



三种监督优势互补 合力促进社会治理

浙江宁波:代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议同题共答、同向发力、同频共振

□本报记者 蒋杰
通讯员 杨莹

近日,东钱湖畔,20余名来自全国、省、市、区、乡镇的人大代表受邀走进浙江省宁波市鄞州区韩岭老街、马山湿地等地,“沉浸式”感受人大监督与检察监督双向转化、同向发力守护东钱湖古建筑群落、整治福寿螺的实践成果。

早在2022年12月,宁波市检察机关通过《关于建立代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制的实施办法》《关于建立政协提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制的实施办法》两份文件,构建起代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制。3年来,宁波市检察机关邀请人大代表、政协委员“走进检察”,听取代表委员意见建议,推动两项机制不断深化,进一步提升监督效能。今年,宁波市检察机关推动人大代表建议、政协委员提案转化办理公益诉讼案件86件,检察建议转化形成人大代表建议、政协委员提案7件,其中2件入选最高人民检察院发布的典型案例。

代表建议转化为治理实景

“检察机关不仅推动清理了‘黑色污染带’,更建立起长效机制,真正把代表建议落到了实处。”近日,宁波市奉化区检察院对莼湖费家码头环境整治工作开展“回头看”,受邀参与回访的奉化区人大代表胡松伦十分感慨。

莼湖国家级中心渔港是浙江省重要的渔业基地,素有“浙江省网箱养殖第一镇”“中国牡蛎之乡”的美誉。橡胶轮胎是牡蛎养殖的关键器材,然而一段时间内,大量报废轮胎随意丢弃在渔港码头,在莼湖海岸线形成“黑色污染带”,严重破坏海洋生态环境。2025年奉化区两会期间,胡松伦代表提交的《关于疏浚莼湖街道韩岭大江和整治费家码头环境的建议》,直指报废的橡胶轮胎被随意丢弃渔港码头问题。收到代表建议后,奉化区检察院立即启动人大代表建议与检察建议衔接转化程序,开展调查核实工作。

4月9日,办案检察官经走访查明,除了废弃轮胎堆积已形成“黑色污染带”外,杂乱堆放的废竹筏、渔船残体及非法倾倒的建筑垃圾均存在入海风险,正在加重近岸海洋环境负担。6天后,奉化区检察院向相关职能部门制发检察建议,督促其依法履行污染防治职责。随后,相关职能部门启动“海陆共治”专项整治行动,投入保洁人员100余人次,清理垃圾500余吨,很快修复受损海岸线,使费家码头环境得到大幅改善。

个案整治治标,系统治理治本。为巩固办案成效,奉化区检察院协同属地政府建立“日巡查、快响应、严查处”机制,实现对海岸线的动态监测;推广环保浮筒替代橡胶轮胎,创新碳积分激励模式,发动渔民回收垃圾1720.6吨。该院还依托象山港公益诉讼检察联盟,推动环鄞五县(区)检察机关会签文件,建立信息共享、联席磋商、协同修复的跨区域共治格局。

“体检问题解决,社保也补缴了,今后的生活更有奔头。”近日,宁波市镇海区检察院开展危险化学品运输行业女职工权益保障工作“回头看”,女押运员王女士的话道出众多女职工的心声。

在去年的宁波市政协十六届四次会议上,宁波市政协委员程慧提交的《关于进一步加强我市新就业形态劳动者权益保障的建议》,直指该群体劳动关系难认定、社保难匹配等困境。宁波市检察院第一时间将该线索移交镇海区检察院。镇海区检察院聚焦新就业形态劳动者较为集中的危险化学品运输行业,派员深入走访摸排,发现辖区部分企业未安排女押运员定期进行妇科检查。

针对初步摸排覆盖面窄、线索挖掘不够深入的问题,办案检察官通过调取关键数据,搭建大数据法律监督模型,从859条数据中发现问题线索223条,并邀请政协专委会全程参与监督,共同进行实地调查,确认总计137名女职工的合法权益受到侵害,涉案企业存在未安排女职工定期进行妇科检查、未将女职工特殊保护条款写入劳动合同、欠缴职工社会保险费等违法问题。

4月,镇海区检察院依法向相关职能部门制发检察建议,督促其履行监管职责;向相关行业协送社会治理建议,推动其协助职能部门落实女职工劳动权益保障工作;向镇海区总工会发函督促劳动法律监督提示函。相关单位迅速行动起来,督促涉案企业为137名女职工补缴社保、安排体检,与女职工签订劳动合同特殊保护条款。同时,镇海区检察院还牵头召开工作协调会,与镇海区总工会、镇海区妇联会签《关于建立女职工权益保障公益

诉讼协作机制的意见》,进一步推动女职工权益保障工作制度化、常态化。8月,镇海区检察院就案召开公开听证会。与会人员对案整改效果予以充分肯定,认为检察监督与政协民主监督协同发力,为新就业形态劳动者权益保障提供了可复制的基层样本。

优势互补监督效能最大化释放

如何把人大监督、政协民主监督与检察监督有机融合起来,通过优势互补放大监督效能?

在宁波,按照代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制,检察机关从代表建议、政协提案中梳理公益保护问题线索,通过案件办理将其转化为检察建议;代表、委员从检察建议中梳理研判社会治理检察问题,提炼出相应对策建议并转化为建议提案,实现代表建议、政协提案与检察建议双向衔接、双向流转、双向转化,助推解决更深层次社会治理难题,促进社会治理体系和治理能力现代化。

该机制运行3年来,机制“搭台”实现代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议同题共答、同向发力、同频共振,宁波市检察机关立案办理代表建议、政协提案转化案件239件,检察建议转化为代表建议、政协提案20件,转化为向宁波市人大提出的立法建议2件。“我们以检察公益诉讼的方式助力人大代表、政协委员意见建议落地有声,再将发现的问题转化为形成新的意见建议,持续推动公益保护从个案监督到类案监督、源头治理的深化,让监督效能最大化释放,最终达到‘1+1>2’的监督实效。”宁波市检察院公益诉讼检察部主任谭瑾告诉记者。

双向转化的辐射效应持续扩大,在宁波市凝聚起公益保护的巨大合力。在该市江北区,检察机关以落实代表建议为履职抓手,推动解决慈城古县城文物古迹资金保障难题,推动修缮工程有序启动,并通过构建协同保护机制,推动文物保护从“事后补救”向“事前预防”转变。在海盐县,检察机关针对人大代表提出的修复白溪河洄游通道的建议,撰写专题报告并向海盐县人大常委会汇报,推动拆除3座翻板闸门、更换15座翻板闸门橡胶、新建20座鱼道、生态化改造1座堰坝、新建17套数字化过鱼监测设施、设立宁波首个内河流域禁渔制度。

宁波市检察机关还邀请代表委员担任“益心为公”志愿者,参与调查取

证、公开听证、整改评估等环节的办案工作。3年来,代表委员参与办案532件次,参加公开听证99人次。“双向转化机制的持续深化,让检察公益诉讼逐渐走进公众视野,公共利益保护的‘朋友圈’不断扩大。”谭瑾表示。

参加宁波市检察院开展的“走进检察,以法治之力护佑生态之美”专题调研活动后,全国人大代表、浙江省海港集团、宁波舟山港集团所属矿石公司职工郑国与记者分享感受:“检察机关靶向发力守护绿水青山,从东钱湖周边排污口整治、环湖生态廊道修复到锁定污染源,再到建立跟踪回访机制,形成发现问题、督促整改、长效巩固的闭环。整个办案过程中,人大监督与代表履职有融人,互动机制良性运行,生态保护合力得以最大限度凝聚。”



宁波市检察机关还邀请代表委员担任“益心为公”志愿者,参与调查取

证、公开听证、整改评估等环节的办案工作。3年来,代表委员参与办案532件次,参加公开听证99人次。“双向转化机制的持续深化,让检察公益诉讼逐渐走进公众视野,公共利益保护的‘朋友圈’不断扩大。”谭瑾表示。

参加宁波市检察院开展的“走进检察,以法治之力护佑生态之美”专题调研活动后,全国人大代表、浙江省海港集团、宁波舟山港集团所属矿石公司职工郑国与记者分享感受:“检察机关靶向发力守护绿水青山,从东钱湖周边排污口整治、环湖生态廊道修复到锁定污染源,再到建立跟踪回访机制,形成发现问题、督促整改、长效巩固的闭环。整个办案过程中,人大监督与代表履职有融人,互动机制良性运行,生态保护合力得以最大限度凝聚。”

宁波市检察机关还邀请代表委员担任“益心为公”志愿者,参与调查取

证、公开听证、整改评估等环节的办案工作。3年来,代表委员参与办案532件次,参加公开听证99人次。“双向转化机制的持续深化,让检察公益诉讼逐渐走进公众视野,公共利益保护的‘朋友圈’不断扩大。”谭瑾表示。

参加宁波市检察院开展的“走进检察,以法治之力护佑生态之美”专题调研活动后,全国人大代表、浙江省海港集团、宁波舟山港集团所属矿石公司职工郑国与记者分享感受:“检察机关靶向发力守护绿水青山,从东钱湖周边排污口整治、环湖生态廊道修复到锁定污染源,再到建立跟踪回访机制,形成发现问题、督促整改、长效巩固的闭环。整个办案过程中,人大监督与代表履职有融人,互动机制良性运行,生态保护合力得以最大限度凝聚。”

宁波市检察机关还邀请代表委员担任“益心为公”志愿者,参与调查取

证、公开听证、整改评估等环节的办案工作。3年来,代表委员参与办案532件次,参加公开听证99人次。“双向转化机制的持续深化,让检察公益诉讼逐渐走进公众视野,公共利益保护的‘朋友圈’不断扩大。”谭瑾表示。

参加宁波市检察院开展的“走进检察,以法治之力护佑生态之美”专题调研活动后,全国人大代表、浙江省海港集团、宁波舟山港集团所属矿石公司职工郑国与记者分享感受:“检察机关靶向发力守护绿水青山,从东钱湖周边排污口整治、环湖生态廊道修复到锁定污染源,再到建立跟踪回访机制,形成发现问题、督促整改、长效巩固的闭环。整个办案过程中,人大监督与代表履职有融人,互动机制良性运行,生态保护合力得以最大限度凝聚。”

宁波市检察机关还邀请代表委员担任“益心为公”志愿者,参与调查取

证、公开听证、整改评估等环节的办案工作。3年来,代表委员参与办案532件次,参加公开听证99人次。“双向转化机制的持续深化,让检察公益诉讼逐渐走进公众视野,公共利益保护的‘朋友圈’不断扩大。”谭瑾表示。

参加宁波市检察院开展的“走进检察,以法治之力护佑生态之美”专题调研活动后,全国人大代表、浙江省海港集团、宁波舟山港集团所属矿石公司职工郑国与记者分享感受:“检察机关靶向发力守护绿水青山,从东钱湖周边排污口整治、环湖生态廊道修复到锁定污染源,再到建立跟踪回访机制,形成发现问题、督促整改、长效巩固的闭环。整个办案过程中,人大监督与代表履职有融人,互动机制良性运行,生态保护合力得以最大限度凝聚。”

宁波市检察机关还邀请代表委员担任“益心为公”志愿者,参与调查取

宁波市检察机关还邀请代表委员担任“益心为公”志愿者,参与调查取

证、公开听证、整改评估等环节的办案工作。3年来,代表委员参与办案532件次,参加公开听证99人次。“双向转化机制的持续深化,让检察公益诉讼逐渐走进公众视野,公共利益保护的‘朋友圈’不断扩大。”谭瑾表示。

参加宁波市检察院开展的“走进检察,以法治之力护佑生态之美”专题调研活动后,全国人大代表、浙江省海港集团、宁波舟山港集团所属矿石公司职工郑国与记者分享感受:“检察机关靶向发力守护绿水青山,从东钱湖周边排污口整治、环湖生态廊道修复到锁定污染源,再到建立跟踪回访机制,形成发现问题、督促整改、长效巩固的闭环。整个办案过程中,人大监督与代表履职有融人,互动机制良性运行,生态保护合力得以最大限度凝聚。”

宁波市检察机关还邀请代表委员担任“益心为公”志愿者,参与调查取

救命神器不仅要有还要能用会用

“以前总觉得虽然AED摆在那里,但关键时刻找不到、不会用。现在不仅设备更规范、标识更清晰,而且身边越来越多的人掌握了急救技能,这才是真正让人安心了。”近日,宁波市北仑区检察院邀请人大代表、政协委员、急救专家参与公益诉讼案件“回头看”,一位政协委员表示。

AED被称为救命神器,在“黄金四分钟”抢救时间内快速找到并正确使用AED进行心肺复苏,能大大提高患者的存活概率。然而,今年年初,北仑区政协委员蔡晓馨经过深入调研发现,该区部分点位存在不会用、不敢用以及安装位置不明确导致安装的AED至今无使用记录的情况。蔡晓馨委员据此提出《关于走好“救命神器”AED普及后半程的建议》,引起北仑区检察院公益诉讼检察部门的注意。

依托代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制,北仑区检察院公益诉讼办案团队就蔡晓馨委员反映的问题开展调查,发现辖区人流量较大的三个商业广场和运动场馆均安装有AED,但大部分安装高度超过1.2米,AED周边未见巡检、维护记录表,日常管理维护情况不明,且均未在场所平面图标示位置、在重要出入口和设置点设置导向标识,有需求的人难以在短时间内迅速取用。同时,办案团队还专门指派人员参加了红十字会举办的急救培训,发现了组织培训频次不高,接受培训人员数量不多,且大部分人员培训后因长期不用技巧又生疏了。

5月7日,北仑区检察院依法向相关职能部门制发检察建议,督促其对AED的安装管理情况进行全面排查,及时采取有效措施整治安装不规范情形,确保AED易于发现、方便取用。此外,该院还从增加培训频次、定期复训,提高持证人员数量和使用熟练度等方面向职能部门提出建议,督促开展协作共治。

收到检察建议后,相关职能部门对涉案6个AED的安装管理情况进行了规范化调整,完成增量布点和“AED地图”线上图文更新,制定AED巡查工作方案。同时,职能部门主动在学校、街道、社区等增设急救培训点,满足就近培训需求,提高重点行业一线人员持证比例;对重点人员进行反复多轮培训,提高其AED使用熟练度;出台《北仑区社会公共急救成功奖励办法》,激励公众参与急救的积极性。

收到检察建议后,相关职能部门参照旅馆业消防安全标准上门指导核查,全力推进整改。目前,18家符合条件的网约房已补办特种行业许可证,合规入市;4家因客观条件无法补证及确属日租房业态的经营主体,也已全面规范住宿人员登记。同时,所有涉案网约房均接入治安管理系统,完成第三方安全鉴定,并足额配备灭火器、应急照明灯等消防设施,消除了治安消防隐患。

针对相关职能部门反映的“经营主体以日租房为由规避监管、监管依据不明”的堵点,今年3月17日,余姚市检察院与职能部门开展磋商,解析网约房业态属性,明晰不同业态法律

老旧小区消防设施全部换新

“消防设施里里外外都更新了一遍,我们放心多了。”近日,宁波市海曙区检察院深入辖区某街道老旧小区开展消防安全隐患排查“回头看”,一名业主向检察官表达了这样的感受。

在2025年初海曙区政协六届四次会期间,一份政协提案指出部分老旧小区存在消防设施缺失老化、物业管理薄弱等安全隐患。了解提案详情后,海曙区检察院根据《关于建立政协提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制的实施办法》立即部署开展老旧小区消防安全调查。

经过现场勘查、走访居民和物业公司,海曙区检察院检察官查实相关街道部分老旧小区因建成交付时间较

长、日常维护保养不到位等原因,存在室外消防栓有故障或破损、室内消防栓无水压或水压不足、消防管网运行不畅等消防安全隐患问题。鉴于老旧小区火灾风险高,海曙区检察院于5月26日进行行政公益诉讼立案,并多次与相关职能部门、属地街道办事处沟通交流,明确监管职责及整改事项。6月16日,海曙区检察院依法向职能部门、属地街道办事处制发检察建议,督促其积极整改,消除消防安全隐患。

收到检察建议后,相关职能部门、属地街道办事处迅速响应,对检察建议中提及的消防隐患问题全面检查整改。“我们第一时间委托第三方专业消防检测机构对调查发现的点位进行消防安全检测,然后根据检测结果委托专业设计单位制定实施针对性整改方案。”职能部门相关负责人向记者介绍了当时的情况。

据了解,截至目前,相关职能部门已投入约300万元改造资金,拆除消防系统稳压设备3套、消防镀锌钢管349米,更换室内消火栓及配套设施465套、室外消火栓33个,修复室外消防栓阀门井37座等,惠及居民3310户。在组织物业公司工作人员开展消防安全培训的同时,职能部门还推动落实1800万元老旧小区消防专项治理资金,完成了辖区6个乡镇街道52处消防设备改造。

制,对近一年涉新业态就业群体举报信息进行评估,并走访慈溪市总工会等相关单位,发现随着新业态蓬勃发展,部分企业未经许可从事职业中介活动,以“平台直招”为名开展误导性宣传,并捆绑车辆销售、电池租赁等业务,导致骑手实际收入与承诺不符,严重侵害外卖骑手群体的合法权益,损害社会公共利益。4月,慈溪市检察院决定对相关线索以行政公益诉讼立案调查。

通过走访骑手、涉案中介公司及平台企业,调取营业执照、服务协议、租赁合同等关键证据,办案检察官厘清了涉案企业经营关系和操作模式,证实相关企业无证开展职业中介活动并诱导骑手消费的事实。针对新业态劳动关系复杂、监管责任不明确等问题,慈溪市检察院牵头召开专题论证会,邀请相关职能部门工作人员、外卖平台企业代表参加,围绕骑手用工法律关系、

外卖骑手心里踏实了

“以前找送外卖的活最怕碰到黑中介,嘴上说得好听,什么‘月入过万’‘平台直招’,结果干了一个月发现收入根本对不上,还被诱导着签了一堆租赁合同,车费、电池费每个月扣钱扣得心疼。”近日,浙江省慈溪市检察院检察官对案件办理情况进行回访,一名正在“骑手驿站”休息的外卖骑手感慨道:“现在不一样了,招聘白点都有了正规介绍,收入说得明白,白点也不敢乱收费用了,我们心里很踏实。”

2025年2月,慈溪市检察院收到慈溪市政协转来的《关于加强新业态劳动者权益维护的建议》《关于进一步加强新业态从业者职业技能提升和权益保障的建议》等提案。这些提案集中反映了外卖骑手招聘市场中存在的虚假承诺、资质缺失、诱导租赁等乱象及监管盲区问题。

收到线索后,慈溪市检察院依托“检察+12345政务服务热线”工作机

制,对近一年涉新业态就业群体举报信息进行评估,并走访慈溪市总工会等相关单位,发现随着新业态蓬勃发展,部分企业未经许可从事职业中介活动,以“平台直招”为名开展误导性宣传,并捆绑车辆销售、电池租赁等业务,导致骑手实际收入与承诺不符,严重侵害外卖骑手群体的合法权益,损害社会公共利益。4月,慈溪市检察院决定对相关线索以行政公益诉讼立案调查。

通过走访骑手、涉案中介公司及平台企业,调取营业执照、服务协议、租赁合同等关键证据,办案检察官厘清了涉案企业经营关系和操作模式,证实相关企业无证开展职业中介活动并诱导骑手消费的事实。针对新业态劳动关系复杂、监管责任不明确等问题,慈溪市检察院牵头召开专题论证会,邀请相关职能部门工作人员、外卖平台企业代表参加,围绕骑手用工法律关系、

制,对近一年涉新业态就业群体举报信息进行评估,并走访慈溪市总工会等相关单位,发现随着新业态蓬勃发展,部分企业未经许可从事职业中介活动,以“平台直招”为名开展误导性宣传,并捆绑车辆销售、电池租赁等业务,导致骑手实际收入与承诺不符,严重侵害外卖骑手群体的合法权益,损害社会公共利益。4月,慈溪市检察院决定对相关线索以行政公益诉讼立案调查。

通过走访骑手、涉案中介公司及平台企业,调取营业执照、服务协议、租赁合同等关键证据,办案检察官厘清了涉案企业经营关系和操作模式,证实相关企业无证开展职业中介活动并诱导骑手消费的事实。针对新业态劳动关系复杂、监管责任不明确等问题,慈溪市检察院牵头召开专题论证会,邀请相关职能部门工作人员、外卖平台企业代表参加,围绕骑手用工法律关系、

制,对近一年涉新业态就业群体举报信息进行评估,并走访慈溪市总工会等相关单位,发现随着新业态蓬勃发展,部分企业未经许可从事职业中介活动,以“平台直招”为名开展误导性宣传,并捆绑车辆销售、电池租赁等业务,导致骑手实际收入与承诺不符,严重侵害外卖骑手群体的合法权益,损害社会公共利益。4月,慈溪市检察院决定对相关线索以行政公益诉讼立案调查。

将网约房拉出监管盲区

“检察机关依托‘双转化’机制,以数字赋能精准排查,以磋商协同破解难题,以检察建议推动治理,推动实现网约房‘一房一策’分层施治,既守护了群众出行安全,也为地方文旅产业高质量发展注入检察动能,彰显了公益诉讼守护公共利益的硬核力量。”近日,浙江省余姚市政协委员袁耀对记者表示。

网约房作为一种新兴住宿业态近年来在各地蓬勃发展,让老百姓旅游住宿有了更多选择。但这一新业态因监管主体不明、边界模糊,不少从业者私自改变住宅用途违规经营,暗藏治安及消防隐患,既威胁群众出行安全,也制约文旅产业健康发展。袁耀委员精准捕捉到这一民生痛点,在余姚市政协十四届四次会议上直指辖区网约房经营乱象,建议加强综合管控。

依托委员提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制,余姚市检察院立即响应。办案检察官聚焦四明