

□本报全媒体记者 刘翰
通讯员 熊焱 翁特

2026年元旦前两天,广东省广州市检察院邀请部分人大代表走进该院,近距离检视打击治理网络诈骗犯罪的最新成效。“面对网络诈骗犯罪手段层出不穷的现实,检察机关的普法宣传工作做得很好,追赃挽损工作也取得了卓越成效。”广州市人大代表、暨南大学经济学院财税系副教授魏朝表示。

活动中,受邀代表们都表达了这样的看法:像电信诈骗这样的犯罪已非孤立个案,检察机关要将犯罪治理作为系统性考题来思考和推动。对此,广州市检察院党组书记、检察长张健回应道:“犯罪治理是社会治理的重要组成部分,办理刑事案件强化前端治理效果,是构建新安全格局不可或缺的重要内容。广州是司法办案大市,在社会治理中自然要发挥办案大市挑大梁的作用,这要求我们以更高效检察履职服务保障超大城市高质量发展。”

近年来,广州市检察机关根据犯罪结构变化特点,从传统“打击为主”模式向“惩防治”一体化转型,主动融入社会治理现代化大格局,推动“犯罪治理”和“犯罪治理”相融合,为破解超大城市犯罪治理难题,助推实现高质量发展和高水平安全良性互动提供了可供参考的检察方案。

分类处理:司法既有力又有温度

2025年,广州市两级法院判处三年(含)以下有期徒刑人数占同期法院一审判决人数的87%。面对重罪比例大幅下降的新趋势,如何在犯罪治理中实现政治效果、法律效果、社会效果的有机统一?广州市检察机关的答案是:不机械办案,不简单入罪,在全面查清案件事实基础上,对案件依法分类处理。

李某、黄某是一对情侣,公安机关排查发现有涉诈款项流入黄某名下银行卡。因涉案的共同犯罪参与人供述反复且前后存在矛盾,而且案件可能涉及上游犯罪分子以“养卡”之名实施违法“借卡”活动,属于典型的“小案不能小看”情形,检察机关对此予以高度关注。

办案检察官逐一阅读分析李某与黄某2019年相识后的在线沟通记录,了解到李某早期是为了资金周转向黄某借卡套现,后续因缺乏还款能力,逐步萌生借卡谋取不当利益的动机。而黄某主要是出于对男友的信任和逾期无法还款的忧虑,口头同意李某出借其银行卡,且其本人日常并不掌握和使用涉案的3张银行卡,也未亲身前往参与出借活动。据此,检察机关依法对李某提起公诉,对黄某则考虑其犯罪情节较轻,在共同犯罪中起次要作用,依法作出不予起诉决定。

结合类案办理经验,注意到涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪的涉案人员多为初犯且呈现年轻化趋势,广州市检察机关进一步明确,细化宽严相济刑事政策适用依据,制定完善工作指引,对再犯、组织犯、职业犯等依法从严处理;对未成年人、在校学生,或向特定关系人“借卡”及依法退缴违法所得等情形,综合其在共同犯罪中的地位作用、主观恶性、认罪认罚表现等情节,依法建议从轻、减轻处罚或作不起诉处理。

不只是“帮信罪”,广州市检察院相关负责人告诉记者,针对其他罪名和重大疑难案件,广州检察机关逐一开展类案调研,全面研判犯罪总体态势、重点发案领域、犯罪新手段新特点等。2025年,广州市检察院共制发7份工作提示、5份办案指引,引导办案检察官准确把握证据标准,区分依法从严打击、依法从宽处理的情形,依法精准监督和提出公安机关对于轻微暴力、小额盗窃等显著轻微案件作出行政处罚,避免不应作为犯罪评价的案件进入刑事诉讼程序。

检察建议:推动社会治理由点到面

如果说办案是对个案的纠偏,那么检察建议就是堵住监管漏洞,推动制度完善,让治理由点到面的开始。

胡某、张某从2024年4月开始,合伙在广州市花都区某街道加工假冒国际知名注册商标的产品。案发后,该案分流至广州市海珠区检察院办理。2024年10月,海珠区检察院以涉嫌假冒注册商标罪对二人提起公诉。2025年5月21日,法院以假冒注册商标罪分别判处被告人胡某、张某有期徒刑三年三个月、一年。同年7月,二审维持原判。履职过程中,海珠区检察院和花都区检察院都察觉到受理涉花都区“电商村”侵犯商标类知识产权案件呈现增长趋势。

“法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。”为推动“治罪”向“治理”转变,从源头上遏制犯罪,在联合走访调查的基础上,2025年11月,海珠区检察院和花都区检察院向相关行政机关制发检察建议。行政机关收到建议后立即立行立改,巡查工厂、商铺等场所320余次,立案查处皮具五

金制假售假案件6件。通过矩阵式综合整治,花都区“电商村”已建立起立体全面的监管网络,真正实现了办理一案、治理一片的效果。

在广州,从个案中找到制度漏洞,制发检察建议推动社会治理的案例不在少数。盗窃犯罪作为侵害群众财产权益的多发性犯罪,直接威胁人民群众安全感。在广东省检察院统一部署下,广州市检察机关开展盗窃犯罪专项治理,深挖案件背后的社会治理漏洞,推动源头防治、协同共治。

广州市黄埔区检察院检察官通过办理王某等3人盗窃、掩饰、隐瞒犯罪所得案,发现被害公司在劳务派遣人员管理、仓库日常监管等方面存在漏洞及制度缺失,向该公司制发检察建议;越秀区检察院发现酒店员工盗窃顾客财物犯罪案件多发,建议主管部门引导和敦促酒店做好员工入职审查,推动酒店积极主动防控并加强人员管理;番禺区检察院针对大学城小数额财物盗窃高发情形,实地调研后向高校制发检察建议,推动治理校园盗窃行为。

2025年,广州市检察机关共制发社会治理检察建议144件,其中针对各类盗窃案件背后关联的管理漏洞制发检察建议26份,助推辖区出现盗窃警情和案件数量双降态势。

联动履职:从单打独斗到协同治理

醉驾治理是犯罪治理工作的重点之一。2022年以来,广州市检察院联合公安、司法、交通运输、市场监管等单位多次召开醉驾治理专项工作座谈会,针对醉驾重点区域、重点时段、重点人群、重点行业研究治理路径,对接落实治理措施,推动开展专项整治。

广州市增城、白云、花都等区检察院针对醉驾驾驶机动车突出问题,推动相关部门重点开展醉驾驾驶机动车专项整治和预防;天河、海珠、越秀、荔湾等区检察院针对本区酒吧等餐饮娱乐场所相对集中的特点,推动相关部门在醉驾高发的重点区域加强教育提醒,遏制重点街区醉驾高发态势。

为了从源头上减少醉驾案件,广州市检察机关还协同公安机关、司法行政机关、工商联和地铁公司开展多种形式的法治宣传和警示教育:在车管所滚动播放预防酒驾醉驾宣传视频,在申领驾驶证业务流程中设置观看醉驾警示教育片环节;向广州500余家企业的20余万名员工发出“拒绝酒驾”倡议书;连续3个月在广州地铁16条线路304个站点共2.7万块电视屏投放预防醉驾公益广告……

据统计,2022年以来,广州市检察机关协同相关部门开展线上线下预防酒驾醉驾主题宣教活动161次,覆盖人数1304万余人次。2022年至2025年,广州市两级检察院受理审查起诉醉驾案件量和案件占比持续下降,醉驾治理成效持续显现。2025年,广州市人大常委会副主任陈雄桥在调研检察机关醉驾案件办理工作时,对专项治理取得的成效给予充分肯定,希望检察机关进一步健全完善醉驾案件快速办理机制,持续提升案件办理质效,从普法宣传、协同治理和教育改造等方面加强醉驾治理。

2025年,广州市检察院向同级党委政法委报送治理报告,助推市委出台《广州市提升刑事犯罪治理效能的实施意见》等文件,将未成年人违法犯罪治理等工作纳入平安广州建设重点项目;联合广州市公安局、司法局开展盗窃犯罪治理、“地下六合彩”违法犯罪综合治理等专项

行动,加强重点区域警力布控,建立检察对接机制等。通过纵深推进犯罪治理,2025年,广州市11个基层检察院受理审查起诉案件数量均同比呈现不同程度的下降,案件数量排名前十的突出犯罪有7个均呈现明显下降趋势,其中危险驾驶罪下降幅度三成以上,盗窃罪、寻衅滋事罪下降幅度近两成。

2025年11月19日,广州市海珠区检察院检察官联合交警、社区工作人员深入餐饮街区开展“拒绝酒驾”法治宣传。

从『打击为主』向『惩防治』一体化转型

广州:主动融入社会治理现代化大格局助推实现高质量发展和高水平安全良性互动



2025年5月,广州市荔湾区检察院向涉案公司公开宣告送达检察建议。

落实整改措施后再未发生职务侵占案

“感谢检察院为我们公司追回了经济损失,还为我们精准指出报销管理制度漏洞。接下来,我们将持续深化整改成效,坚决防止此类职务侵占行为再次发生。”2026年1月,广州市荔湾区检察院检察官回访一起职务侵占案件整改落实情况后,涉案公司负责人向检察官表示。

2017年1月,杨某入职广州某知名快消品公司,担任驻外营销人员。2018年至2022年,杨某利用其可以通过公司线上系统预订酒店的职务便利,与酒店人事前串通,通过虚高订房价格、预订后不实际入住、待公司支付房款后套现

等方式,累计骗取公司差旅费8万余元。检察官在办案过程中发现,涉案公司驻外地业务遍布全国,类似利用虚构出差、虚报住宿费用等手段实施职务侵占的案件并非个例。为了从源头上消除风险隐患,荔湾区检察院办案团队通过实地走访、查阅资料、座谈交流等方式,全面梳理涉案公司在报销制度执行、考勤数据联通、员工法治教育等方面存在的漏洞和不足,于2025年5月向该公司制发检察建议。

“检察建议指出的问题一针见血。特别是关于优化审批流程、推动财务与业务

数据共享、建立历史数据比对模型等建议,为我们提供了实实在在的防范思路。”涉案公司负责人告诉记者,收到检察建议后,该公司高度重视,立即制定专项整改计划,并在两个月内全部落实到位。整改期间,该公司面向全国589名销售人员开展报销制度落实情况自查自纠专项活动,排查出不符合规定的报销费用约80万元,相关款项已全部退回公司廉洁账户。该公司还建立住宿预订实时监测模型,通过大数据分析异常行为,实现从事后查处到事前预警的转变。整改措施落地以来,该公司再未发生一起职务侵占案件。

办一案撬动近3年醉驾案件逐年下降

“醉驾案件存在不同的动机、不同的案发环境,需要精准区分才能罚当其罪。”2026年1月,在广州市天河区检察院召开的醉驾治理工作专题研讨会上,罗某案件办案检察官分享心得时,再次提起这起特殊的危险驾驶案。

办案检察官介绍,此前,公安机关接到举报称罗某酒后驾驶机动车。经鉴定,罗某血液中酒精含量超标,确有危险驾驶行为嫌疑。但检察官注意到一个关键细节:罗某饮酒后并未执意驾车,而是主动联系代驾将车辆开到其住处停车场。只因车位较难申请,罗某才自行泊车入位。进一步核查发现更意外的情况:报警

的代驾人员并非单纯举报,而是用拍摄的罗某泊车视频向其索取高额代驾费用。罗某拒绝支付,双方发生争执,代驾人员这才报警。检察官顺藤摸瓜,发现该代驾人员在多起危险驾驶案件中均作为证人参与,且案情与此案高度相似。

办案检察官将该代驾人员涉嫌敲诈勒索线索移送公安机关,建议对关联案件并案分析。后经天河区检察院提起公诉,法院以敲诈勒索罪判处该代驾人员有期徒刑九个月。罗某因停车入位短距离驾驶机动车,情节显著轻微,被检察机关依法作不起诉处理。

作为国务院批准的三大国家级中央

商务区之一,天河区经济活跃、商事交往频繁。受罗某案件启发,天河区检察院组建专业化办案组,选派办案经验丰富的检察官集中办理涉醉驾案件。该专业化办案组深入公安机关执法办案中心、司法鉴定中心调研,了解血液样本提取、保管、送检、鉴定等操作规范;同时梳理醉驾情况多发的公共场所,向醉驾高发且代驾市场混乱的某商业广场制发检察建议,推动其对代驾接单地点、代驾休息区域进行整改划分。一系列精准施策下,天河区近3年醉驾案件数及占刑事案件总量的比重逐年下降,治理成效持续显现。

精准绘制辖区盗窃“热力地图”

“3、2、1……新年快乐!”跨年夜的广州市海珠区珠江琶醍酒吧街上,市民区先生与友人举杯欢庆。面对记者的防盗提醒,他笑着说:“不怕,现在手机放桌上,哪怕一时看不到,也不担心有人偷走。”这腔“烟火气”背后的信心,是海珠区检察院主动延伸履职触角,以大数据赋能推动盗窃犯罪治理的无声守护。

2024年1月,海珠区珠江琶醍啤酒文化创意艺术区发生了一起盗窃案,一名顾客醉酒时手机被人盗走。案发后,手机被缴回还给被害人,犯罪嫌疑人还主动赔偿被害人3000元,海珠区检察院综合考虑案情后依法对其作出不予起诉处

理。案件虽小,但这种趁顾客醉酒下手的盗窃,在这样一个以啤酒文化闻名的创意街区是偶发还是常态?检察官想追下去。

海珠区检察院盗窃犯罪治理专业化团队系统梳理案发区域类案情况,依托自主研发的盗窃罪名刑辅助数据模型,根据海量判例数据精准生成从打击盗窃惯犯、团伙犯罪的内容,向属地公安机关制发检察建议,助推强化治安防控。随后,公安机关在重点区域增设高清监控,循环播放防盗宣传片,加强重点时段巡逻警力。“人防、物防、技防、心防”立体化防护网逐步建立,案发区域社会治安

环境明显好转,2025年盗窃案件同比下降近七成。

治理的脚步不限一街一城。海珠区检察院以该案办理为抓手,将智慧触角延伸至全区,对1400余份盗窃类犯罪案件审查报告进行数据分析,精准绘制辖区盗窃“热力地图”,使各街道的治安态势、治理短板一目了然。

一份份有针对性的检察建议、案情通报被送往相关单位,推动社会治安防控体系不断完善。2025年以来,海珠区检察院审查批准逮捕盗窃案件数下降36.2%，“热力地图”上代表盗窃案发量较高的“高亮”区域明显减少。

“现在咱们街道感觉清爽了好多”

“现在咱们街道的‘走鬼麻将’都看不见了,感觉清爽了好多。”2026年新年第一天,在广州市越秀区某社区党群服务中心参加“新年送福”活动的越秀区某街道居民,对检察机关大力推动的城中村赌博治理效果十分满意。

2023年2月,在越秀区一间出租屋内,公安民警现场抓获20余名涉赌人员,后将该案移送越秀区检察院审查起诉。办案检察官调查发现,该案一名犯罪嫌疑人名某自身有残疾找不到稳定工作,看到社区部分人员时不时聚集参赌,便将自家出租屋改造成麻将馆,向参赌人员收取少量“台位费”来贴

补生计。鉴于某某主观恶性小、犯罪情节轻微,且自愿认罪认罚,经过公开听证,越秀区检察院依法对其作出不予起诉决定,并通过刑反衔接建议公安机关予以相应行政处罚。

虽然案件办结,但该案暴露出来的社会治理问题仍摆在检察官心里。他们实地走访案发地所在的城中村区域,发现一种以家庭式麻将馆为掩护的“转转麻将”赌博形式很常见。大量外来人员入户聚赌,不仅带来了噪音及消防安全问题,也破坏文明风气和社会稳定,成为影响辖区治安和居民生活品质的一块“心病”。

2024年10月,越秀区检察院依法向

某街道办事处制发检察建议,建议其加强城中村出租屋管理,加大对重点区域、重点时段的巡查整治力度,完善社区文体设施,加强文化活动供给。收到检察建议后,该街道办事处积极开展专项整治行动,完善出租屋登记巡查和群防群治机制。

据了解,2025年以来,越秀区检察院携手该街道办事处,组织开展13场普法宣讲和50余场社区文化活动,惠及近5000名群众。社区文化建设也顺利实现转型升级,图书馆、体育健身场地、社区活动室被居民充分利用起来。曾经被麻将声和治安隐患困扰的城中村,迎更安全、更健康、更具活力的新气象。

4年前种下的种子“开花结果”

2026年1月,广州市花都区检察院未成年人检察部门检察官在撰写2025年度未成年人检察工作报告时,面对全年涉未成年人犯罪案件数同比下降9.26%、帮教成功率超97%的成绩,不禁想起历时4年未成年人犯罪治理工程的起点——一起涉未成年人案件办理过程中承办人那价值连城的提问。

“这几个人,怎么又在不同的案子里碰上了?”审查一起寻衅滋事案时,检察官眉头紧锁。卷宗显示,几名涉案人员均有盗窃犯罪前科,就像一种“排列组合”,频繁在不同案件中互为同案人或被害

人。这仅仅是巧合吗?检察官调取更多案件卷宗后发现,他们竟牵涉花都区某镇30余起盗窃案,涉案未成年人超过20名,作案手法、地点等高度相似。在广州市检察院支持指导下,花都区检察院研发专项大数据法律监督模型,将关键信息输入该模型进行碰撞分析,一个以少为核心人员为枢纽、多名未成年人被操控实施盗窃的犯罪网络逐渐清晰。2023年2月,该恶势力集团被依法惩处,首要分子获刑十八年。

幕后黑手被严惩,检察官仍要深究,为何涉案未成年人屡违法却没有得到

有效干预?该案的办理拉开了花都区检察院长达4年的未成年人犯罪治理工程的序幕。该院向花都区委政法委提交专题报告,由花都区委政法委牵头制定工作方案,推动建立“重点未成年人清单”及“一人一组”包干帮教机制。随后,专业化帮教阵地建设、夜间巡查等相关工作也配合开展起来。

从一起普通案件牵出一个涉恶犯罪集团,再到促成区域未成年人犯罪系统治理,这条履职路径持续深化。当年提问种下的种子,如今已在花都区未成年人综合司法保护的土壤里开花结果。

文稿统筹:本报全媒体记者 刘翰 通讯员 蒋菁芸 张献文 陈浩阳 易静蕾 刘梦洁 罗洁 李佳琳 范秀存