

来自十四届全国人大常委会第十九次会议的报道

规范性网站备案审查制度体系已经形成

本报讯(记者张子璇) 记者近日从全国人大常委会法工委法规备案审查室了解到,随着各备案审查机关相继出台或修订专门规定,由党委、人大、政府、军队、纪委监委、法院、检察院等七家系统分工负责、衔接联动的规范性文件备案审查制度已经形成并不断完善。其中,最高人民法院于2025年8月发布有关通知,明确要求建立健全地方各级人民检察院规范性文件同步备案机制,为司法领域备案审查工作筑牢制度保障。

备案审查是一项具有中国特色的宪法监督制度,是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度。党的二十、二十届三中全会对完善和加

强备案审查制度提出明确要求。党的二十届四中全会进一步提出“加强宪法法律实施和监督,完善维护国家法治统一一制度机制”。

在全国人大常委会法工委的支持推动下,各备案审查机关协同发力完善制度建设。2024年以来,中央纪委国家监委、中央军委、国务院等先后制定或修订相关规定,对纪检监察规范性文件、军事规章、法规规章等备案审查工作予以规范;最高法、最高检也进一步健全司法规范性文件备案审查制度机制。

值得关注的是,2025年8月,最高检发布有关通知,明确要求建立健全地方各级人民检察院规范性文件同步备

案机制,对地方各级人民检察院规范性文件备案、审查、纠错等机制作出规定,要求县级以上地方人大常委会对地方人民检察院制定的规范性文件要求修改、废止或者决定予以撤销的,地方人民检察院应当将有关情况层报最高检。要确保检察机关规范性文件与党和国家大政方针、宪法法律要求相一致,与宪法精神、社会主义法治精神相契合。

目前,由党委、人大、政府、军队、纪委监委、法院、检察院等七家系统分工负责、衔接联动的规范性文件备案审查制度已经形成;中央办公厅和地方党委负责党内法规及其他规范性文件的备案审查;全国人大常委会负责行政法规、监察法规、地方性法规、司

法解释的备案审查;地方人大常委会负责地方政府规章、下一级地方人大决议、决定以及本级政府、监委、法院、检察院制定的规范性文件的备案审查;国务院、中央军委、中央纪委国家监委及“两高”分别负责相关领域规范性文件文件的备案审查。

全国人大常委会法工委法规备案审查室主任严冬峰表示,下一步,将与其他有关机关备案审查工作机构加强沟通协作,深化审查标准、审查程序沟通研究,积极探索移送审查、联合审查,进一步完善备案审查衔接联动机制,发挥制度合力,提升备案审查整体效能,共同维护宪法法律权威和国家法治统一。

代表委员
关注这件事

金不换代表:

帮助迷途少年唱好人生大戏



本报讯(记者刘立新 通讯员张雨农 耿迎乐) 近日,全国人大代表、河南省鹤壁市豫剧牛派艺术研究院院长金不换与11名被附条件不起诉的未成年人开展面对面谈心谈话。

活动当天,在金不换的带领下,11名被附条件不起诉的未成年人参观了鹤壁市豫剧牛派艺术研究院。“这些被附条件不起诉的未成年人,让我仿佛看到了从小培养长大的徒弟。徒弟偶尔会犯错,做师父的要言传身教,及时纠正。人生如戏,让这些迷途少年重回正轨,需要社会各界的帮助和努

力。”金不换说。

作为一名来自基层一线的戏曲文艺工作者,金不换在乡镇演出期间,目睹了众多未成年人聚在一起痴迷玩手机游戏的场景,“这种沉迷不仅影响学习,还对身心健康造成了严重伤害。”

金不换了解到,近年来,鹤壁市检察机关构建罪错未成年人家庭教育指导等,以“最有利于未成年人原则”倾心守护每一位少年。2025年6月,“豫”见未来·金不换工作室”在鹤壁市淇滨区检察院成立,依托该工作室,检察机关与人大代表共同开展在校学生普法教育、涉案未成年人谈心谈话等活动,以法治力量代表关怀共同守护未成年人健康成长。

“作为一名人大代表,我有责任、有义务与检察机关一道,助力罪错未成年人回归社会。希望检察机关持续深化未成年人司法保护,为更多未成年人撑起法治蓝天。”金不换表示。

马红丽代表:

协同促进母婴护理规范发展



本报讯(记者郝雪 通讯员董格格) “检察机关聚焦妇女权益保障,以月子餐为小切口,推动开展专项治理,助推辖区月子中心规范经营,切实保障了妇女合法权益。”近日,全国人大代表、陕西省大荔县东城街道畅家村党总支书记、村委会主任马红丽表示。

马红丽一直都将妇女权益保护放在“心尖尖上”。“越来越多的家

庭为了让产妇及新生儿得到更加专业的服务与科学护理,选择了月子中心,月子中心的食品安全管理是否落实到位关乎母婴切身利益。”马红丽与临渭区检察院公益诉讼检察官一同前往辖区月子中心开展“回头看”了解到,该院针对群众反映的线索,通过多方取证、实地走访等方式,对辖区部分月子中心后厨食品储存和留样不符合规定等食品安全问题开展监督,并向相关单位制发检察建议,督促其依法全面履行监管职责;并邀请人大代表、人民监督员和“益心为公”志愿者等参与现场公开听证,随机抽查月子餐食品安全问题整改效果。

“相关部门和经营者都应该牢固树立责任意识,严格执行食品留样制度。”马红丽表示,希望检察机关充分发挥公益诉讼检察职能,督促行政机关加大监管力度,凝聚各方力量协同促进母婴护理行业规范健康发展。

“检察蓝”守好国家安全“南大门”

(上接第五版)

“让游客在矛盾发生地就能找到法治依靠,有利于消除风险隐患,维护社会和谐稳定。”全国人大代表、潞安化工集团常村煤矿设备科科长张世丽为检察机关点赞。

视察期间,有一则新闻引发代表关注——广西“工艺皮”贴上“新会陈皮”标签,摇身变为“正宗新会陈皮”。

在前往新会陈皮村视察时,江门市新会区检察院检察官主动向大家介绍相关情况:“在媒体曝光之前,区检察院就已经关注到陈皮市场网络销售乱象,并牵头与区农业农村局、区市场监管局、新会公安分局联合《关于加强“新会陈皮”地理标志知识产权保护公益诉讼协作工作的意见》。此次事件发生后,检察机关第一时间向执法部门了解了相关情况,并对启动公益诉讼程序进行研判。”

“新会陈皮有上千年的历史,又有极大的经济价值。希望检察机关依法履行监督职能,督促行政机关依法履职,加大网络售假治理,切实维护消费者合法权益和公平竞争的市场秩序。”全国人大代表、广东省江门市科恒实业股份有限公司锂电材料事业部资深研发工程师丁雪梅,全国人大代表、湖北省赤壁市帽子生态养殖专业合作社理事长田淑娟表示。

共护生态安全——探索海洋生态修复新模式

视察检察工作不仅在实地走访中,路上的时间也被大家充分利用起来。在车上,常常能看到这样的场景——

“大家知道重罪检察负责办理哪些罪

名的案件吗?”

“危害国家安全犯罪”“故意杀人犯罪”……代表们积极回应后,最高检重大犯罪检察厅和广东省检察院重大犯罪检察部工作人员通过分享自身办理的案件向大家讲述重罪检察工作。

“通过实地走访与车上检察官们分享的办案故事,我们感受到检察官对公平正义的执着追求。”全国人大代表、山西高陶瓷业有限公司质量技术科质量控制员范银道说。

全国人大代表、湖北省大悟县新城镇朱湾村党支部书记、村委会主任梁云英,全国人大代表、湖北省鄂州市鄂城区长港镇响山村村委书记主任王志忠告诉记者,他们看到了一群眼里有“光”、敢于担当的检察官。

法治是最好的营商环境。在深圳市南山区检察院法治化营商环境体验中心,讲解员结合南山区高新技术企业集聚的特点,向代表们重点介绍了检察机关在保护知识产权、防范经营风险、服务企业等方面创新举措。

“创新进到哪儿,保护跟到哪儿。将法律服务与企业需求精准对接的模式,让我们切身感受到检察履职在护航企业创新发展中的担当与实干。”全国人大代表、广东省广州市荔湾区金花街道党群服务中心区燕明,全国人大代表、陕西省大荔县东城街道畅家村党总支书记、村委会主任马红丽说。

党的二十大报告提出“发展海洋经济,保护海洋生态环境,加快建设海洋强国”。代表们此行视察的最后一个地点为深圳前海蛇口自贸区检察院。

全国人大代表、陕西师范大学西北历

史环境与经济社会发展研究院副院长、黄河研究中心主任方兰对前海蛇口自贸区检察院在办理生态环境公益诉讼案件时,通过开展生态损害异地替代修复,实现生态环境及其服务功能等量恢复非常感兴趣。“这样的做法值得研究学习。”

“海洋检察工作很有特色,之前接触比较少,这次通过视察收获非常大。”全国人大代表、湖北省新的社会阶层人士联谊会监事长、湖北松之盛律师事务所合伙人李刚表示。全国人大代表、中国邮政集团有限公司陕西省石泉县分公司职工赵明翠感叹:“海洋检察工作取得的成效让人欣喜!”

主动接受监督——将意见建议转化为提高监督质效的动力

12月18日下午,全国人大代表视察广东检察工作意见建议反馈会在深圳市检察院召开。代表们对包括重罪检察工作在广东检察工作充分肯定,并提出意见建议。

“作为一名建筑工人,我深知安全生产的重要性。希望检察机关持续推动最高检‘八号检察建议’的落实,为安全稳定的生产环境提供坚实的司法保障。”全国人大代表、陕西建工安装集团有限公司焊工付浩说。

“对群众关注度高的重大案件,检察机关要及时发布权威信息,及时回应群众关切。”全国人大代表、山西省太原市市政公共设施建设管理中心道路排水保障二所党总支书记、副所长王润梅表示。

全国人大代表、太原重型机械集团有限公司太原重工技术中心风电技术专业办

事员朱少辉,全国人大代表、广东省和平县瑞丰

种养殖专业合作社水果种植专业户刘丽萍表示,希望进一步加大重罪检察工作的宣传力度。

“要持续加强重罪检察人才的培养。”全国人大代表、贵州民族大学研究生院院长杜薇建议。

在提出意见建议的同时,不少代表给予检察机关鼓励。

“检察机关在维护国家和社会稳定方面充分彰显了责任与担当。”全国人大代表、贵州省遵义市汇川区板桥镇党委委员、副镇长李英表示。

“广东的检察工作到处都有亮点。希望大家不断推动检察工作高质量发展而奋斗。”全国人大代表、陕西省甘泉县桥镇乡桥镇村党支部书记、村委会主任樊九平说。

“各位代表提出宝贵的意见建议,既是对广东检察工作的关心、重视和支持,更是对我们依法履职、服务大局、强化法律监督的全面检阅和精准指导。”全程陪同视察的广东省检察院党组成员、副检察长李学磊表示,将认真落实代表意见建议,在建设更高水平平安广东、护航经济社会高质量发展等方面下真功夫。

“各位代表提出宝贵的意见建议,既是对广东检察工作的关心、重视和支持,更是对我们依法履职、服务大局、强化法律监督的全面检阅和精准指导。”全程陪同视察的广东省检察院党组成员、副检察长李学磊表示,将认真落实代表意见建议,在建设更高水平平安广东、护航经济社会高质量发展等方面下真功夫。

(上接第五版)然而,这份“失而复得”的瑰宝也曾因连日暴雨导致探方渗水,精美壁画受潮返碱。

开封市、区两级检察院一体化办案,通过制发检察建议,督促相关部门从源头切断了“水患”。“站在这里,仿佛在经历一场穿越千年的对话。”第四次来到河南的全国人大代表丁德芬感慨万千。她表示,通过检察建议推动行政机关依法履职,从根本上解决了文物保护问题,切实保障了国家利益。

走进朱仙镇,便探寻到了一抹绚丽的“年味”——朱仙镇木版年画,这项国家级非物质文化遗产,也曾因后继乏人而面临灭失的风险。开封市祥符区检察院通过行政公益诉讼案件的办理,为这项古老技艺的传承带来了转机。

看到检察机关发挥公益诉讼检察职能,帮助新增传承人学徒267人,为这门古老手艺注入了新鲜的血液,全国人大代表刘惠贞深受感动:“河南检察机关对非物质文化遗产的保护,让我感受到了这片土地的厚重。像保护木版年画这样的案例,让我们真切感受到,传统文化正在焕发新生。”

从“宋风雅韵”的开封,到“大邑商”气象的安阳,代表们的思绪穿越了更久远的时空。安阳检察机关打造的“益”心“邑”意公益诉讼文化品牌,给代表们留下了深刻印象。全国人大代表张肖赞赞许道:“检察机关公益保护成果丰硕。安阳市检察机关履职尽责,打造‘益’心‘邑’意品牌,守护了历史文脉。”

来自基层的全国人大代表欧阳华,以他三十多年担任村党支部书记的经验,用最朴素的语言表达了此行感受:“检察机关就是要做到‘打击、保护、支持’。打击破坏文物的行为,保护好我们的历史文脉,就是对地方发展的最大支持。”

集思广益共绘法治蓝图

评审活动中,代表们一路走来,一路看,一路思。这不仅是一次对检察工作的检阅,更是一场凝聚共识、共谋发展的思想碰撞。

全国人大代表李雅秋以曾经参与公益诉讼案件办理的亲身经历,讲述了她作为参与者的感受:“检察公益诉讼制度是破解基层民生难题的法治钥匙,典型案例的标

杆作用在基层落地生根,治理效能在基层充分展现。”

“行走在河南,我们更能读懂中国。公益诉讼检察工作,让我们看到了法治中国建设的坚实步伐。”既有制度层面的思辨,也有办案层面的体验。“看到公益诉讼检察建议从纸面走向现实,解决了具体问题。”……代表们一致认为,河南检察机关深入践行习近平法治思想,忠实履行公益诉讼检察职能,工作扎实、成果丰硕。

据了解,自2024年起,河南省检察院就着眼代表委员建议提案的转化落实,在省检察院层面率先探索开展代表委员推动检察工作高质量发展典型案例评选活动。2025年11月,河南省检察院开展第二届评选活动,评选出一等奖5个、二等奖10个、三等奖15个,着力推动代表委员意见建议从“办理型”向“落实型”转变。

河南省检察院副检察长田凯表示,将进一步健全定期汇报、专题走访、邀请视察等制度,主动向代表通报检察工作进展,及时征求意见建议,让检察工作始终在人大监督和人民群众期盼中前行。

12月19日,在安阳市检察院召开的座谈会上,代表们围绕此次典型案例评审以及如何进一步做深做实公益诉讼检察工作发表意见建议:

——聚焦制度完善。吴家兵代表说:“检察公益诉讼制度不是‘一阵风’,而是通过立法固化、机制完善和跨部门协作,逐步走向规范化、常态化。”张肖代表表示,检察公益诉讼法应加快立法进程,检察公益诉讼的健康发展必须建立在法治的轨道上。

——聚焦依法履职。韩永生代表建议,要进一步增强公益诉讼检察建议的刚性,不断提高办案质量,把握可诉性和精准性,做好跟进监督,确保检察监督落地落实。全国人大代表余青青就文化遗产保护与乡村振兴提出三点意见:构建联动保障机制;拓宽“数字+公益”渠道,搭建数字化举报平台;持续加大对基层历史文化的保护力度。全国人大代表闫志建议检察机关发挥公益诉讼检察职能作用,关注网络空间治理等新领域。

——聚焦公众参与。全国人大代表黄勇平说,检察公益诉讼涉及许多专业领域,需要具有专业知识的人参与其中,希望动员全社会的力量,参与到办案过程及法律法规的制定、落实中来。全国人大代表陈小妹具体提出:“可以通过村广播、文化

广场等载体,营造人人参与的良好氛围。同时要拓宽线索渠道,发挥好村干部、网格员等作用,让群众成为公益保护的‘千里眼’‘顺风耳’。”

——聚焦宣传引导。全国人大代表王绍南、全国人大代表刘琴等多位代表建议,加大检察公益诉讼工作宣传力度。全国人大代表刘茜表示,要让基层老百姓知道什么是检察公益诉讼,特别是加强特定群体



2025年12月16日,全国人大代表在河南省洛阳市参加《代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制典型案例》评审会。



2025年12月17日,全国人大代表在河南省开封市鼓楼区州桥及汴河遗址查看公益诉讼办案现场。

合法权益保护。

听取代表意见建议后,最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春表示,要强化接受监督的自觉性,拓宽参与途径,凝聚公益保护的智慧力量,持续用心用情,不断提升联络工作质效。紧紧围绕“高质效办好每一个案件”的基本价值追求,着力服务大局,着力深化改革,着力提升素质,努力以高质量办案服务高质量发展。

行千里阅检察履职“答卷”

(上接第五版)

2025年是“绿水青山就是金山银山”理念提出20周年。视察期间,围绕筑牢生态安全屏障的检察履职,多次出现在代表们的镜头里——

在全国模范检察院——贺州市八步区检察院,代表们了解到,2025年以来,该院围绕人民群众关心的危险固体废物清理、水污染防治等问题,协同相关部门处置危险废物铝灰6000余吨,开展增殖放流各类鱼苗1.1万余尾等;

桂林市检察机关与林业部门围绕林业生态环境治理、湿地保护、国有林场和公益保护等职责,在案件线索移送、调查协作和技术支持、联合督导检查等方面加强协作,推动刑事打击与公益保护有效结合,实现“林长制”促“林长治”目标;

梧州市检察机关关注“打击犯罪+生态修复+源头预防”,对破坏生态环境的行为,既要求当事人赔偿生态环境修复期间功能损失等费用,又督促其通过增殖放流、消除污染、补种复绿等方式典型案例评审,实现“办理一案、惠及一片、影响一面”的效果;……

汇聚真知灼见,赋能检察履职

12月19日下午,视察接近尾声,全国人大代表视察广西检察工作反馈会在桂林召开。反馈会上,代表们不仅表达了对检察工作的充分肯定,还提出了宝贵的意见建议。

全国人大代表、辽宁省原平市崞山镇盛家屯村党支部书记、村委会主任盛秀玲用“收获满满”形容此次视察:“广西是人杰地灵的好地方,此次视察给我留下了美好的回忆,使我感受到检察工作是实实在在的在干出来的。”

“政治站位有高度。”来自沈阳仪表科学研究所有限公司热能公司的全国人大代表王军直言,在此次视察中切实感受到,检察机关将工作融入发展大局,以高质量检察履职服务经济社会高质量发展和社会稳定的决心与信心。

全国人大代表、福建恒安家庭生活用品有限公司质控员方华娟以“敢担当、有作为”形容此次视察的感受:“我会持续关注,全力支持检察工作,积极传递人民群众的呼声和期盼,和检察机关一起,为全面推进乡村振

兴等贡献力量。”

“从落实宽严相济刑事政策,到全国模范检察院的机制创新,再到‘春晓’工作室等生动的普法实践,无不体现了让公平正义可感可触,彰显了检察为民的司法温度。”全国人大代表、河北省唐山市民政事业服务中心主任,唐山市戴帽村党支部书记、院长杨震生在发言时表示。

全国人大代表、广西田东芒果试验站站长、田东县总工会副主席陆弟敏建议:“希望检察机关进一步加强法律监督,将检察履职与乡村振兴结合,更好解决基层纠纷,从源头化解矛盾。”

“广西与福建同为沿海地区,在一些领域面临相似课题,希望能够搭建跨省交流平台,推动两地检察机关在高效办案、特色品牌创建等方面互学互鉴,形成更多可复制推广的经验。”全国人大代表、福建省漳平市永福镇西山村党总支书记、村委会主任陈东海建议。

全国人大代表、辽宁省鞍山市第十三中学正高级教师官启军表示:“建议检察机关强化数字赋能,推动大数据、人工智能等科技创新成果同检察工作深度融合,更好助推检察办案质效提升。”

“‘打开门就是越南,走两步就到东盟’。特殊的区位优势决定了广西在维护民族团结、边疆安宁、国家安全等方面承担着重要职责。这也对检察履职提出了更高要求。”广西壮族自治区检察院党组书记、检察长杨正根在总结发言时表示,下一步,广西检察机关将以铸牢中华民族共同体意识为主线,在坚持高质效履职、维护高水平安全、服务高质量发展方面持续发力。

反馈会结束后,全国人大代表、河北省饶阳县饶阳镇端午村党支部书记、村委会主任郑志辉告诉记者:“我将把这次在广西学到的好经验、好做法带回去,更好履行代表职责,服务家乡群众。”

代表们带走的,是八桂检察履职的生动故事;留下的,是推动检察工作高质量发展的真知灼见。此次视察不仅是对检察工作的一次检阅,更是全过程人民民主在检察实践中的生动诠释。检察机关将把代表的意见建议,转化为高质效履职的务实举措,不断谱写为大局服务、为人民司法、为法治担当的新篇章。