

人人都是管理者 个个都是责任人

江苏:探索一体推进“三个管理”本地化具体化实践路径

管理三重奏

□本报记者 卢志坚 马胜伟

业务管理从“抓数据”回归到“抓案件”、案件管理从“多办案”上升到“办好案”、质量管理从“不出错”转变到“不怕错”……日前,江苏省检察机关“三个管理”推进会暨1月至9月“三个管理”情况分析研判会商会在盐城市召开。对于办案体量大、队伍人数多、多项业务走在全国前列的江苏省检察机关而言,这是他们探索一体推进“三个管理”本地化、具体化实践路径成效的一场检验会。

最高人民检察院党组作出“一取消三不再”决定后,部署一体推进“三个管理”。大检察官研讨班强调,要构建检察“大管理”格局,细化“三个管理”具体举措。各级检察机关如何适应新变化、答好新课题?记者以此为切入点,看江苏省检察机关如何以一体抓实“三个管理”促进质效办好每一个案件,将习近平法治思想转化为检察实践效能,交出“走在前、做示范”的时代答卷。

两份文件
绘就“三个管理”路线图

面对一体推进“三个管理”这一全新课题,江苏省检察机关坚持破立并举、先立后破,强化思想共识,做实路

径保障,从顶层设计和机制建设上寻求答案。

2024年3月和11月,江苏省检察院先后出台《江苏省人民检察院关于加快推进新时代检察业务管理现代化的实施意见(试行)》和《江苏省检察机关一体优化业务管理、案件管理、质量管理举措(试行)》。

“两份文件系统回应了‘为什么管、谁来管、管什么、怎么管、如何管好’等问题,并以25张思维导图和工作流程图,清晰呈现14个方面的具体举措,细化流程、实体、责任、质量4类管理清单。”江苏省检察院党组副书记、副检察长李爱君介绍,制度层面旨在构建全省三级检察院横向联动、纵向协调、闭环运行的检察“大管理”格局。省检察院注重发挥好统筹协调作用,设区的市检察院注重发挥好中间纽带作用,基层检察院注重发挥好一线阵地作用,确保符合整体检察业务工作规律、符合各地检察工作实际。

“我们细化出台《一体优化业务管理、案件管理、质量管理细则(试行)》,明确了线索移送、质量管控、案例培育、协同管理等‘十个一体化’工作机制,同步建立18项配套措施。”南京市检察院案件管理部主任颜伶俐告诉记者,南京7家基层检察院干警还自发组织主题沙龙,围绕“如何一体抓实‘三个管理’”交流心得,凝聚“抓实‘三个管理’就是抓‘高质效办案’”的共识。

如东县检察院出台《法律监督线索管理工作办法(试行)》,建立“一体联动、集中管理、重点推进、考评激励”机制,形成监督线索“受理—分流—办

理—反馈—分析—优化”的管理闭环。今年1月至9月,该院依职权监督案件占比同比上升4.8%。

“经过一年多的实践,江苏省检察机关一体推进‘三个管理’的成效已初步显现。”江苏省检察院案件管理部主任李建奇告诉记者,今年1月至9月,全省捕后不诉、无罪判决、免于刑事处罚、撤回起诉、法院退回人数总体下降42.34%,刑事诉讼监督和民事、行政检察案件体量同比分别上升37.89%、23.9%、8.19%,公益诉讼案件起诉数同比上升3.67%,取保候审案件六个月内审结率达94.28%。

一个系统
打造多维管理“调度室”

“一取消三不再”不是不要管理,而是对管理提出更高要求。江苏省检察机关坚持问题导向,回归法律监督主责主业和高质效办案本职本源,自主研发“江苏检察业务、案件、质量综合管理系统”(下称“三个管理”系统),系统推进管理转型。

李建奇介绍,该系统以251项实时数据为基础,以地区、条线、检察官3个履职档案为核心,以分析小模型、分析报告等为辅助,既从宏观上分析业务工作的变化趋势,又从中观上聚焦重点办案领域的发展规律,还从微观上剖析案件办理的质效情况,为有效服务领导科学决策、促进条线业务指导、辅助办案质效分析提供可视化、智能化支撑,已获国家版权局计算机软件著作权认证。(下转第二版)

史卫忠在“加强涉外法治检察理论研究与实践能力建设”研讨会上强调 发挥研究基地作用 提升涉外检察工作能力水平

本报北京12月21日电(记者郭琦) 12月21日,最高人民检察院涉外法治检察研究基地——中国社会科学院国际法研究所、法学研究所,在京召开“加强涉外法治检察理论研究与实践能力建设”研讨会。会议围绕检察机关涉外法治工作的重点难点问题展开研讨,旨在充分发挥检校合作优势,加强涉外检察人才培养,进一步提升涉外检察工作能力水平。最高检检察委员会副部级专职委员史卫忠出席会

议并致辞。

史卫忠强调,涉外检察研究和实践工作要提高政治站位,持续学思践悟习近平法治思想、习近平外交思想,深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,准确把握“坚持统筹推进国内法治和涉外法治”。要把握大局大势,持续深化检学研共建机制,充分发挥研究基地的“智库”“外脑”作用,增强检察机关“识变应变求变”的能力。要凝聚工作合力,推动研究基地

成为检察机关涉外法治理论研究的主阵地、排头兵。要强化工作统筹,加强涉外检察人才培养,积极构建中国检察学自主知识体系。

最高检法律政策研究室、国际合作局、检察理论研究所负责人,以及来自中国政法大学、武汉大学、西安交通大学、云南大学、西北政法大学、对外经济贸易大学、广东外语外贸大学等多所高校涉外领域的专家学者共50余人参加了本次会议。

持续发力建好建强北方生态安全屏障

——专访二级大检察官,黑龙江省检察院党组书记、检察长刘永志

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神
大检察官访谈



□本报记者 王治国 单鸽 韩兵

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(下称《建议》)中再次强调,“牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”。建好建强北方生态安全屏障,是习近平总书记2023年9月在黑龙江考察时的殷切嘱托。

学习贯彻党的二十届四中全会精神和大检察官研讨班部署要求,筑牢祖国北方生态安全屏障,让黑龙江省高质量发展的底色更靓、成色更足?就在记者采访二级大检察官,黑龙江省检察院党组书记、检察长刘永志之前,该院召开了一场主题为“践行‘两山’理念 以生态检察工作助力守护大美龙江”的新闻发布会,记者与刘永志的对话就从这场发布会展开。

记者:这是党的二十届四中全会

召开后黑龙江省检察机关举办的第一场新闻发布会,为何要选择这一主题?

刘永志:党的二十届四中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议,为全党全国各族人民把中国式现代化宏伟事业不断推向前进明确了方向和路径。大检察官研讨班为贯彻落实党中央决策部署、持续推进习近平法治思想的检察实践,更好以检察工作高质量发展支撑和服务中国式现代化明确了方向、提供了指引。黑龙江省委十三届八次全会立足黑龙江在国家发展大局中的战略定位和肩负的使命任务,系统谋划了未来五年经济社会发展,为加快建设现代化强省,推动黑龙江重振雄风、再创佳绩作出部署安排。

大检察官研讨班上,最高人民检察院党组提出,高质量发展是新时期的硬道理,是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。如何更好服务高质量发展,最高检也给出“答案”——着力服务经济社会发展全面绿色转型,不断加强生态环境保护工作,统筹履行惩治刑事犯罪、纠正民事侵权、促进依法行政、解决公益损害等各项职能,扎实开展检察公益诉讼服务绿色低碳发展监督活动,更好助力美丽中国建设。(下转第二版)

最高检邀请部分全国人大代表参与检察公益诉讼典型案例评选活动

本报讯(记者闫晶晶 通讯员张叶青) 12月15日至19日,最高人民检察院邀请18名全国人大代表赴河南开展《代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制典型案例》评审活动,并结合案例评审,就了解相关典型案例办理、落实情况。

12月16日上午,最高检在洛阳召开评审会,最高检公益诉讼检察厅负责人说明了此次活动的背景、主题和意义。代表听取了河南省检察机关代表联络工作情况和公益诉讼检察工作情况、洛阳市检察工作情况汇报。代表们对《代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制典型案例》进行评审,围绕22个典型案例发表意见建议。

据了解,在代表联络工作方面,河南省检察机关专门成立工作领导小组和办公室,研究出台并修改完善加强代表委员联络工作“两规定一办法”,建立了院领导“调研+走访”、中层副职以上领导干部担任联络员等常态化工作机制,推动代表委员联络工作开创新局。在公益诉讼检察工作方面,2019年1月至2025年11月,河南省检察机关共办理公益诉讼案件43104件,实现14个法定领域全覆盖,共有137件案件入选最高检发布的指导性案例、典型案例。

随后,代表深入洛阳市瀍河区通河农贸城,开封市祥符区朱仙镇、州桥遗址,安阳市殷都区等地办案现场,实地了解检察公益诉讼的河南实践和成效。

12月19日上午,全国人大代表意见建议反馈会在安阳市检察院召开。代表们结合此次评审活动开展,对检察机关高度重视代表建议转化、落实的相关做法予以高度评价,对河南公益诉讼检察工作给予充分肯定,并围绕完善公益诉讼制度、加强公益诉讼检察工作等提出意见建议。

参加此次活动的全国人大代表为黄勇平、欧阳华、姚路路、殷勇、丁德芬、王忠才、王绍南、刘茜、刘琴、刘惠贞、闫永志、吴家兵、余青青、张肖、陈小妹、陈影、韩永生、宁雅秋。

最高检公益诉讼检察厅、办公厅相关工作人员,河南省检察院相关工作人员参加。

最高检邀请部分全国人大代表视察广西检察工作

本报讯(记者史兆琨 邓铁军 通讯员曾芳) 12月16日至19日,应最高人民检察院邀请,河北、辽宁、上海、福建、广西等五省(区、市)21位全国人大代表视察广西检察工作。此次视察主题为“学习贯彻党的二十届四中全会精神,以高质效检察履职服务经济社会高质量发展和社会稳定”。

12月16日,在代表视察工作见面会上,广西壮族自治区检察院有关负责人向代表们汇报了广西检察机关以高质效检察履职服务经济社会高质量发展和稳定工作情况。最高检普通犯罪检察厅有关负责人介绍了此次视察的有关情况及全国刑事检察工作总体情况。随后,代表们视察了检察工作展示馆、中国—东盟成员国检察机关司法交流合作展示厅、司法监

定中心、公益诉讼快检实验室、刑事执行检察侦查指挥中心、广西壮族自治区检察院12309检察服务中心,调研广西检察机关落实“高质效办好每一个案件”的工作成效。

此后几天时间里,代表们先后赴梧州、贺州、桂林等地视察,深入了解广西检察机关在落实宽严相济刑事政策、守护绿水青山、保护历史文化、践行新时代“枫桥经验”化解矛盾纠纷等方面的履职情况。行程中,代表们还听取了党的二十大代表祝雪兰讲授的在检察机关助力下带领村民种植六堡茶脱贫致富主题党课。

12月19日,全国人大代表视察广西检察工作反馈会在桂林召开。代表们对包括普通犯罪检察工作在內的广西检察工作给予充分肯定,并围绕加

强生态资源保护、强化法律监督的刚性、拓展监督线索来源等方面提出意见建议。广西壮族自治区检察院党组书记、检察长杨正根表示,广西检察机关将深入贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要指示精神,努力以高质效检察履职践行全过程人民民主,保障人民当家作主。

应邀参加此次视察活动的全国人大代表分别是:刘素云、齐秀敏、杨震生、张晓建、陈春芳、郑志辉、于东霞、王军、孙东明、孙素云、李声能、官启军、盛秀玲、周桐宇、盛弘、方华娟、陈东海、温普、苏园园、陆弟敏、罗金仁。

五省(区、市)人大常委会相关工作人员,最高检普通犯罪检察厅、办公厅相关工作人员,广西壮族自治区检察院相关工作人员陪同代表视察。

深化专项监督助推增强市场法治“体感”

——“如何看、怎么干”学习贯彻党的二十届四中全会精神、践行习近平法治思想系列社评⑥



什么是法治化营商环境?衡量的标准有很多。其中极具分量的一点是——执法司法是否严格规范。一旦执法司法行为出现不当甚至违法,企业经营者“体感”最明显。违规异地执法和趋利性执法司法行为逾越执法司法边界,严重破坏营商环境,影响企业发展信心,阻碍经济高质量发展。在党中央对规范涉企执法司法活动的统一部署下,最高人民检察院党组着眼于以法律监督促进法治化营商环境建设、服务经济社会高质量发展,在全国检察机关部署开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,取得积极进展。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》强调“健全规范涉企执法长效机制,防止和纠正违规异地执法、趋利性执法”,中央经济工作会议对营造良好营商环境提出明确要求。各级检察机关要切实把握思想和行动统一到党中央的决策部署上来,按照最高检党组的要求,在认真总结今年专项监督工作的基础上,研究深化专项监督的措施,推动专项监督走深走实,助推增强市场法治“体感”,为高质量发展提供坚实法治保障。

实践证明,党中央开展规范涉企执法专项行动决策部署恰逢其时,意义重大。最高检带领全国检察机关积

极融入规范涉企执法专项行动,在中央政法委员会领导指导和政法各机关支持配合下,一体学思践悟习近平法治思想,习近平法治思想,综合履行刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能,聚焦11项重点任务,依法办理了一批重大案件,监督效能持续彰显,有力维护企业合法权益,促进严格执法、公正司法,取得了实实在在的成效。但也要看到,专项监督在推进过程中,还存在跨省案件移送难治理难、新业态新领域趋利性执法司法需高度关注、检察机关履职能力有待加强、个别地方检察机关动真碰硬的决心不足等问题和难题。针对这些问题和难题,各级检察机关要按照最高检党组部署要求,有针对性地加以解决,进一步扛起重真碰硬的担当、拿出一抓到底的韧劲,依法持续加大涉企案件法律监督力度,协同健全规范涉企执法司法长效机制,推动源头治理,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,让企业和人民群众有更多实实在在的获得感。

监督需要勇气,也需要智慧,更要依法。检察机关开展专项监督既要敢于监督、善于监督,依法监督制约涉企刑事“挂案”、违规“查封冻”企业财产、以刑事手段插手民事经济纠纷等违规异地执法和趋利性执法司法突出问题,依法平等保护各类经营主体合法权益,又要坚持勇于自我监督,坚决纠正检察机关自身履职办案中的突出问题,不回避、不遮掩,敢于动真碰硬,确保严格依法办案、公正司法。要坚持和落实“两个

毫不动摇”,认真贯彻落实民营经济促进法,对侵犯各种所有制经济产权和合法权益的行为实行同责同罪同罚,高质效办好每一个涉企案件,依法维护社会主义市场经济秩序。要敢啃“骨头案”、抓好典型案,发挥示范引领作用,对重点案件一盯到底、一办到底,确保依法办案、高质效办案。要进一步优化完善专项监督开展以来探索建立的指挥调度、督办交办、调研指导、案件督导等一系列工作机制,以机制牵引抓实专项监督。要加强与纪检监察机关、人民法院、公安机关、司法行政机关等协作配合,完善信息共享、线索移送、类案研判等机制,增强工作合力,共同推动解决涉企执法司法突出问题。要深化标本兼治,针对专项监督中发现的问题,深入剖析根源,协同健全规范涉企执法司法长效机制,推动源头治理,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,让企业和人民群众有更多实实在在的获得感。

以法治方式动真碰硬到治破坏营商环境的顽瘴痼疾,是大势所趋、发展所需、民心所向。各级检察机关要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署,学思践悟习近平法治思想,以规范涉企执法专项行动为牵引,立足检察职能持续深入开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,依法全面履行法律监督职责,更好服务保障经济社会高质量发展。



保护非遗 原创设计

近日,贵州省丹寨县检察院检察官走进非遗工坊,普及知识产权保护、妇女劳动权益保障等法律知识,并为工坊解答“如何强化原创设计保护”等问题,为护航非遗产业发展注入检察力量。本报记者林建安 通讯员杨武魁摄

我社3件作品在第十一届上海公益微电影节获奖

本报讯(记者王若羲 见习记者郭奥凝) 12月20日,在“第十一届上海公益微电影节颁奖典礼”中,我社3件作品获奖。其中,与江苏省检察机关策划制作的微电影作品《护勇者》荣获微电影组最佳公益微电影一等奖。

奖,与四川省检察机关策划制作的短视频《听见》荣获短视频组最佳公益短视频二等奖,与黑龙江省检察机关策划制作的短视频《捍卫历史真相:探访七三一部队罪证陈列馆》荣获短视频组优秀奖。

上海公益微电影节历经十年积淀,已成为上海乃至全国具有影响力的慈善文化品牌。活动通过“慈善+微电影”这一创新模式,广泛传播“人人可慈善,行行能慈善”的现代理念。