检察院依托“食药安全益路行”监督活动,在自治区推广“人证分离监督模型”。截至目前,全国检察机关已应用该模型办理行政公益诉讼案件1282件。

此外,自治区检察院还通过召开推进会、组织模型讲评会等形式,先后对固原市检察院研发的“命案防控预警治理监督模型”等一批优质模型,在自治区进行推广应用,检察监督穿透力与精准度显著增强。

从“治已病”转向“治未病”

“数字检察的核心价值,是推动检察官们超越‘就案办案’,迈向‘以案促治’,实现从‘治已病’到‘治未病’的治理升级。”在近期一次自治区检察机关数字检察青年骨干小组活动中,贺兰县检察院检察官助理杨鹏飞的分享,精准道出了宁夏检察机关依托数字检察融入社会治理的核心导向。

在自治区检察院统一部署下,自治区各级检察院将大数据监督与调查研

究、预防治理、综合履职紧密结合,以数字赋能打破信息壁垒、精准排查隐患,推动监督效果从个案整改向源头治理延伸。

2024年底,银川市西夏区检察院在公益诉讼检察监督中,正是以数字检察为抓手,精准发现了耕地占用税征缴领域的“未病”隐患。该院运用“耕地占用税征缴大数据法律监督模型”排查时发现,因行政部门间存在信息壁垒,相关部门未能及时掌握建设项目占用耕地、农用地违法案件等涉税信息,导致部分纳税人存在应缴未缴耕地占用税情形,不仅造成国有财产损失,更形成了征管领域的普遍性风险隐患。

为精准破解这一治理难题,该院立案调查后,对行政部门2021年至2024年间的审批、处罚、征税等海量数据开展碰撞比对,最终锁定辖区7个经批准临时占用耕地项目、23件农用地自然资源违法案件及56批次城市建设用地报批涉及的60余个项目,均存在未依法及时申报缴纳耕地占用税的潜在风险。基于此,该院于2024年11月11日依法向行政机关制发检察建议,建议全面履行监管职责、追缴欠缴税款,督促建立跨部门信息共享长效机制,从源头堵塞征管漏洞,实现“办理一案、治理一片”的“治未病”效果。

收到检察建议后,行政部门迅速启动专项清查,逐项核实涉税信息、依法催缴欠税。2025年5月,检察机关开展“回头看”时发现,相关问题已全部整改到位,跨部门信息共享机制也初步建成,从制度层面防范了同类问题反弹,真正实现了从“个案纠错”到“源头防堵”的治理升级,相关部门共计追缴税款576.37万元。

地方两会·检察视角

开栏的话 新年伊始,各地省级两会陆续召开。即日起,本报推出“地方两会·检察视角”专栏,以检察视角解码两会法治元素,展现各地检察机关深入贯彻习近平法治思想,在为大局服务、为人民司法、为法治担当中奋发作为的履职实践和积极成效,同时原汁原味传递代表委员对检察工作的建议与期待。敬请关注。

努力营造法治化营商环境

坚持和落实“两个毫不动摇”,贯彻《中华人民共和国民营经济促进法》,依法平等保护各类经营主体。着力保障市场公平有序,起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪10748人。



积极参与招投标领域突出问题专项整治,严惩串通投标的组织者、职业“黄牛”、“评标专家”,起诉453人。

扎实开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,帮助486家企业解除被超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结资金1.94亿余元。

加强惩治企业内部贪腐,起诉职务侵占等犯罪1421人。

浙江:专项监督成为服务发展重要切入点

本报讯(全媒体记者余颖凌 樊梓焯)“扎实开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,帮助486家企业解除被超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结资金1.94亿余元。”1月15日,浙江省检察院党组书记、检察长林贻影在浙江省第十四届人民代表大会第四次会议上作检察院工作报告,报告中关于努力营造法治化营商环境的工作获代表们点赞。

根据最高人民法院部署要求,浙江省检察机关把开展专项监督作为落实党中央决策部署、融入浙江发展大局、以高质量检察履职服务高质量发展的重要切入点和着力点,以“经济大省挑大梁”的使命担当,不断强化全省上下三级联动、“四大检察”协同发力,严格依法全面履职。

据悉,2025年,浙江省检察机关依法平等保护各类经营主体,起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪10748人,着力保障市场公平有序;严惩串通投标的组织者、职业“黄牛”、“评标专家”,起诉453人;清理涉企“挂案”370件,防止久拖不决;加强反垄断、反不正当竞争等检察履职,依法办理相关公益诉讼案件13件。“省检察院扎实开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,彰显了我省检察系统在营造法治化营商环境方面的努力。2026年是浙江省委作出建设‘法治浙江’决定20周年。对于接下来‘十五五’期间,浙江如何在全国率先呈现法治中国建设的生动图景,我充满期待。”浙江省人大代表、浙江兴嘉律师事务所合伙人一级律师王爱华表示。



“福芽邮箱”守护平安校园

江西省安福县检察院在各乡镇学校设置“福芽邮箱”,收集对未成年人的家庭暴力、虐待、校园欺凌等违法犯罪线索,助力孩子健康成长。因为该院干警来到安福县平都镇第二中学,对“福芽邮箱”提供的线索进行详细了解。

本报通讯员刘怡正摄



2025,检察履职绘新篇

(上接第一版)

湖北系列案件是我国依法行使司法管辖权,对境外特大犯罪集团及其外籍首要分子依法严惩的典型案件。浙江、广东、福建等地检察机关依法办理湖北明家、白家、魏家、刘家等重大跨境犯罪集团案件。最高检挂牌督办,全程指导督导。2025年,随着多地检察机关对湖北果敢“四大家族”犯罪集团案依法提起公诉,缅北涉我电信网络诈骗问题治理取得重大成果,我国维护国家安全和公民权益的坚定决心充分彰显。

中国式现代化民生为大。2025年,全国检察机关坚持以人民为中心,巩固深化“检护民生”专项行动成效,开展“食药安全益路行”、社会保障领域行政非诉执行等监督活动,强化未成年人权益保护和犯罪预防,用法治的力度切实解决人民群众急难愁盼,以司法的温度守护热气腾腾的万家灯火。

信访工作是送上门的群众工作,是感知社情民意的“前哨站”,更是检验司法办案质效的“试金石”。2025年初,最高检坚持和发展新时代“枫桥经验”,修订《人民检察院信访工作规定》,明确了检察信访事项的管辖范围,规范了信访事项的处理程序,全面推进信访工作法治化。2025年,检察机关抓受理群众信访件有回复,前三季度共收到群众信访74万件,7日内程序性回复率99.8%,3个月内办理过程或结果答复率99.2%。

行政诉讼“案结事不了”是人民群众反映强烈的突出问题。2025年12月3日,“两高”联合召开新闻发布会,发布一批“法检合力法治化实质性化解行政争议典型案例”,并详细介绍了“3+N”工作机制。

何为“3+N”工作机制?最高检、最高法和司法部作为“3”个基础工作单位,有关部委作为协同参与的若干单位“N”,共同推进行政管理领域行政执法、行政复议、行政审判、行政检察各条线标准的协调与统一,有效促进行政争议法治化实质性化解,有力解决一批人民群众急难愁盼问题。

如果胜诉权益无法及时兑现,生效判决就成了“法律白条”。这不仅关乎司法职能能否真正成为高质量发展的“护航者”,更关乎人民群众的司法获得感。2025年4月,最高检在全国检察机关部署开展涉民事终结本次执行程序监督活动,监督法院纠正一批违法终本执行案件,有力推动法院解决执行难、执行乱问题。

高质量的发展,离不开法治的保障。执法司法权的规范运行,关乎市场经济公平竞争的基础,更关乎人民群众对法治的信仰。2025年3月,最高检专门召开会议,对全国检察机关开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督进行部署。专项监督开展以来,全国检察机关坚持“四大检察”一体履职,四级检察机关协同发力,办理了一批重大典型案件,纠正了一批趋利性执法司法突出问题。同时,通过12309中国检察网设立的监督专区、代表委员关注、全国工商联线索移送等7种途径收集线索,安排专人负责线索筛查,确保诉求表达有门、监督受理有序。

回望过去一年,全国检察机关紧紧围绕党和国家中心任务、首要任务履职尽责,运用法治力量服务保障经济社会持续健康发展和社会全面进步,在法治轨道上护航中国式现代化行稳致远。

高质量办案交出新答卷

“每一个高质量案件,是办出来的,也是管出来的。有办案,就有管理;越是高质量办案,就越要重视和加强科学管理。”2025年1月,最高检党组书记、检察长应勇在全国检察长会议上强调。

过去一年,检察机关是如何一体抓实业务管理、案件管理和质量管理,答好高质量发展新答卷的?窥一斑,见全貌——

在2024年11月首次对本级办理案件开展质量评价的基础上,2025年第一季度,最高检首次对2024年本级办理的全部案件全面开展质量检查,实现检查案件类型全覆盖、办案案件全覆盖、办案检察官全覆盖。最高检以身作则,有力带动了地方各级检察机关做实“每案必检”。

最高检普通犯罪检察厅建立健全刑事审判监督质效分析通报机制,每月跟踪监测异常数据、重点数据,每季度研判监督办案质效,对基层检察院进行“解剖麻雀”式蹲点调研、阅卷评查,对部分省份开展实地督导,及时发现、纠正监督履职不当等问题,立案监督和侦查活动监督履职更加主动。

云南省检察院制定《关于构建检察管理体系和评价体系推进“高质量办好每一个案件”的意见》,积极构建“管到个案”的管理模式。同时,研究制定质效标准,各业务条线出台高质量办案指引,明确“正负面清单”,编发高质量案例,以“标准引领+案例示范”让高质量办案有章可循、有样可学。

上下同欲者胜。历经一年多的实

践检验,对于最高检作出的“一取消三不再”、一体抓实“三个管理”重要决定,社会舆论普遍认为,这不仅是管理方法的革新,更是司法理念的深刻重塑,是最高检党组在深入调查研究基础上审慎作出的决定,符合中央精神、符合法律法规、符合基层期待。

抓管理,强作风,铸铁军,是加强自身建设的题中之义。中央八项规定是新时代管党治党的“金色名片”。自2025年3月全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育以来,最高检以上率下,引领全国检察机关认真贯彻落实党中央决策部署,牢牢把握学习教育目标要求,一体推进深学、真查、实改。与此同时,最高检在深入查找中央明确的11个方面突出问题基础上,结合检察机关实际,明确查纠整治司法办案政绩观错位、机械司法、办案拖延等7个方面问题,制定16条具体措施,锲而不舍落实中央八项规定精神,推进检察机关作风建设常态化长效化。

司法责任制是司法体制改革的“牛鼻子”。2025年5月下旬至7月底,最高检部署开展检察机关落实和完善司法责任制专项督察,推动构建全链条责任体系,健全高质量办案制度机制,确保检察权依法公正高效廉洁行使。

时光为卷,奋斗为笔。2026年是“十五五”开局之年。站在新的历史起点,全国检察机关将在习近平法治思想的科学指引下,持续坚持法律监督主责主业,坚持高质量办案本本源源,以更高站位、更实作风、更强担当,为“十五五”开好局、起好步提供有力司法服务,书写习近平法治思想检察实践的崭新篇章。

算清这笔“糊涂账”

(上接第一版)随后,为搞清楚工时单价,王志和检察官助理刘战涛把我们和甲方、用工方三家的电子台账、结算凭证全部拉出来,一条一条对,一个部门一个部门核。那些密密麻麻的数据,连我这个行业老手看着都头晕,他们却耐着性子,把6000余个虚报工时逐一钉死,最终让这笔“糊涂账”水落石出。

李某起初并不承认,还反咬公司拖欠报酬。听他这样颠倒黑白,我气得发颤:“我们都是白纸黑字有记录的!”检察官耐心安抚我,表示会再做工作。那时,我真担心案子会纠缠不清,办不下去。但不久后,李某的态度发生了变化,不仅认了罪,还主动退了一部分钱,这让我十分惊奇。面对我的疑问,检察官向我复盘了经过:他们花了大量时间释法说理,讲清民事纠纷和刑事犯罪的界限——劳动报酬有争议,可以打官司、仲裁,但虚报工时、套取公款,则触犯刑法。正是这种细致深入的沟通,让李某的心理防线逐渐松动,最终认罪悔过。

2025年12月,张家港市检察院依法以涉嫌职务侵占罪对李某提起公诉。办案过程中,张家港市检察院企检服务中心的检察官在加强公司管理方面也帮了我们大忙。他们仔细梳理了公司的运营流程,针对其中存在的风险隐患,给出了具体的整改建议。我们照着建议,重新梳理了项目管理制度,加强了交叉核对和审计抽查。经过这次“法治体检”,我对公司经营发展的底气也更足了。

2026年1月5日是开庭的日子。法庭上,检察官把证据链条铺得清清楚楚,从李某如何利用统计考勤的职权混入“空额工时”,到他如何收取公司报酬,再到每一笔虚报金额的认定依据。法官当庭采纳了全部指控和量刑建议。当法槌落下,对李某“有期徒刑六个月,并处罚金10万元”的判决清晰传来时,我坐在旁听席上,长长舒了一口气。

庭审结束后,在法庭门口,检察官问我:“汪总,最近还‘踩坑’吗?”我忍不住笑出来,连连摆手:“清清楚楚,明明白白!”

(整理:本报通讯员陈梦清 李冰)

(上接第一版)

比如,化解矛盾纠纷往往比就案办案、“一捕了之、一诉了之”耗时费力,看似办案节奏“慢”了几拍,但一时的“慢”,换来了案结事了人和,从源头上防范化解风险,是更为长远的“快”,更具意义,也更有价值。数据或可为证:过去一年,福建省检察机关受理信访总量、重复信访和涉检信访量“三下降”。

“高质量办好每一个案件,必须从政治上着眼、法治上着力、管理上提质,坚持目标导向、问题导向、效果导向!”福建省检察院检察长侯建军为新一一年检察工作划出重点:围绕中心、服务大局,做强主责主业,对标对表落实好平安中国建设和全面依法治国各项任务。对标重点任务,办案部门纷纷亮出“施工图”——主动作为,加大依职权审查和监督力度;以专题专项带动全盘工作,应用大数据法律监督模型,增强监督实效;加强公益诉讼检察工作,在“全面、充分”履职上下功夫;提升监督能力水平,发挥省、市两级检察院引领示范作用,努力实现办案数量与质量、效率与效果的有机统一。

务虚终归实。此刻,会议室灯火通明,部门汇报、领导点评、大家谈思路、讲问题、谋实招,气氛依然热烈,更多共识在汇聚……一幅动能更足、质效更优、底色更亮的新年检察图景正徐徐展开。