

# 党建融业务 竞赛砺精兵

湖北武汉:在比学赶超中锤炼高质效履职本领

□本报记者 周晶晶  
通讯员 代琪

今年11月6日,第四批全国检察机关党建与业务深度融合典型案例征集评选结果揭晓,武汉市检察院民事行政检察部的《以“三融工作法”做百姓身边的检察官》入选10个“典型案例”。

除充分发挥党建引领的政治优势外,该院推出的“两项业务竞赛”活动的推动作用功不可没。该活动聚焦“办精品案件、写优秀文书、提优质建议”业务竞赛和“强理念、建模型、促应用”数字化建设比武活动,旨在将相关活动作为落实“高质效办好每一个案件”、践行新时代新征程检察履职办案基本价值追求的有效手段,促进办案更加优质高效。

## 打造精品案例 将标杆撑起来

今年8月25日,“两高”发布了依法惩治掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益犯罪典型案例,武汉市黄陂区检察院办理的陈某某掩饰、隐瞒犯罪所得案入选。

在该院围绕“两项业务竞赛”召开的研讨会上,检察官朱惠颖就如何构建以证据为核心的刑事指控体系分享了办案心得:“注重各证据间的逻辑性,确保证据体系的完整性,提升指控犯罪的精准度。”

自“两项业务竞赛”活动开展以来,该市检察机关强化案例意识,树牢“一个案例胜过一打文件”理念,主动对标最高检、湖北省检察院发布的指导性案例、典型案例及优秀法律文书,将所办案件按照优秀案例的标准进行打造。

该市民事行政检察条线总结出“五步案例培育法”,通过“研习典型、育种培优、精雕细琢、全程跟进、复盘审视”五个步骤,对案例文书进行台账式清单化管理。“我们将‘精品’思想融入日常办案各个环节,大家自觉对标对表提升工作质效,从而结出‘精品’硕果,形成了良性循环。”武汉市检察院民事行政检察部负责人说。自2023年以来,该市民事行政检察条线有18件案例入选全国指导性案例和全国、全省典型案例。



近日,全国十佳公诉人、湖北省武汉市检察院检察官高尚(中)指导干警研判案件。

今年4月,该院打造“检例研析廿日谈”品牌,活动每期邀请不同业务条线的干警剖析指导性案例,带头分享学习心得,将对标典型案例、打造精品案例的活动常态化。

## 规范关键流程 把标准立起来

今年8月,汉阳区检察院干警与“益心为公”志愿者一起开展“回头看”,实地查看某小区的二次供水整改情况。“我们按照检察建议内容,建立起完备的清洗记录台账,储水设施水质检测都按规范进行。”小区物业负责人介绍。

一年前,该院从“益心为公”检察云平台接到了居民小区二次供水问题的监督线索。经实地走访调查,该院督促相关行政单位履行监督管理职责。“经过前期整改,二次供水规范化问题得到了改善,但一些小区物业还存在认知误区或人员配备不足等问题,我们认为有必要以检察建议来凝聚社会治理共识。”检察官王磊说。

为精准制发社会治理检察建议,办案人员从调查核实着手,抽样走访辖区11个街道26个小区,向行政机关调取相关数据信息,深入研判全区二次供水

情况。随后,与行政机关进行充分沟通,了解监管痛点难点,确保措施切实可行,并邀请“益心为公”志愿者全程参与,依托府检联动工作机制,组织召开公开听证会,在多元会商中助力居民小区二次供水问题实现“共治”。

该院向水务部门送达社会治理检察建议书,从完善制度、强化协作、人员保障、信息共享四个方面提出了建议措施。水务部门收到检察建议书后,联合相关行政单位开展了二次供水安全隐患集中排查行动,对全区253个由物业企业管理的居民小区开展实地督导,推动整改落实。截至今年5月,居民小区已实现二次供水设备规范清洗消毒。

在“两项业务竞赛”活动开展之初,武汉市检察院党组就明确,法律文书的制作要做到表述规范准确、说理充分,检察建议的制发要提高质量并跟进落实。为此,该院提出“主题明确、程序规范、问题精准、对策可行、督促支持”的办案要求,健全流程检查、备案审查、质量评价的闭环管理机制,探索“检察建议+调研报告+典型案例+监督模型+课题论文+规范性文件+N”的系统治理模式。

两年来,该市检察机关制发的4份检察文书和2件社会治理检察建议获

评全国性奖项,“写优秀文书、提优质建议”日益成为一线干警的办案自觉。

## 数字技术赋能 让思想活起来

今年3月,该市东西湖区检察院自建数字模型,由一名检察官带领一名书记员用一周时间完成了对该院2024年所办刑事案件的全面筛查,推动一体抓实“三个管理”。“在工作中,我们已经形成了向‘数字’要效能的思维惯性。”该院副检察长肖小霞表示。

时间回到2023年5月,该院检察官李雪莲接到一名当事人来电,询问自己当时缴纳的取保候审保证金为何过了半年还没有退还。经查询,情况属实,但让检察官更为担心的是“诸如此类情形恐怕不止这一件,但每年2000多起刑事案件,怎么查得过来?”

利用数字技术赋能成为打破工作“关卡”的切入点。该院针对保证金未退还、未缴至专户、没收不合法、收取金额异常等四类违法情形,研发取保候审保证金处理法律监督模型,并依托模型推送线索361条,成案105件。

从模型搭建到线索成案只用了不到一周的时间,这样的效率和成果吸引了越来越多的人开始找模型、用模型,该院干警的数字思维也越来越活跃。

东西湖区检察院的蝶变并非个例。两年多来,该市检察机关共建用模型26个。江汉区检察院以“违规注销工商登记及致司法、执法不当模型”获2024年全国检察机关大数据法律监督模型推广活动优胜提名检察院,武昌区检察院研发的“案件质量评查智能辅助系统”入选2024政法智能化建设技术装备及成果展……截至今年10月,该市检察机关应用模型成案已达2194件。

“活动开展两年以来,大家最大的收获,是在这个过程中培养了数字化思维,树立起高质效的办案追求,创设出各种标准化的流程机制,在融会贯通中实现了以竞强能、以赛促干、以干增效。”武汉市检察院政治部主任孙凤华总结道。



# 签在屏上 记在心上 落在行上

□本报通讯员 胡晓华

“这不仅是一种新颖的电子留痕,更是一份需要终身践行的庄严承诺。”近日,在陕西省千阳县检察院廉政教育基地,几名新入职的检察人员庄重地在“知廉、守廉、践廉”电子触摸屏上签下自己的名字。大家纷纷表示,将以廉立身、以纪修身,筑牢拒腐防变思想防线。

千阳,是历史上耿直廉吏郭钦的故乡。该院深挖本土廉洁文化“富矿”,传承郭钦不慕名利、刚正不阿的精神品格,将“崇崇尚德、唯公唯实”凝练为院训,精心打造“好学乐学、法润千阳”的检察文化品牌,通过构建“一讲一课一基地”廉政教育体系,引导全体干警明方向、知底线、守规矩,不断夯实廉洁从检的思想根基。

该院搭建“每周一讲”特色教育平台,多年深耕不辍,将廉政教育贯穿始终,相关做法入选全国检察机关教育培训创新100例。该院将最新廉洁要求创作成通俗易懂的漫画读本,图文并茂勾勒出“红线

禁区”;强化以案例为镜,深入剖析典型案例,以案明纪、以案说法,持续强化警示教育,让干警深受警醒、廉洁履职。该院的道德讲堂通过“学、讲、研、行、传”系列环节,将对检察人员社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德的培育融入日常,推动法治建设与廉政文化建设深度融合。

同时,该院着力构建长效机制,制定出台错案责任追究制度、“一案三卡”制度,完善全面从严主体责任清单、案件监督工作管理办法、检察官权力清单等制度,将预防腐败的刚性要求嵌入办案全流程,纳入业务建设、队伍建设、检务保障各领域,形成严密、有效的预防腐败制度体系。

“廉政建设重如千钧。唯有精耕细作、种好‘廉政责任田’,才能锻造出一支忠诚、干净、担当的检察铁军,为新时代检察事业高质量发展提供坚强保障。”该院党组书记、检察长李宏亮说。



# 红船基因引领筑牢生态屏障

本报讯(记者史隽 通讯员罗依婷)日前,浙江省平湖市检察院办理的上海某薄膜公司、杨某某等人污染环境民事公益诉讼案入选最高检发布的典型案例,这也是该院在党建引领下,凝聚合力保护生态环境的又一生动实践。

“我院积极探索构建‘党建红’引领‘检察蓝’合力守护‘生态绿’工作格局,于2024年8月打造‘益心护绿’党建与业务融合品牌。”该院党组书记、检察长陈定良介绍说。该院将党建工作与检察公益诉讼同部署、同落实,通过人员融合、工作融合、机制融合,找准检察公益诉讼履职的切入点和着力点,形成工作合力。党员骨干在公益诉讼案件办理过程中,带头攻坚克难;党支部通过组织共建、资源共享等方式推动公益诉讼案件协同办理,激活党员干事创新创业新动能。

有了党建的引领,还要加强与行政机关的联系。该院与农业农村局、生态环境等单位在执法司法信息共享与

监督线索双向移送、行政执法与检察监督协作配合等方面持续协同发力,积极打造“行政执法+检察监督”一体化保护格局。

“早在2023年6月,我就与上海市金山区检察院签订了公益诉讼检察党建共建协议,常态化开展联合巡河、专项监督、案件会商,推动生态环境行政执法标准与检察公益诉讼办案尺度相统一。”该院党组成员、政治部主任范平说。为深化长三角区域公益保护一体化协作,两地检察机关加强协作配合凝聚共识,形成区域协同发展保护的合力。

因积淀着“开天辟地、敢为人先”的红船基因,该院秉承首创精神,依托“益心护绿”党建与业务融合品牌,在浙江省率先建立生态环境损害赔偿与检察公益诉讼衔接机制。该机制将履行生态损害赔偿及修复责任提前到刑事诉讼程序之前,打通生态环境损害赔偿“快车道”,获评浙江省检察机关创新成果。

# “新活实”护航创新发展

□福建省福州市鼓楼区检察院第三党支部



近日,福建省福州市鼓楼区检察院第三党支部“蔚蓝服务队”走进福州软件园,与园区企业开展党建共建活动。

近年来,福建省福州市鼓楼区检察院第三党支部坚持守正创新,在“新、活、实”上下功夫,着力打造“鼓韵红芯·检护创新”党建品牌,有力提升知识产权检察综合履职质效。该党支部有5个知识产权保护案例入选全国典型案例,1个写入最高检发布的知识产权检察工作白皮书。

聚焦“新”字强引领,激发党建与业务融合蓬勃生机。该党支部学思践悟新思想,建立政治业务“双学习制度”,依托“鼓韵匠心讲坛”“青年沙龙”等特色平台,开展支部书记领学、专题研学及知产团队“微党课”活动,推动主题教育、对党忠诚教育、政治机关意识教育、“三个善于”理念教育实现“四育融合”。紧扣优化法治化营商环境、护航新质生产力发展等重点任务出台相关文件7

份,为特色行业知识产权保护量身打造核心竞争力保护清单15条。出台知识产权刑事案件证据标准指引等,构建空壳公司失管及立案监督等大数据法律监督模型,办理知识产权刑事案件并追赃挽损上亿元、助力220余家涉案企业维护权益,高效办结最高检督办案件3件。

聚焦“活”字优路径,架设党建与业务融合高速通道。该党支部创建多项党建共建机制,建立“与先进同行”党建共建模式,为提升知识产权保护效能引智借智;与市场监管等5个部门党组织共建,开展知识产权协同保护;紧跟“海上福州·检护蔚蓝”专项部署,与多家海洋科技企业共建,聘请6名专家担任知识产权技术调查官;与山区、沿海基层检察院对口党支部构建“山、海、城”协作新模式,为“海上福州”建设凝聚合力。采取多元灵活方式服务企业,牵头建立院领导挂钩龙头民营企业、工商界检察联络员等机制,年均走访企业60余次,提供“公益法律服务大礼包”。设立“创新福建·检警联动示范岗”,打造知识产权“诉求表达窗口、检警协作平台、行刑衔接渠道、探索创新基地、司法服务中心”

五位一体的综合司法保护岗。

聚焦“实”字抓落地,推动党建与业务融合质效双升。该党支部明晰履职清单并压实责任,强化“书记抓、抓书记”,以“党建+项目化”管理模式推动品牌建设等10项攻坚任务落实落地,实现党建优势资源向业务转化的良好效果。培养领军人才做实示范引领,吸纳3名业务能手成为党务骨干;常态化开展“亮晒比学”,以典型引领打造“懂业务、善党建、敢担当”的骨干队伍,涌现出国家版权局查处重大侵权盗版案件有功个人、全国检察机关知识产权检察人才库成员等领军人才;实施党务干部能力提升工程,健全“跨界学艺、跨级拜师”机制,做实优秀党员“传帮带教”,年均组织干警参加业务培训、技能轮训、实战练兵50余场,持续强化履职素能。紧跟一线需求落实宣传履职成效,着力培育“群众身边检察官”普法品牌,组建知识产权党员普法先锋队,送法进党建共建单位、社区等;定期联合上级院发布知识产权检察工作白皮书,常态化宣传相关典型案例,引领全社会尊重创造、保护创新。

## ●全国检察机关党建与业务深度融合经验展示

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神 落实大检察官研讨班部署



河南省南阳高新技术产业开发区检察院分党组书记、检察长 李东兴

河南省南阳高新技术产业开发区检察院立足区位创新产业特点和发展需求,深入贯彻落实党的二十届四中全会关于加强原始创新和关键核心技术方面的要求,围绕知识产权司法保护,向管理要质效,以管理促发展,以知识产权全链条保护探索出一条赋能高新技术产业高质量发展的路径。

组建“小班组”,实现人人都有大作为。该院创新团队组建模式,以“小班组”撬动全员效能释放,以部门调研、干警座谈等形式摸实情、聚众识,聚焦履职质效短板并关联干警职级晋升、评优评先等工作,营造人人关心质效、人人创造质效、人人共享质效的干事氛围。打破业务壁垒和部门藩篱,由党组成员牵头,让班子成员抓业务带队伍的责任直达办案最前沿,跨部门抽调人员成立品牌创建、数字检察研究等工作专班,牵头院领导打破原有分管界限,统一调度全院相关资源,以清单式管理、项目化推进、责任制落实等方式搭建起高质效履职的“台柱子”。如成立由刑事检察拔尖人才、控告申诉检察专家库成员等组成的指导小组,破解“单打独斗”问题,统筹联动合力。

优化“小设计”,催生质效提升大效应。该院聚焦细节优化,通过流程、文化、激励等多维度的“小设计”,为质效提升注入持续动力。将“三个管理”贯穿案件办理始终,整合3个业务部门和2个综合部门人员成立业务质效提升领导小组,常态化开展核心数据多维分析,精准定位短板,为业务工作“把脉开方”。以文化建设涵养检察队伍底蕴,打造“新悦·读书分享会”,成立以青年干警为主体的读书小组,督促干警在阅读和交流中汲取奋进力量,激发干警的检察担当。建立涵盖政治素质、办案质效、群众评价的考评体系,挂钩干部选拔、评优评先、检察官入额,形成“想干、会干、能干”的良性循环。

立足“小支点”,打造服务发展大品牌。该院以精准服务为“小支点”,着力打造多项举措助力地方发展。组建知识产权检察办公室,成立由检察长任组长、领导班子成员任副组长、各部门负责人任成员的服务工作专班,以一体履职、协同作战模式切实提升知识产权检察办案质效,为新质生产力发展提供坚实司法保障。对全市重点创新企业、“南阳艾”特产、高知名度品牌及老字号中涉及的地理标志、高价值专利、商业秘密等知识产权进行全链条保护,构建“严保护、大保护、快保护、同保护”的知识产权保护检察方案。实行内外全链条联动,组建“宛艾·知产力”法治宣讲团,开展“与‘艾’同行”知识产权法治宣传活动,为企业和科技产业园区主提供“菜单式”法律服务;组建以知识产权专业素养高、业务能力强的检察官为主的司法办案工作专班,健全涉企重点建设项目案件受理“绿色通道”和快速处理机制,高效保护创新成果,护航企业创新相关发展。设立“检察+N”机制汇聚保护合力,与相关职能部门等建立信息共享、线索移送、调查协作等机制,形成知识产权大保护格局。



新疆维吾尔自治区克拉玛依市独山子区检察院党组副书记、检察长 孙书敏

最高人民检察院举办的大检察官研讨班对如何更好贯彻落实党的二十届四中全会精神、如何更好服务推动检察工作高质量发展进行研究部署。基层检察院落实党中央精神和最高检要求,关键在行动,核心在实效。该院以强化“三个管理”为抓手,找准检察履职的切入点和着力点,为建设社会主义现代化新疆提供有力法治保障。

突出政治引领,促推党建与业务深度融合。该院把讲政治的要求融入监督办案各个环节,紧扣“三个管理”要求夯实融合根基。第一时间制定党的二十届四中全会精神学习计划,以原文领学、聆听“学习强国”有声书等方式开展学习,每期学习交流班会安排两人谈感悟、说体会、话担当,确保学有所获、学有所思、学有所成。将“三会一课”、主题党日活动与检察业务工作同规划、同部署,通过党建引领提升干警政治素养与业务能力,实现高质效办案。注重理论武装与业务培训相融合,通过新法新规解读、典型案例研讨、司法技能竞赛等形式,提升干警办理新型复杂案件的能力。

突出联动协作,提升“三个管理”质效。该院做实业务管理,提升整体工作效能。积极探索大数据、人工智能等技术应用,坚持每日流程监控、每周数据核查、每月业务分析,深入挖掘数据背后的趋势性问题,为院党组科学决策提供支撑。健全业务研判会商机制,凝聚案管部门与业务部门的分析合力,对业务运行进行常态化“体检”,确保问题早发现、风险早预警、决策更精准。做精案件管理,促进规范司法。优化案件管理流程,明确检察长对案件管理的宏观领导责任,推动院领导及部门负责人从“办案事务官”向“管理监督官”转变,聚焦案件质量管控和效率提升。案件管理部门对案件从受理到办结实行全程动态监督,重点加强对重大疑难复杂案件和关键诉讼环节的监管,确保案件办理流程、规范、及时,严把数据质量关,确保案件信息准确、同步。做优质量管理,提升办案质效。严格落实案件质量评查制度,构建办案人员自查、部门检查、案管部门抽查、上级院督查的“四级评查”机制,确保“每案必查、有错必纠”。创新“业务部门日常自查+案管部门专项评查”的融合评查模式,形成案件质量“双层防火墙”。强化评查结果运用,将评查结果与检察官业绩评价、司法责任认定紧密挂钩,倒逼实现高质效办案。

突出固本强基,实现队伍素质跃升。该院立足“三个管理”实践,精准对接队伍建设需求,打造“大学习”体系,构建部门学、个人学、党小组学、全员学、检委会集中学、党组理论学习中心组(扩大)学习“六学”联动机制,突出“干什么学什么、缺什么补什么”。开展“大培训”提升干警专业素能,落实领导干部上讲台、检察官教检察官、青检论坛等活动,班子成员、业务骨干带头授课,助力青年干警从新兵生手迅速成长为业务尖兵。该院还依托“大练兵”活动破解发展难题,承办克拉玛依市独山子区、奎屯市、乌苏市及新疆生产建设兵团奎屯垦区“三地四方”检察机关法庭辩论赛,积极参加克拉玛依市检察机关公诉人法庭辩论赛,干警钻研业务、提升技能的主动性和积极性明显提升。

# 探寻基层检察『管理提质法』